

深化改革 攻坚克难 全力做好2013年卫生工作

市卫生局党组书记、局长 曹 君

一、突出重点,确保医改工作取得预期效果

一是提高新农合实际保障水平。2013年,新农合政策有三大亮点。首先是提高了筹资标准,由去年的290元提高到340元;其次是扩大了保障范围,在儿童两病的基础上,将乳腺癌、宫颈癌等18个病种纳入重大疾病保障范围;第三是提高了补偿比例,由去年实际补偿比例65%提高到70%,增加了5个百分点。今年,还要持续实施新农合支付方式改革,重点推行总额预付加按病种付费的改革,县级公立医院开展的病种不少于40个。按病种付费要遵循“分级定价、定额包干、变异控制、分级监管、绩效考核”的五大原则,卫生行政部门和新农合管理机构要加强对医疗机构的监管,监督医疗机构严格执行诊疗常规和临床路径,不得减少服务内容、降低服务标准,不得简化诊疗过程或分解住院次数,严格落实各项控制措施,确保基金安全,保证群众得实惠。

二是巩固基本药物制度。在省厅要求的基础上,合理遴选省增补基本药物,适当增加基本药物种类,规范集中招标采购,推广罗山县药款集中支付和定期督导的好做法,进一步加大对村卫生室实施基本药物制度的工作力度,务必实现村卫生室基本药物制度的全覆盖。完善基层医疗机构基本药物优先选择和合理使用制度,提高基本药物在新农合中的报销比例,保障群众基本用药的可及性、安全性和有效性,让全市城乡居民得到更多医改实惠。

三是健全医疗卫生服务体系。2013年要根据《信阳市“十二五”卫生事业发展规划》继续推进县级医院(中医院)、中心乡镇卫生院及乡镇卫生院温暖工程、精神卫生服务机构、县级卫生监督所、县级120急救指挥中心和全科医师临床培训基地建设。按照全省统一安排,争取启动市中心医院羊山分院、市级儿童医院、信阳市第五人民医院病房楼等重大项目建设。

四是促进基本公共卫生服务均等化。在去年人均25元的基础上,增加到人均公共卫生服务经费30元。要进一步完善各级基本公共卫生服务项目组织和管理制度,推进基本公共卫生项目和预防保健等工作在基层医疗卫生机构的全面开展。加强对基层公共卫生服务人员的专题培训,充分发挥专业公共卫生机构的技术指导优势,严格按照《国家基本公共卫生服务规范》开展服务,提高基本公共卫生服务质量。认真落实《信阳市基本公共卫生服务项目绩效考核实施办法》,组织开展专项督导,在2012年的基础上继续逐步提高城乡居民健康档案建档率、规范化电子建档率,进一步提高0-6岁儿童、60岁以上老年人、高血压病人、Ⅱ型糖尿病患者、重性精神病人等目标人群的管理率,确保项目的如期完成及群众受益。春季即将来临,我市在外务工人员将陆续返乡,各县区要在农历新年前组织专门力量深入乡村,对返乡的务工人员开展健康体检和义诊,完善他们的健康档案,保障他们的健康权益,使他们享受到主动便捷的卫生服务,感受到家乡党委、政府对他们的关爱。

五是加快卫生信息化建设。信息化建设是深化医改的重要技术支撑,应继续坚持32字的建设方针,优化顶层设计,逐步形成省厅要求的信息化顶层设计的九个具体框架。二级医院信息化建设要继续提速,早日实现互联互通、信息资源共享。加快居民健康卡推广普及和应用。重点加强对县乡两级信息化业务骨干或联络人的培训,加大对基层人员的指导和督促,发挥带动作用,从而全面提升各级各类从业人员的信息化应用水平。广泛开展信息安全技术培训和交流,及时更新信息安全管理知识,不

断提高信息安全管理和技术防护水平。

六是推动基层医疗卫生机构综合改革。认真实施好基层医疗卫生单位岗位设置和绩效工资制度,实行符合本地实际的以聘用合同和岗位职责为依据、以工作数量和质量为重点、以服务对象满意度为基础的工作人员考核办法,确定同工同酬的工资、奖金待遇,定期组织绩效考核,考核结果与个人收入挂钩,进一步调动基层医疗卫生技术人员积极性。2013年,各县还要积极主动地实施好“51111”工程,要根据本地的实际情况科学合理地制定计划,规范严谨地组织好拟录用人员的面试,确保引进高素质的医学院校毕业生,要与有关部门进行协调,严格落实好各项待遇。同时,要在引才、育才到基层、提高卫生服务水平上进行探索,逐步建立实用有效的人才引进和培养机制,确保“引得进、留得住、用得好”。

七是探索公立医院改革,完善绩效考核和激励机制,稳步推进现代医院管理制度建设,逐步形成符合我市实际的公立医院改革的基本路子。

二、着力基层,不断加强卫生服务能力建设

一是要进一步建立并强化财政对基层医疗机构的补偿机制;明确基层医疗机构负责人的岗位职责,建立对他们的考核培训机制;加强全科医生转岗培训、住院医师规范化培训、社区卫生人员岗位培训、继续医学教育和基层医疗机构管理人员培训等工作,逐步提高基层依法执业的水平和规范服务的水平。

二是要推进乡村卫生服务一体化管理。巩固提高示范乡镇卫生院的综合管理水平和诊疗能力,不断强化“行政、业务、药械、财务和绩效考核”为内容的乡村卫生服务管理“五统一”,按照优绩优酬的原则巩固好现有的激励性分配机制。在经费投入方面,尤其要加强对村卫生室的管理,专项补助打包使用,坚决按照对基本药物制度、新农合、基本公共卫生服务等工作的考核结果进行绩效奖励,确保基层医疗服务水平的稳步提高。

三是要加强城市卫生支农的力度,坚持城市医师职称晋级与支农工作挂钩的工作机制,帮助基层医疗机构解决一些设备、技术等方面的实际问题,使基层医疗机构的诊疗能力得到有效提升,确保支农的实际效果。

四要加强对妇幼工作。继续实施好农村孕产妇住院分娩补助、农村妇女增补叶酸预防神经管缺陷、农村妇女乳腺癌和宫颈癌检查等四项重大公共卫生服务项目。积极开展妇幼保健机构等级评审,促进妇幼保健机构标准化建设、规范化管理。依法规范母婴保健服务,严厉打击非法进行胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠的违法行为。加强危重孕产妇急救网络建设和基层人员技术培训,健全县、乡、村三级孕产妇急救网络,提高基层产、儿科急救能力和妇幼保健服务能力,维护好群众的健康权益。

五要加大对民营医院的支持力度,鼓励多元化办医,利用社会资本不断补充和完善各类医疗机构,满足群众多元化就医需求。

三、科学规范,坚持做好疾病预防控制工作

2013年,要按照卫生部和省卫生厅对疾控工作考核方案的要求,艾滋病结核病防治以及免疫规划工作三项目标责任书扎实推进各项工作防控对手。

一是要加强对手足口病和发热伴血小板减少综合征等重点传染病的疫情监测、预警及风险评估,进一步完善联防联控工作机制,提高流行病学调查、现场处置和应急能力。

二是要加强艾滋病监测,做好重点人

群干预,落实患者的治疗与关怀政策,继续保持遏制艾滋病上升势头的良好态势。

三是要继续保持现代结核病控制策略(DTOS)覆盖率100%,新涂阳肺结核病人发现率和治愈率分别保持在70%、85%以上。

四是要认真实施国家免疫规划,加强对疫苗流通、使用环节的监管,规范疫苗储存运输管理和预防接种工作,做好疑似预防接种异常反应监测、调查和处置工作。

五是要继续推动示范化、规范化门诊建设,完善并运用好已建成的儿童预防接种信息管理系统,建立有效的免疫规划屏障,继续保持无脊髓灰质状态。要完善应急预案、开展应急演练、储备应急物资,做好处置突发公共卫生事件和各类突发事件各项应急准备工作,推进卫生应急综合示范县(区)创建工作,提高卫生应急的可靠性。

六是要全面推进慢性病综合防控工作,扎实开展健康生活方式宣教活动,努力建设慢性病综合防控示范区。

四、以人为本,切实改善群众就医体验

一是加强医院管理,继续推进医院评审评价,严格医疗技术准入和医疗机构、医师执业监管,深入开展抗菌药物临床应用专项整治,扩大临床路径试点和病种范围,持续开展三好一满意、医疗质量万里行、优质服务示范工程等活动,切实改进服务,让人民群众亲身感受到医改带来的新变化和新实惠。

二是严格执行首诊负责制、限时办结制,健全和落实医疗安全管理制度,规范医疗行为,完善医院感染控制体系,保证医疗质量和医疗安全。实行好药品用量动态监测和超常预警、抗菌药物分级管理制度,促进合理用药。同时,加强无偿献血规范化管理,保障群众临床用血需要。

三是不断深化政务、院务公开,建立健全医务人员效能考核机制和群众投诉登记制度,畅通举报投诉渠道,广泛接受群众监督。

四是加快建立涵盖基本药物供应使用、居民健康管理等基本功能,并与新农合等现有信息系统的有效衔接的医疗机构信息管理系统,促进各级医疗机构之间医疗信息和医疗资源的共享,为群众提供精细化、规范化的医疗服务。

五、强化监管,确保卫生监督执法规范有序

一是加强医疗市场的监管。集中精力扎实开展打击无证行医、超范围执业、非卫生技术人员从事医疗工作、随意增设诊疗科目、扩大诊疗范围、刊播虚假医疗广告等违法行为。要清醒地看到社会各界对医疗市场秩序的敏感程度,下决心彻底整顿,探索建立防止反弹的长效管理办法。督促各级医疗机构严格落实诊疗规范、医疗质量和医疗安全核心制度,确保医疗质量和医疗安全水平进一步提高。

二是加强公共场所深层次监管。在平桥区高标准、高质量建设好示范单位、示范街、示范区,并在此基础上向全市各县区全面铺开。

三是加强饮用水等卫生监督。集中式供水、二次供水监督覆盖面达100%,逐步扩大自备水源供水监管。加强食品安全风险监测,强化餐饮具集中消毒监管水平,提高监管质量。

四是加强职业、放射和学校卫生监督。巩固职业病诊断机构、健康体检机构能力建设成果,培养技术人员,充实必要设施,为广大农民工提供合格的职业病诊断和健康体检环境。加大职业病防治法宣传,增强农民工职业卫生防护知识和自我保护意识,切实维护劳动者的合法健康权益。放射卫生监督覆盖率达到100%,监测、许可

率达90%以上。加强以传染病防控为重点的学校、托幼机构卫生监督,确保学生良好的学习生活环境和卫生安全。

五是加强五项基本建设。保质保量抓好卫生监督房屋建设项目、设施装备项目的落实。完善基层监督网络,做好乡村卫生监督协管、公共卫生服务协管等工作。各级卫生监督机构要结合实际抓好文化建设;要全面落实新的卫生监督信息化制度,提高卫生监督信息化水平;按照省厅“533”培训计划,采取不同形式和多种方式培养全方位的复合型人才,提升监督队伍的整体素质。

六、抢抓机遇,注重发挥中医药特色优势

紧紧抓住医改对中医药事业政策支持的大好时机,在中医医疗服务网络建设方面,要以“名院、名科、名医”建设为目标,改善基础设施和医疗条件,提高中医药服务水平和普及性。要坚持“巩固、充实、提高”的原则,建设好各级中医医疗机构,认真组织落实好县级中医院建设项目。在提高中医药可及性方面,乡镇卫生院的改建要按照有关标准建设好中医科、中药房,进一步提高设置率,有效提升基层中医药服务能力。城市社区卫生服务机构要按照有关标准配备好中医药服务设施和人员。在诊疗技术方面,对在我市各级中医医疗机构行之有效的独特诊疗技术方法,要认真挖掘整理,大力推广应用。在疾病防治方面,对常见病、多发病、慢性病和疑难病以及预防保健等方面的优势领域,要进一步做强做大、做出特色、做出品牌。

七、城乡同创,继续全力推动爱国卫生工作

按照市委、市政府的统一要求,持续推进四级同创,做好国家卫生城市申报的准备以及县、乡、村及卫生先进单位等各级各类的创建工作。积极开展农村卫生改厕和城乡环境综合整治,进一步改善城乡卫生环境。认真开展爱国卫生月活动,根据季节变化,做好病媒生物防制工作。

八、改进作风,全面树立卫生系统良好形象

党的十八大胜利闭幕以来,中央和省里先后出台了改进工作作风的若干规定,内容丰富、措施具体,市委上周也召开了全市领导干部大会提出了明确要求。近期,我们也将结合卫生系统实际出台相应的贯彻落实意见。各单位都要坚持少开会、开短会、讲短话、讲真话、讲新话、讲管用的话,注重会议实际的效果。卫生系统各级医疗卫生单位人员还应切实改进工作作风,在接待群众时务必要热情主动,坚决杜绝门难进、脸难看、事难办的现象,自觉接受群众监督,把为群众排忧解难、解决实际问题放在工作的首位。2013年是行风评议年,全市卫生系统要把行风建设摆在更加突出的位置,完善医德医风考评制度,健全廉政风险防控机制,严格落实廉政准则,强化纠风专项治理,坚决纠正损害群众利益的突出问题,维护好卫生工作者在广大人民群众心目中风清气正、无私奉献的良好形象。

九、统筹兼顾,努力完成各项工作任务

加强信息的沟通和交流,强化卫生新闻宣传,正确引导舆论,创造更加有利于卫生改革的舆论空间。扎实推进药品和医疗器械集中采购和医疗废弃物处理工作,建立政府主导的采购平台。同时,还要加强卫生文化、思想政治和党建工作,推进行业精神文明和平安建设,做好信访稳定和安全生产工作,营造全系统和谐发展的良好氛围。

(该文系1月28日曹君同志在2013年全市卫生工作会议上的讲话摘要,有删节。)

人口计生专栏

商城县人口计生委 节后上班严格落实工作纪律

本报讯(雷 刚)为贯彻十八大精神,落实中央《八项规定》和省、市、县有关作风规定,商城县人口计生委在春节过后,把纪律当作头等大事来抓,效果显著。

一是上下班签名。该县人口计生委大门前设立了签到服务台,由党组成员监督,按时上下班者方可签名,迟到或早退者不准签名,曝光于众,给予通报批评;二是会上讲纪律。上班第一天,该县人口计生委召开全体干部职工会议,着重讲了

上班工作纪律,要求大家切实加强纪律性,对有令不行、有纪不遵、有禁不止的干部职工进行问责,严肃追究相关责任;三是工作中查岗。不定时巡回各股、室、站查岗,发现擅自离岗,上班时间有违反工作纪律行为者,给予严肃批评。

通过以上措施,切实强化了广大干部职工的纪律观念和责任意识,促进行政效能提升、促进工作作风转变,使全委服务发展承诺、服务民生承诺落到实处。

淮滨县人口计生委 开展五项活动温暖流动人口

本报讯(陈洪军 李振伟)连日来,淮滨县利用流动人口返乡高峰的有利时机,以“家乡、能为您做点啥”为主题,开展系列服务活动,真情服务流动人口。

该县一是开展流动人口宣传服务活动。以《河南省流动人口计划生育工作规定》为宣传重点,通过发放计生宣传服务册,宣传各种计生优惠政策;二是开展送“流动人口惠民卡”活动。县人口计生委携手米兰风情婚纱摄影(集团)为返乡流动人口送去一张丰盛的免费“计生套餐”;三是开展流动人口清理清

查活动。以开展返乡流动人口调查问卷活动为契机,由各行行政村“六大员”进村入户核对返乡流动人口身份证、生育、节育等信息,完善全员流动人口个案数据;四是开展现居地“送温暖”活动。由县人口计生委派人员参加浙江省萧山区举办的现居地流动人口“送温暖”活动,并把采集的影像制成专题片在淮滨县电视台播出;五是开展“计生证件绿色通道”活动。简化办证流程,为需办证、换证的育龄群众提供办证服务或送证上门。目前,已办理计生证件436个。

息县人口计生委 加大教育培训力度提升队伍专业化水平

本报讯(王秋菊 邓其龙)2012年以来,息县坚持以提升人口计生队伍理论政策水平、业务知识和工作能力为核心,加大教育培训力度,人口计生队伍的综合素质得到明显提升。

以继续教育为抓手,提升全员学历层次。县人口计生委积极鼓励

引导和组织县、乡、村三级计生工作人员参加各种类型的继续教育,提升学历层次和获得专业技术职称。以分层分类培训为抓手,提升全员学习理念。在统计员队伍中开展信息化业务培训活动;在行政执

法队伍中开展依法行政培训活动;在技术服务队伍中,开展争当育龄群众贴心人活动。

以组织外出进修学习为抓手,提升全员业务技术水平。坚持进修学习制度,积极选派技术服务人员到上级医疗服务机构深造;组织计生业务骨干到先进地区考察学习,拓宽思路,更好服务群众。

以岗位练兵为抓手,提升全员工作能力。开展专业技术人员大比武活动,激发计生工作人员“比、学、赶、帮、超”的工作热情,提高人口计生队伍的综合素质。

固始县人口计生委 开展“四送”活动服务流动人员

本报讯(沈 曦)为了做好返乡流动人员的管理服务工作,固始县认真谋划,及早行动,开展“四送”活动,用真诚和服务赢得流动人员的满意和信任。

该县一是送技术服务。以县计划生育站、乡计划生育服务中心为主阵地,对返乡已婚育龄妇女进行生殖健康检查,做好避孕节育措施落实、避孕药具免费发放等工作。二是送温暖关爱。组织专业技术力量在乡镇街道设立咨询服务台,免费为流动人员进行健康咨询和义

诊,并组织党员干部人员深入基层走访贫困计生户和流动人员家庭,向他们发放慰问金和慰问品。三是送技能培训。利用县、乡、村人口学校,主动与县劳动保障、农业、教育、工商等部门加强合作,开辟绿色通道,对返乡流动人员进行技能培训,为他们就业转移创造条件。四是送计生证件。该县为返乡流动人员免费上门办理计生证件,并做好农工登记、信息咨询等工作,切实做到底子清、情况明,服务周到、管理全面。

固始县蓼城办事处 “五位一体”抓好节日期间计生工作

本报讯(叶文生 余 萍)固始县蓼城办事处针对春节、元宵节育龄人群返乡过节集中的实际情况,采取“五位一体”的办法开展计生工作,为全面做好蛇年人口与计划生育服务管理工作打基础。

发放慰问信。该办事处组织23个社区印制发放慰问信5万余份,感谢广大育龄人群,特别是育龄妇女,对办事处计生工作的配合和支持,宣传计生有关法律法规和政策。

组织座谈会。该办事处向育龄人群征求蛇年计生工作意见和建议,共收到办理生育证、优生监测服务、流动人口计生服务、社会抚养费

征收等意见和建议6类72条。

慰问计生困难户。该办事处组织19个慰问组深入办事处61个社区、企业、单位对计生困难户进行慰问。

开展回访活动。该办事处一是回访春秋两季“四术”对象身体康复情况。二是回访外出返乡过“双节”的育龄人群现在外务工经商的具体地址、联系方式变化情况。

宣传与实际工作相结合。该办事处计生服务中心集中各社区、企业、单位专职计生服务管理人员核对信息台账,澄清各种底数,宣传计生服务管理新的工作方式方法。



日前,罗山县青山镇计生服务中心工作人员与陈洼村育龄妇女签订“计划生育自制合同”。当日,共为育龄妇女办理一孩生育服务证5本,签订计划生育自制合同32份,免费发放避孕药具60盒,宣传资料200多份。 方建兵 摄

市中医院党总支高度重视生活困难党员、老党员和老干部的帮扶工作。图为该院党总支书记、院长姚少清慰问老党员詹光秀时的情景。

张胜文 摄

本报讯(杨 竞)2月16日,受国家卫生部医政司委派和中国疼痛医学奠基人、中国科学院院士韩济生教授委托,全国著名疼痛学专家、博士生导师、《中国疼痛医学杂志》主编、北京大学医学部神经科学研究所所长万有教授,对市中心医院疼痛科创建“国家临床重点专科”情况进行评估指导。全国劳动模范、全国软组织疼痛学会副主委委员、市中心医院副院长吴成富对创建工作进行汇报。

在我省疼痛科创始人、全国劳动模范吴成富的带领下,市中心医院于1987年在

北京大学神经科学研究所所长万有教授 到我市调研国家重点专科建设

国内率先成立专业化疼痛科,目前该科已发展成为我省三甲医院中规模最大的疼痛科,也是我市首家省级医学临床特色专科,已开展了疼痛微创手术1万余例。

万有教授称赞市中心医院疼痛科的成

立早于北京、上海、广州等发达城市,诊疗水平处国内领先。尤其当万有教授看到病房挂满患者送来的锦旗、牌匾,得知市中心医院疼痛科成立近30年来收治病人10万余例,无一例医疗纠纷,无一例病人投诉,并曾

荣获我国疼痛专业第一个“全国青年文明号”和“全国工人先锋号”等荣誉称号时,脸上露出了由衷的微笑。他对市中心医院疼痛科工作给予充分肯定和高度评价,认为该科为中国疼痛医学发展作出了巨大的贡献,具有示范和带动作用,已具备国家重点专科基本条件,今后应进一步加强学科建设,不断完善成熟,早日申报国家重点专科。万有教授决定在市中心医院举办全国疼痛科建设现场会,进行学术讲座和开展微创手术,以此带动我国疼痛医学的发展。



近日,信阳职业技术学院附属医院隆重举行“2013年迎新春联欢晚会”,各科室依次表演了精心编排的相声、小品、舞蹈、歌曲联唱、男女独唱、歌伴舞、单口秀等节目。图为晚会现场。 邓冬梅 朱晓红 摄



除夕夜,淮滨县人民医院60余名一线干部职工放弃与家人团聚的美好时光,坚守一线值班,默默无闻地奉献在自己的工作岗位上。图为该院一对婚假没过完的新婚小夫妻除夕夜值班的现场。 吴凌云 摄