

节约保护水资源 大力建设生态文明

加强水资源节约保护 积极推进生态文明建设

信阳市水利局

今年,联合国确定的第二十一届“世界水日”的主题是“水合作”。我国开展第二十六届“中国水周”宣传主题为“节约保护水资源,大力建设生态文明”。节约保护水资源是生态文明建设的一项重要内容,我们要以科学发展观为指导,节约保护水资源,积极推进生态文明建设。

一、节约保护水资源意义重大

水是生命之源。水是一切生命的源泉,是人类赖以生存和发展的不可缺少的最重要的物质资源之一。人的生命一刻也离不开水,人体内发生的一切化学反应都是在介质水中进行,没有水,养料不能被吸收;氧气不能运到所需部位;养料和激素也不能到达它的作用部位;废物不能排除,新陈代谢将停止,人将死亡。

水是生产之要。水是工农业生产的必需品。在现代工业中,没有一个工业部门是不用水的。也没有一项工业不和水直接或间接发生关系。水参与工矿业生产的一系列重要环节,在制造、加工、冷却、净化、空调、洗涤等方面发挥着重要的作用,被誉为工业的血液。水是农业的命脉,它贯穿于农业生产的全过程,没有水利的支撑就没有现代农业的发展。

水是生态之基。水在自然和社会环境中,是极为重要而活跃的因素。山清水秀,鸟语花香,风调雨顺,五谷丰登,是人类追求向往的美景,也是人类劳动创造和精心爱护的硕果。水在不停地运动,使世界充满生机和活力,污物被水流带走、稀释、化解,又被大自然净化。当我们徜徉在大自然怀抱的时候,我们所面对的全部美好都是水带给我们的。

党的十八大把水利放在生态文明建设的突出位置,明确提出通过加强水源地保护和用水总量管理,推进水循环利用,全面促进水资源节约。节约保护水资源已经上升为国家战略。

二、我市水资源节约保护面临的形势

多年来,我市水资源开发、利用、配置、节约、保护和管理取得积极进展,为经济社会发展、人民安居乐业作出了重要贡献。但是,我们也清醒地看到,随着工业化、城镇化的快速发展,农业用水量的不断增加以及气候变化的影响加大,我市水资源短缺、水污染严重、水生态恶化等问题日益突出。全市多年平均水资源总量约为88.88亿立方米,人均水资源量不足1100立方米,已经远低于人均水资源1000立方米的国际公认紧缺标准。总量不足,时空分布不均,浪费和污染严重是我市水资源

存在的突出问题。

其一,近几年来,我市连续遭遇不同程度的旱情,导致部分河段断流,大部分小型水库及塘、堰、坝干涸,地下水位普遍严重下降,大中型水库蓄水量连破新低,工农业用水一度告急,甚至威胁到人畜饮水。其次,我市的水利基础还比较薄弱,洪水资源化能力不足。由于水资源来自大气降水,年内分配不均,季节性很强,多集中在汛期的6月至9月,致使大量的水资源以洪水的形式滔滔而下。我市经过多年的水利建设,虽已初步形成一定规模的除害兴利水利工程体系,但由于历史原因及洪涝灾害的影响,总体上看,未能有效实现洪水资源化。其三,水资源节约保护能力不足。我市是农业用水大户,农业用水占用水量的80%以上,由于灌溉工程不配套,工程老化失修,农田灌溉水有效利用系数不到0.5,远低于全省和全国的平均水平。工业用水的重复利用率低下,尚有一些高耗水工矿企业未进行节水技术改造,用水浪费严重。此外,水资源节约保护意识淡薄,水资源浪费等问题也十分突出。

三、水资源保护的总体要求

按照党的十八大报告中关于加强水资源保护的总体要求和国务院《关于实行最严格水资源管理制度的意见》作出的全面部署和具体安排,当前和今后一个时期,我市水资源保护工作要围绕水资源配置、节约和保护“三个环节”,通过健全制度、落实责任、提高能力、强化监管“四项措施”,严格用水总量、用水效率、入河湖排污总量“三项控制”,加快节水型社会建设,促进水资源可持续利用和经济发展方式转变,推动经济社会发展与水资源水环境承载能力相协调。要坚持以人为本,着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的水资源问题,保障饮水安全、供水安全和生态安全;坚持人水和谐,尊重自然和经济社会发展规律,处理好水资源开发与保护关系,以水定需、量水而行、因水制宜;坚持统筹协调,协调好生活、生产和生态用水,协调好上下游、左右岸、干支流、地表水和地下水关系;坚持改革创新,完善水资源管理体制和机制,改进管理方式和方法。要按照省下达我市水资源开发利用控制总量指标,建立县(区)行政区域的取水总量控制指标体系,实施取水总量控制。各县(区)要按照取水总量控制指标,制订年度用水计划,依法对本行政区域内的年度用水实行总量管理。全面加强节

约水管理。各级人民政府要切实履行推进节水型社会建设的责任,把节约用水贯穿于经济社会发展和群众生活生产全过程,建立健全有利于节约用水的体制和机制。严格水功能区监督管理。完善水功能区监督管理制度,建立水功能区水质达标评价体系,加强水功能区动态监测和科学管理。

四、认真做好水资源节约保护工作

加强水资源节约保护,我们要着重做好以下几项工作:
(一)严格落实水资源管理制度。《国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见》已明确规定,建立水资源管理责任和考核制度。将水资源开发、利用、节约和保护的主要指标纳入地方经济社会发展综合评价体系,县级以上地方人民政府主要负责人对本行政区域水资源管理和保护工作负总责。

(二)优化水资源配置。鼓励使用再生水、中水、汛期雨水等非传统水资源;优先利用浅层地下水,控制开采深层地下水,综合采取行政和经济手段,实现水资源优化配置。

(三)加强水资源管理。利用价格杠杆促进节约用水,保护水资源。合理确定非传统水源的供水价格。积极推行“阶梯式水价”。加强取水的科学管理工作,全面推动水资源监控系统建设、智能水表等科技含量高的计量设施安装工作,所有自备井都要安装计量设施,实现水资源计量、收费和管理科学化、现代化、规范化。

(四)科学利用水资源。落实建设项目节水“三同时”制度。新建、扩建、改建的建设项目,应当制订节水措施方案并配套建设节水设施;节水设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。大力推广节水工艺,节水设备和节水器具,调整农业结构,建设节水型高效农业。

(五)不断改善水环境。对现有入河排污口进行登记,建立入河排污口管理档案。积极推进城镇居民区、机关事业及商业服务业等再生水设施建设。

节约保护水资源,涉及全社会方方面面,各部门要进一步提高认识,确保责任到位、政策到位。要大力做好宣传工作,使人民群众充分认识认识我市水资源的严峻形势,增强水资源的忧患意识和节约意识,形成“节水光荣,浪费可耻”的良好社会风尚,形成共建节约型社会的合力。让我们珍惜水、保护水、节约水,共同保护好宝贵的水资源。

严格水资源管理制度 切实加强河道采砂管理

——市水利局副局长黄宏继就组织开展今年“世界水日”、“中国水周”宣传活动答记者问

□本报记者 唐耀兵 通讯员 张克玉

2013年3月22日是第二十一届“世界水日”,3月22日至28日是第二十六届“中国水周”。日前,市水利局副局长黄宏继就今年纪念“世界水日”、开展“中国水周”宣传活动的主题等问题接受了本报记者的采访。

问:今年“世界水日”、“中国水周”的宣传主题是什么?

答:联合国确定今年“世界水日”的宣传主题是“水合作”。水利部确定2013年我国纪念“世界水日”和开展“中国水周”宣传活动的主题为“节约保护水资源,大力建设生态文明”。

问:今年“中国水周”宣传为什么提出要“节约保护水资源”?怎样节约保护水资源?

答:水是生命之源,生产之要,生态之基。新中国成立以来,特别是改革开放以来,水资源开发、利用、配置、节约、保护和管理取得积极进展,为经济社会发展、人民安居乐业作出了重要贡献。但必须清醒地看到,人多水少、水资源时空分布不均是我国的基本国情和水情,水资源短缺、水污染严重、水生态恶化等问题十分突出,已成为制约经济社会可持续发展的主要瓶颈。随着工业化、城镇化深入发展,水资源需求将在较长一段时期内持续增长,加之全球气候变化影响,水资源供需矛盾将更加尖锐,我国水资源面临的形势将更为严峻。2011年中央1号文件 and 中央水利工作会议明确要求,实行最严格水资源管理制度,确立水资源开发利用控制、用水效率控制和功能区限制纳污“三条红线”,从制度上推动经济社会发展与水资源水环境承载能力相适应。针对中央关于水资源管理的战略决策,国务院发布了《关于实行最严格水资源管理制度的意见》,进一步明确水资源管理“三条红线”的主要目标,提出具体管理措施,全面部署工作任务,落实管理责任和考核制度。这一水资源领域性文件的出台和实施将极大地推动该项制度的贯彻落实,促进水资源合理开发利用和节约保护,保障经济社会可持续发展。

问:为什么提出要“大力建设生态文明”?

答:建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。党的十八大报告明确提出,面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、顺应自然、

保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。这是对加强生态文明建设作出的明确要求。深入贯彻落实科学发展观,必然要求大力推进生态文明建设,把生态文明建设放在突出地位,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,从源头上扭转生态环境恶化趋势,为人民创造良好生产生活环境,实现中华民族永续发展。

问:国务院发布了《关于实行最严格水资源管理制度的意见》,意见具体包括哪些主要内容?

答:《意见》共分5章、20条,明确提出了实行最严格水资源管理制度的指导思想、基本原则、目标任务、管理措施和保障措施。主要内容概括来说,就是确定“三条红线”,实施“四项制度”。“三条红线”,即:一是确立水资源开发利用控制红线,到2030年全国用水总量控制在7000亿立方米以内;二是确立用水效率控制红线,到2030年用水效率达到或接近世界先进水平,万元工业增加值用水量降低到40立方米以下,农田灌溉水有效利用系数提高到0.6以上;三是确立功能区限制纳污红线,到2030年主要污染物入河湖总量控制在水功能区纳污能力范围之内,水功能区水质达标率提高到95%以上。“四项制度”,即:一是用水总量控制;二是用水效率控制制度;三是功能区限制纳污制度;四是水资源管理责任和考核制度。

问:请问市水利局下一步如何落实最严格水资源管理制度?

答:按照《意见》要求,我们将进一步加强组织领导,加快实施步伐,坚守“三条红线”,严格落实“四项制度”,重点做好以下几方面工作:一是认真做好《意见》的宣传贯彻工作。面向全社会广泛宣传《意见》,提高社会各界对实行最严格水资源管理制度的认识,增强贯彻落实《意见》的自觉性。二是严格落实水资源论证、取水许可等管理制度,强化水资源管理政策法规落实情况的监督检查,提升水资源管理执法监察能力。三是强化水资源配置、节约和保护,强化建设项目水资源论证管理,加强计划用水管理,实施用水监控管理,规范和加强

高耗水服务业用水管理,实施节水器具推广行动,深入推进节水型社会建设。四是加强执法队伍建设、制度建设、能力建设和行风建设,加强执法人员的培训,提高执法队伍的整体素质和执法能力,做到有法必依、执法必严、违法必究,维护《水法》的权威和尊严。

问:从今年4月1日正式施行的《河南省河道采砂管理办法》对河道采砂有哪些规定?

答:一是明确了河道采砂管理工作实行责任制,河道防汛责任人对河道采砂管理工作负责。二是确立河道采砂规划制度。规划要划定禁采区、可采区和规定禁采期和可采期,确保河道防洪安全、通航安全、涉河工程安全和水生态安全。三是实行采砂许可制度。规定从事河道采砂活动必须按照河道采砂许可证规定的开采地点、期限、范围、深度、作业方式等进行采砂。四是明确了法律责任。对未经批准或者不按照河道采砂许可证规定的区域、期限和作业方式进行采砂的,要依法予以取缔或者收回河道采砂许可证,责令停止违法行为,没收违法所得,限期清除障碍或者采取其他补救措施,并处1万元以上5万元以下的罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任。对阻碍水行政主管部门执法人员依法执行公务,构成违反治安管理行为的,由公安部门依法给予治安管理处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

问:据了解,我市河流众多,河砂资源较为丰富,请问市水利局如何贯彻执行《河南省河道采砂管理办法》,管好我市的采砂活动?

答:一是学习好《管理办法》。要组织全市水利系统干部职工,尤其是从事河道采砂管理的工作人员,认真学习领会《管理办法》,并在实际工作中严格执行。二是宣传好《管理办法》。通过“世界水日”、“中国水周”、“12.4法制宣传日”等集中宣传和开展经常性宣传,使全社会和公众了解《管理办法》的规定,能自觉遵守《管理办法》的规定,使河道采砂依法、科学、有序地进行。三是实施好《管理办法》。要加强河道采砂的组织与领导;要组织编制好河道采砂规划;要严格落实河道采砂许可;要加强河道采砂的监管;要加大执法力度,严厉打击河道非法采砂。总之,要切实加强河道采砂管理,维护正常的河道采砂管理秩序,保持社会稳定,保障水利工程等基础设施的安全,确保河道防洪安全。

4月1日起施行的《网络发票管理办法》引网友热议——

个人网店是否该征税?

□张恒

>>> 点击事实

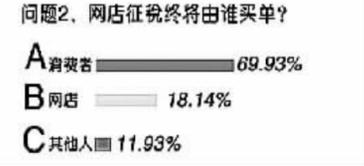
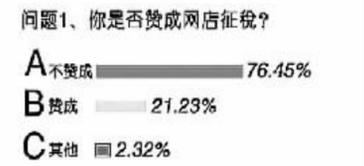
“郑州每月利润万元左右”的网店,如果按个体商户收税,利润会直接被拿掉一半,羊毛出在羊身上,到时候还是网友买单。”大河网网友“tim825285”3月18日在大河网论坛发帖说道。

虽然4月1日起施行的《网络发票管理办法》中明确提出,对个人网店暂不征税,但这被广大网友看作为网店征税提供了技术上的支持,也让网友长期关注的“网店是否该征税”话题迅速发酵。

大河网网友“背影007”表示,“虽然暂不对个人网店征税,但是我们来回顾一下,2010年6月,工商总局规定所有网店经营者必须实名,2012年,财政部等八部委决定在22个省市开展网络发票试点,加上今年4月1日要实施这个新规,可以看出,对个人网店征税的基本条件已经具备,也许不久的将来,对个人网店征税将成为现实。”

也有网友认为,征税将会推动网购市场的优胜劣汰,净化电子商务环境。

@焦点网谈 微调查 如何看待网店征税?



>>> 观点碰撞

正方观点

只要营业就该纳税

@里iii:网店应该出具发票!这既是纳税人应尽的义务,也是对消费者负责。

@卡拉斯基:征税无疑会打击一批靠低成本、侵犯知识产权生存的个人网店,推动网购市场的优胜劣汰,净化网购环境。

大河网网友“礼拜九”:我是开服装店的,现在很多人买了衣服不买,猛看标签,就是为了去网上买,我们能怎么办?本来网店的成本就低,还不交税,实体店该怎么办?赶快对网店征税吧。

反方观点

对网店征税还是消费者买单

@茅钝er:对网店征税会导致物价上涨,最终还是消费者买单!

@Gecko_林:不要以为网店开支小,网店一个月的广告费很多的,不是实体店能比的。

@78燕:就是因为不征税,网上东西才便宜。

@演绎花絮:如果网店失去了价格的竞争力,那还拼什么?是想把网购产业扼杀在摇篮里么?我网购这么久,除了电子产品和家电需要保修才会用发票,其他东西也没必要!

>>> 记者连线

网店利润率普遍低于15%

3月18日,记者采访了郑州网店店主“娃娃”,她的网店于2008年开业,目前主要经营服装,每月的营业额在6万元到8万元左右,利润大概在7000元到1万元之间。

她说,很多人认为网店不需要店面,不需要交税,成本很低,但是网上商品的价格也低,本身就压低了利润空间,并且还有其他开销,她的网店一个月成交量在1000单左右,在淘宝算中等规

模,如果仅靠店主一个人跟客户交流、打包、发货、处理退换货,根本忙不过来,因此需要雇两个人,每月花费四五千。还需要不定期在淘宝等地方购买广告或者竞价排名,也是一笔不小的成本。

她还告诉记者,在跟同行交流中得知,大部分的网店利润率基本都在15%以下,有的甚至只有5%,如果再加上税的话,可能很多网店会消失。

3月19日上午,记者向河南省12366(纳税服务热线)咨询相关费率后计算得知,如果将来网店店主“娃娃”注册成为个体工商户,她应向税务部门缴纳3%的增值税和最少20%的个人所得税,此外还需缴城市维护建设税、教育费附加和地方教育费附加税(三种税费按增值税的12%收),最终计算出每月大约需缴纳税款3300元左右,利润只剩下3700元。

>>> 专家点评

征税是趋势,但不可一刀切

郑州大学商学院李远3月19日下午接受记者采访时表示,虽然现在没有对个人网店征税,但电子商务的市场越来越大,C2C(个人对个人)模式又是我国电子商务的重要组成部分,征税是一个大趋势。

但是对个人网店征税不能够一刀切,比如直接以营业额简单的方式计算就不太合理,因为网络上所卖的东西五花八门,比如有些人卖日用品,可能营业额就低;有些人卖咖啡机、家具,营业额就高,但挣的钱也许差不多,网店又缺少像实体店那样的完整账单,所以一刀切必定会对不少网店主造成伤害,甚至可能导致很多网店消失。从另一个方面看,个人网店开设的门槛低,很多年轻人利用这个平台创业,从整体看,是极有利于我国的经济发展的。而且电子商务的发展势头迅猛,潜力巨大,国家应该对这个产业进行扶持,在征税前进行详细调查、周密论证,设定一个较高的起征点,保证我国电子商务产业能够持续地良性增长。

不要让网民只充当批评角色

□龚克

当网络穿越了国界、消弭了时空、冲破了禁区之后,网络批评也被彻底松绑,这是人类的一大幸事。网络批评为加强监督、修正错误起到了积极的作用。然而,如果让网民只充当批评角色,那就大大误读了网络的作用,使其价值大打折扣。我们必须清楚,批评只是手段而非目的,更何况,有些批评总放“马后炮”,空耗了精力。为了凝心聚力谋发展,共建美好家园,显然,只有批评是不够的。

我们应该认识到,充分释放网络空间,政务阳光,事事阳光,给网民提供参与机会,提高网民的主体地位,充分发挥网民作用,显得越来越迫切和重要。也就是说,要将网民的参与热情引向建设中国特色社会主义伟大事业上来,绽放其智慧之花,共同破解发展难题,破解双转型困境,为了解重大经济、政治、社会、文化、生态问题建言献策,引领健康向上的社会风尚,聚合正能量,推动中华民族的伟大复兴,共圆中国梦。

共筑中国梦,我们更需要的是“马前卒”。倘若,在一些会议之前,鼓励网民广泛参与,群策群力,建言献策,势必会让提案更科学,让决策更完美。如果每个网

民利用自己的专业特长和观察思考积累,打破区域壁垒,奉献公心,并通过网络讨论和筛查修正,提出提案,选择上交,势必会有极大的参考价值 and 现实操作性。

在关系国计民生的政策尤其是关系医疗卫生、文化教育、社会保障、住房等热点难点问题的改革方案出台之前,应先公示讨论稿,再让网民提意见,这样的政策才可能更贴近实际,更顺应民心,更得到网民拥戴,我们的中国特色社会主义事业也才可能会少走弯路。一些法律法规也不例外。比如,刚试行的新交规,如果试行之前,先在网上讨论,可能就不会遭遇现实执行中的尴尬。

“逆班潮”启示上班族调整职业规划

“逆班潮”,指的是因为在外生活成本高,上班族不再大量集中于北上广深等一线城市,回家乡二、三线城市工作的现象。近年来这一趋势日渐明显,就产生了网络热词“逆班潮”。

据网络调查显示,与2011年相比,2012年应届毕业生的期望城市更加分散,不再集中于北上广深。

同时,成都跻身吸引力第一集团,并超越深圳。加上厦门的入围,说明相比于一线城市,部分二、三线城市就业吸引力正在不断上升。

“逆班潮”出现的原因之一是一线城市生活成本提高。二是二、三线城市发展越来越好,当地为了吸引年轻人回家乡工作,推出了很多优惠政策。

“逆班潮”现象终究是社会竞争的体现。对于每一位上班族来说,调整职业规划显得迫在眉睫。我们特别为你整理出网友和职业规划专家的建议,以供参考:

- 启示一:认清自己**
通过了解自己的能力、气质和性格,扬长避短,从而为职业生涯规划奠定坚实的基础。
- 启示二:问路导师**
对于初入职场“菜鸟”而言,在职业规划前,可以向相关的职业导师进行咨询,避免走过长的弯路。导师可以是你的上司、人力资源经理、学长学姐等。
- 启示三:迈好第一步**
许多年轻人受先就业再择业的观念影响,随便选择一个职业,容易导致痛苦地在原地踏步走,最后不得不放弃。
- 启示四:分期可实现目标**
合乎实际的,可行的,有计划一步步完成的规划才是最好的职业规划。(据《北京日报》)

