

# 建设廉洁政治的动员令

## ——习近平总书记重要讲话传递反腐倡廉新信号

# 温家宝主持召开国务院全体会议

### 决定将《政府工作报告(征求意见稿)》发往各地各部门征求意见

新华社北京1月23日电 国务院总理温家宝23日主持召开国务院第八次全体会议,讨论即将提请十二届全国人大第一次会议审议的政府工作报告,决定将《政府工作报告(征求意见稿)》发往各省(区、市)和中央有关部门、单位征求意见。国务院还将召开座谈会,听取民主党派、专家学者、企业负责人、教科文卫界人士和基层群众代表的意见。

温家宝在会上作了讲话。他说,五年来,面对一系列自然灾害和国际金融危机的巨大冲击,我们没有畏惧,没有退缩,始终紧紧依靠全国人民,满怀信心、毫不懈怠地把自己的事情办好,经受住了各种困难和风险的考验,取得举世瞩目的成就。2012年,受世界经济低迷的影响,我国经济下行压力加大,我们把稳增长放在更加重要的位置,在没有扩大财政预算规模的前提下,通过调整支出结构、实施结构性减税等措施,扭转了经济增速下滑趋势,四季度经济增速回升到7.9%,实现了全年经济社会发展目标,保持了增速比较平稳、物价相对稳定、就业持续增加、国际收支趋于平衡的良好态势。2012年政府工作报告向人民作出承诺的重点任务,都取得重要进展。全国财政性教育经费支出占国内生产总值比重首次达到4%;城乡居民基本养老保险实现了制度全覆盖;制定出台了鼓励和引导民间投资健康发展“新36条”的40多个实施细则;为改革农村集体土地征收补偿制度和收入分配制度做了大量准备工作。征地制度改革的核心内容是,征收农民集体土地应当按照合法、公正、公开的原则,制定严格的程序,给予公平补偿,维护农民财产权益。收入分配制度改革的基本着眼点是,加大对收入分配的调节,促进社会公平正义。

温家宝在讲话中着重就政府改革和建设问题做了阐述。他回顾了国务院两次修订工作规则,确定科学民主决策,坚持依法行政、加强行政监督、推进政务公开、加强廉政建设五项准则的过程,总结了十年来政府改革和建设的实践。他说,这些年来,各级政府围绕建设服务型政府、责任政府、法治政府和廉洁政府,开展了一系列积极有效的改革,我们可以从中获得许多启示和经验。推进政府改革和建设,既是做好政府各项工作的根本保障,也是政治体制改革的重要内容,是全面深化改革的重要环节。要按照建立比较完善的中国特色社会主义行政管理体制的目标,继续推进政府职能转变和政府机构、行政运行机制、政府管理方式等各项改革,努力建设人民满意的服务型政府。

# 温家宝主持召开国务院全体会议

### 决定将《政府工作报告(征求意见稿)》发往各地各部门征求意见

新华社北京1月23日电 国务院总理温家宝23日主持召开国务院第八次全体会议,讨论即将提请十二届全国人大第一次会议审议的政府工作报告,决定将《政府工作报告(征求意见稿)》发往各省(区、市)和中央有关部门、单位征求意见。国务院还将召开座谈会,听取民主党派、专家学者、企业负责人、教科文卫界人士和基层群众代表的意见。

温家宝在会上作了讲话。他说,五年来,面对一系列自然灾害和国际金融危机的巨大冲击,我们没有畏惧,没有退缩,始终紧紧依靠全国人民,满怀信心、毫不懈怠地把自己的事情办好,经受住了各种困难和风险的考验,取得举世瞩目的成就。2012年,受世界经济低迷的影响,我国经济下行压力加大,我们把稳增长放在更加重要的位置,在没有扩大财政预算规模的前提下,通过调整支出结构、实施结构性减税等措施,扭转了经济增速下滑趋势,四季度经济增速回升到7.9%,实现了全年经济社会发展目标,保持了增速比较平稳、物价相对稳定、就业持续增加、国际收支趋于平衡的良好态势。2012年政府工作报告向人民作出承诺的重点任务,都取得重要进展。全国财政性教育经费支出占国内生产总值比重首次达到4%;城乡居民基本养老保险实现了制度全覆盖;制定出台了鼓励和引导民间投资健康发展“新36条”的40多个实施细则;为改革农村集体土地征收补偿制度和收入分配制度做了大量准备工作。征地制度改革的核心内容是,征收农民集体土地应当按照合法、公正、公开的原则,制定严格的程序,给予公平补偿,维护农民财产权益。收入分配制度改革的基本着眼点是,加大对收入分配的调节,促进社会公平正义。

温家宝在讲话中着重就政府改革和建设问题做了阐述。他回顾了国务院两次修订工作规则,确定科学民主决策,坚持依法行政、加强行政监督、推进政务公开、加强廉政建设五项准则的过程,总结了十年来政府改革和建设的实践。他说,这些年来,各级政府围绕建设服务型政府、责任政府、法治政府和廉洁政府,开展了一系列积极有效的改革,我们可以从中获得许多启示和经验。推进政府改革和建设,既是做好政府各项工作的根本保障,也是政治体制改革的重要内容,是全面深化改革的重要环节。要按照建立比较完善的中国特色社会主义行政管理体制的目标,继续推进政府职能转变和政府机构、行政运行机制、政府管理方式等各项改革,努力建设人民满意的服务型政府。

## 十八大报告解读

### 如何建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府?

新华社北京1月23日电 党的十八大报告提出,要按照建立中国特色社会主义行政管理体制目标,深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开,建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。

建设服务型政府,是人民政府性质决定的,是深化行政体制改革、加强政府自身建设的核心目标,涉及经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革等领域,任务十分艰巨。当前和今后一个时期要着重抓好以下3个方面的工作。

第一,必须牢固树立为人民服务的理念。要把我们党为人民服务的宗旨贯穿到行政体制改革各方面和全过程,牢固树立以人为本的管理理念,尊重人民的主观地位,促进经济社会科学发展,做到严格规范公正文明执法,防止和遏制各种腐败现象的发生,以廉洁高效的良好形象取信于民。

第二,必须创新行政体制和管理方式。要稳步推进大部制改革,整合行政资源,健全部门职责体系,解决职责交叉、推诿扯皮现象。要积极推进政务公开,建立高效的政务服务体系,继续完善各级政府及部门的“政务大厅”,推行“一站式服务”,在基层建立“政务超市”,提高政府透明度。要加强电子政务建设,构建适应信息化时代社会发展需要的政府组织形态,提高政府效能。要健全民主决策机制,在涉及群众切身利益的问题上要充分听取群众意见。要推进政府绩效管理,规范政府收支管理和公务消费,降低行政成本,提高政府公信力和执行力。

### 惩防并举 科学有效防腐

习近平强调,从严治党,惩治这一手决不能放松。要坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,既坚决查处领导干部违纪违法案件,又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。

在汪玉凯看来,总书记的这个要求,实际上回应了老百姓一个普遍的疑虑,那就是反腐败是不是只打“苍蝇”不打“老虎”。强调“老虎”、“苍蝇”一起打,让人民群众进一步看到了中央反腐的决心。

“把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。”程文浩认为,总书记用了一个形象说法,表明党将进一步加强对权力运行的制约和监督,也表明党更加注重科学有效地防治腐败。

周淑真说,十八大提出建设廉洁政治,这是一个非常艰巨的任务。在万众期待之中,总书记的讲话体现了党中央防治腐败的信心,也迈出了建设廉洁政治坚实的一步。

(新华社北京1月22日电)

期,各说各话、各行其是对党是非常危险的。为严明政治纪律,习近平在讲话中提出,党的各级纪律检查机关要把维护党的政治纪律放在首位,加强对政治纪律执行情况的监督检查。

### 狠抓作风 强化源头防治

“分析以往腐败案例,腐败分子都是从不良作风滑向腐败堕落的。在中纪委全会上的讲话中,习近平总书记用了很大篇幅讲改进工作作风,揭示了改进作风与防治腐败的密切关系。”国家行政学院教授汪玉凯说。

习近平在讲话中指出,工作作风上的问题绝对不是小事,如果不坚决纠正不良风气,任其发展下去,就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开,我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。

“总书记的话非常有现实针对性。当前,党内存在的奢侈浪费、形式主义、官僚主义等作风问题,腐蚀党群、干群关系。”总书记的话,无疑给全党服了一副清醒剂。”黄苇町说。

中国人民大学廉政建设研究中心主任周淑真指出,八项规定对改进工作作风开了一个好头,总书记特别强调要以踏石留印、抓铁

接受调查。各地也查办了一批腐败堕落官员,人民群众对党惩治腐败充满期待。

黄苇町说,腐败现象短期难以根除,这是一个现实问题。总书记在讲话中强调“常”、“长”二字,体现了党对反腐倡廉形势的清醒认识,既宣示了从严治党的决心、长期作战的恒心,也进一步强化全党和全体人民反对腐败的决心。

### 严明纪律 维护团结统一

习近平在讲话中说,要防止和克服地方和部门保护主义、本位主义,决不允许“上有政策、下有对策”,决不允许有令不行、有禁不止,决不允许在贯彻和执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通。

“对于中国这样一个大国,面对当前复杂的国内外形势和艰巨的改革任务,总书记特别强调严明政治纪律,具有非常重要的现实意义。”清华大学公共管理学院教授、廉政与治理研究中心主任程文浩说。

黄苇町表达了同样的观点。他说,当前有少数党员干部政治纪律意识淡薄,个别地方和部门对中央方针政策和重大决策部署阳奉阴违。在经济快速转型、社会加速转型的特殊时

### 既打“老虎”又打“苍蝇” 标本兼治取信于民

## 习近平在十八届中央纪委二次全会上的讲话引起热烈反响

居民左恩华等认为,总书记的讲话说到了老百姓的心坎儿上,让他们感受到了党中央反腐的决心和力度。

吉林大学青年教师王上认为,如今发生在百姓身边的腐败现象造成的影响也很坏,直接损害了党和政府在群众中的形象。总书记提出“老虎”、“苍蝇”一起打,彰显了中央注重防微杜渐,从严治吏的坚强决心。

要堅持勤儉辦一切事業,堅決反對排場比闊氣,堅決抵制享樂主義和奢靡之風。山西省社科院副院長賈桂梓、歷史研究所副所長高春平等認為,習近平總書記提出反對鋪張浪費,代表了民心民意。講排場,比闊氣這種奢靡之風如果刹不住,領導干部和群眾就隔了一堵牆,就談不上密切聯繫群眾。這種風氣彌漫開來,還會扭曲社會價值取向。

山西晉中市榆次區東長凝小學校長范妹鎖是一位有著26年黨齡的老黨員,對基層的一些奢侈浪费行为深有感触。“以前学校经常要迎接领导检查,每次都得上摆上各种水果、瓜子等,还得在校园内挂条幅、气球。一个领导来检查,下面各级领导都得陪着。这些都是讲排场,比阔气的浪费行为。”范妹锁说。

“反腐倡廉建设,必须反对特权思想、特权现象”的论述引起社会各界的共鸣。南开大学周恩来政府管理学院教授常健认为,反特权是由党全心全意为人民服务的宗旨决定的。作为执政党必须将反特权思想和现象作为反腐败的重要任务,决不容许任何领导干部把党和人民赋予的权力作为谋取个人利益的工具。

天津市河西区挂甲寺街道干部王琦说,总书记的话说到了点子上。作为一名街道干部,我将牢记权力是人民赋予的,尽心为基层群众服务,当一名合格的“勤务员”。

各地党员干部表示要落实好总书记的讲话精神,执行好反腐倡廉建设的各项要求,并对如何进一步搞好反腐倡廉工作提出建议。

陕西省陇县县委书记杨宝玉说,切实改进工作作风,做到为民务实清廉,要制定具体的落实措施,并强化对领导干部的监督检查。济南市退休教师张世华建议,当前一些地方干部任用退出机制中的权钱交易、权钱交易、任人唯亲、任人唯钱等问题仍比较严重,要加强对党政机关“一把手”的监督。广州市政协副秘书长范松青建议,应推进公职人员家庭财产申报公开制度,为公职人员不敢腐、不能腐、不易腐发挥约束作用。

“既坚决查处领导干部违纪违法案件,又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。”天津市河西区天塔街道气象南里社区

上海市委党校机关纪委书记崔世春说,这些年,反腐取得一定成效,但反腐、防腐的系统性还不够,对权力的约束还不够。要把权力关进制度的笼子里,规范权力的运行,保障权力运行的透明,切实保证权力为民所用。

“既坚决查处领导干部违纪违法案件,又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。”天津市河西区天塔街道气象南里社区

记者问一位服务员:“这些没吃的菜怎么处理?”他一边收拾一边说:“倒掉!”记者问他心疼吗,他说:“怎么能不心疼,这条鱼几乎顶我一周工资了。”

1月16日19时,北京饭店C座宴会厅,一家律师事务所正在这里举办周年庆典,大厅里摆了50桌。据餐厅服务员介绍,不包括酒水,每桌在五六千元以上。宴会结束后,记者看到大部分菜只吃了一半左右。不少价格不菲的菜肴,如“油浸鲜桂鱼”“北京烤鸭”连同整盘的扬州炒饭等被直接倒进回收桶。

1月20日,记者在青岛海璟花园大酒店采访时,一位不愿透露姓名的服务员告诉记者,今年大厅的预订感觉比往年要差,但容纳两三桌的小宴会和包房比以往紧张。

1月20日,记者来到昆明南亚温德姆酒店采访,据工作人员介绍,近期大型宴会厅都被包了出去,但拒绝透露这些单位的名称。

1月19日晚,在云南省昆明市一家五星级的佳华国际酒店内,一桌收费1388元的酒席无人吃。新华社记者 蒲以光 摄

1月20日,一家国企在广州一家酒店摆了70多桌宴席,每桌价位3900多元。新华社记者 陈晔华 摄

“这条鱼顶我一周工资”,“剩宴”浪费触目惊心。几乎没有动过的螃蟹、整只鸡、整条鱼,还有一盘盘蛋炒饭,这是记者在青岛见到的普通一席“剩宴”,而各处饭店餐馆每天产生的成千上万桶餐厨垃圾里,相当一部分就是这些好端端的食物。

1月18日14时许,记者来到位于青岛市崂山区的远洋大酒店,在能坐20人的包房里,顾客已经离开,服务员小刘正在把没怎么动过的螃蟹、海螺肉、鲈鱼等扫到回收桶里。记者问客人是否会打包?小刘说:“大客户来吃饭基本不打包,我们只好倒掉,这些人最浪费。”

1月19日晚,青岛市市南区海璟花园大酒店一楼宴会大厅,一家企业举行年终联谊会,共25桌,除自己员工外,部分银行、政府部门负责人也是座上宾。宴会结束后,记者发现,清蒸清斑、脆皮芝麻鸡、三丝鱼肚羹等菜肴都剩了大半。在主宾区用来招待银行和机关领导的大圆桌上,海参、鲍鱼原封未动摆在那。

1月16日,一家企业上海一家五星级酒店举行年会,30桌酒席,餐饮标准是8冷菜12热菜1汤加餐后水果,每桌4800元。结束时餐桌上还留着很多大菜。新华社记者 裴鑫 摄

1月20日,记者以公司举办年会想预订的名义致电北京饭店宴会厅,宴会厅工作人员查询后告诉记者,从目前到2月初这半个月里,只有2月4日是“待确认”状态,其他日子已被预订一空。

采访中,多数人对餐桌浪费深恶痛绝。一些专家说,尽管人民生活水平不断提高,但我们还是世界农产品进口大国,资源短缺问题依然是制约可持续发展的瓶颈。对于人口多、底子薄的中国而言,决不能容忍这样的奢侈浪费。(参与记者:王长山、李于恒、罗晓光、裴鑫、陈晔华、朱祥、聂建江、李健)

据新华社北京1月22日电)

1月19日,青岛市市南区某酒店,服务员在一宴会结束后收拾餐桌。新华社记者 李紫恒 摄

1月20日,一家国企在广州一家酒店摆了70多桌宴席,每桌价位3900多元。新华社记者 陈晔华 摄

1月19日晚,在云南省昆明市一家五星级的佳华国际酒店内,一桌收费1388元的酒席无人吃。新华社记者 蒲以光 摄

1月20日,一家国企在广州一家酒店摆了70多桌宴席,每桌价位3900多元。新华社记者 陈晔华 摄

1月19日,青岛市市南区某酒店,服务员在一宴会结束后收拾餐桌。新华社记者 李紫恒 摄

1月20日,一家国企在广州一家酒店摆了70多桌宴席,每桌价位3900多元。新华社记者 陈晔华 摄

## 新华视点

# 刺眼的“剩”宴

### ——新华社记者酒楼餐厅暗访记

新华社记者

餐桌浪费不减,宴请单位成谜……连日来,记者深入部分省市的餐饮市场,发现中央“八项规定”“六项禁令”出台后,公款吃请之风得到遏制,铺张浪费仍普遍存在。在全国上下倡导厉行节约之时,铺张的场面格外“刺眼”。

上座率明显下降,宴请单位成谜。记者近日暗访发现,中央发出厉行节约的号召之后,公务吃喝之风得到遏制,一些酒店上座率明显下滑。

在重庆,记者走访了多家星级酒店,餐饮公司发现,政府会议、宴请明显减少,酒店上座率较往年明显下降。

在广州“澳门街”中石化店的店长彭雪珍说,近期接到十几单取消单位宴请的情况,这些宴会每单大约是十多桌的规模。此外,兰州等城市公款宴请退订的也比较多。

尽管公款吃请之风得到明显遏制,但有些宴请悄然转到了内部餐厅。知情人透露,有些单位的内部餐厅装修之精、标准之高堪比五星级饭店,还有一些公务宴请化整为零、隐身埋名,宴请单位成了一些酒楼最大的机密。

1月20日,记者在青岛海璟花园大酒店采访时,一位不愿透露姓名的服务员告诉记者,今年大厅的预订感觉比往年要差,但容纳两三桌的小宴会和包房比以往紧张。

1月20日,记者来到昆明南亚温德姆酒店采访,据工作人员介绍,近期大型宴会厅都被包了出去,但拒绝透露这些单位的名称。



1月19日晚,在云南省昆明市一家五星级的佳华国际酒店内,一桌收费1388元的酒席无人吃。新华社记者 蒲以光 摄

1月20日,一家国企在广州一家酒店摆了70多桌宴席,每桌价位3900多元。新华社记者 陈晔华 摄