



特约播出

中国梦·梦之蓝

2013 CCTV 春节联欢晚会

信阳市反腐倡廉特色工作之四

「一地三法」：打好土地闲置专项治理攻坚战

□本报专题组

一年来，全市共清理认定 213 宗闲置土地，面积 802 公顷。收回 36 宗，面积 96.411 公顷。共清理违规用地 44 宗，面积 170.1 公顷，追缴土地出让金 2.9 亿元。全市共查处涉土违法违规案件 91 宗(含国土部门行政执法案件)，给予党政纪处分 71 人，其中县处级 6 人，县处级以下 65 人，移送司法机关 11 人。

2012 年，我市采取一地三法、六道程序等措施，强力推动闲置土地专项治理，取得了显著成效。

「一地三法」解难题

专项治理工作开展以来，市纪委主要领导多次召开领导小组专题会议，认真听取每宗地的情况汇报，逐宗分析研究，逐条制定措施。通过集体会审决策，最终形成处置意见并明确责任主体，力求做到定性准确、措施可行，责任明确、程序合法。

在工作实践中，我市探索出「一地三法」，即「一地一查」、「一地一议」、「一地一案」工作法。「一地一查」，即对往年累积和新增闲置土地宗数、面积、闲置原因等进行「地毯式」的调查摸底工作，采取现场查看、实地测量、现场拍照等方式，查清每宗闲置土地的真实情况。「一地一议」，即对每宗闲置土地写出情况说明，分析闲置原因，分别研究对策，分类处置问题。「一地一案」，即对每宗闲置土地逐宗建立档案，采取案件管理办法，将出让合同、土地证、规划、建设、人防等相关手续一并建档，认真查清手续办理、工作程序等方面是否存在问题。

「六道程序」保公正

在处置闲置土地过程中，我市采取「六道程序」，确保处置真实、准确、客观、公正。第一步，由辖区政府对闲置卫星遥感数据全面核查闲置土地宗数、面积及闲置原因。第二步，由市专项治理办公室对照上报数据实地踏勘，进行一一核实，确认无误后，错报、瞒报。第三步，由专项治理办公室会同辖区政府、国土、规划、建设、发改等相关部门与企业、用地单位及相关群众座谈、确认，问题澄清后，企业负责人及辖区政府分管领导现场签字。第四步，召开领导小组办公室会议，专题听取汇报，研究分析问题，提出初步处置建议。第五步，召开领导小组全体会议，辖区行政一把手及分管领导参加会议，会议充分发扬民主、集体讨论、形成共识，处置意见符合政策、结合实际、尊重历史、依法依规、合理公正。第六步，由专项治理办公室将领导小组会议形成的意见决议以正式文件下发到各辖区政府及市直相关单位贯彻落实。

(下转第二版)

关于狠刹公款吃喝中奢侈浪费之风的通告

为贯彻落实关于改进工作作风、密切联系群众的「八项规定」，狠刹奢侈浪费之风，现就信阳市各级机关单位及其工作人员公款吃喝问题通告如下：

- 一、严禁单位之间公款相互宴请。
- 二、严禁公款私请。
- 三、公务接待一律安排在机关「公务灶」或定点接待餐馆，不得提高接待标准。
- 四、工作用餐以自助餐为主，一律不得饮酒；用餐原则上按实际就餐人数「一人一菜」掌握。
- 五、工作中午一律禁酒。
- 六、公务接待要体现「信阳菜」特色，严禁奢靡高档名贵菜品。
- 七、督察组即日起采取明察暗访等方式进行督察。
- 八、凡发现违反本通告规定的，一律通报或曝光，情节严重的追究责任。高档名贵菜品和明显剩余饭菜由当事人个人按标价退出价款。
- 九、本通告自 2013 年 1 月 25 日起试行。

信阳市委、市政府重点工作
联合督察领导小组办公室
2013 年 1 月 25 日

助推发展促和谐 务实开拓谱新篇

信阳市代表团认真审议省人大常委会工作报告和省「法、检两院」工作报告

本报讯(记者 黄铎)1 月 24 日至 25 日，信阳市代表团审议了省人大常委会工作报告、省高级人民法院工作报告和省人民检察院工作报告。代表们一致认为，这三个报告很好，报告实事求是，坚持保障民生，重点突出，切合实际，令人振奋。

郭瑞民代表说，省人大常委会工作报告是体现坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一的好报告。报告用「七个围绕」总结过去五年工作，实事求是，令人振奋。五年来，省人大常委会紧紧围绕全省中心工作依法履职，在服务大局、推进民主和法制建设、保障和改善民生、充分发挥代表作用等方面，取得了突出成绩。报告提出今后人大工作要做到「八个必须、八个决不」精辟深刻，提出今年工作建议切实可行，完全赞同这个报告。省「法、检两院」报告既突出了坚持党的领导，又体现了独立行使审判权检察权原则；既突出了科学发展主题，又体现了依法治国要求；既突出了法律权威，又体现了以人为本、保障人权理念。五年来，两院始终坚持服务大局，自觉地把司法工作置于全省经济社会发展大局中去谋划、去实施，积极为中原经济区建设服务；两院着力维护公平正义，充分发挥打击、预防、监督、保护等职能，创新工作方法，推进司法改革，维护了法律权威与尊严；两院认真践行司法为民，把保障人民权益作为工作的出发点和落脚点，采取了一系列司法亲民、便民、惠民、护民措施，认真解决群众最关

心的公共安全、最关切的利益保障等问题；两院积极促进社会和谐，围绕「最大限度地消除不和谐因素，最大限度地增加和谐因素」要求，打击犯罪，化解矛盾，创新社会管理，完全赞同这两个报告。

宋效忠代表说，省「法、检两院」报告总结工作实事求是，很有说服力，很有深度；查摆问题客观深刻，很有针对性；对今后一个时期的工作建议符合形势要求和发展的需要，很有科学性、实践性。完全同意两个报告。过去五年，法检两院工作大局观念强，紧紧围绕全省发展大局开展工作，为经济社会发展保驾护航；民本意识浓，牢记司法为民理念，改进工作方式方法，切实维护群众切身利益；履职力度大，坚持公正司法，全力办案，维护了社会和谐稳定；司法理念正，自觉遵守司法规律，实现了法律效果、社会效果和政治效果的统一。群众对司法工作的满意度进一步提升。建议各级党委切实解决公检法司工作中存在的实际困难，如警力不足、装备落后、经费不足等问题；加强培训阵地建设，进一步提高司法干警的政治素质和业务素质。

乔新江代表说，省「法、检两院」的工作报告坚持服务大局、维护大局，坚持为民执法、公正司法，坚持维护民利、保障民生，在服务发展上贡献很大、在保障民生上贡献很大、在维护稳定上贡献很大、在改革创新上贡献很大、在提升形象上贡献很大，得到广

大人民群众和社会各界的好评，树立了法、检两院和河南司法的良好形象，为持续保持全省经济社会发展好的趋势、好的态势、好的气势营造了良好的法治环境。建议一要进一步破解执行难问题。采取多种方式，确保案结事了，维护法律的尊严和权威；二要进一步加大法制宣传力度。加强普法宣传，引导公民自觉学法、尊法、守法、用法，营造全社会支持法检两院工作的良好氛围，促进法律法规的贯彻实施。三要进一步加强基层基础建设。根据形势发展需要和法、检两院业务量不断增加的实际情况，切实加强政法系统基层基础硬件建设和队伍建设，逐步增加基层办案力量、提高办案经费、改善办案条件，为提升法、检两院基层基础服务能力提供基本保障。

张春香代表说，省「法、检两院」的工作报告讲的都很全面、很客观、很振奋。过去的五年，两院积极融入省委中心工作，服务大局。坚持司法为民，保障权益。立足固本强基，从严治院。彰显了正义、正气，维护了公平、公正。报告对存在的问题分析透彻，认识深刻。建议法院系统要进一步完善弱势群体的司法救助制度，给特困当事人提供相应的具体帮助，使他们在有条件维护自身合法权益。检察院系统要进一步加强基层干警进行有计划、有安排、有考量的教育培训。

冯鸣代表说，对省「法、检两院」的工作非常满意，完全赞同报告。两院能直面矛盾和问

题，不回避、不护短；工作上与时俱进，方式方法能适应社会进步和形势发展，对一些热点问题、危机问题处理得很好；整个队伍作风好，对人民群众、代表的意见建议高度重视。法检工作处在社会矛盾的第一线，处境很难，社会各界都应多理解、多支持。

孙宏典代表说，省「法、检两院」工作突出了新、严，有力地促进了地方经济社会发展，维护了公平正义，促进了社会和谐，群众满意度进一步提高。建议各级党委政府要进一步加强司法队伍建设，加强法制宣传教育。

高曙霞代表说，省「法、检两院」工作围绕中心，服务大局，助推了中原经济区建设；实行阳光司法，切实保障民生，彰显了为民情怀；狠抓自身建设，提升了群众信任度；自觉接受监督，推动了事业健康发展。建议深入开展全民法制教育特别是青少年法制教育，并建立长效机制，让广大人民群众了解法律、尊重法律、遵守法律，敬畏法律。

曹新生代表说，省「法、检两院」报告突出了坚持党的领导、接受人大监督、依法履职这个主线，紧紧围绕维护大局、服务河南发展，彰显了司法为民的理念。建议一是落实依法治省战略，加强普法教育，提高民众法律意识；二是加强队伍建设，外树形象，内强素质；三是进一步解决司法经费不足问题，保障工作需要，提高工作效率；四是进一步增强接受监督意识，自觉接受人大代表、政协委员和社会舆论监督，确保公正司法。

到下岗失业人员必访、民政优抚对象必访、贫困家庭必访、「两劳」释放人员必访、创业致富对象必访，着重把群众所想所需，尤其是生产生活中的一些矛盾纠纷记录在民情日记上，并制定相应的解决方案，努力实现「小事不出村、大事不出镇」。

开展民情恳谈。该县广大党员干部依托各基层党组织建立的党员群众服务中心、群众工作站、便民服务大厅等党内服务平台，不定期召开民情恳谈会，通过与群众面对面沟通交流，及时体察「心情」、掌握「隐情」、了解「真情」、为化解社会问题奠定感情基础。

新县：引导党员干部参与社会管理服务创新

开通民情热线。该县组建了县长民情热线办公室，开通「2612345」县长民情热线，配备 5 名专职工作人员，24 小时轮流值班。对于群众打进的热线电话，切实做到件件有记录、事事有落实、个个有回音，让「县长热线」成为落实便民举措的「连心线」、融洽干群关系的「真心线」、考验党性宗旨的「高压线」。

提供民情服务。该县在广大干群中大力开展以「百千万」结对帮助为主要内容的「牵手共建」工程，组织全县 1.5 万名党员干部到农村、社区、企业、信访大厅进行调研，先后征求综治信访、平安建设、计划生育等社会管理问题的意见和建议 5000 多条，群众关心的低保、新农合等难点问题 100 多个，为群

众解决矛盾纠纷 260 多起，提供种殖、养殖等致富信息 1000 多条，帮助 800 多户群众走上了发家致富道路，真正做到「进千家门、知千家事、解千家难、暖千家心」。

撰写民情日记。结合「百千万」结对帮助工程的深入开展，该县要求党员干部每月走访群众不少于 20 户。在与群众走访沟通时，要做

政府主导 全民动员

息县强力推进农田水利基本建设深入开展

本报讯(王辉 申玉光)息县素有兴修水利的光荣传统。2012 年，新一届县委、县政府以水利工作为抓手，以「红旗渠精神杯」和「信阳精神杯」竞赛活动为载体，大力开展农田水利基本建设。全县共规划实施清水河农田保护、小农水重点县、坑塘改造、灌区整修、机电灌站整修、打井、除涝等 12 项重点工程。全县共新挖改造坑塘 360 口，打井 680 眼，新修桥涵闸建筑物 2200 座，整修灌排渠道 480 公里，整修灌电站 33 座，完成投资 2.2 亿元。农田水利基本建设高潮迭起，亮点纷呈。

强化领导。该县县委、县政府成立县委书记、县长分别任政委、指挥长的农田水利基本建设指挥部，下设坑塘改造、机电灌站整修、南湾灌区整修三个自办项目的分工程指挥部。先后召开县委常委会议、政府常务会议、全县农田水利基本建设动员大会，专题研究农田水利基本建设工作。工程建设期间，全县每周召开一次现场观摩会。成立由县委书记、组织部长、主管农业副县长分别任组长的三个督导组，分片督导检查。同时，在县电视台开办「乡镇党委书记、乡镇长谈农田水利」栏目，公开展示建设成效，在全县上下形成了你追我赶、不甘落后的喜人局面。

多方投入。该县县委、县政府为壮大农田水利建设规模，共整合农开部门的高标准农田、国土部门的土地整理、财政部门的现代农产业

项目资金 8501 万元。对群众自办的坑塘改造、打井、机电灌站整修、灌排渠道整修等五项工程实行奖励和补助，落实奖补资金 630 万元。农民群众自办水利热情空前高涨，共投入挖塘、打井资金达 3800 万元。县财政投入资金 350 万元，整修南湾灌区七支渠、八支渠和二十五干斗渠，修复长陵、徐庄、大余河、小余河 4 处灌电站。全县有 104 个县直单位参加各乡镇农田水利工程的援建，援助资金 180 万元，援建高标准坑塘 64 口。

整体推进。在抓好各项自办项目的同时，对国家投资项目，该县县委、县政府全力支持，足额拨付县级配套、征地补偿资金，确保按时完成任务。着眼长远。为形成农田水利建设的长效机制，该县县委、县政府认真落实小型农田水利工程管理体制和改革政策，出台实施意见，通过明晰产权、确权发证，调动社会资金投入水利建设。发挥农民用水协会的组织作用和纽带作用，组织开展小型农田水利建设。为搭建农田水利基本建设竞争平台，该县县委、县政府还在全县开展农田水利基本建设「息县精神杯」竞赛活动，全县设奖杯 3 个、奖牌 3 个、单项奖 3 个，分别给予 12 万元、8 万元、5 万元的奖励，努力推动农田水利基本建设深入开展。



■喜气 锐气 豪气·高新 高地 高歌——信阳工业城被批复省级高新区系列报道之四

天赐信阳好山水 我筑生态科技城

□李雁峰 同崇晖

给汽车装上无线射频识别标签，在城市路口配置相应的读写器，被盗的汽车一旦行驶就会被抓拍下来；智能温室里培养的蔬菜，可实现自动调节温度、自动喷灌……先进的物联网、云计算技术和设备，并非遥不可及的梦想。不久的将来，裸眼 3D 技术、蓝光播放系统、4D 影院、OLED 显示产品、OLED 照明产品、智能光网络，还有更多的高精尖技术和设备将在信阳高新区出现，成为新一批「信阳造」。

「今年天空数码的发展亮点有三个，打造「魅力信阳」物联网服务平台，启动 OLED 照明项目，开发「信阳茶、信阳菜、信阳旅」等东森手机系列软件。」信阳工业城总商会会长、天空数码连锁有限公司副总裁林建兴表示，「所有和信阳高新技术产业共同成长的企业，都有义务利用技术支持来宣传信阳、服务信阳、感恩信阳。」

谋划新蓝图：奋力冲刺国家级高新区
距被批复省级高新区仅 1 个多月的时间，

信阳工业城就踏上了创建国家级高新区的征程。如巨轮出海，激起炫目惊涛。承载着厚重责任与神圣使命的创建国家级高新区规划刚刚问世，即以其定位准确、目标高远而备受关注。

创建国家级高新区，对信阳发展的意义重大。其一，信阳地处全国重要的生态功能区——淮河流域，是全国 9 个生态示范市之一，全市森林覆盖率 34.44%，名列河南省首位。党的十八大提出生态文明建设，就是要在加大自然生态系统和环境保护力度的同时，优化国土空间开发格局。根据主体功能定位，信阳经济发展必须发展高新技术产业、走新型工业化道路；其二，工业化是一个地区现代化进程不可逾越的阶段。市委、市政府强调，工业是门槛，必须跨过。工业是短板，必须弥补。工业是希望，必须抓牢。抓住了新型工业化，就等于抓住了信阳「三化」协调发展的「牛鼻子」，就可以系统有效地解决资金、居住、粮食和民生等难题，对信阳快速发展有着重要的作用；其三，近年来，信阳高新区发展保持了良好趋势，强劲态势和昂扬气势，对周边经济的辐射和带动

作用显著增强。创建国家级高新区可以促进信阳在更大范围、更高层次上谋划现有产业结构调整、优势产业转型升级和战略性新兴产业发展，在激烈的竞争发展中立于不败之地。

创建国家级高新区，对中原经济区建设、中部崛起的作用巨大。与中原经济区其他地方相比，信阳距东南沿海发达地区最近。中原经济区和承接产业转移，使信阳的前沿地位愈发凸显。不仅空间上距离近，而且多种交通方式便捷，正因如此，《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》和《中原经济区规划》把信阳确定为地区性交通枢纽和区域物流枢纽。同时，信阳被誉为中原侨乡、闽台祖地，独特的根亲文化成为信阳紧密联系东南沿海的人文纽带，是承接产业转移的一大优势。信阳作为投资者问鼎中原、拓展中部市场的前沿，目前缺少的正是国家级高新区这个有吸引力的大平台。

创建国家级高新区，对全国特困片区有重大示范效应。大别山片区是最新划定的全国 14 个特困片区之一。创建国家级高新区，有利

于由「点」上扶贫向「面」上扶贫转变，由「投资拉动型」扶贫向「创新驱动型」扶贫转变，由发展「自然经济」向注重「科技创业」转变。创建国家级高新区，突出科技创新在区域振兴战略中的重要作用，将创新驱动作为加快产业结构调整和发展方式转变的重要手段和切入点，是新时期扶贫开发战略的根本要求，对全国特困片区有重大的示范效应。

创建国家级高新区，对全国革命老区加快发展具有标志性意义。信阳是著名的革命老区，对中国革命作出了不可磨灭的贡献。通过创建国家级高新区，加快推动传统的资源驱动型发展模式转变为可持续的科技创新型发展模式，集聚科技资源、人才资源和发展要素，将信阳建成鄂豫皖区域性中心城市。(下转第二版)



信阳精神杯竞赛 系列报道



责编：胡瑜珊 曾鼎 照排：夏丹