

# 持续发展产业扩大就业 建设美丽乡村幸福商城

——访商城县人民政府县长 周哲

□本报记者

2012年是幸福商城的启航之年。该县以优良生态为基础、民生改善为体现、政府服务为保障,矢志让人民都过上看得见、摸得着、感受得到的现实幸福生活。全县生产总值实现114.73亿元,多项经济指标在全市排位悄然前移;全年招商签约各类项目19个,投资金额33.76亿元;新兴职业农民培育、社会治安综合治理等工作走在全省前列;农村工作、保障性安居工程建设等经验在全省工作会议上推广……

幸福商城建设,实现了经济总量和质量的快速提升,更重要的是带来了民生的改善,让老百姓得到了实惠。怀着“商城现象”的浓厚兴趣,在该县人大、政协“两会”闭幕之际,本报记者再次走进商城,专访了商城县人民政府县长周哲。

周哲说,幸福商城建设是集政治、经济、文化、社会、生态建设为一体的系统工程,不断探索发展新路径,把改革创新和开放带动作为最大红利,大力招商承接产业转移,为经济振兴提供强劲动力。把产业发展作为富民强县之源,力促工业、农业和以旅游业为主的现代服务业扩张升级,实现一二三产协调发展。通过扎实的

努力,让群众过上更加幸福、更有尊严的生活。”

一是坚持开放带动,增强发展后劲。把招商引资作为开放的首攻方向,在项目、资金、技术、人才等多方面实现全方位招商,持续为“三化”协调提供充分的要素保障,为经济发展提供有力的动力支持。围绕主导产业链延链补链,扩大工业领域开放。促进资本下乡,扩大农业领域开放。完善旅游规划,实行旅游资源打包招商,更加重视服务业和社会事业领域的开放,搭建融资平台,创新民间投融资机制,鼓励民间资金投入基础产业、公共设施、社会事业、金融服务、商贸流通等项目领域。通过借力发展,做大全县项目增量。

二是坚持转变方式,推进产业升级。把基础设施支撑放在优先发展的地位,超前谋划,优先安排、抓紧建设。进一步发挥市场配置资源的基础性作用,持续有效破解土地、资金、人才、电力等要素制约,提高要素保障和基础支撑能力。加快推进产业集聚区基础设施和服务设施建设,完善与上石桥镇区产城一体化规划,加速产业集聚、优势互补和产城融合,形成承接产业转移的支撑平台。持续实施山信粮业的规模化扩张,力促主食产业化、电子机械、新型材料等产业尽快落地建设,扶持有潜力的服装企业做大做强,加快制鞋、环保等传统产业升级。融资建设一批标准化厂房,吸引小微企业入驻,促进产业发展由点式扩张向链式发展转变,逐步形成以龙头企业为带动的产业集群化发展模式。

三是坚持持续创新,破解三农难题。持

续以农村改革发展综合试验区建设为统揽,做好农村工作。逐步引导农业生产方式发生根本性变革。持续统筹山水田林路综合治理,加快高标准粮田“百千万”工程建设。深入推进各50万亩的优质粮油、茶叶、油茶的“三五”工程建设,发展现代产业集群基地。结合土地规模适度流转,稳步扩大农机作业面积。逐步引导农村经营方式发生根本性变革。以新型合作化为方向,大力发展新型职业农民和农村专业合作社经济组织,不断提高农业经营主体的融资经营能力、科技应用能力、机械使用能力和市场开拓能力。逐步引导农民生活方式发生根本性变革。

四是坚持城乡统筹,拓展发展空间。坚持旧城改造与新区建设并重,联动推进县城扩容提质和乡村人口集聚,拓宽宜居宜业发展空间。强化县城对县城人口转移和就业的拉动作用,以建设生态宜居旅游县城为目标,加快以重点项目建设为带动的片状组团开发和改造提升。将生态文明建设与城镇化建设相融合,将推动基本公共服务均衡配置与促进资源要素集约利用、人口集聚有机结合起来,把新型农村社区作为重要载体,加快建设美丽乡村。强力推进村容村貌整治,实施生态环境共建,弘扬社会主义文明新风,逐步形成低碳环保、健康文明的生产和生活方式。

五是坚持生态共建,加快旅游兴县。把优良的生态作为立县之本,将生态宜居宜业作为最大的民生,加快国家级生态县创建。坚持将生态优势转化为产业发展优势,以全域旅游的理念引领旅游产业发展,促进生态与文化、生态与资源的结合。进一

步叫响如画商城、养生腹地的旅游品牌。着力构建以重点景区为龙头、骨干景点为支撑、“美丽乡村”休闲旅游业为基础的休闲养生旅游业发展格局。加快推进旅游要素工程建设,不断提高综合服务水平,加速推进商贸、餐饮、住宿等传统服务业提升,发展养生养老、中介服务等新兴业态,稳步提高三产服务业在产业结构中的比重。

六是坚持以人为本,持续改善民生。把就业作为民生之本、增收之路,作为人民群众现实愿望的集中体现,做好做实。以现代服务业为支撑,加快推进城镇经济发展。围绕产业集聚发展,增强工业企业吸纳就业的能力。以旅游产业为主体,把产业办在农民的家门口,实现就近就业、就地城镇化。以不断增长的财力为支撑,重点向民生事业倾斜,健全养老、医疗、住房等社会保障体系。力争公共财政用于民生的支出达70%以上,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上实现新突破。全面推进乡镇便民服务和基层大走访活动,完善信访矛盾调处机制,为群众提供贴心服务。

周哲最后说,我们不隐讳发展的差距,不回避面临的压力,更充分珍视难得的机遇。只要我们团结带领全县人民,做到思想同心、目标同向、行动同步,心无旁骛抓发展,尽心竭力解难题,扎扎实实干事业,一个山川秀美、生态宜人、经济振兴、文化繁荣、法制健全、政治清明、保障完善、社会文明的幸福商城必将展现在中原大地!

对商城的未来,周哲充满豪情、满怀信心。

“2013—2017年反腐规划”,有望在上半年出台。在中纪委研究室主任李雷勤看来,在建立健全惩治和预防腐败体系问题上,上一个五年规划主要是“建立”,下个五年规划主要是“健全”,重点放在健全体制机制制度上,核心是把权力管好。而多位反腐学者同时表示,目前,全国出台官员财产申报制度的可能性很小,但相关部门有必要对领导干部申报的个人重大事项进行核实,比如选择10%的比例进行抽查。

具体到操作层面,尽管完善的官员财产申报制度出台尚需时日,但面对来自新一代中央领导集体的期望和要求,相关部门当用迅捷的行动有效转化。既然“2013—2017年反腐规划”重点放在健全体制机制制度上,那力促官员财产申报制度进入“反腐规划”、确立明确的路线图和时间表,应该成为相关方面努力的方向。相关方面当积极作为,用行动回应人民的期盼和关切。

摘自《中国青年报》

让老百姓养老有保障,他们手里面那些压箱底的钱自然就会变成现实的消费。更进一步看,当我们的孩子能接受到更好的教育他们就有可能变成在社会上更有作为的人,有作为自然也就成为社会上更有消费能力的人了。这样整个社会就会形成经济运行的良性循环,刺激出真正的更大的消费。

当然,我们反对浪费并不是否定消费的升级。随着人民群众生活水平的提高,消费肯定要升级换代,我们社会上一些富裕起来的人用自己的钱追求高品质的生活,我们不仅允许,还要鼓励。听听音乐会,看看博览会,搞搞继续教育充电,做做美容健身心理调适,工作之余来个旅游休闲等等,所有这些对健康文化产品的消费,不仅可以满足人民群众对幸福生活的新期待,提升社会文明进步,更是经济发展的增长点。我们要通过反对浪费为满足人民群众这样的消费留出空间,创造条件,提供服务。

摘自《北京日报》

【观点链接】

## 提高执行力 加强反腐倡廉

以“八项规定”为代表,党中央在转变工作作风方面已有明确的制度要求。要从根本上改进工作作风,今后必须双管齐下:一是要严格落实现有的制度规定,并能够及时发现和严格纠正各类违规行为,以提高制度的约束力和权威性;二是要进一步提高制度标准、细化制度内容。制度的生命在于执行。经过多年的实践和探索,我国在廉政建设方面已制定有大量制度,目前的主要矛盾不是再推出更多制度,而是要确保现有的各项制度能够执行得力、落实到位。通过提升执行力来加强反腐倡廉工作,抓住了问题的关键。

——清华大学教授 程文浩

## 用好公权力

从作风建设入手到推行制度建设,涉及中国共产党作为执政党的两个最为关键的问题。一个是人民群众反映最为强烈的问题,另一个是对执政党权力的监督和制约问题。

把作风建设作为切入点和突破口,找的非常好。作风建设绝不仅仅表现为党员个人的言行,还涉及各级领导班子乃至一个执政党的作风和形象。中国共产党作为执政党能否持久地掌握政权,关键在于公共权力是否能够更好地为人民群众服务,是否能够代表人民群众的利益。人民群众是否满意,从外在看到的就体现在党的各个方面的作风。而公共权力是否能够为人民群众服务、使人民满意,必须依靠制度建设作保证。习近平总书记提出的“制度笼子”和“三个机制”,正体现了对公共权力的监督与制约,构筑了廉洁自律的底线。

——中共中央党校教授 李民

## 反腐要进行顶层设计

反腐要取得好的成效,就必须进行“顶层设计”,综合协调解决好“不敢腐”、“不能腐”、“不易腐”、“不想腐”的问题。解决“不敢腐”,主要靠完善惩戒机制,做到“有腐必反、有贪必肃”,提高对腐败分子腐败行为的发现率和查处率,以尽量消除或限缩腐败分子实施腐败行为所基于的一般可以不被发现、不被查处的侥幸心理,使之不敢腐败。解决“不能腐”,主要靠权力控制、限制,建设有限政府:凡是公民可以自己决定,市场可以自行调节,社会可以自治的事,政府尽量不要干预,把这部分公权力回归或转移给公民、市场、社会。取消了这部分公权力,你再想腐败也腐败不了,以达到不能腐败的效果。解决“不易腐”,主要靠权力制约、监督。公权力虽可限制、减少,但公权力总是要有,一定的公权力是必不可缺少的。要保障既赋予官员公权力,又要使其不腐败,那就必须使公权力行使公开透明、公众参与,必须要求其遵循正当法律程序,必须使其接受法律监督,特别是人大和舆论监督。这种监督制约机制虽然不能完全消除腐败,但会给腐败设置重重障碍,使腐败变得不容易,即使想腐、能腐而不易腐。解决“不想腐”,主要靠理想、信念和反腐倡廉教育,加强廉政文化建设。当然,“不想腐”相较于“不敢腐”、“不能腐”、“不易腐”,是个更长期的工程,是个必须“从娃娃抓起”的工程。一个官员如果从小就形成了全心全意为人民服务的理想信念,甚至为了人民的利益可以不惜牺牲自己的生命,如许多革命先烈所做的那样,自然不会想腐思腐。

——北京大学教授 姜明安

摘自《河南日报》

## “民评官”干部考核评出了什么

□刘焜萍 潘明

近年来,以江苏、浙江、江西和四川为代表的各地干部考核评价工作不断创新,如定期开展民调,把干部的评价权交给群众,把群众的评价结果作为干部使用的重要依据,等等,干部考核正逐步从“官评官”走向“民评官”。上海部分地区在基层社区干部考核中,也在试点采纳“民评官”考核法,让广大民众“零距离”检验基层干部的工作成效,居委干部的工作怎么样,百姓说了算。春江水暖鸭先知,关注并完善基层干部“民评官”考核机制,对改善党群关系意义重大。

“民评官”干部考核法评出了什么

测出了压力和差距。群众做考官,让考评结果更具客观性,更加反映民声诉求,更能体现民情民意。在评价体系中,群众的关注点更多聚焦于民生领域。无论是述职评议会议上群众的质询,还是无记名投票后的满意度测评结果,还是无记名投票后的满意度测评结果,都使受评干部感到不小的压力。这必将促使干部主动寻找工作差距,立足实际,找准问题症结,进一步树立科学谋划发展的理念、转变工作作风、提高工作效率。变压力为动力,争取百姓的好口碑,是实行“民评官”干部考核法的直接成效。

考出了实绩和官德。干部考核考什么,要考出实绩和官德。面对全新的干部考核体系,干部在规划和落实全年工作中,无形中会充分考虑民众测评的因素,实事求是设定工作目标,不搞花架子,不作秀,让经济与社会事业同步发展,让百姓感受到发展带来的实惠。“德才兼备、以德为先”是我党干部选拔任用的原则,一些地方在干部考核标准中规定,对“德”方面不达标的干部,实行“一票否决”,坚决不予提拔;对负面反映多、但又一时查不清楚的,也慎重使用。因此,从追求政绩到注重实绩,从单纯GDP到社会事业同步满意度,从人才到官德,“民评官”干部考核法的价值导向,旨在促使干部踏踏实实干干净净为百姓谋福祉,追求和谐党群干群关系。

评出了信任和权力回归。“民评官”干部考核法既要测分数,又要考成绩,还要做评价,评出的是干群之间的信任度和干部权力授受关系的真正回归。干部手中的权力是群众委托授予的,干部的工作是否合格自然要接受群众的检验和评价,这样才能代表民意,反映民意,体现民主。“民评官”干部考核法之所以被广泛采纳和运用,是因为它评出了干群之间的信任度和权力回归。干部工作有不足,通过群众评价予以修正和改进,群众能谅解;干部工作有失误,根据评价结果在制度框架内予以客观公正的处理,能增强干部人事变动的刚性和制度性,减少人为因素。

议出了民主和监督。“民评官”干部考核法就是要自觉接受群众的监督,广泛动员群众的参与,集中民智,共谋发展。群众的智慧是无穷的,群众的眼睛也是雪亮的,“民评官”干部考核法在加强干部廉政的监督方面也有显著成效。

摘自《学习时报》

## 反腐败 做好笼子是关键

□李记

中共中央总书记习近平11月22日在中纪委全会上强调,要有腐必反、有贪必肃,坚持“老虎”、“苍蝇”一起打;同时要加强权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里;并要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓工作作风。

如此措辞严厉地强调科学防腐、常态反腐、制度约束,彰显了新一代中央领导集体,从严治党、惩戒腐败、强化作风建设的决心。正如习近平总书记强调的,“要加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制”,

这明确了制度约束、机制规范的价值和意义,那在现实层面如何把权力关进制度的笼子里呢?

第一要以具体完善的制度为支撑;第二必须强调严厉的执行。不管是2009年以来,新疆阿勒泰、浙江慈溪、湖南浏阳等地试点的官员财产申报制度,还是2012年广东省选定4个点进行干部财产申报试点,进行的都是这方面的努力。这些自上而下的尝试,虽然多止步于内部公开阶段,但它们还是很好地回应了“条件不具备”之类的担忧。

然而,因为缺少自上而下的顶层设计,这些地方的试点,面临着相关配套法律和制度的缺失;同时,因为在官员财产公示是

否应该实行“有条件部分豁免”等问题上尚存争议,所以,这些试点地方的尝试,还多处于象征意义大于实质意义的阶段。正在召开的广东省两会上,被称为“愿做财产申报公开第一人”的广州市政协副主席范松青,便遭遇了同组委员的质疑。据其本人称,有人发短信说其“坏了官场的潜规则”,还有人“你这个政协副主席长走到头了,回家卖红薯吧。”(《新快报》1月22日)

思维可以开阔,认识可以统一,但既已确立“把权力关进制度的笼子”的预期,相应的制度完善必须快马加鞭。1月21日《南方都市报》的报道称,多位反腐学者称,按惯例,中纪委着手制定的《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》(简称

## 反对浪费与刺激消费不矛盾

□辛鸣

近来,反对浪费成为中国社会一道亮丽的风景线。社会民众在纷纷叫好的同时,也有一丝担忧。这就是在转变经济发展方式的大背景下,消费已经成为了中国社会经济发展最为重要的主引擎之一。在这个时候反对浪费,会不会抑制了消费。这样的担忧是不必要的,反对浪费与刺激消费并不是不矛盾的,反而会培育出真正的有市场的消费。

固然大吃大喝好像让餐饮业繁荣起来了,铺张浪费让豪华酒楼赚了盆满钵溢,但浪费并不是真正的消费,至多只能算是一种畸形的消费。本来四菜一汤已经吃得饱了,但为了所谓的“面子”、“礼

节”偏要上十几个菜,表面浪费的是钱,其实背后是很宝贵的粮食和各种资源,而这些资源本来可以用来发挥更有价值的功用,结果白白浪费了,甚至还对社会资源配置形成误导。用老百姓的话说就是,豪华大饭店越盖越多,就是难找到能吃家常菜的的地方。

更重要的是,当这浪费是公款浪费的时候又变成一种不公正的消费。而这些年来有很多迹象表明,公款往往是浪费的主力。拿公款消费和自己掏腰包有很大不同,使用公款比花自个儿的钱似乎更“大方”。民间有语,“所谓公款就是不属于自己但又可以随意支配的钱”,可谓一针见血。在一定的时间和区域内,资源数量总是固定的,在这方面花多了,在其他方面

肯定要出窟窿。公款本来是人民群众缴纳的税金,是要用于为公众服务的,结果变成了少部分人的私房钱而大肆挥霍,怎能不引起群众的反感。所以,用浪费尤其是公款浪费来刺激消费不仅是缘木求鱼,更是饮鸩止渴。

反倒是,当我们通过反对浪费,让本来就稀缺的各种资源真正用在该发挥功用的地方,真正的消费才有了坚实的基础。当把盖豪华酒楼的资源用于建学校、建医院的时候,拉动的才是真正有意义的消费。比如,公款不再用于大吃大喝,而是变成提供公共服务的经费,通过改善教育条件让老百姓的孩子上学不再难,通过提高医疗规模让老百姓看病不再贵,通过充实社保基金建设社保体系

## 日照:借力资本市场优化产业升级

□周伟

经过深度挖掘企业资源,近日,日照市对上市后备资源库进行了更新,上市、挂牌后备资源企业各增至50家,较2012年后后备资源企业数量翻了一番,形成了良性、可持续的上市梯队。

通过企业上市,借助资本市场资源配置优势,形成产业高地,从而更好地推动企业优化结构,增强竞争力,提升区域知名度。

上市,给日照港增添了腾飞的羽翼。自2006年10月在上海证券交易所上市,首发募集资金10.8亿元以来,日照港七年间再经六次资本运作,累计募集资金70.6亿元,为港口发展源源不断地输送着“资本营养”。目前,企业总资产、主营收入、净利润分别是上市前的3.45倍、5.11倍和4.76倍。

目前,日照市3家上市企业累计融资达76.83亿元,另有5家企业在齐鲁股权托管交易中心挂牌,累计实现股权融资0.38亿元。

如今,日照越来越多的企业达成共识:上市不单单是企业为解决发展中所遇到的

资金难题的现实需要,更多的是企业规范运作、提高管理水平,实现企业快速发展、持续发展的必然选择。

这种意识的转变,政府的推动作用至关重要。

2008年以来,日照市成立了企业上市工作领导小组,组建了专门工作机构,设立专项扶持资金,出台了一系列支持和推进企业上市的政策意见,建立了场外市场挂牌奖励补助机制和企业上市培育机制,并将企业上市工作纳入了对区县政府的年度绩效考核范围,为企业上市创造了良好环境。

政府引导企业上市,不仅仅是一个单纯的贫困农业县。海宁市通过多年的外出打工和做小生意,敏锐地捕捉到市场对皮革的需求信息,由最初的皮货、箱包作坊式加工逐步发展到如今有数千家商户入驻经营,中国规模最大、最具影响力的皮革专业市场。

在这100家上市、挂牌后备资源企业中,主要是从事食品加工制造、机械制造、电子信息、生物科技等符合国家产业政策、成长性好的企业,力争到2015年,全市境内外上市公司达到10家。

## 海宁:十大举措倒逼产业优化提升

□佚名

一到浙江省嘉兴海宁市,首先映入眼帘的是“中国皮革城”五个大字。在一个不产皮革的地方居然建起了偌大的皮革城?原来,在1994年以前,海宁只不过是一个人均不足三分地的贫困农业县。海宁人通过多年的外出打工和做小生意,敏锐地捕捉到市场对皮革的需求信息,由最初的皮货、箱包的作坊式加工逐步发展到如今有数千家商户入驻经营,中国规模最大、最具影响力的皮革专业市场。

经编,是海宁的三大支柱产业之

一,也是堪称传说的一个奇迹。说到经编,就不得不说海宁经编产业园区,这个以“经编世界,世界经编”叫响世界的特色产业集群,从2000年创建以来,第一个十年实现了经编产业的高度聚集,成为名副其实“经编的世界”。园区发展之初曾经只是一个拥有3家经编产业园企业的小型乡镇工业园区,园区领导盯准产业,对外定向招商,对内注重引导。如今,这里聚集的经编及相关生产企业占企业总数的80%,达到数百家,经编产业经济总量占海宁市行业总量的70%,占全国行业总量的20%。

