

# 基层干部要实现角色“转变”

□都增政

基层干部作为新农村建设的规划者和实施者,如果一味沿用传统的、僵化的、一成不变的旧观念去认识、感知和对待新形势下的农村工作,就会贻误发展机遇。因此,作为基层干部,必须扩大视野,解放思想,更新观念,落实好角色转变,用发展的眼光对待当前农村工作的新形势,继承和发扬好的经验、做法和观念。

实现管理向指导的转变,当好“引导员”。

基层干部要强化协调和指导功能,认真履行好

职责,站在全局的高度,淡化精细管理,强化宏观指导,摈弃事无巨细的包办代办,什么都过问的管理模式。要在深入调研的基础上,搞好宏观规划,强化督促指导,充分调动和发挥基层组织的主动性和创造性,当好农村发展的“引导员”,成为各项决策的执行者和推动者。

实现臆断向决策的转变,当好“设计员”。找准一个村子的发展优势及发展模式,关键在于因时、因地制宜选路子、做决策。基层干部眼界宽、视野广,但发展农村不是闭门造车,不能搞经验主义,仅凭想当然和主观臆断做决策断不可取。要汲取群众合理的意见和

建议,集思广益,做民主决策和科学决策,同群众一起设计、描绘发家致富的美好蓝图,当好新农村建设“设计员”。

实现守旧向创新的转变,当好“监督员”。基层干部在贯彻执行上级政策、精神和决策上坚决服从,出色地完成,体现的是执行力和落实力。但由于村与村的情况迥异,在落实决策中呆板守旧,则不利于工作的开展,不利于上级政策的贯彻落实。只有结合农村实际,扮演好政策落实的“监督员”,采取灵活方式和新措施,党的方针政策才能真正落到实处。

实现松散向规范的转变,当好“指挥员”。

由于农村传统行为习惯和环境影响,农村干部在工作上比较松散怠慢,不太讲究规范化和制度化,处理和研究工作随意性、随机性较强。因此,基层干部要担当起“指挥员”的职责,下大力气搞好农村班子规范化建设,制度不健全的要完善,运行机制不规范的要规范有序,建设符合新农村建设要求的班子,切实提高村干部的素质。

实现冷硬向热情的转变,当好“服务员”。有的基层干部“官本位”思想严重,工作中摆架子、讲排场,对待群众态度冷淡,缺乏服务和亲民意识。长此以往,不仅损害自身形象,也破坏党委政府的形象,疏远干群关系。基层干部要切实转变作风,牢固树立服务意识,放下架子,尊重群众,依靠服务开展工作。群众需要什么,就要力所能及给予帮助,为群众想办法、出路子,做到解民忧、帮民富,当好新农村建设的“服务员”。

(摘自人民网理论频道)

## 群众工作中的“情、理、法、信”

□姚杰

群众工作是我党一贯的政治优势和永恒的工作主题,也是党的十八大精神的重要内容之一。当前群众工作呈现许多新的特点,如:群众主体复杂化、反映问题多样化、利益需求多元化等,这对我们做好群众工作提出了新的挑战。这里,笔者结合对十八大精神的学习,联系实际工作,简介四种行之有效的群众工作的方法。

动之以情。感人心者,莫过于情。群众是讲感情的,我们把群众看得多重,群众就把我们看得多重。党的十八大报告指出:任何时候都要把群众利益放在第一位,始终与人民心连心、同呼吸、共命运,始终依靠人民推动历史前进。只有我们把群众放在心上,群众才会把我们放在心上;只有我们把群众当亲人,群众才会把我们当亲人。我们要时刻把人民群众的安危冷暖挂在心上,像孝敬父母一样,对群众投真感情;像对待兄弟姐妹一样,惦记群众的利益,群众就会信任和支持我们。我们要虚心求教,拜人民为师。毛泽东同志曾经说过:“只有做群众的学生,才能做群众的先生。”把人民当先生来请教,做到问政于民、问需于民、问计于民。我们只有尊重群众,才会被群众所尊重。做群众工作,要直接联系群众,经常到群众中间、到田间地头、到群众家中与之倾心交谈,拉家常,拉掏心窝子的话,只有这样,群众才愿意对我们说真话、说心里话。如果官气十足、居高临下,那么群众自然敬而远之,三缄其口了。

晓之以理。我们做群众工作,要给群众讲道理,要通过宣传、教育、引导,让群众明白事理,理解国家政策。当然,讲大道理不等于纯粹的说教,要用群众的语言,用群众身边的事例,把道理讲得深入浅出,让群众听得懂、听得进。越是矛盾突出、越是问题复杂,越要耐心细致地做好群众的工作。要做好党的政策的宣传员,宣传的方式要灵活多样、喜闻乐见,以赢得广大群众对我们工作的理解和支持。

约之以法。法律和政策既是约束广大人民群众的,更应该约束我们党员干部自己。我们要依照法律和政策办事,保障全社会最大限度的公平正义。习近平同志在浙江任省委书记期间,有一次赴杭州临安市下访时,配备了2名随行律师,随时接受其法律咨询。这种做法,既避免了“拍脑袋决策”的行政随意性和“领导的表态比法还大”的极端现象,又能依法行政。作为党员干部必须自己学法、懂法,依法及时处理群众反映的问题,也要引导群众学法知法、守法用法。

立之以信。2000多年前,有弟子问孔子如何治国理政,孔子讲了三点:足食,足兵,得到百姓的信任。弟子问,如果不得已必须去掉一项,先去哪一项?孔子答:“去兵”。弟子又问,如果还必须去掉一项,去哪一项?孔子说:“去食。民无信不立。”提升干部公信力是做好新时期群众工作前提。干部的作风,是政府公信力的生命线。要取信于民,必须要转变工作作风,密切联系群众,做到公心处事、清正廉洁。“公正最无价、廉洁最宝贵”。人民群众最憎恨、最反感不公正、不公平、不廉洁的人和事。我们要深刻领会胡锦涛同志强调的“以党风廉政建设和反腐败斗争的实际成效取信于民”的深刻内涵,在处理群众问题上要公道正派,决不以权谋私,以公心赢得民心;堂堂正正做人,勤勤恳恳做事,清清白白做官,以勤政、务实、清廉的形象赢得广大群众的支持和拥护。

(摘自《大众日报》)

## 下决心改进文风

□宣言

文风折射的是党风政风,关系党的形象,关系事业成败。

我们党对改进文风问题历来高度重视。中央反复强调,一定要下决心改进文风,提倡“短实新”、反对“假长空”。这看似形式上的革新,实则是党风政风的转变,体现了我们党求真务实的执政理念。我们应该有这样一个共识,文风一定要改、下决心改,不改就没有出路。

知之非难,行之不易。现实生活中,不良文风“冰冻三尺,绝非一日之寒”。我们说有些讲话、文章不太好,不是因为词藻不够多、句子不够美,主要是内容上、方法上有毛病,归根到底思想保守、能力不足造成的。

有些人秉持“中庸之道”,思想深处怕犯错,“不求有功,但求无过”,便常常表些不咸不淡的态,写些不痛不痒的文,“八股腔”一开,多是正确的废话,好听的虚话,管用的东西却少得可怜。

有些人奉行“拿来主义”,思想慵懒僵化,只会鹦鹉学舌、照抄照搬,不善结合实际,不愿深入思考,往往陷入文牍主义的窠臼。有些人喜好长篇大论,热衷卖弄文笔,总觉得洋洋洒洒学问才算深,滔滔不绝水平才算高,“芝麻大的核,西瓜大的壳”,殊不知听众、读者早已昏昏欲睡。

(摘自《人民日报》)

凡此种种,屡见不鲜。

不良的文风助长形式主义、影响工作效率,降低党在群众中的威信,削弱党的执政基础和执政成效。如果对这种沉疴痼疾不下猛药、不动手术,就会危害党的肌体。

文风背后是思想。改文风不仅是方法论问题,也是世界观和党性修养问题。说短话、说新话、说老百姓的话,不那么

“系统全面”,却一针见血,更易

被群众接受;讲真话、讲实话、讲管用的话,不那么“明哲保身”,却更易形成真知灼见。

好的文风来源于实践。毛泽东同志曾经说过:“没有满腔的热忱,没有眼睛向下的决心,没有求知的渴望,没有放下臭架子、甘当小学生的精神,是一定不能做,也一定做不好的。”因此,改文风必须转作风,只有树立群众观点,增强群众感情,深入基层一线,认真调查研究,才能做到言之有物、言之有理、言之有情。

改文风不是简单地做一个减法,它不仅要求形式内容上的“短实新”,更要求思想观念上的“转正改”,还要有制度机制做保障。领导干部要走在前列,作出榜样,坚决改、带头改,推动形成一级一级、层层改文风的良好氛围。惟其如此,改文风才不会一阵风,改文风才能改出新风、改出成效,打动群众、赢得群众。

(摘自《人民日报》)

## 破解“层层陪同”困局

□徐文秀

“轻车简从、减少陪同、简化接待”,改作风八项规定中关于调查研究的内容,令人深有感触。

长期以来,不少领导干部下基层调研考察时,被层层陪同、前呼后拥的现象比较普遍:一级又一级地陪,一路又一路地陪,车子一大溜,人员一大排,队伍一大串,头尾不见,浩浩荡荡。对此,被陪的人无奈,陪同人员厌烦,干部群众更是反感,影响很坏。

“层层陪同”劳民伤财,误事害人,使得领导干部调研考察听不到真话、了解不到实情,调研失去了意义,成了认认真真走过场。久而久之,不仅会误

导决策,更会助长一些领导干部的官僚气、衙门气,使干群之间渐行渐远,筑起了一道离心墙。

“层层陪同”这一顽疾,之所以屡禁不止,问题出在下面,根子还在上面。干部下去调研是为了接“地气”、摸“活鱼”,发现问题、解决问题,更好地联系基层群众,一句话,是来抓实情、办实事的。如果下去以后讲排场、走过场,满足于电视留个影、报纸留个名、广播留个声,甚至纯粹就是为了给自己脸上贴金,就会形成不良导向。上有所好,下必甚焉。基层有些人正是摸到了一些领导干部所思所想,而投其所好套近乎,有意或无意地迎合,使得“层层陪同”有了机会、有了市场。

说到底,“层层陪同”就是唱虚功、图虚名、贪虚荣、冒虚火的表现,是官僚主义、形式主义作祟的结果。

“层层陪同”好比“层层包围”,破这个局,非智勇双全不可。

首先要有“突围”之勇。领导干部面对“层层陪同”不能含糊,要毫不客气地表明态度、阐明原则,敢于拉下面子痛责歪风,以身作则不搞大呼隆调研,让基层干部群众感受到改作风动了真格,而不是嘴上说说。

破这个局,更要有“突围”之术。既晓之以理,又动之以情,还得示之以行,有时还得讲究些策略、方法和技巧。比方说,多搞一些突然袭击式的活动、随机式的调研、暗访式的抽查、不打招呼的自主调研等等。多一些自选动作,多搞些自主选题,就会逐渐打破事前安排的调研套路。

破这个局,还要有“突围”之规。制定一些刚性制度和硬性规定,约法三章,明确底线,划上杠杠,使得减少陪同、简化接待有章可循,执行中更不能搞特殊、有例外。

岁末年初,正值领导干部下基层调研的相对集中期。只有大力改进调研作风,破解“层层陪同”等困局,才能不虚此行、取信于民。

(摘自《甘肃日报》)

## 转出新气象 转出新成效

□吴民

在辞旧迎新之际,中央政治局研究部署新一年党风廉政建设和反腐败工作时,再次强调把监督执行八项规定作为经常性工作,并要求做到出实招、动真格、见实效。依据各省官方网站和公开报道粗略统计,截至1月1日,已有17个省份向社会公布了八项规定的具体实施细则,针对群众关注的改进调查研究、精简会议活动、规范出访活动、改进新闻报道、厉行勤俭节约等方面提出的各项措施,直指群众反映强烈的顽症痼疾,凸显大兴廉洁务实之风的意志决心,也使人们心中平添许多新的期待。

各级领导干部的工作作风,看似无形,但群众心中始终是有一杆秤的。远的不说,就看最近。新一轮中央领导集体轻车简从、深入基层,问需于民、务

要制度的约束,也需要各级领导干部加强自身思想道德修养,廉洁自律、以身作则,带头过“五关”:一是过好思想关,算好“良心账”,牢固树立宗旨意识,使勤政为民、廉洁奉公成为内化于心的自觉行动;二是过好权力关,坚持为民用权、公正用权、依法用权,自觉把手中的权力置于组织和人民群众的监督之下;三是过好社会关,慎重对待社会交往和言行举止,坚守原则和底线;四是过好亲情关,既要管好自己,又要对亲属和身边工作人员严格要求,以良好的作风言传身教;五要过好生活关,真正做到“心不动于微利之诱,目不眩于五色之惑”,始终保持高尚的气节和情操。

总之,只有各级干部带头做到身正、心正、行正,才能使形式主义、官僚主义的沉疴陋习失去滋生土壤,使庸懒散奢的腐朽风气没有容身之地,使贪污腐败现象在倡廉的旗帜下成为“过街老鼠”,让廉洁务实为政之风吹遍社会的各个角落,以扎实有效的工

作赢得民心、赢得未来。

(摘自《经济日报》)

□宋伟

新型城镇化引领“三化”协调发展有助于破解保粮食安全和推进工业化城镇化之间的矛盾

粮食安全是关系国民经济发展的全局性重大战略问题。随着工业化和城镇化的推进,我国粮食安全出现了一些新情况,成为经济发展中的突出问题。严格保护耕地成为保障粮食安全的必然选择。而从全球产业发展的规律来看,经济的发展,人民生活水平的提高都离不开第二产业和第三产业的发展。在整个产业体系中,以农业为主的第一产业的比重总是不断的下降的。走工业化和城镇化的道路,是后进地区发展的必然要求。如何破解粮食安全与工业化和现代化的矛盾,成为后发地区

需要解决的问题。河南提出的新型城镇化引领“三化”协调发展正是着眼于破解保粮食安全和推进工业化城镇化之间矛盾的创新之举。其创新价值的一个重要体现就在于:在城镇化工业化发展过程中通过优化利用农村建设用地,破解半城镇化造成的农民工在城市与农村双重占地困境。通过推进新型城镇化,引领农村居民真正融入城市,将原有的农村建设用地开发成农业生产用地,保证在城镇化和工业化的过程中,农业用地不仅不减少,还有可能小幅度地增加;通过农业用地有效流转,实现农业经营的规模化和产业化,从而保证粮食产量不仅不减少,还将会明显增加。

新型城镇化引领“三化”协调发展找到了在现有制度约束下优化土地资源配置的方法

我国的土地制度规定了土地归国家和农村集体经济组织所有,现实中土地使用权让出一级市场完全由国家掌握。因此,土地资源的配置方式基本上由政府控制。这种土地资源的配置方式并非由市场价格机制来完成,其根本原因在于公有制条件下的土地资源,必须在国家控

制下进行利用,以保护稀缺的土地资源。但是政府直接配置土地资源的利用也存在着弊端,其中重要的一个弊端在于:不同土地利用方向的土地资源价差巨大,从而激励部分个人和企业铤而走险,私自变更土地利用方向,不利于保护耕地,也不利于土地资源的有效集约利用。建设用地的利用价值主要在于土地的区位,农业用地的主要价值在于土地的肥力。价值的不同形成机制要求不同利用方向的土地资源应当随着经济与社会发展的现实状况可以有效地流动与转换,但目前的这种配置方式却无法解决这一问题。

土地作为特殊的商品,必然趋向市场化,发挥市场配置土地资源的基础性作用,而且以市场方式配置土地资源能够真正的反映土地使用的实际成本,用地主体根据市场价格水平的高低选择适合自身的经济、社会和文化活动的区位,对于协调各地用地主体的利益关系较为有效。

新型城镇化引领“三化”协调发展创新就是,在现有制度框架中积极探索发挥城乡建设用地增减挂钩政策的更大效用,形成土地资源在政府控制下的市场价格形成机制,促进土地资源的优化配置。具体的创新在于:现有的“增减挂钩”政策限定于一县之内,河南目前的改革措施将增减挂钩政策扩大至地级市,最终的政策方向将扩大至全省。一旦在较大的平台上实现了这种增减挂钩,那么土地利用方向的调整将会在全省平台上进行。不同用地单位(可以是地方政府,也可以是企业)在利用这项政策的时候,必定存在着跨地域的配置,更加有利于稀缺土地资源的有效利用。另外,全省统一的增减挂钩平台必定会形成不同地方政府之间的交易和补偿机制。这种交易和补偿机制最终会形

成土地资源利用方向变更的价格信号,从而给土地利用加上了预算硬约束,有利于促进土地利用价格体系的形成,达到优化土地资源配置的目的。

新型城镇化引领“三化”协调发展找到了城乡统筹、城乡一体发展的有效途径

传统城镇化和工业化道路,导致了半城镇化的困境。大量农民工难以融入城镇,形成大规模的跨地流动。地区间经济发展水平的巨大差异是农民工从欠发达地区流向发达地区的根本原因,而发达地区城巿有限的承载力导致了农民工不能真正地融入城市。这种半城镇化使经济社会发展部分地抛弃了为发达地区做出巨大贡献的农民工群体,使他们不得不每年辗转往返于城市与乡村之间,不但加剧了城乡二元结构,也不利于区域经济的协调发展。

破解半城镇化困境的合理途径是通过提高欠发达地区的城镇化水平,避免农民工跨地大规模的流动,使农民工可以真正的转变为城市居民,实现生活方式的彻底转变。中原经济区的多级城镇体系建设正是瞄准这一目标的创新之举。新型城镇化引领“三化”协调发展战略的重要内容是构建五级城镇体系。五级城镇体系相对于其他地区,其内容更加丰富,城镇体系的分布更加全面。特别是第五级城镇体系——新型农村社区建设使得城镇化的进程大大加速。

新型社区建设所遵循的原则是在城镇化和工业化条件较好的地区开展,通过政府集中规划加速城镇化进程。因此,新型社区既不等同于村庄翻新,也不是简单的人口聚居,而是城镇体系的一个层级,在农村就地营造新的社会生活形态,让农

## 自信和向上的力量

□慕容

接受监督、回应关切。

党务公开使我们党获得了向上的力量。从实践效果来看,推进党务公开,为广大党员了解和参与党内事务提供了一种制度化的渠道,有效维护了党员民主权利,调动了党员群众的积极性,促进了党组织科学决策、民主决策水平的提高,推动了党内监督,得到了基层党组织和广大党员的一致认同。

在这个过程中我们可以看出,现代意义上的党务公开不仅是全党形成民主民意意识、权力监督意识、制度规范意识的学校,同时也是一个民主精神得到锻炼的最好的实验场所,还是形成和发展党内民主规则的熔炉。

党务公开使我们党赢得了自信和自我的力量。这种自信,来源于党对“权为民所用,利为民所谋,情为民所系”的深刻认识,来源于党对人民群众的深厚感情。人民群众是我们的执政之基、力量之源、血脉之根,人民群众的支持是党的事业乘风破浪的不竭动力,也是党的事业不断进步的根本保障。

党务公开强化了这种认识,

给予我们党愈发充分的自信,相信我们的执政智慧,积极公开定能得到理解、获取支持;相信我们的执政基础,广纳建言定能解决突出问题、推动发展;相信我们的执政理念,“权为民所用”就理应

(摘自《人民日报》)

## 解决好人民最关心最直接最现实的利益问题

□祝福恩

新修订的中国共产党章程指出,按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求和共同建设、共同享有的原则,以保障和改善民生为重点,解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题,使发展成果更多更公平惠及全体人民,努力形成全体人民各尽其能、各得其所而和谐相处