

# 抓住农业发展方式、培育新型农民、推进“四化同步”

□庄天慧 潘坤

党的十八大报告再次强调解决好“三农”问题是全党工作重中之重,并提出了“四化同步”、城乡一体的战略要求。今年的中央一号文件针对农业农村的新情况新问题,对加快发展现代农业、进一步增强农村发展活力作出了新部署。加快发展现代农业,当前应抓住转变农业发展方式、培育新型农民、推进“四化同步”几个关键环节。

重视质量效益,加快转变农业发展方式。当前,我国农业发展面临诸多挑战,如农产品供求关系依旧偏紧,资源环境约束矛盾凸显,体制机制创新亟待突破,国际竞争力不强等。发展现代农业,必须按照高产、优质、高效、生态和安全的要求,加快转变农业发展方式。首先,坚持用现代经营方式发展农业。按照规模化、专业化、标准化要求,努力提高农户集约经营水

平,加大扶持龙头企业力度,培育新的产业化经营主体。大力支持发展多种形式的新型农民合作组织,构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型经营体系,从而有效整合农业资源,提高农业整体竞争力。其次,实施创新驱动发展战略。一方面,加强对农业生物技术、信息技术、食品生物工程技术和安全高效化学投入品的研究,特别是在作物遗传育种、高产优质高效栽培技术、良种优化培育等方面加大研究力度;另一方面,加快农业技术推广体系建设,实现推广主体多元化、推广形式多样化,并着力解决农业技术推广中的“最后一公里”问题,加快农业科技成果的转化应用和推广普及。

坚持以人为本,积极培育新型农民。农业现代化的关键是人的现代化,特别需要具有国际视野、科技素质、市场竟争意识和生态文明理念的新型农民。应提高农村教育事

业发展水平,将农村教育特别是农村义务教育放在教育发展的优先位置,加大农村地区教育经费投入,改善农村办学条件,加强农村师资队伍建设,尽快实现城乡教育基本公共服务均等化。应大力发展农村成人教育,改善基础设施条件,充分发挥网络、广播电视等现代传媒在农村成人教育培训中的作用,优化整合高校、科研院所、涉农企业、基层干部和行业能手等教育培训资源,强化对培训机构和师资队伍的管理与建设,打造立体化、复合式、多维度的现代农村成人教育培训体系,不断扩大教育培训规模,提高教育培训质量。

加强统筹协调,着力推进“四化同步”。“四化同步”是新形势下推动农业科学发展的必由之路。应围绕现代农业建设,以工业化经济支撑,以信息化为科技助推,以城镇化为空间依托,加快农业现代化和社会主义新农村建设步伐。首先,充分发挥信息

技术在现代农业发展中的作用,推动信息技术在现代农业生产经营中的集成应用,加强农村信息基础设施建设,不断完善农业信息服务平台,提高农业信息化水平。其次,按照走新型工业化道路的要求,促进企业特别是乡镇企业、涉农企业做大做强,充分发挥工业对农业现代化的支持作用。第三,充分发挥城镇化的产业化引领、规模化带动效应以及在吸引资金、更新技术装备和提升劳动者综合素质等方面的积极作用,实现城镇化与农业现代化相协调,构建科学合理的城镇化格局、农业发展格局和生态文明格局,着力提高农业现代化水平和农民生活水平,建设农民幸福生活的美好家园。第四,健全“四化同步”的体制机制,以加快发展现代农业、推进社会主义新农村建设为着眼点,着力破除城乡二元结构,推动城乡发展一体化。

(摘自《人民日报》)

在此过程中,地方政府官员应该敢于突破一切不利于发展的体制机制束缚,切实让职责权力服务于地方发展需要,让办事程序服务于效率需求,让目标考核服务于发展业绩。

其次,应该建立科学的考核评价体系,完善工作量化考核办法,开展政府工作绩效评估,通过制定公共政策的执行程序、执行程序、执行时效,定期对政府公共服务质量进行指标测定和民意测评,建立行之有效的执行责任投诉机制,执行责任追究制度,执行效能奖惩办法,将执行工作置于政府监督部门和全民监督之下。此外,还应积极促进学习型和创新型政府的建设。政策执行是一种高知识的再创造活动,它要求执行者要科学、全面、准确地理解政策的精髓,掌握好政策的尺度。政府执行部门应该加强学习,经常学习,善于学习,在政府内部形成浓郁的学习氛围,完善终身教育体系和机制,形成全员学习,团队学习,组织学习的局面,从而提高整个政府的执行能力。

(摘自《河南日报》)

未来10年扶贫攻坚的主战场。对此,《意见》提出加大扶贫开发投入,把新增的财政扶贫资金用于支持集中连片特殊困难地区的扶贫攻坚上。

同时,《意见》也提出了一些新的政策措施。这包括改善农村土地征地制度,保证农民获得合法土地收益,提高农民在土地增值收益中的分配比例;改革户籍制度,“实施全国统一的居住证制度,努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖”。这种新政策直接涉及农民的切身利益,也是农民最关心的问题。从长期发展趋势来看,随着城市化的进程,土地的价值和收益会不断上升,如何让农民从土地增值收益中获得好处,一直是一个困扰我们的问题。当然,解决这个问题关键是土地制度的改革,让农民得到更多的实实在在的益处。如果说改革土地征地制度是推进新型城镇化的内容之一,那么推进农业转移人口的市民化应该是新型城镇化的核心内容。由于受到城乡二元化户籍制度的限制,城镇中长期居住的农村外来人口并没有获得当地市民的权利和待遇。他们在就业方面会受到一定的歧视,他们中的大部分人没有享受到城市公共服务和社会保障的好处。这是一种社会的不公平,而推进农村外来人口的市民化就会有效地解决这个问题。

(摘自《西安日报》)

目前,许多地区已通过“城镇兴龙头,农村建基地”的方式,制定扶持城镇龙头企业发展的综合性政策,按照扶优、扶大、扶强的原则,选择一批经营水平高、经济效益高、辐射带动能力强的城镇龙头企业予以重点扶持,引导城镇龙头企业采取兼并、重组、参股、收购等方式,组建大型企业集团,支持城镇龙头企业企业发展,充分发挥了城镇农业产前产后发展空间方面的作用,实现了“市场牵龙头,龙头带基地,基地连农户”的农业产业化经营。

在城镇化进程中,发展龙头企业和进行招商引资,有利于促进乡镇企业技术创新和扩大经营规模,提高乡镇企业的经济效益,增加城镇的财政收入,从而使城镇能依靠工业积累,采取“以工补农,以工建农”的形式,加强农业基础设施建设,增加农业科技投入,提高农业机械化水平等,进而促进农业现代化的实现。(摘自《经济日报》)

如今,金力永磁、江铜新材、格特拉克传动系统、孚能科技等一批辐射能力强、带动能力大的重点企业正不断领航江西该省主导产业,生之源干细胞、大田精密、江西中烟、江西柔性视界、钜磁科技、海盛铨铂再生硬质合金等一批“后起之秀”正挥鞭演绎发展“加速度”。去年,赣州开发区规模以上工业增加值从2008年的24.6亿元增至566.97亿元,连续5年增速位居赣州市第一。

(摘自《江西日报》)



# 党的纯洁性建设的着力点

□张永刚

纯洁性建设是党的十八大强调的全面加强党的建设的为主线之一,反映出随着世情、国情、党情的不断变化,党对自身面临的风险和考验有着非常清醒的认识,也表明新一代中央领导集体高标准“从严治党”的决心。就加强党的纯洁性建设,笔者认为,在现时应该从以下几个方面作为着力点。

加强思想教育。邓小平曾经指出:“如果说变质,那么思想的庸俗化就是一个危险的起点。”习近平告诫全党,理想的滑坡是最致命的滑坡,信念动摇是最危险的动摇。保持党的纯洁性,首要任务是通过加强思想教育,帮助广大党员筑牢符合党性要求的思想基础,以保证他们在思想上做到纯洁。具体来说:一是帮助广大党员提高对纯洁性重要性的认识。要让广大党员明白,九层之台起于垒土,千里之堤溃于蚁穴,党的纯洁关系党的形象,关系人民群众对党的信任,党内出现不纯洁现象,就会浪费宝贵的执政资源、增加党的执政成本,削弱党的执政能力,甚至对党政的合法性造成伤害。二是用中国特色社会主义理论体系教育全党。中国特色社会主义理论体系是党带领人民实现中华民族伟大复兴,成就“中国梦”的思想基础,是党在改革开放过程中总结形成的宝贵财富。为此,应该通过多种喜闻乐见的形式,加强对中国特色社会主义理论体系的宣传,积极引导广大党员坚定社会主义、共产主义理想信念,坚定社会主义核心价值观理念,争做诚信风尚的引领者、社会主义道德的示范者,努力保持心灵上的纯洁,永葆共产党人的政治本色。

纯洁党员队伍。列宁曾经明确指出,徒有其名的党员,就是白给,我们也不要,党员队伍的发展要坚持宁少些,但要好些的原则。我们党非常重视党员队伍纯洁性建设。当前,保持党员队伍的纯洁,我们应做到:一是把好“入口关”,特别是在思想上把好这一关。在我国,每年申请加入中国共产党的人数很庞大,这一方面反映出党的号召力和

吸引力,但越是这样,越要严格把关,要弄清楚楚大人入党入党的目的是什么,入党后想干什么,要通过严格的资格审查,规范扩大党员规模的程序和标准,坚决将那些思想不纯洁的投机分子拒之门外,防止“带病入党”。二是把好“使用关”。路线确定之后,干部就是决定因素。选好带头人无疑是关键问题。当前,要严格按照德才兼备、以德为先的原则,选拔使用那些政治觉悟高、道德品行好,有真才实学,能够让老百姓认可、上级放心的干部。特别是要重视从工作一线、艰苦地区选拔干部,要重视在突发事件中考查干部。三是把好“出口关”。中国共产党是一个有8000多万党员的大党,绝大多数党员在为党和人民事业奋斗过程中经受了考验,但必须看到,也存在着部分党员企图利用执政党的地位追求个人名位、财富,谋取个人私利,此时,我们需要采取有效的措施,及时发现存在问题的党员,对其进行挽救,而对那些不愿意接受挽救的人,要能够及时清除出党的队伍。

加强制度建设。坏的制度能让人变坏,好的制度能让人难以做成坏事。加强制度建设,一是要对新出台的制度要把握好两个原则:其一,重视制度规范的精细化。所出台的制度的要着眼于落地率和可操作性,特别是对影响党内纯洁的一些琐事、小事,制度规范要具体,要尽可能全面。其二,坚持制度规范的精品化。出台的制度的要重视实效,我们的工作重心不在于出台了多少制度规范,而在于这些制度规范是否有较高的质量,它们能否经得起历史的检验。二是完善有关制度,如党内民主制度,通过这一制度的完善,使党内同志平等关系能够切实得到体现,让广大党员的权益切实得到保障,为此,要完善党内选举制度,扩大党员代表大会的职权,坚持党务公开。三是重视制度的执行。制度的生命在于执行,制度的价值也在

于执行。各级党员要自觉地敬畏制度,发自内心的尊重制度,在执行制度时,要坚持从严、慎微的原则,要及时纠正“小毛病”,不放过“第一次”,认真对待“小错误”。(摘自《河南日报》)

# 家庭农场要破“四道题”

□邓宗兵

今年中央一号文件明确指出,积极培育并发展家庭农场这一新型农业经营主体。上海、湖北、吉林、浙江、安徽等地的实践也证明,家庭农场是促进家庭经营集约化、专业化、规模化的有效形式,是促进农业转型、培养新型职业农民、留住农村年轻人农内就业的有效路径。然而,作为一种新型农业经营主体,积极发展家庭农场还存在不少需要破解的难题。目前,家庭农场发展面临四大难题。

产权不到位,扩大土地经营规模难。农场的先决条件是土地,以现在的家庭耕地来看,家庭农场需要的土地很难实现自给自足。我国农村土地属集体或国家所有,农民对土地拥有承包经营权。由于现行的土地产权主体不清,农户一方面不具有完全的土地租赁权、入股权、抵押权和继承权,另一方面难以对承包经营土地的长期收益预期,许多农户不愿长期出租土地,致使家庭农场难以稳定地保持足够的土地经营规模。

科技不普及,提高生产经营水平难。目前,家庭农场主大多是农村的种田能手、村组干部等,他们尽管在农村中素质相对较高,一部分人还通过学习和实践,提高了经营管理水平。但是,就多数家庭农场经营者而言,他们与现代家庭农场经营管理的要求还存在着较大差距,对农场的经营管理大多停留在传统经验阶段,难以适应社会化大生产和日趋激烈的农产品市场竞争的需要。动力不充足,增加贷款融资难度大。我国农村金融发展明显滞后,加之现行土地产权制度的缺陷,家庭农场大多缺乏贷款抵押,金融机构缺乏对家庭农场经营的融资动力,进而制约了家庭农场集约化水平的提高。

分工不明显,完善服务体系难。家庭农场的持续发展需要完善的社会化服务体系作支撑。但就现阶段而言,我国农业社会化服务体系还不健全,跟不上家庭农场发展的需要。

那么,要解决以上问题,该从何处着手?可行的对策具体包括——

为了促进家庭农场的发展,应在明确界定家庭农场的定义和属性

# 执行力是推动地方发展的关键

□王红涛

在政府执行活动中,政府执行力贯穿始终。政府执行力是推动地方发展的关键。任何一个政策方案,无论多么正确,都无法自动变为现实。实现预定目标,最终取决于政策的有效执行。

我国地域辽阔,各地发展快慢不一,不同地区在发展过程中,既有合作,又有竞争。通过竞争,吸引资金、人才、技术、项目等资源流向本地,一个地区才能实现持续发展。诸多竞争错综复杂,可是万水流东,最终都可归之为地方政府的竞争。因为无论经济竞争、文化竞争,还是科技竞争、教育竞争,其组织、引导、推动,都离不开地方政府。地方

政府能力卓越、廉洁高效,对地区竞争能力的提升影响至大。

在资源流动的大背景下,如何提升政府竞争力,已成为各个地方政府管理的重要课题。决定地方政府竞争力的因素很多,其中执行力是关键。政府决策对一个地区的经济发展和社会建设十分重要。这毋庸置疑,但是徒有决策远远不够。一个政府有好的决策班子,好的政府管理体系,能够制定出好的发展战略,但如缺乏好的执行力,那么前期所有工作势必为山九仞、功亏一篑。最终该政府所在区域经济与社会的发展步伐,也将受到影响,甚至停滞不前。所以政府执行力和政府决策力同样重要。正是基于这种

重要性,温家宝总理在政府工作报告中提出“建立健全行政问责制,提高政府执行力和公信力。”

对于地方政府来说,提高执行力首先要注重结合。所谓政策执行,实际上就是把上级方针政策与本地区实际情况结合起来,指导和推动本地区工作不断前进。各个地区具体情况不同,问题也各有差别,必须坚持理论联系实际,一切从实际出发,将对上负责与对下负责、共性要求与自身特点结合起来。一方面吃透“上情”,保证上级政令在本地区畅通无阻;另一方面摸准“下情”,立足实际,搞好调查研究,寻求“上情”与“下情”的最佳结合点,找准执行的有效突破口,把上级要求转化为具体实在的行动。

# 坚持不懈地提高农民收入水平

□李实

进入新世纪以来,我国经济高速增长,城市化进程稳步推进,经济结构和就业结构逐步演进,给农民收入的快速增加带来了机遇。在2003年至2012年十年间,农民人均纯收入保持了年均8.4%的增长率,农民的生活水平有了较大幅度的提高,农村的绝对贫困人口随之大幅度减少。然而,由于收入增长的不平衡性,城乡之间收入差距居高不下的状况没有得到根本改变,一些农村落后地区的贫困状况没有得到明显改善。根据国家统计局的调查数据,城乡之间收入差距在2000年至2003年期间出现了明显扩大,城乡居民收入比率从2000年的2.78倍上升到2003年的3.23倍。随后,城乡之间收入差距出现了小幅度的扩大,这一过程持续了6年,城乡居民收入比例从2003年的3.23倍扩大到2009年的3.33倍,为历史上的最高水平。虽然近两年城乡之间收入差距有所下降,但城乡居民人均收入的比率仍在3倍以上。较大

的城乡之间收入差距构成了我国收入分配格局中的一个最为重要的特点,同时也是我国全国收入差距持续扩大的一个最为重要的推动因素。因此,在现有收入分配格局下,我们仍需把提高农民收入增长,缩小城乡之间收入差距,作为收入分配制度改革的头等重要的任务。

由国家发展改革委、财政部、人力资源和社会保障部联合出台的《关于深化收入分配制度改革的若干意见》(简称《意见》)提出了一系列提高农民收入的政策措施,其中把建立健全促进农民收入较快增长的长效机制作为中心内容。而长效机制的建立与作用不仅依赖于其他的发展机制的配合,也依赖于新式的经济与发展政策的协助。在这方面,《意见》提出了几大配套机制,包括“加快完善城乡发展一体化体制机制”,促进“公共资源在城乡之间的均衡配置,生产要素在城乡之间平等交换和自由流动”机制,建立健全“农业转移人口市民化机制”和基本公共服务均等化机制。

在政策方面,《意见》对过去实行的实践

证明是有效的政策,提出了进一步加强这些政策的力度的建议。比如,我国长期以来实施农村扶贫的战略是比较成功的,已经取得了很好的经验。在建立促进农民收入增长的有效机制中,特别要关注农村中低收入农户和贫困人群的收入增长问题。促进农村低收入人群和贫困人口的收入增长不仅有助于缩小城乡之间的收入差距,也有助于缩小农村内部收入差距。从2000年以来,我国农村内部居民收入差距的扩大趋势有所放缓,而且近两年甚至出现了收入差距缩小的情况。一些可比的数据表明,农村内部收入差距的基尼系数从2000年的0.35上升到了2011年的0.39,上升了4个百分点,平均每年上升不到0.4个百分点。而且这种扩大主要出现在前几年,如2000年至2002年农村收入差距的基尼系数上升了两个百分点,而在后来的9年中只上升了不到两个百分点。过去的经验表明,加快农村中低收入人群和贫困人口的收入增长,需要加大扶贫力度。为了更加集中瞄准穷人,近期国务院扶贫开发领导小组划出了14个“集中连片特殊困难地区”,作为

# 用城镇化带动农业现代化

□罗炳辉

去年底召开的中央经济工作会议提出,要加快发展现代农业,积极稳妥推进城镇化。笔者认为,城镇化和农业现代化二者可相互协调,实现同步发展。一方面,农业现代化为城镇化提供支撑和保障;另一方面,城镇化为农业现代化创造规模化经营的条件,提供农业产业化经营的环境和为农业现代化的物质技术提供支持。

传统农业一般具有显著的分散性和粗放式生产经营特征,这种生产经营通常规模小、投入高、产出低、成本高以及效益低。城

镇化可以吸纳大量农村富余劳动力从事二、三产业,并在推进城镇化进程中引导工业向工业园区集中,农民居住向中心村和镇区集中,农田向规模经营集中,并通过工业集中区集约用地模式、旧村改造模式和土地复垦模式,使人地关系得以改善。农村人口份额降低和人地关系改善后,在依法、自愿、有偿和加强服务的基础上,引导土地承包经营权向生产和经营能手集中,有利于扩大农业生产经营规模,提高农业生产效率,促进农业现代化生产水平。

农业产业化促进了农业专业化和规模经营的发展,也加快了农业先进技术和设备

的推广应用,推进了农业现代化的进程。在实现农业产业化经营过程中,关键是要建设好上联市场、下联农户的龙头企业。

城镇作为农村地区资金、技术、信息的聚集地,是龙头企业天然的载体和依托,成为农业产业化向深层次发展的载体。城镇化有利于充分发挥城镇的集聚效益,加强城镇连接大中城市和辐射农村的功能,使农民能够方便地获得农业生产技术和市场需求信息,克服农业生产的盲目性,引导农民以市场需求为导向组织生产经营,促进各种市场中介组织和农村社会化服务组织的发展,为龙头企业创造良好的经营环境。

## 重点项目建设打头阵

# 赣州开发区演绎发展“加速度”

力推行一站式并联审批、限时办结审批制度,建立重点项目绿色通道制度,设立重点项目审核绿色通道,专门受理重点项目审核手续办理,对所有重点项目实行程序最简、时间最短、收费最低的优惠政策。为服务好企业建设、生产经营全过程,该区专门设立了企业服务局,结合“三送”工作,坚持一线工作法和现场调度制度,为项目建设和发展提供“保姆式”服务,有效推进了重大项目早落地、早建设、早见效。一季度,该区实现新开工项目10个,新投产项目7个。

同时,围绕稀土和钨及其应用、铜铝深加工、新能源汽车及其配套、机械制造、电子信息、食品药品等六大主导产业,该区坚持做大总量与调优结构并举,出台重点产业项目投资激励政策,以链条式思维引导资金向先进制造业、战略性新兴产业等重点产业、关键领域倾斜,实现了建设一批项目、培育一批企业、膨胀一个产业。