□中央经济工作会议解读

亿万农民的“市民梦”有多远?

□新华社记者 林红梅 王立彬 徐 博

我国目前有2.5亿多农民工工作、生活在城市,但却徘徊在城市大门之外。中央经济工作会议明确提出“要把有序推进农业转移人口市民化作为重要任务抓实抓好”,伴随着全球最大规模的城镇化进程,“市民梦”距亿万农民还有多远?

“市民化”将有效促进城镇化

来自河南周口地区农村的高春爱,一家4口人已在广州工作和生活10多年了,但户口还在农村。高春爱的儿子今年26岁,从未想过回老家种地。资料显示,像他这样的“80后”新生代农民工已占我国农民工群体的近一半。高春爱家的4亩承包地一直由60多岁的公婆耕种。

推进城镇化所引发的问题已成为中国的现实考验。中央党校经济研究室副主任周天勇教授分析指出,我国城镇化水平为51%多,但由于农民“市民化”政策的滞后,致使我国城镇化水平比发达国家低20%至25%。

城镇化的相对滞后使吸纳就业的第三产业难以充分发展,我国第三产业增加值占GDP的比例滞后国际20个百分点,吸纳就业比例滞后国际30个百分点。

“市民化”将是促进“城镇化”进程的有效“加速器”。周天勇预测,未来30年,中国农村还将有4亿到5亿人口向城市转移。业内人士认为,城镇化将是中国经济未来增长的最大后劲,也将改变现有中国社会的“二元”结构。

中央经济工作会议强调指出,城镇化是我国现代化建设的历史任务,也是扩大内需的最大潜力所在。

农民工成为“城里人”有多难

高春爱一家是众多生活在城市里的农民工群体的缩影。据人力资源和社会保障部发布的“2011年度人力资源和社会保障事业发展统计公报”,2011年度全国农民工总量为2.5278亿人,相当于城镇总人口的23%。

农民工梦想着享受到“城里人”的同等待遇。在北京打工的杨怀英来自甘肃农村,因为孩子必须回原籍参加升学考试,她前年带着一双儿女回了老家。今年12月,她又重新回到了北京。杨怀英看到了国务院下发的农民工子女可在当地参加升学考试的报道,盼望着儿子能参加两年后的中考。

只有实现了农村人口“市民化”,才能放开捆绑中国城镇化发展的绳索。中国人民大学公共管理学院副院长许光建教授指出,“市民化”才能将农村剩余人口转移出去,给农业现代化规模生产提供条件;才能为城市输送丰富的劳动力资源;才能为工业发展、第三产业发展提供充足的基础需求。

为此,中央经济工作会议特别强调,有序推进农业转移人口市民化不仅是“重要任务”,而且要“抓实抓好”。

“市民化”门槛卡在哪

看不起病、工伤、失业、养老没有保障,是农民工融不进城市的第一道门槛。据人力资源和社会保障部发布的公报显示,2011年年末,全国参加城镇基本养老保险的农民工人数为4140万人,只占农民工总数的约六分之一。

深圳全顺人力资源开发公司董事长张全收举例说,深圳养老保险需交15年以上才能享受深圳市的养老待遇,社保跟着农民工转移非常困难,有95%的农民工离开深圳时,选择退保。

看病也是如此。农民工在城乡之间流动时,跨制度、跨地区医保关系无法转移,无法异地就医结算,政府部门正在推进异地就医信息和医保资金的全国联网。

城市入学难、回原籍中考和高考等问题,是农民工迈不过去的第二道门槛。据统计,中国2.5亿多农民工背后,有超过1500万名的子女群体;高企的房价使农民工在城市里拥有一个能容纳一家老小的“家”遥不可及;而无法流动的户籍制度,成为把农民工屏蔽在城市之外的最坚实的一堵墙。

让农民放心“市民化”

河北省井陉县康庄村民小组组长马彦林说:“农民拥护城镇化,我们也想过上冬天有暖气的日子。但家里的口粮田不能放弃,找不到活干时,起码有吃有喝。”

中国社科院农村发展研究所研究员党国英特别强调,城镇化不是简单地“赶农民上楼”,国家要出台保护农民在农村的财产同价转移进城的机制,严禁低价剥夺农民的财产。土地立法重点要转向维护农民土地的合法权益。

中央经济工作会议对此强调,“积极稳妥推进城镇化”,要求“着力提高城镇化质量”。

周天勇呼吁:“迫切需要将发展小企业上升为关系到国家前途命运的最高级别国策,尽快制定战略规划。”他分析指出,小企业容纳劳动力多,可富裕人民,安定社会。他建议政府部门放松市场准入,减少税负,清理收费,严紧乱罚款,扶持小企业生存、发展、兴旺。

许光建建议,要逐步改革户籍和人口管理制度,逐步实现人口的自由居住和迁徙;周天勇建言,对事关百姓看病、养老、失业、工伤等生活保障的社会保险,可由目前的“缴费”改为强制性交税,及时用于公民的社会保障需求。

当亿万农民在城镇实现安居乐业时,农民的“市民梦”才梦想成真。

(新华社北京12月18日电)

“这里就是半个家”

——郑州市“流浪者之家”寒夜见闻

□新华社记者 秦亚洲

“我,我能在这儿住一夜不?外面冻得实在是扛不住。”

深夜1点左右,一个缩着脖子,弯着腰,紧皱着脸,左手蜷进袖筒,右胳膊夹着灰白色化肥袋的中年人,一步一步挪进了位于郑州市火车站附近的郑州市“流浪者之家”的大门。

“吃饭了没有?”值班工作人员问。

“晌午饭吃过了……天老冷啊!”

“那就先喝碗热稀饭,吃个馍。等一会儿登记完,给你安排床铺,中不中?”

“还有饭?哎呀,真不赖。肚子早就空了……”

这位流浪汉来郑州拾荒近两年了。入冬以来,他有时候就在桥下面凑合一晚上。

零下2摄氏度的郑州寒夜里,这位流浪汉是昨晚至今晨入住郑州二七区临时救助站的第103个人。从12月14日开始,郑州市在外来务工、乞讨、流浪人员比较集中的郑州火车站附近,设立了“临时救助站”,来这里借宿的人称之为“流浪者之家”。

连日值班、眼睛红肿的郑州市二七区民政局局长苏连成说:“今年郑州入冬早、气温骤降。我们把郑州市农村人力资源市场的一个培训楼改成宿舍楼,给乞讨、流浪和暂时受困的人,提供一顿热稀饭,解决一个临时住处。”

有150个床铺的“流浪者之家”,每个床铺配备了毛巾、脸盆、茶杯和被褥。公安、民政、医疗、劳动保障等部门均派人日夜值班,分别负责身份认定、生活安排、消毒体检、介绍就业等。14日以来,入住的“流浪者”不断增多,最多时超过120人。

“我们现在打破常规,只要口述身份、要求帮助的,全部接受。”据统计,前来入住的人中,流浪、乞讨者超过50%,外来务工者约占20%,拾荒者约占10%,残疾人约占10%。

“能吃热乎饭,能睡安稳觉,这里就是半个家呀!”已经连续四天住在“流浪者之家”的赵相周说,“原来在大桥下睡,八面透风,冻得睡不着,浑身缩成疙瘩,照样冻得发抖。”

河南省禹州市山货乡农民赵相周,前段时间从老家来郑州找工作,活儿没有找到,钱却快花光了,为了省钱,晚上甚至就找能避风的角落蹲着睡一夜。

赵相周说:“总在这里蹭床睡,心里觉得不好意思。昨天政府的人已经开始帮我联系临时工作了,找到工作后,就不再住这儿了。”

凌晨时分,记者在郑州“流浪者之家”,悄悄推开宿舍门,有的人已经掩脸入睡,鼾声大起,有的人裹着被子坐在床上。床前堆着各自的袋子和行李。

“暖不暖和?”记者问。

“你摸摸。一层褥子,两层被子,怎么能不暖和。”从内蒙古乌海市来郑州找工作的张福虎说,“早上还能用热水洗脸。”

进入12月以来,郑州市民政、医疗、工会、慈善等部门,深入街头、工地、车站和劳务市场开展救助,为流浪者送棉衣棉被,对愿意返乡者资助返乡。民政和街道办事处的工作人员,编组编队,傍晚时分就开始在乞讨、流浪人员集中地段巡查,引导、劝说街头露宿者来这里住宿,不愿意来的,发放棉被、方便面。来去自愿,不能强求。

据了解,许多以流浪、乞讨、拾荒为生的人,即便遇到困难,往往不愿意去政府救助站,主要原因是,根据国家民政部门关于城市生活无着落的流浪乞讨人员救助管理办法,进入救助站后,原则上不超过10天,就要进行分流。查明身份后送回原籍,交给当地政府安排生活,而流浪、乞讨、拾荒为生的人基本上不愿意回原籍。

苏连成说,“流浪者之家”是原有国家救助体系的探索性延伸和补充。当前令救助站工作棘手的是,90%的入住者都没有身份证,甚至故意隐瞒真实身份,这给身份确认带来很大不便。不过,困难总比办法多,不管遇到多大困难,“流浪者之家”准备尝试运行3个月,度过今年冬天,坚持到明年春天。

(据新华社郑州12月18日电)

□十八大报告解读

为什么要在党的十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标基础上提出新的要求?

新华社北京12月18日电 党的十八大认真总结了十六大以来全面建设小康社会取得的巨大成就,充分考虑了广大人民群众对更好生活的新期待,深刻分析了国内外形势的新变化、全面建成小康社会面临的新情况新问题,认为有必要从新的实际出发,在党的十六大、十七大确立的目标基础上对全面建成小康社会提出新的要求。

第一,全面建设小康社会取得重大进展。党的十六大以来的10年,以胡锦涛同志为总书记的党中央团结带领全国各族人民,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,抓住机遇、应对挑战,顽强拼搏、开拓进取,朝着党确定的目标迈出了坚实步伐,取得了一系列新的历史性成就,为全面建成小康社会打下了坚实基础。

总的看,这10年,我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设全面推进,社会生产力、经济实力、科技实力迈上一个大台阶,人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平迈上一个大台阶,国家面貌发生新的历史性变化。这10年,是我国经济持续发展、民主不断健全、文化日益繁荣、社会保持稳定的时期,是着力保障和改善民生、人民得到实惠更多的时期。对照党的十六大、十七大确立的全面建设小康社会的奋斗目标,预计一些目标可以提前或如期实现,如人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番,城镇人口比重明显增加,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立,人人享有基本医疗服务,覆盖全社会的公共文化服务体系基本建立,社会主义新农村建设取得重大进展,就业更加充分,政府提供公共服务的能力显著增强,文化产业占国民经济比重明显提高,国民教育体系更加完善,全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高等。

第二,发展的一系列阶段性特征集中体现。进入新世纪,我国进入全面建设小康社会的新阶段。随着经济社会的发展,新的阶段性特征逐步显现。从根本上说,这些阶段性特征都是社会主义初级阶段基本国情的具体体现。

第三,我国发展的外部环境发生了深刻变化。当今世界正在发生深刻复杂变化,和平与发展仍然是时代主题,世界多极化、经济全球化深入发展,文化多样化、社会信息化继续推进,各国相互依存达到前所未有的程度,新兴市场国家和发展中国家整体实力增强,国际力量对比朝着有利于维护世界和平方向发展。

社长:刘正国 总编辑:张宗和 值班领导:刘正国 值班主任:赵雪峰(一、四、五、八版) 许天福(二、三、六、七版) 社址:河南省信阳市中山路47号 邮码:464000 记者部:6225000 办公室:6221395 读报纠错有奖:6265223 广告部:6263965 印刷:信阳日报社印刷厂 广告经营许可证号:411500300001 零售价:1.00元