持续求进 务实求效 深人开展党风廉政建设和反腐败斗争

-刘国栋同志在中共信阳市第四届纪律检查委员会 第三次全体会议上的工作报告(摘要)

(2013年2月17日)

2012年工作回顾

一年来,我们坚持站位全局,服务中心工 作更加紧密。

一年来,我们坚持执纪为民,维护群众利 益更加有效。

果更加彰显。 一年来,我们坚持迎难而上,突出问题治

理更加有力。

一年来,我们坚持真抓严管,自身队伍建 设更加增强。

2013年工作任务

2013年反腐倡廉工作的总体要求是:深入 学习贯彻党的十八大、中央纪委二次全会、省 纪委三次全会和市委四届四次全会精神,坚持 反腐倡廉方针,突出站位全局、突出执纪为民、 突出改革创新、突出绩效求实,着力严明党的 纪律特别是政治纪律,着力转变工作作风特别 是领导机关和领导干部工作作风,着力推进惩 防体系建设特别是廉政风险防控机制建设,着 力解决反腐倡廉建设中的突出问题特别是严 重损害群众利益的突出问题,继续按照"四个 一切"理念和"四问"工作方法,在持续中巩固、 在持续中深化、在持续中创新、在持续中提升, 努力实现干部清正、政府清廉、政治清明,为魅 力信阳建设提供坚强保证。

一、持续加强纪律建设,确保政令畅通

加强对纪律特别是政治纪律执行情况的 监督检查。坚决维护党章和其他党内法规的 严肃性,严肃查处一切违反党章和其他党内 法规,破坏党的纪律、败坏党的形象、危害中 央权威的行为,决不允许有令不行、有禁不 止,搞上有政策、下有对策。把维护政治纪律 作为维护党纪的首要任务。对那些当面一套、 背后另一套,说的一套、做的另一套,阳奉阴违 者,实行纪律"零容忍",以严明的政治纪律维

加强对重大决策部署落实情况的监督检 查。紧紧围绕中央和省市重大决策部署,按照

区建设的若干意见》的要求,开展转变经济发 豪华、挥霍浪费恶习。 展方式"五项机制"建设情况的监督检查。重点 加强对强农惠农富农和改善民生、节能减排和 环境保护、水利建设和水资源保护、耕地保护 和节约集约用地以及做好"三农"工作、推进 三化"协调发展、保证"两不三新"等重大决策 一年来,我们坚持惩防并举,反腐倡廉成 执行情况的监督检查。并按责任分工,着力开 展对省委巡视组反馈意见整改落实情况的督 促检查

> 加强对优化经济发展环境的监督检查。强 力推进重大项目联合督察,整合资源、强化措 施,加大问责力度,积极协调解决问题,提高督 察能力、增强督察效果,为重大项目快速落地、 平稳着陆、生根发展营造良好环境。强力推进 效能建设,坚决落实"四集"制度和涉企"零阻 碍"服务各项措施,完善"服务零阻碍、办事不 求人"绩效管理考评机制,发挥行政效能电子 监察系统作用,提升服务效能。强力推进行政 审批制度改革,加强行政服务中心规范化建 设,行政审批服务项目一律中心办理,做到一 周办结和一次性收费;进一步加强市、县级公 共资源交易平台建设, 县级涉及社会公益、政 府投资、民生工程投资达一定规模以上的项目 和市辖区所有公共资源交易项目,一律进入市 公共资源交易平台交易。加大监督检查力度, 严肃查处不作为、乱作为、慢作为,全面提升政 务服务水平。

二、持续改进工作作风,密切联系群众

强力推进"八项规定"贯彻落实。加强对中 央、省委和市委关于"八项规定"各项措施落实 情况的监督检查,制订监督措施,加大督察力 度,严格问责追究,把落实"八项规定"作为转 变作风的重要抓手和长期性工作,持之以恒抓 下去,以实际成效改进作风、取信于民。

大力纠正"庸懒散软奢"不良风气。以严明 工作纪律为重点,通过治庸提能力、治懒增效 率、治散正风气、治软强责任,持续整治"上班 病",改进机关作风。以规范"三公"经费管理为 重点,完善"限额管理+公务灶+定点餐馆"制 度,规范公务接待;加强对公车购买和使用的 监管,推进公车改革;严控因公出国(境)活动, 省纪委《关于纪检监察工作服务保障中原经济 制止公款出国(境)旅游,遏制"三公"领域奢侈

着力改进基层党员干部作风。以"五大中 心"为载体,面向基层、面向群众,把解决群众 身边的消极腐败现象作为基层党风廉政建设 的重中之重。完善"三资"代理中心,规范农村 集体"三资"管理;完善便民服务中心,提升基 层为民服务水平;完善村务监督服务中心,发 挥村务监督委员会的"村纪委"作用;完善速查 快办中心,又快又好地解决基层群众的信访问 题;完善基层党员干部远程廉政教育中心,提 高"村官"廉洁从政意识。

努力深化政风行风建设。以行风评议、职 能科室评议、基层站所评议"三项评议"为抓 手,增强行风评议的动态性、针对性、群众性和 科学性,探索互动评议和媒体问政的有效途 径,提高评议公信度。重点纠正教育、医疗、征 地拆迁、涉法涉诉、食品安全、环境保护、安全 生产、征兵招生等领域的不正之风。

三、持续加大办案力度,增强惩治效果

进一步加大办案力度。办案是惩治腐败的 有效手段、是纪检监察的基本职责、是反腐倡廉 的中心环节。有案必查、有腐必惩。对那些胆敢 无视党纪国法顶风违纪、无视群众利益肆意妄 为的,要严肃处理,决不姑息。重点查办发生在 领导机关和领导干部中的滥用职权、贪污贿赂、 玩忽职守、腐化堕落案件,重点查办发生在群众 身边和工程建设、房产开发、土地管理、招标投 标等重点领域案件,严肃查办商业贿赂案件和 渎职侵权背后的腐败案件,依法惩处行贿行为。

进一步提高办案能力。狠抓办案队伍,加 强办案培训,创新办案机制,激发办案活力,努 力提高案件线索发现研判能力、查办案件组织 协调能力、疑难复杂案件突破能力、办案风险 防控能力,做到依纪依法安全文明廉洁办案。

进一步增强办案效果。坚持宽严相济、惩 防并举,对严重违纪者和恶意诬陷者要惩治, 对轻微违纪者和失误改错者要挽救,对务实重 干者和受到诬陷者要保护。严惩极少数,教育 大多数。深化案件调查报告、问题整改报告、警 示教育报告"一案三报告"制度,积极促进查办 案件成果向预防腐败转化,发挥查办案件的治

四、持续推进风险防控,深化惩防体系建设

不断增强廉政教育的感染力。按照"无时 不有、无处不在"的总要求,积极开展形式多 样、喜闻乐见的反腐倡廉教育,充分发挥岗位 廉政教育、任前廉政教育、节日廉政教育和廉 政警示教育等的特殊作用,增强教育效果。挖 掘信阳廉政文化资源,持续打造具有信阳特色 的"清风大别山"廉政教育品牌,开展军地共 廉、家庭助廉、师生倡廉等活动,形成纪委协 调、部门齐抓、各界参与的"大廉教"格局。

不断增强监督制度的执行力。以各级领导 班子和领导干部为重点,落实党内监督各项制 度,并加强对制度执行情况的监督检查,提高 制度执行力。强化审计监督作用和审计结果运 用。以县(区)党政"一把手"公开透明行使职权 为突破口,完善县委政府权力运行制约机制, 探索市委政府和市直机关权力公开的有效途 径,使权力在公开中透明、让权力在阳光下运 行。突出重点岗位和关键环节,深化岗位廉政 风险和社会廉政风险预警防控。

不断增强反腐倡廉的凝聚力。以创建廉洁 单位为载体,在全市社团组织、中介机构和非 公企业开展社会领域反腐防腐工作,努力形成 守法守信、公平公正,拒绝贿赂、崇尚廉洁,以

廉为荣、以贪为耻的良好社会风尚。

巩固工程建设、招标投标、土地闲置、城 乡低保、食品安全、新农合资金、保障性住房 等领域突出问题专项治理成果,并努力实现 专项治理成果向长效机制转化,严防治后又 乱的反弹现象。重点抓好以下治理工作:(1) 理。各地各部门要结合自己实际,确定专项

五、持续开展专项治理,集中解决突出问题

开展违法占地、违章建筑、违规开发等问题 专项治理;(2) 开展对水利资金和项目建设 中突出问题专项治理;(3) 开展司法执法领 域违规失范等突出问题专项治理;(4) 开展 基层侵害群众利益疑难信访问题"百人百 件"专项治理;(5)开展对救灾救济款物管理 使用中突出问题专项治理;(6) 开展对公务 员考录、国有企事业单位招聘中突出问题专 项治理;(7) 开展车辆超限超载问题专项治

日前,国家小麦产业技术体系信阳综合试验站站长陈金平研究员带领团 队成员赴罗山、息县、淮滨、固始、潢川5个产业技术示范县检查当前小麦苗 情,针对部分田块"四沟"不配套、杂草较多等问题,提出了相应的技术对策。 图为专家在息县东岳镇邬庙村检查当地小麦苗情。 蓝黎明 摄

市纪委四届三次全会暨全市反腐倡廉大会召开 放入勇当中原经济区建设前锋、

(上接第一版)

最后,郭瑞民强调,好的作风 就是无坚不摧的战斗力、就是雷 厉风行的执行力、就是众志成城 的凝聚力。各级党员领导干部要 倍加珍惜信阳风清气正、心齐劲 足的良好局面,以更加昂扬的斗 志、更加优良的作风、更加务实的 工作,持续求进、务实发展,积极 作为,为建设干部清正、政府清 廉、政治清明的信阳而努力奋斗!

书记的重要讲话和市纪委四届三 统一到党的十八大、中央纪委十 八届二次全会、省纪委九届三次 全会、市委四届四次全会精神上 来, 牢牢把握反腐倡廉建设的指 导方针和基本要求,不断把全市 党风廉政建设和反腐败工作引向 深入。要全面贯彻落实。各级党 委、政府和纪检监察机关要按照 会议部署,自觉把反腐倡廉工作 监察干部提出要求,要做遵守纪

全面提升魅力信阳建设水平的大 局中去谋划、去思考、去定位,把 反腐倡廉建设放在更加突出的位 置,与经济社会发展各项工作统 一部署、统一实施、统一检查、统 一考核。各级各部门要紧密结合 实际,认真研究贯彻落实意见,制 定切实可行工作措施,确保把反

腐倡廉各项工作落到实处。要扎 实完成任务。各级纪委要加强组 乔新江就学习贯彻好郭瑞民 织协调,细化工作方案,搞好任务 分解,强化工作措施,真正做到责 次全会精神提出要求。他强调,要 任明确、目标具体、重点突出、措 认真学习领会。切实把思想认识 施有力,全面完成各项工作任务, 记、纪委书记、监察局局长,市委各 不断开创反腐倡廉建设新局面。

市委常委、市纪委书记刘国 栋代表市纪委常委会作了题为 《持续求进 务实求效 深入开展 党风廉政建设和反腐败斗争》的 工作报告。他还从如何看待形势、 如何看待任务、如何看待职能、如 何看待队伍四个方面对全市纪检

要做改进作风的模范,戒空谈、重 实干,戒浮躁、勤思考,戒守旧、敢 创新;要做反腐倡廉的先锋,意志 坚定,敢打敢冲,战之能胜,一身 正气,用卓有成效的工作书写新 的历史,让党和人民满意 会上,各县区、部分市直单位

律的表率,带头学纪、守纪、维纪;

和管理区、开发区的主要负责同 志作了述廉诺廉报告,各县区委 书记、市直各单位党组(党委)书 记和市管各管理区、开发区党委 书记签订了《廉政承诺书》。会议 还对纪检监察目标完成优秀单 位、"十佳"创新项目、"十佳""百 优"纪检监察干部进行了表彰。

全体在职市厅级领导干部出席 会议。市纪委委员,各县(区)党委书 部委办主要负责同志, 市各群团 组织主要负责同志, 市直各单位 主要负责同志、纪检组长(纪委书 记),市管各管理区、开发区党委书 记、纪委书记,市纪委派驻党群等部 门处级纪律检查员, 市纪委监察局 机关各室主任和副处级以上干部在 主会场参加会议。各县区、市管各管 理区、开发区设立了分会场。

他认为有几条经验很值得总 结。一是有要求可行。一周 21 顿 这5顿很关键。定的太高执行不 了,定的太低没意义。二是不留口 子,不开后门,从领导自己做起,这 事就好办。6年来信阳也来过不少 领导,包括省委书记来了,说不喝 酒就不喝酒,大家都很支持,没有 因此得罪人的,反倒把这个视为信

6年了,当初特聘的督察员陆

(原载 2013 年 2 月 7 日《人

(上接第一版)

加,中心城区的交通日益拥堵,市民每 天都面临着走路难、行车难和停车难 等交通问题,这给群众的出行带来了 起来的农民的精神文化需求。他建议各 极大的不便。"对于中心城区的交通秩 级党委政府要从培育农村文化产业发 序,周弦委员深有感触。为此,他专门 撰写了《规范城区道路交通秩序的建 议》,从加强交通秩序管理等5个方面 建议交通管理部门创新思路,尽快解 决市民出行难等问题

政协委员徐泽林一见到记者,就 发展,服务魅力信阳建设》。他说,党的 贡献自己的智慧和力量。

十八大报告提出扎实推进社会主义文 "随着私家车和电动车的快速增 化强国建设,发挥文化引领风尚、教育 人民、服务社会、推动发展的作用,但是 当前农村文化建设已经满足不了富裕 展,大力培养农村文化骨干,常态化地 开展符合农民口味的文化活动等方面 着手,让农村文化生活丰富起来。

当天下午, 共有 501 名政协委员 前来报到。他们表示,将认真履行职 责,积极参政议政,建言献策,为勇当 "推销"起他的提案——《推动农村文化 中原经济区建设前锋和魅力信阳建设

信阳火车站迎来节后返程客流高峰

初六,信阳火车站迎来节后第一个春 运客流高峰。记者在人来人往的信阳 火车站广场看到,前来坐车的旅客按 照指示牌顺次验票进站, 虽然人流量 较大,但秩序井然,并没有出现拥挤和 旅客滞留现象。

据信阳火车站相关负责人介绍,截 至2月14日,今年春运信阳火车站共发 送旅客169167人,与往年基本持平。为 了应对节后大客流,信阳火车站增开了 4个售票窗口,同时由于网络购票逐渐 客7300人左右。

本报讯(记者 赵雪峰)农历正月 为大多数人所熟知,大大缓解了火车站 售票口的售票压力。据了解,目前客流 量以往南方向为主,北京、上海、广州、郑 州等热门城市的票源也相对紧张。

高铁的加入成为今年春运的一大 亮点,截至2月14日,信阳东站春运共 发送旅客50719人。为了应对节后返程 客流高峰,信阳东站增开6趟临客,从2 月15日开始,晚上12点和凌晨4点左右 也有高铁发出。信阳东站相关负责人 告诉记者,仅2月15日一天,就发送旅

市人大常委会

四届人大常委会自去年7月选 举产生以来,坚持以科学发展 观为统领,把服务发展、推动发 展作为首要职责,坚持服务大 局,依法履行职责,扎实开展工 作, 为我市经济社会又好又快 发展作出了积极贡献。

加强宏观经济运行监督。 市人大常委会对我市国民经济 和社会发展执行情况进行了跟 踪监督,围绕重大工作任务完 成情况、存在的主要问题提出 改进意见和建议,促进国民经 济和社会发展计划的顺利实 施。为确保财政预算执行工作 的严肃性, 市人大常委会积极 听取市政府关于财政预算、审 计等方面的情况报告,并作出 相关决议,要求有关部门进一 步完善预算编制,加强预算管 理,提高财政资金的使用效益, 从制度上和机制上建立预防问 题发生的长效机制。同时,市人 大常委会还多次对市属管理 区、开发区财政预算管理情况 进行调研,以加强对各管理区、 定。

闻

市人大常委会从服务全市建设 "中部地区承接东南沿海产业 转移的重要基地"大局出发,积 极支持信阳国际家居产业小镇 项目建设,通过对信阳国际家 居产业小镇规划作出决定并进 行视察, 支持和推动市政府抢 抓产业转移的机遇,加快项目 的落地实施,提升我市家居产 业水平。与此同时,市人大常委 会还积极围绕如何把我市的资 源优势转化为产业优势,组织 人大代表对重要行业和产业进 行调研,在调研的基础上提出 合理的对策和建议。

加大重点项目推动力度。

在市人大常委会的监督 支持下,2012年,我市较好地解 决了经济运行中的突出矛盾和 问题。中心城区内河治理、雨污 分流、高铁站片区建设等一批 重点工程有序实施,200多个重 大项目扎实推进,全市经济平 稳较快增长,社会大局和谐稳



春节期间,为全力抓好春运交通运输安全工作,严厉打 击非法营运、拒载和乱涨价等违法违规行为,记者在平桥区 看到,该区交管部门强化行业监管,积极为广大人民群众出 行营造良好的交通环境。图为该区运管所执法人员在信阳 本报记者 张国亮

老灶戏也有新舞台

□本报见习记者 何海荣

省级非物质文化遗产传 承人、年近七旬的固始灶戏 老艺术家曹家振,是原固始 县文化馆干部,从1978年起 与同事合作搜集整理出的 1300行民间叙事长诗《郭丁 香》获1979~1982全国民间 文学优秀作品二等奖和河南 省首届民间文学一等奖, 2007年4月,4837行的《郭丁 香》一书出版。

白精神矍铄,提起灶戏,老人 告诉记者,固始灶戏,在传统 曲艺灶书的基础上演变而成 的,因演唱"灶王爷"张万良 和"灶王奶"郭丁香的故事而 得名,俗称"唱灶",主要由木

华等不断下乡搜集整理灶戏 材料,而那时会唱灶戏的老 木匠艺人都年事已高,都只 会唱部分桥段,没有文字剧 本加上口头传唱,唱词整理 起来非常困难。"如果不是曹 如一日的坚持, 灶戏早就遗 失了,《郭丁香》诗集更不可 能一版再版",在场的文化局 工作人员如是说。

灶戏唱词口语化、生活 化、乡土化,木工艺术家们对 曹家振一家住在固始老 生活十分熟悉,表演情真意 文化馆后面的巷子里,两间 切,有极大的艺术感染力,为 平房一个小院,房子不大但 广大妇女和农民所钟爱、传 简洁温馨。曹老先生头发斑 唱。可如今灶戏在中青年一代 人中的影响已逐渐消退,这让 从事了一辈子挖掘保护地方 民俗文化工作的曹家振颇为 担忧。如何让这种民间艺术继 续传唱,固始县文化部门从排 演剧目开始了对灶戏的民间 匠艺人创作演唱。50年代在 艺术抢救。据悉,春节期间灶 固始农村还时有灶戏演出, 戏部分选段编排出的折子戏 此后便渐渐消失,到70年代 将由剧院走向人流量较大的 被固始县文化馆工作人员发 街头和广场进行免费演出,丰 现时,已濒临消亡。为了挽救 富春节期间群众文化生活,同 这一稀有剧种,自1978年起 时也让回乡过年的固始人也 曹家振与同事彭华厚、李海 感受到家乡浓浓的年味儿。



过年七天乐,锻炼最快乐。春节期间,记者在信阳职业 技术学院乒乓球场看到,每天来这里打球的人络绎不绝,16 张球台无一空闲。市民张先生告诉记者, 现在社会风气变 了,大吃大喝不再是人们过节的追求,春节期间天气晴好, 空余时间也多,好好锻炼一下身体,对自己才最有利。图为 打球的一对母女。 本报记者 徐立明 摄



信阳"禁酒",为何能"禁久"

(上接第一版)

"喝酒被抓现行,找人说情都

很大。信阳的做法是"一刀切",不 管是什么人、不管是什么原因喝 酒,一经发现,严肃处理。

精测试仪,明察暗访。一些动歪脑 筋逃避责任的,找各种理由开脱 的,托关系说情的,都碰了一鼻子 灰。随着一期期通报,上媒体亮家 丑,人们相信,这回是动真格的了。

当年罗山市竹竿镇镇长是一 个年轻有为的干部。督察组去做 拉网式检查, 他组织全镇干部接 受检测,拿着花名册一个一个过 关。测完了督察组对他说,还有一 个人没测——你还没测,大家都 看着呢。结果一测之下,仪器嘀一 声响,显示镇长喝酒了。镇长说, 作风。大概两三年,整个干部群体 我没喝。中午他在食堂吃饭,大家 确知他没喝。但仪器不说谎,相持 来,大吃大喝的风气整个扭转了。 不下,转成案件。查了"禁酒令"以 最开始明察,后来暗访,现在暗访 民日报》)

后的票据账目,发现他有50多处 中午饮酒的记录,对其进行了免 职处理。后来知道,他是头天晚上 喝的酒。从此"禁酒令"增补了一 2007年禁酒之初,推动难度 条,头晚喝酒,次日下午检出酒精 饭,只禁了工作日中午的5顿,但 的,视为工作日中午饮酒。

信阳的许多干部都有被测酒 的记忆。有时候,全市干部大会, 当时信阳特设督察办,下设3 临时增加酒精测试,从主席台开 个督察小组,组长都是特聘的退居 始,——过关。有两年,酒精测试 二线的正处级干部,配摄像机、酒 仪还进了当地两会,代表委员也

> 据介绍,现在抓到中午喝酒 的现行,根本就不会有人说情。因 为大家都觉得有这种事情"丢不 起这人,张不开这嘴。

督察工作从抓"大喝"延伸到

信阳市纪委常委万钧多年来 分管干部作风建设督导。他说,禁 酒之初,考虑的主要不是省钱、健 康,主要考虑的是干部形象、工作 就能适应新的习惯。6年坚持下

都找不到。但我知道督查组不抓, 还会反弹。为什么能坚持?原因很 多,但有群众基础、也有干部基础 这一条很关键。群众支持,群众盯 着你,既监督谁喝酒,也监督我们 不松懈,这样才能长久。

阳特色。三是一任接着一任,常抓 不懈。抓一阵风,还不如不抓。

续退休了。督察组不久前成为市 委、市政府的专设机构,改名联合 督察办。一名督察办的工作人员 说,现在督察工作从抓"大喝"延伸 到了抓"大吃",开始督察公务接待 浪费。由于以前的积累,干起来不 陌生。但这项新任务有难度,人家 不签单、不要票、现金结账,和饭店 有默契,不好查也不好界定。怎么 查得准、查得实,还得想办法。