

十二届全国人大一次会议举行记者会

农业部有关负责人就增强农村发展活力、稳定发展粮食和农业生产答记者问

□新华社记者 李柯勇 朱立毅 王昆 苏晓洲

从党的十八大到全国两会，细心的代表发现了两个颇具深意的细节——
“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”，去年底，新任中共中央总书记习近平考察广东谈及深化改革时首次作出这一表述；几天前，他参加十二届全国人大一次会议上海代表团审议时再次强调了这句话。

去年末，中央经济工作会议强调，要明确提出改革总体方案、路线图、时间表；此次两会上，这一部署再见于政府工作报告、国务院机构改革和职能转变方案及2013年国民经济和社会发展计划草案报告。

全国人大代表、陕西渭南市委书记徐新荣说：“这两次强调释放出一个强烈信号：我国进一步深化改革已箭在弦上。”

十八大以来，全国上下都在谈论实现中华民族伟大复兴的“中国梦”。而与“中国梦”紧密相连的一个关键词就是“改革”。

近35年来，我国发展的根本动力是改革。依靠改革，我国经济实现了举世罕见的高速增长，总量跃居世界第二位，成就了惊艳全球的“中国奇迹”。在新的历史起点上，全面建成小康社会、向实现“中国梦”冲刺，我们依然没有别的路径，唯有改革。

3月10日，《国务院机构改革和职能转变方案》提请十二届全国人大一次会议审议，拉开了深化行政体制改革帷幕。两会代表委员认为，这是党的十八大之后，新一届中央领导集体深化改革啃的第一块“硬骨头”。

全国人大代表、中建五局董事长鲁贵卿在谈及铁道部政企分开时认为，“这将打破垄断，促进铁路市场的公平竞争，体现了市场化改革的内在指向；政府的回归政府，市场的归市场。”

这是一份有“分”有“合”的机构改革方案。而本轮机构改革的意义，远不止于简单的分分合合、拆拆并并，增增减减，其核心是转变政府职能，处理好政府与市场、政府与社会的关系。而转变政府职能的关键词是“放权”。

放权，势必触动一些长期形成的利益格局，需要政府部门以“割自己的肉、革自己的命”的态度面对阵痛，阻力是显而易见的，走弯路、受挫折也不是没有可能。“硬骨头”之硬、“险滩”之险，就体现在这里。

然而，任务紧迫，不改不行。综观大局，外有国际金融危机后续影响的倒逼，内部发展不平衡、不协调、不可持续问题突出。我国要想实现新一轮又好又快发展，必须尽快消除制约经济发展方式转变的体制机制弊端。在很多领域，已经到了不深化改革就难以前进的阶段。

“门难进，脸难看，盖个公章跑半年；话难听，事难办，批个项目腿断。”全国政协委员赖明引述的这句百姓顺口溜，形象地概括了行政审批之弊。
赖明委员提供了两组数字：在全面推行行政审批制度改革12年后的今天，投资一个项目仍要过53个处、室、中心、站，经100个审批环节，盖108个章，全程需799个工作日。老百姓办个“准生证”，还需经过10多个单位盖章、签字40多个，耗时两个月。

改革开放以来，我国政府机构历经6次较大调整，但政府越位、错位、缺位的现象仍广泛存在，对微观经济活动干预过多，不仅导致行政效率低下，助长投资消费失衡、重复建设、资源浪费、环境污染，还给权力寻租留下了空间。

多位代表委员将机构改革比作十八大之后深化改革的“揭幕战”，他们期待下一步改革以更大力度、在更广范围、更深层次上取得突破。

全国人大代表周国辉认为，应以“把权力关进笼子”的精神推进行政体制改革，这个笼子应该是制度的笼子、民主的笼子、公开的笼子。像金鱼缸里的鱼一样看得见，而不是瞎猫。

全国人大代表冯月菊说，要推进投资体制改革。当前民营经济在“不平等待遇”中负重前行，特别是一些民营实体经济信心不足，不敢投、不愿投情势明显，建议降低中小微企业融资成本，把一般竞争性行业发展空间尽量留给民间投资主体。

全国政协委员林毅夫指出，收入分配领域双轨制的改革还不到位。谁拿到矿权就一下子成为亿万富翁，资源税费跟国际水平比太低了，到了不得不改的地步。收入分配改革要做到釜底抽薪，在初次分配设计中兼顾公平和效率。

改革动作越大，难度也越大。在改革的攻坚期和深水区，必须以更大的勇气和智慧去冲破思想观念的障碍和利益固化的藩篱。
需要指出的是，不能只看到困难的一面，还要看到有利的一面。当前我国所处的重要战略机遇期，不仅提供了历史性的发展机遇，也为深化改革提供了难得的“窗口期”。国际金融危机的压力可以转化为改革的动力，30多年来积累的物质基础和制度基础将是改革的有力保障。更为重要的是，全国上下已达成改革共识。

曾多年从事体制改革工作的全国人大代表、湖南省人大常委会党组书记李江分析，二三十年前，刚从计划经济向市场经济改革时，“姓社”“姓资”的争论很激烈，阻力很大。当时连“改革”这个词本身都还很新鲜，人们想改变现状，对改革方向却很迷茫。而现在，几乎无人反对改革。甚至一些既得利益可能被改革触动的人，也明白不改革是走不下去的。

代表委员的一致判断是，深化改革代表了13亿中国人民的整体利益，会得到绝大多数人民群众的支持。在如此充分的历史条件下，我们没有理由缺少改革自信。如果我们畏首畏尾，犹疑不决，将贻误战机，留下历史的遗憾。
中央的改革决心已经彰显。无论“把权力关进制度的笼子”，还是“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”，都体现了鲜明的改革指向。各级领导干部都需要以锐意进取、勇为人先、敢作为、有担当的精神状态，把改革推向深入。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。改革是决定当代中国命运的关键一招，改革也将创造未来中国的壮丽前景。只要亿万中国人民坚定信心，攻坚克难，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，中华民族伟大复兴“中国梦”就一定能够实现。
(新华社北京3月11日电)

改革要「敢于啃硬骨头，敢于涉险滩」

「中国梦」两会视角

以更大政治勇气和智慧 推进机构改革和职能转变

——代表委员审议讨论国务院机构改革和职能转变方案

□新华社记者

“大部制”的大，不是“体量”更大、权力更大，而是要限权、让权、用好权。”全国人大代表、中国社会科学院法学研究所民法室主任孙宪忠说。

“部门利益是改革的很大障碍，必须从全局高度加以破解。”全国人大代表、山东省济宁市市长梅永红说。

“行政权力不要干预市场能够发挥作用的事，要打造‘有限责任型’政府。”全国人大代表、民建中央委员、上海市委专职副主委张兆安说。

11日，全国人大代表、全国政协委员围绕国务院机构改革和职能转变方案，进行了认真审议和热烈讨论。代表委员指出，要以更大的政治勇气和智慧，解决现行行政体制中不适应新形势新任务要求的地方。

代表委员指出，方案有关优化机构设置、职能配置的设计，有利于解决职责交叉、权责脱节、争权诿责等弊端。

“不能简单把机构改革看成是机构增减、人员增减，而是要调整职能、提高效率。”全国人大代表、国务院研究室秘书司司长张定龙说，现在有的政府部门职能交叉、权责不明。

全国人大代表、中国科学院院士、海洋环境科学国家重点实验室副主任焦念忠说，机构改革要解决职能空缺和重叠问题，提高工作效率。比如方案中有关整合海洋管理职能的安排，就有利于整合海上执法力量，执法效能不高。

“要解决行政管理体制的‘碎片化’倾向，解决分段管理、分领域管理的问题。目前问题最突出的就在食品安全监管领域，必须改革。”全国政协委员、上海社科院研究员张泓铭说，行政机构的设置要按社会事务的属性来划分。

代表委员指出，改革要向市

场、向社会放权，减少对微观事务的干预。同时，改善和加强宏观管理，严格事后监管。

全国政协委员、中国工程院院士高文说，政府应该“管该管的事”，市场的事情应靠市场自己解决，以避免行政决策的随意性。

“我对这个最感兴趣！”对于方案中“将适合地方管理的专项转移支付项目审批和资金分配工作下放地方”的表述，云南省红河哈尼族彝族自治州建水县县委书记李烨代表产生了共鸣。

他举例说，现在许多事情就麻烦在专项转移支付上。比如土地整理项目，假如云南有300万亩，结果发改部门给一点儿，农业部门给一点儿，国土部门给一点儿……这些部门都得去跑。

“行政审批层层叠叠，很多审批没有道理。”梅永红代表介绍，两年前济宁引进了一个柴油发动机项目，动力大又环保，但相关人员一趟一趟跑了两年，到现在还没被主管部门核准。

“投资本来是企业的行为，风险由企业承担，政府应通过政策、法律的手段来管理，而不是用行政审批来管理。”梅永红说，这个方面应有更大的动作。

代表委员指出，改革应提升政府管理服务能力，推进人民满意的“服务型政府”建设。

全国政协委员、清华大学公共管理学院教授王名表示，方案关于组建计划生育的基本国策，又有利于优化配置医疗卫生和计划生育资源，提高出生人口素质和人民健康水平，服务民生。

全国人大代表、农业部规划设计研究院能源环保研究所所长赵立欣说：“政府职能转变从根本上讲，就是要搞清楚管什么？从本质上看，政府职能定位越清楚了，老百姓就能享受到更舒心的服务。”

代表委员表示，政府机构改革应防止出现“越改越大”“先减后增”现象，确保做到职能明确、权责统一、简政放权、效能提高。
(新华社北京3月11日电)



3月11日，青年环保志愿者在通过“植树”行为艺术宣传“绿色中国梦”。当日，青岛科技大学与青岛中韩边防派出所的青年环保志愿者举行“绿色中国梦”公益植树活动。青年志愿者们还通过互联网向全国传递环保电子贺卡、发布植树海报，呼吁全社会参与植树，倡议大家以实际行动消除“雾霾”，增进绿色环保而努力。新华社记者 李黎摄

郑州获批建设国内首个航空港经济综合实验区

新华社郑州3月11日电 (记者 梁鸣)记者从河南省政府了解到，《郑州航空港经济综合实验区发展规划》日前获正式批复，位于中原腹地的郑州将获准建设国内首个航空港经济综合实验区。

按照规划，郑州航空港经济综合实验区的战略定位为国际航空物流枢纽、以航空经济为引领的现代产业基地、内陆地区对外开放的重要门户、现代航空都市和中原经济区核心增长极。2012年，郑州航空港区实现地区生产总值190.7亿元，同比增长77.6%，已经成为中原经济区最具活力的发展区域。

按照规划，建设郑州航空港经济综合实验区，对优化我国航空货运布局，推动航空港经济发展，带动中原经济区新型城镇化、工业化和农业现代化协调发展，促进中西部地区全方位扩大开放具有重要意义。

地、内陆地区对外开放的重要门户、现代航空都市和中原经济区核心增长极。2012年，郑州航空港区实现地区生产总值190.7亿元，同比增长77.6%，已经成为中原经济区最具活力的发展区域。

按照规划，建设郑州航空港经济综合实验区，对优化我国航空货运布局，推动航空港经济发展，带动中原经济区新型城镇化、工业化和农业现代化协调发展，促进中西部地区全方位扩大开放具有重要意义。

信阳市国土资源局现将信阳恒庆置业有限公司土地登记审核结果予以公告：该宗地坐落于信阳工业城刘洼村，土地权属性质为国有，使用权类型为出让，用途为商住用地，面积为1840.63平方米(商业15%，住宅85%)，出让年限：商业用地40年，住宅用地70年。宗地东、南、西至信阳工业城城东办事处刘洼村，北至和谐路。若对以上公告的土地所有权、使用权以及他项权利等有异议者，请于公告30日内到信阳市国土资源局工业城分局申请复查手续，逾期无异议者，即认为上述公告的权益有效，将予以登记注册。
信阳市国土资源局
2013年1月28日

遗失声明

兹有陈琼的新乡学院思想政治专业专科毕业证(编号110711201006001155)和教师资格证(编号201041072332001540),不慎丢失,现声明作废。

寻车启事

兹有曾祥平的豫SCC765号黑色长城牌小型普通客车,车架号:LGWFF3A50AB014963,发动机号:SHN3989,该车于2012年11月29日凌晨在新县向阳路家门口被盗丢失,有知其下落者,请与13839747888电话联系。

声明

兹有刘山玲的个体工商户营业执照副本(注册号:411502601038944),因不慎丢失,特声明作废。

遗失声明

兹有李明倩的周口师范语文教育专业专科毕业证(编号104781201006000444)及河南大学汉语言文学专业自学考试本科毕业证(编号65412701081501933)和教师资格证(编号20104113132000315),不慎丢失,现声明作废。

公告

信阳市国土资源局现将信阳恒庆置业有限公司土地登记审核结果予以公告：该宗地坐落于信阳工业城刘洼村，土地权属性质为国有，使用权类型为出让，用途为商住用地，面积为1840.63平方米(商业15%，住宅85%)，出让年限：商业用地40年，住宅用地70年。宗地东、南、西至信阳工业城城东办事处刘洼村，北至和谐路。若对以上公告的土地所有权、使用权以及他项权利等有异议者，请于公告30日内到信阳市国土资源局工业城分局申请复查手续，逾期无异议者，即认为上述公告的权益有效，将予以登记注册。
信阳市国土资源局
2013年1月28日

新县2013年县乡公路改建项目(第一期)工程资格预审公告

一、新县2013年县乡公路改建项目(第一期)工程建设资金已落实,经上级主管部门批准,新县交通运输局作为业主对本工程进行施工招标资格预审工作。
二、合同段划分
X019线新县代咀至县城段公路改建工程,XXDX-1合同段。建设里程3公里,24cm厚水泥石灰路面;工期7个月
三、现邀请获得国家公路工程二级施工总承包(含二级)以上或专业(同时具备路基和路面)承包二级以上资质的施工投标人可对上述合同段提出资格预审申请,凡有兴趣的资格预审申请人,须携带资质证书副本,营业执照副本,安全生产许可证副本,法人代表身份证(或法人代表授权书及被授权人身份证)等证件(以上需原件及加盖公章的复印件)于2013年3月12日至2013年3月16日(每天8:00-12:00;14:30-17:30)到新县交通局获取资格预审文件资料。资格预审资料每份1000元。
四、资格预审文件必须在2013年4月8日9:00(北京时间)送达新县交通运输局,逾期送达的资格预审文件将不予接受。
招标人:新县交通运输局
地址:新县黄河北路209号
获取资格预审文件地址:新县交通运输局
联系人:李新华
电话:0376-2986348