

□本报记者 王 博

市四届人大常委会于2012年7月初选举产生。半年多来,市人大常委会在中共信阳市委的坚强领导下,坚持以科学发展观为统领,以学习贯彻十八大精神为动力,以市四次党代会和四届人大一次会议明确的工作任务为目标,站位全局,依法履职,实现了新一届人大工作的良好开局。

服务大局 推动经济社会健康发展

换届以来,市人大常委会始终围绕市委重大决策部署工作,把服务大局、推动发展作为人大工作的首要职责,着力促进全市经济平稳较快增长。

市人大常委会对全市国民经济和社会发展规划执行情况进行了跟踪监督,针对重大工作任务完成情况、存在的主要问题提出改进意见,促进国民经济和社会发展规划的顺利进行;听取审议市政府关于财政预算、审计工作的报告并作出相关决议,要求进一步完善预算编制,加强预算管理,从制度和机制上建立预防问题发生的长效机制,确保预算执行工作的严肃性;对潢川开发区、南湾管理区等财政预算管理情况进行调研,建议市属各开发区、管理区加强对财政预算的规范和管理

□本报记者 向 炜

“大病补偿封顶线由2003年的1万元,到2012年统一提高至15万元,对一次性政策范围内住院医疗费用超过5万元的参合患者,新农合实行分段补偿,5万元以内部分按相应级别医疗机构规定比例补偿,5万元到8万元部分按80%的比例给予补偿,8万元以上部分按90%的比例给予补偿。我手头拿到的这份数据让我感到振奋。”昨日,市政协委员赵安平谈到我市的新农合时,兴奋之情溢于言表。

市委、市政府高度重视新农合工作,从2003年开始新农合试点,2007年实现全市覆盖,提前1年实现了基本覆盖农村居民的目标。目前,各级政府领导,卫生部门主管,相关部门配合,经办机构运作,医疗机构服务,农民群众参与的管理运行机制已经建立,受益面不断扩大,保障水平不断提高。新农合制度实施以来,广大农民

提供多重保障 建设魅力信阳

□本报记者 赵 锐

地方税收是地方财政收入的主要来源,也是国家和地方实行宏观调控的重要经济杠杆,昨日,市人大代表、市地税局党组书记、局长王东风就如何发挥税收职能,更好地推动信阳经济社会发展,向记者阐述了他的想法。

一是加大组织收入力度,提高税收征管水平,为建设魅力信阳提供坚实的财力保障。自机构分设以来,全州市税务部门以经济增长为依托,把经济发展成果客观、及时地反映到税收增收上来,在确保税收收入质量的前提下,不断扩大税收规模,切实加强税收征管,为地方经济建设提供更加充裕的财力。2012年,全市累计组织税收收入40.31亿元,同比增收7.88亿元,增长24.31%。其中,组织地方级税收收入36.07亿元,同比增收7.05亿元,增长24.28%。为切实做到税收增长与经济发展相协调,税收增速与税收运行质效相统一,市税务部门始终坚持“依法征税,应收尽收,坚决不收过头税,坚决防止和制止越权减免税”的27字组织收入原则,严格执行各项税收政策,落实收入目标责任制,确保税收收入质量,使税收收入的持续稳定增长有力地支持了地方经济的发展。

二是贯彻落实税收政策,加强调研当好参谋,为建设魅力信阳提供坚实的政策保障。地税部门要用好、用活、用足各项税收优惠政策,扶持壮大地方特色优势产业和工业企业,充分发挥建言献策、服务领导决策作用。一是不折不扣地落实国家出台的一系列加快转变经济发展方式、调整经济结构税收优惠政策,围绕信阳做大做

□本报记者 向 炜

“挖掘整合红色旅游资源,推动文化旅游融合发展方面,我觉得固始县杨山煤矿工人武装起义值得进一步挖掘和推广。”昨日,老家在固始县的市政协委员张全忠极力向记者推荐说:了解杨山煤矿工人武装起义那段历史的都知道,它不仅 是河南省第一次工人武装起义,也是中国煤矿发展史上的第一次工人武装起义。杨山煤矿因此被誉为“红色煤矿”,工运摇篮”。

张全忠委员建议,可以考虑以建设杨山煤矿工人武装起义纪念馆、纪念碑,恢复重建革命旧址和历史遗迹,创作与播出革命历史题材电影、电视剧,开发影视文化景点为契机,突显杨山煤矿工人武装起义卓越的历史意义和历史地位。着力将项目景区建设成为豫南地区红色旅游知名景点和全国煤炭系统爱国主义教育基地,赢得省级旅游管理部门和煤炭主管部门的多方面支持,为全国煤炭行业提供学习、观光场所,继而在本项目之外兴建包含住宿、餐饮、健身、休闲于一体的度假山

肩负人民重托 服务发展大局

——《信阳市人民代表大会常务委员会工作报告》摘要

工作,切实提高财政资金的使用效益。

信阳国际家居产业小镇项目是我市重点招商引资项目。市人大常委会适时对项目规划作出决定并开展专题视察,大力支持和强力推动市政府抢抓产业转移的机遇,加快项目的落地实施;围绕省供用电条例宣传贯彻实施及我市电力建设发展情况,组织视察并听取报告,要求市政府和有关部门加强条例宣传贯彻,加大农网改造力度,抓好电源点项目攻坚建设,为我市经济社会发展提供更加可靠的能源保障;高铁信阳东站站房等项目建设是我市城市建设的窗口,对这一项目的建设、运营以及规划区内违法违规开发建设情况进行了检查,督促有关部门确保项目建设质量、进度和安全。

我市旅游资源十分丰富,红色旅游资源更是得天独厚。市人大常委会在组织调研和听取报告的基础上,通过了关于大力发展红色旅游的审议意见,强调要立足自身优势,抢抓政策机遇,走出一条由政府

主导、项目带动、品牌助推、文化传承、产业融合、区域合作的红色旅游发展之路;外事工作是党和国家的一项重要工作,市人大常委会对我市外事工作情况进行调研,提出了改进工作的意见和建议;配合省人大常委会对河南省实施农产品质量安全法办法草案的立法工作和木本粮油的发展情况进行调研,分别提出了一系列具有建设性的立法建议和调研意见。

保护生态 促进魅力信阳建设

良好的生态环境是信阳的一大优势,是信阳作为宜居城市的一张名片。为完善城市功能,提升城市形象,服务全市创建国家卫生城市目标,市人大常委会组织代表视察市中心城区内河治理情况,审议通过了关于将中心城区雨污分流工程回购资金列入财政预算的决议,要求做到专款专用,科学有序组织项目实施,保证项目如期高质量建成。还组织

履职尽责 维护群众切身利益

来、来了留不住、基层人才上流严重等问题。农村卫生服务网络尤其是县、乡、村医疗卫生机构建设服务能力不足,造成参合农民县外就医率高,长途奔波,增加就医负担。各级必须有效解决这两大突出问题,才能确保全市农民都能看得起病。”

针对当前我市新农合出现的一些问题,市人大代表殷世明提出以下三条建议:

一是各级政府要加大投入,充分体现公立医院公益性性质,减少医院的趋利行为,避免过度医疗行为危害参合病人的利益;加强对医院的管理,特别是对民营医院的监管,规范其财务制度;强化医院医德医风教育,加大医务人员职业道德教育和反商业贿赂处罚力度。二是建议国家、省加快立法步伐,以使新农合工作有法可依,尽快建立长效稳定的筹资机制。三是尽快把城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新农合归并到一个部门统筹管理。

赵安平委员接着介绍说:“这第二呢,基层医疗机构服务能力不足,县外就医率居高不下,增加参合农民医疗负担。由于长期农村卫生投入不足,卫生技术人才严重缺乏,表现在基层条件待遇差,人才招不

建设大枢纽 实现大发展

□本报记者 张国亮 徐立明

走在街头,随处可见商户门前张贴的“生意兴隆通四海,财源茂盛达三江”春联,而这副生意人最喜爱张贴的春联,形象地反映出经济繁荣与交通物流业发展之间的重要关系。伴随着经济的快速发展,物流流量量的大幅增加,交通物流业迎来了前所未有的大发展的良好契机。今年的政府工作报告提出,围绕构建综合交通和现代物流枢纽,着力增强支撑保障能力,可谓高屋建瓴,意义深远,引发参加“两会”的代表、委员的热议。

市政协委员、市商务局局长张绪友认为,信阳位于我国东南沿海和中部地区的过渡带上,是国务院《促进中部地区崛起规划纲要》中京广、京九两大经济带腹地,紧临长江经济带,是国家物流发展规划中的南北物流通道中心和节点城市。三条铁路、三条高速公路、三条国道在境内形成多重十字交叉。完善的立体交通网络,使信阳拥有了中原经济区连接东南沿海的前沿优势,成为沿海产业梯度转移的重要通道,为我市发展商贸物流业、打造现代物流枢纽提供了良好的基础条件。下一步,市商务局将把产业集聚区作为发展商贸物流业、打造现代物流枢纽的主体平台,深入研判主导产业,促进商贸物流业上下关联,左右配套,形成链条化、网格化、立体化的发展格局。同时,以中心城区和潢川物流枢纽建设为中心,以大型物流基础设施建设 and 大型物流企业培育为重点,整合存

成功的。红色旅游的内容体系十分丰富,前起鸦片战争,后至改革开放,时间跨度近两个世纪,通过深入挖掘红色旅游内容,不仅可以完善红色旅游经典景区体系,而且重要革命历史文化遗产得到有效保护,红色旅游宣传展示和研究能力得以明显增强。这样一来,广大人民群众参与红色旅游的积极性和满意度提升,综合效益将会更加突出。1840年以来中国大地上发生的重大事件、重大活动和重要人物事迹的先进文化遗存和宝贵精神,都可以有选择地纳入到红色旅游发展范围,更全面、更系统、更完整地丰富红色旅游的外延和内涵。这样看来,只要运作成功,杨山煤矿工人武装起义地成为豫南地区红色旅游知名景点和全国煤炭系统爱国主义教育基地是完全可行、也是十分必要的。

对于杨山煤矿工人武装起义的这段历史,家在商城县的市人大代表余本军也是熟读在胸。他非常赞同张全忠委员的观点。他认为,参加红色旅游的人群中有很大一部分是年轻人,绝大多数游客认为红色旅游景区爱国主义教育和革命传统教育的效果好。实践证明,加强和改进新时期的爱国主义教育,寓思想道德教育于参观游览之中,将革命历史、革命传统和革命精神通过旅游传输给广大人民群众是

始县红色旅游文化产业。

张全忠委员最后说,在建设杨山红色旅游项目的基础上,可以联合固始县大荒坡农民暴动、苏维埃政府旧址、红军攻克三河尖等红色景点,以“杨山煤矿工人武装起义”入选固始十大名片为切入点,采取市场化运作的方式,统一、综合开发固



代表视察水土保持法和水库大坝安全管理条例的贯彻实施情况,并听取相关工作报告,建议市政府创新思路、加大投入、强化措施,努力使我市水土保持和水库大坝安全管理工作再上一个新台阶。此外,以“推动节能减排,促进中原经济区建设”为主题,继续开展“信阳环保世纪行”宣传活动,切实提高全民节能减排意识和环保法制观念,为推进我市生态文明和环境友好型社会建设营造良好的社会环境。

履职尽责 维护群众切身利益

市人大常委会把保障和改善民生作为履行职责的重点,切实推动人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题的解决。针对餐饮环节食品安全形势和群众的反映,再次听取食品安全法贯彻实施情况的报告,组织代表视察,并就加强食品安全法的宣传教育、强化餐饮场所安全监管、

来、来了留不住、基层人才上流严重等问题。农村卫生服务网络尤其是县、乡、村医疗卫生机构建设服务能力不足,造成参合农民县外就医率高,长途奔波,增加就医负担。各级必须有效解决这两大突出问题,才能确保全市农民都能看得起病。”

针对当前我市新农合出现的一些问题,市人大代表殷世明提出以下三条建议:

一是各级政府要加大投入,充分体现公立医院公益性性质,减少医院的趋利行为,避免过度医疗行为危害参合病人的利益;加强对医院的管理,特别是对民营医院的监管,规范其财务制度;强化医院医德医风教育,加大医务人员职业道德教育和反商业贿赂处罚力度。二是建议国家、省加快立法步伐,以使新农合工作有法可依,尽快建立长效稳定的筹资机制。三是尽快把城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新农合归并到一个部门统筹管理。

建设大枢纽 实现大发展

量物流资源,完善优化物流网络,改造提升传统物流,发展第三方物流,拓展物流业发展空间,积极构建现代商贸物流发展体系。

张绪友表示,这次“两会”为我市加快商贸物流业发展,打造中原经济区乃至全国重要的现代物流枢纽描绘了美好蓝图,指明了前进方向。市商务局将坚持围绕“一市一区两枢纽一基地”的发展定位,以对外开放和招商引资为主要抓手,持续增创我市发展商贸物流业的优势,吸引更多知名商贸物流企业来我市展开战略布局,主动融入中原经济区乃至全国商贸物流业发展格局;同时进一步推进产业集聚区建设,增强承接产业转移能力,不断延伸、补充、强化商贸物流产业链条,在内引外联的“双轮驱动”下,我市豫鄂皖区域性商贸中心的地位将更加稳固,打造全国重要的现代物流枢纽的目标一定会早日实现。

在谈到建设综合交通枢纽时,许多代表、委员认为,把信阳市建成“一市一区两枢纽一基地”的奋斗目标,给我市交通运输行业发展赋予了新使命,绘就了新蓝图。围绕这一战略定位,我市应继续完善高速公路网、改造国省干线公路网、提升农村公路网、延伸淮河航道网,打造运输场站,构建信阳便捷高效的综合交通运输体系,加快发展现代物流业,不断增强交通运输服务能力,逐步形成以高速公路支撑轴带发展、以快速通道服务城市组团式发展、以国省干线保障产业集聚区建设、以农村公路助力新型农村社区建设、以淮河航运助推承接东部地区产业转移的网络格局。

成功的。红色旅游的内容体系十分丰富,前起鸦片战争,后至改革开放,时间跨度近两个世纪,通过深入挖掘红色旅游内容,不仅可以完善红色旅游经典景区体系,而且重要革命历史文化遗产得到有效保护,红色旅游宣传展示和研究能力得以明显增强。这样一来,广大人民群众参与红色旅游的积极性和满意度提升,综合效益将会更加突出。1840年以来中国大地上发生的重大事件、重大活动和重要人物事迹的先进文化遗存和宝贵精神,都可以有选择地纳入到红色旅游发展范围,更全面、更系统、更完整地丰富红色旅游的外延和内涵。这样看来,只要运作成功,杨山煤矿工人武装起义地成为豫南地区红色旅游知名景点和全国煤炭系统爱国主义教育基地是完全可行、也是十分必要的。

对于杨山煤矿工人武装起义的这段历史,家在商城县的市人大代表余本军也是熟读在胸。他非常赞同张全忠委员的观点。他认为,参加红色旅游的人群中有很大一部分是年轻人,绝大多数游客认为红色旅游景区爱国主义教育和革命传统教育的效果好。实践证明,加强和改进新时期的爱国主义教育,寓思想道德教育于参观游览之中,将革命历史、革命传统和革命精神通过旅游传输给广大人民群众是

始县红色旅游文化产业。

张全忠委员最后说,在建设杨山红色旅游项目的基础上,可以联合固始县大荒坡农民暴动、苏维埃政府旧址、红军攻克三河尖等红色景点,以“杨山煤矿工人武装起义”入选固始十大名片为切入点,采取市场化运作的方式,统一、综合开发固



健全机制 改进建议办理工作

市四届人大一次会议期间,代表共向大会提出建议、批评和意见225件;闭会期间,代表提出建议3件,总计228件。市人大常委会通过完善办理程序,健全督办机制,加大督办力度,注重办理实效,督促相关单位克服办理工作时间紧、任务重等困难,切实解决了一大批代表和群众关注的热点和难点问题。截至去年底,代表所提的建议、批评和意见,已基本办理完毕并作了书面答复。

明确思路 开创各项工作新局面

2013年市人大常委会将深入学习领会和全面贯彻落实党的十八大精神,始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,牢固树立“以党的领导为人大履职的核心,以群众愿望为人大履职的取向,以科学发展为人大履职的要务,以社会和谐为人大履职的重任,以依法依规为人大履职的准则”的工作理念,围绕中原经济区规划的发展蓝图和构建“一市一区两枢纽一基地”的战略目标,充分发挥人民代表大会制度的特点和优势,依法履行宪法法律赋予的各项职责,支持和促进“一府两院”依法行政、公正司法,为促进全市经济社会持续健康较快发展作出积极的贡献。



2月20日,市政协委员工商联组一行30人参观考察了信阳国际茶城。信阳国际茶城运营管理有限公司董事长李建军向各位委员详尽介绍了信阳国际茶城目前的建设、运营、招商以及今年4月28日即将开业等情况。图为委员们正在参观。

本报记者 袁国华 摄



2月20日上午,我市市人大代表分组继续讨论《政府工作报告》。代表们踊跃发言,不讲虚话,不说套话,紧贴实际谈感受、论成绩、摆问题、提建议。一个个凝聚着智慧心血的想法在交流中成熟,一条条沉着民智民意的建议在讨论中完善,现场洋溢着务实求真的清新之风。

本报记者 马保群 摄



昨日,来自基层的市人大代表在驻地讨论《政府工作报告》,共同探讨报告中有关新型农村社区建设、生态文明建设等热点话题。

本报记者 马保群 摄

市四届人大三次会议举行第二次大会

(上接第一版)

市中级人民法院院长张壮军向大会报告说,2012年,全市法院在市委的正确领导、人大的有力监督和政府、政协及社会各界的大力支持下,按照“持续求进、务实发展、积极作为”的总要求,坚持贵在鼓励、贵在学习、贵在执行、贵在尽责,狠抓执法办案第一要务,深入推进三项重点工作,全面加强自身建设,各项工作取得明显进步。2012年,全市法院受理各类案件25067件,办结23289件。

市人民检察院检察长刘建国向大会报告说,2012年,全市检察机关在市委和省检察院的领导下,在市委及其常委会监督下,认真贯彻落实科学发展观,忠实履行法律监督职责,各项检察工作取得了新的进展。全市检察机关共查办贪污贿赂犯罪案件108件180人,共批捕各类刑事犯罪嫌疑人1839人,提起公诉3546人。

部分全国、省人大代表,出席市政协四届二次会议的政协委员及有关部门负责同志列席了会议。