XINYANGRIBAO

#### 责编:张国亮 保仓 照排:夏丹 投稿邮箱:xyrbszbs@163.com

# 阳光"铺就幸福路

□商纪轩

商城县,是歌舞之县,幸福之县。

2006年至今,商城县转变执政理念,对党 务公开工作开展了有益探索和成功尝试,成 为全国党务公开试点县,为建设"幸福商城" 铺就了阳光大道

### 探索"公开"新机制

"公开是原则,不公开是例外"。全县39 个党委、12个党组、32个党总支、1117个基层 党支部全部实行了党务公开。

打造公开平台。该县在公示栏、媒体和会 议上"晒权力"、"晒决策"、"晒制度",以方便 群众联系和监督。在政府广场上设置了40米 长的"让权力在阳光下运行"公开栏,坚持把 县处级领导的照片、个人简介以及手机号、车 牌号和门牌号"三号"公开,让公开栏成为"有 事找领导"的引路牌。

创建"四三"模式。实践中,该县探索出 "四三"工作法,即加强思想、制度、能力"三个 建设";健全决策调研、用人公认、绩效考评"三 个机制";切实强化人大、政协、社会"三个监 督";提升科学决策、科学用人、科学发展"三个 保障"。"四三"工作法为全国、全省创造了一条 经验、摸索了一条道路、形成了一套模式,并 在全省推广。2009年,商城县被省纪委、省委 组织部确定为全省唯一的党务公开试点县, 2011年被中央党务公开领导小组办公室确定 为"中央党的地方组织党务公开工作联系点 和"全国县委权力公开透明运行试点单位"。

#### 公开"三权"亮核心

县委处于县权集中的核心位置, 其重要 职责是保障决策不失误、用人不失察、发展不 感慨,道出了"三权"公开的威力。 落后。因此,商城县把党务公开的重点放到决 策权、用人权和保障权"三权"公开上,坚定不 移地让权力在阳光下运行。

在决策权方面,全县试行"三代表两委员" 制度,让党代表、人大代表、群众代表、政协委 员、纪委委员列席有关县委常委会和全委会, 县委决策的透明度和科学性显著增强。在用人 权方面,全县实行公开选任职位和条件、公开 选任程序、公开笔试面试成绩,县委全委会票 决、县委常委会票决,县纪委全程监督的"三公 开、两票决、一监督"用人公认机制,公开选拔 了11名正科实职干部,公开录用了7批245名事 业编制人员,得到了社会群众的充分认可。

"我这个县委书记,在选拔干部上同其他 常委一样,也只有普通的一票权。这个制度是 一道'防火墙',它让我们远离了选人用人方 面的廉政风险。"商城县委书记李高岭的这番

### "阳光"惠民固根基

为民是工作的出发点,惠民是工作的落 脚点。商城县的"阳光惠民"工程,有效落实了 党的各项惠民政策,成为商城县"阳光党务" 的一大亮点。

为让广大群众更广泛地了解党的惠民政 策,该县各个乡镇因地制宜,自编自印《党务 公开100问》并送至千家万户,使惠民政策家 喻户晓,落实更加到位。去年,该县在对首批 364套廉租房进行配租时,实行县、镇、社区三 级联动、人户调查三公开,取消了不符合条件 者83户,公开实现了公平公正,破解了民生难 题,让住房困难户过上了幸福生活。上石桥 镇、县社保局等创新社会管理,把便民服务大 厅办成公开窗口,将"阳光党务"和便民服务 有机地融合在一起,更深化了党与群众的血 肉联系,增强了党委、政府的公信力。

'青山缭绕疑无路,忽见千帆隐映来"。商城 县党务公开工作的有效开展, 充分说明了"公 开"是最好的"防腐剂"。在党务公开工作的推动 下,"幸福商城"建设必将一路歌舞、一路阳光。



# 信阳市儿童医院挂牌成立

午,市第一人民医院门前锣鼓喧的真实写照。市儿童医院的挂牌 天,虹门飞架,鲜花簇拥,彩旗飘 扬。市第一人民医院百年华诞暨 市儿童医院挂牌庆典在这里举 行。市人大常委会党组副书记李 军、市政府副市长曹新生、市政 协副主席周慧超和市卫生局和 负责人共同为信阳市儿童医院 成立揭牌。

为加快我市儿童保健机构 发展,市政府决定,在市第一人 童医院。这是一项造福广大儿童 的德政工程、幸福工程,是市委、 市政府促进全市医疗卫生事业 发展,努力解决人民群众看病就 医问题的又一有力举措。

曹新生代表市委、市人大、 市政府、市政协,向走过百年光 辉岁月的市第一人民医院和挂 牌成立的市儿童医院表示祝贺, 向长期以来关心支持我市卫生 事业发展的社会各界表示衷心 感谢。他指出,市第一人民医院 百年的发展历程,是我市卫生事 业蓬勃发展的一个缩影,是全市

成立,对加快我市儿童保健机构 发展,提高儿童保健服务的质量 和水平,具有重要的意义。他要 求, 市儿童医院要立足新起点 谋求新发展,实现新跨越。在抓 好医疗工作的同时,进一步加强 医院内涵建设、重点学科建设和 人才队伍建设,全力推进医院加 快发展,努力把医院的建设提高 到新的层次,为人民群众提供更 民医院的基础上,组建信阳市儿 多更好的医疗服务,为建设魅力 信阳作出新的更大的贡献。

市第一人民医院负责人表 示,在医院百年华诞之际,我们 迎来了信阳市儿童医院的挂牌 成立,这是医院发展的新机遇, 更是时代赋予我们的历史使命。 我市临床儿科技术力量相对薄 弱,成立市儿童医院,是关心全 市儿童健康的重大决策。作为我 市唯一的市级儿童医院,我们有 责任有义务发展好、建设好,担 负起为全市儿童健康保驾护航 的重任,为提高全市儿童的医疗 保障水平作出新贡献。

# 中 八 大 精 神 在 基 层

## 鸡公山管理区

本报讯(记者 王海涛)日前, 鸡公山管理区召开学习贯彻党的十 推进学习十八大精神工作。

座谈会上气氛热烈,大家结 合实际,分别谈了学习十八大精 神的感想。会议要求,管理区各部 门和广大干群要结合工作实际, 续、和谐发展。

把学习贯彻十八大精神与抓好三 个方面的工作紧密结合: 即与完 成本年度各项工作目标任务紧密 结合;与科学谋划明年主要工作 紧密结合;与提高做好本职工作 的能力紧密结合。会议强调,管理 八大精神座谈会,畅谈学习十八大 区上下要以学习贯彻十八大精神 精神的想法和体会, 部署全区深入 为契机, 凝心聚力, 合力攻坚, 着 力推进重点项目实施,提升工作 能力和服务水平,加强干部作风 建设, 切实把十八大精神落到实 处,推动全区经济社会健康、持

该局组织全体干部职工收听收

看了十八大开幕实况,并向全体人

## 市运管局

本报讯(记者 李小然)近日, 市道路运输管理局积极行动,将学 习贯彻落实好十八大精神作为当前 和今后一个时期的首要政治任务, 提前谋划,周密部署,精心组织,迅 速掀起学习热潮, 切实把广大党员 干部职工的思想和行动统一到十八 大精神上来,把智慧和力量凝聚、落 实到十八大提出的重大战略部署和 任务上来。

员集中传达了十八大有关精神,要 求大家时刻加强学习。制定了学习 十八大精神工作计划,成立了学习 贯彻落实十八大精神领导小组,结 合行业实际,边学习边领会边实践, 切实用十八大精神指导各项工作。 加强调查研究,把十八大提出的新 的理论与行业发展结合起来, 把保 障人民群众安全舒适快捷出行作为 运管人追求的工作目标,科学规划 道路运输,提高服务质量和水平,推 动道路运输事业健康、可持续发展。

## 息县农机局

本报讯 (黄周林 夏堂名)近 日, 息县农机局在全系统广泛开展 学习贯彻十八大精神活动, 引导广 大党员干部职工以十八大精神为指 引,推动农机化事业跨越发展。

大精神领导小组,组织全系统党员 干部职工、农机合作社成员、农机非 成情况相结合,认真开展"回头看" 公企业主认认真真地学习十八大报 活动,查漏补缺。

告,要求每人撰写不少于2000字的 学习体会和心得,使十八大精神人 脑人心。同时,结合实际,把学习贯 彻十八大精神与推动落实各项工作 相结合。一是与基层组织建设年活 动相结合,提高基层党组织的战斗 力和凝聚力;二是与创先争优活动 相结合,树立农机部门的良好社会 形象; 三是与试验区建设工作相结 该局党委成立了学习贯彻十八 合,加快推进农机专业合作社发展; 四是与年初确定的各项目标任务完

## 平桥区水利局

本报讯(国启俊伟媛媛) 12月5日,平桥区水利局在全系统举 办了以"继续发扬团队精神,做好本 职工作,以实际行动学习贯彻党的十 八大精神"为主题的演讲比赛。

演讲比赛在紧张激烈的氛围中 进行。26名选手围绕十八大精神,结 为建设和谐水利提供了坚强有力的 合工作实际,以主题鲜明、内涵丰富 思想保证和组织保证。

和充满感情的演讲,将气氛一次又 一次地推上了高潮,激情的演讲人 脑人心,充满感染力和震撼力,与听 众感情融合在一起, 现场不时响起 阵阵掌声。此次活动的开展,体现了 水利系统学习十八大精神的成果, 充分调动了广大党员发挥先锋模范 作用的积极性、主动性,使党组织的 创造力、凝聚力、战斗力不断增强, 弘扬了社会正气、抵制了歪风邪气,

## 羊山新区纪委

# 加强基层纪检监察组织规范化建设

年以来, 羊山新区纪委积极推进 基层纪检监察组织规范化建设, 队伍注入新鲜血液。 为基层党风廉政建设和反腐败工 作的顺利开展提供了有力保障。

人员到位。羊山新区纪委通

本报讯(周敬杰 徐建华)今 部,设立监察室,由纪委副书记兼 任监察室主任, 为基层纪检监察

培训到位。羊山新区纪委 一是加强廉政教育,通过开展 主题教育、观看廉政教育警示 过严格考核、筛选,为4个办事处 片等形式,增强基层党员干部 和1个管理区选拔出年富力强、政 廉洁自律意识。购买《农村基层 治过硬、基层工作经验丰富的纪 干部廉洁履行职责若干规定 委书记。同时,各办事处、管理区 (试行)》学习读本500册,分发 配备1名至2名专职纪检监察干 到各办事处、管理区基层党员

察业务知识培训,以羊山新区 纪检监察系统"比一比、评一 评"能力型队伍建设活动为载 体,把《党员领导干部廉洁从政 若干准则》、《中国共产党纪律 处分条例》、纪检监察工作业务 知识及相关法律法规作为集中 学习的必修内容。

干部手中,提升基层党员干部

的思想素质。二是加强纪检监

昨日, 平桥国税局

工会领导带领志愿者服

务队到陆庙核心区亲切

看望"空巢老人",给他

们带去了礼物以及党的

关怀和温暖。"空巢老

人"们说:"习书记的'空

谈误国,实干兴邦'说得

好,新一届政府改变政

风改得好,深入民心。期

盼着小康社会早日建

本报记者 赵 锐 摄

成!"

考核到位。羊山新区纪委 通过民主测评、述职述廉和日 常考察等方式,建立激励机制。 同时,不断完善工作目标管理 考核办法,实行奖优罚劣,鼓励 创先争优,将考核结果作为纪 检监察干部选拔任用、奖惩的



全度冬,从12月初 开始, 光山县电业 局对所属14座变电 站开展冬季检修、 预试工作。图为日 前该局变电部员工 对35千伏泼河变电 站进行检修时的情 景。

为确保电网安

冷军 徐韵雯 摄

## 市质监局

今年以来,市质监局按照"抓质 量、保安全、促发展、强质监"的 工作方针,狠抓特种设备安全监 察工作,实现了全市特种设备使 用单位安全主体责任落实率、隐 患排查率、隐患整改率、特种设 备办证登记率、设备台账建立 率、设备检验率6个100%,有效 确保了特种设备安全运行。

开展宣传强意识。该局充分 利用重大节假日和全国"两会"、 党的十八大召开等重要会议期 间,深入开展特种设备安全知识 宣传"进社区、进校园、进工厂"三 进活动, 共举行现场咨询服务活 动16场,发放宣传单3000余份,张 贴标语和宣传招贴画2000余张, 印发"电梯安全乘用常识"等便携 小册子10000份,进一步夯实了特 种设备安全知识的群众基础。

开展培训强基础。该局联合 市安委会举办企业负责人安全 责任主体知识培训班,系统讲解 《特种设备安全监察条例》等法 规;联合光山、潢川等县安监局 举办企业安全知识培训班,提高 企业安全管理人员的法律责任 意识和特种设备基础知识水平。 截至目前,已累计举办各类培训

全管理人员60余人、特种设备作 业人员200余人。

开展演练强技能。该局积极 督促指导全市特种设备生产、使 用单位健全完善应急救援预案, 并结合实际有针对性地开展应急 救援演练,不断提高事故应急处 置能力。今年以来,共指导相关单 位开展燃气、电梯、游乐设施等突 发事件应急演练活动40余次。

开展整治强防范。该局联合 市安监局在全市范围内开展了涉 压企业专项整治;印发了《信阳市 2012年电梯使用和维保单位专项 整治工作方案》,开展了自动扶梯 和自动人行道安全大检查;及时 开展车用气瓶安全专项整治,加 强车载气瓶安全监管;严格气瓶 充装质量安全, 查处违规充装超 期、报废"螺丝瓶"等行为;狠抓大 型游乐设施专项整治。 开展创新强机制。该局从建

立完善特种设备日常监管制度人 手,构建特种设备安全监管的长效 机制。一是建立完善短信平台提醒 制度;二是建立完善特种设备安全 监察约谈制度;三是建立完善特种 设备安全风险分级分类监管制度, 提高特种设备的安全监察效能。

为了加强党的基层组织建设,完 怀的困难党员。 善党内关怀激励帮扶机制,实 现生活困难党员救助的经常 捐款、社会捐助等办法,成立了

该基金成立后,县财政向基 金注入了10万元,县管党费划 化、制度化,近日,潢川县采取 拨了5万元。在此基础上,县委 政府财政补贴、党费补充、党员 专门下发通知,向全县党组织和 广大党员发出了爱心捐助的倡 生活困难党员帮扶救助基金, 议,号召全县各级党组织和广大 用于扶助由于生病、受灾、失 党员积极行动,踊跃奉献爱心。

业、年老、残疾等原因导致生产 目前,已接受爱心捐助11万元。

## 浉河区人社局

# 倾力惠民生

本报讯(张益铭)近年来,浉河区 水平。 人社局始终围绕改善民生的惠民理 念,坚持以人为本,积极探索城乡医保 体系建设,确保医疗保险"应保尽保", 基本形成了全民覆盖、政策互补、待遇 合理、保障稳定、管理高效的"城乡医 保体系"。

全民覆盖,实现人人享有医疗保 险。浉河区基本医疗保险包括城镇职 排异、肝硬化、糖尿病、再生障碍性贫 工医疗保险与居民医疗保险,目前,全 血、精神病、帕金森综合征、类风湿性 区城镇职工医疗保险参保人数达 52824人,居民医疗保险参保人数达 135011人,基本医疗保险参保率达到 95.4%, 基本实现人人享有医疗保险

医疗救助,确保困难家庭医疗有 保障。浉河区加大对全区社会基本医 疗保险参保人员中特定困难人群的 医疗救助力度,降低困难人群参加居 达56%,在全市乃至全省均处于领先 卡在定点医院进行刷卡就医。

待遇提高,政策向特殊疾病人群 倾斜。在统一城乡医保体系的同时,浉 河区不断提高医保待遇,同时向特殊 疾病人群倾斜, 切实为他们解决医疗 费用高的难题。城镇职工、居民门诊慢 性病病种统一调整为恶性肿瘤放化 疗、慢性肾功能不全、异体器官移植抗 关节炎等14个病种,并实行月定额控 制,定额内合理费用按70%报销。

经办能力提升,推进城乡医疗保 险信息平台建设。今年,该区人社局开 展了居民参加医保信息的梳理、征缴 平台的开发、就医刷卡结算模式的调 整等工作, 为职工医保与居民医保信 息平台的整合打下了坚实基础。全区 医疗费用与各定点医疗机构、定点零 民医疗保险的缴费标准。目前,全区 售药店实时联网结算,职工医保可持 职工医保政策范围内补偿比例在80% 医保卡在定点医院、定点药店即时享 以上,居民医保政策范围内补偿比例 受医疗保险待遇,居民医保可持医保

## (上接第一版)

陈娟来自商城县鲇鱼山乡匡店村,家 境贫寒,一岁时父亲去世,母亲改嫁,考上 大学后学费毫无着落。在该县开展的"干 部大走访"活动中,干部们了解到她的情况 使的发展合力。 后,积极组织工作人员对所有的贫困大学 生进行走访、调查,并积极发动民政部门和 爱心企业开展"爱心助学"活动,像陈娟这 展县委权力公开透明运行试点工作的重要 样的 21 名品学兼优的贫困大学生得到了 爱心企业的赞助和民政部门的助学金,在 开学前全部拿到了学费和生活费补助。

搬。"这是该县城关镇三里桥社区蔡正尧 挂在嘴边的一句话。他为群众解难题、办会议事决策规则》、《县委全委会议事与决 实事、送温暖,赢得了基层群众的一致好 策规则》等一系列重要制度,在去年县第十

"学知识、提升工作能力;学先进、提升工作 水平"为主的"双学双提"活动。通过"双学 双提"活动的开展,广大党员干部坚持在学 强化理论武装,在学习中提高理论素养、思 想道德修养,不断提升自我学习、自我发展 织"称号,讲党性、重品行、作表率成为党员 席,得到了广大群众的充分认可。 干部的共识,凝聚了心往一处想、劲往一处

## 阳光党务暖民心

健全运行机制 树立清风正气

"'加强制度建设、规范权力运行'是开 内容和抓手。"县委书记李高岭在新一届县 委常委见面会上明确提出。县委权力主要 是决策权、用人权、保障权。该县首先从自 "共产党员一块砖,哪里需要哪里 身做起,认真梳理了县委及县委书记职权, 公布县委"权力清单",制定了《县委常委 二次党代会作出了《中共商城县委关于加 发生在基层党员干部身上的显著变 强制度建设 规范权力运行的决定》,把制 化,得益于去年 11 月在该县深入开展的 度建设作为深化县委权力公开透明运行工 作的主要抓手和重要载体。

在健全用人公认机制方面,该县认真 贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》, 中干、在干中学,在学习中提高思想认识、 牢固树立以群众公认评干部、用民主方式 选干部、凭工作实绩用干部的用人导向,县 委只提方向原则、选任标准、选拔要求,不 的能力,提升科学决策、民主决策的能力, 提具体人选, 事前充分征求基层党组织的 提升执行制度规定、依法规范用权的能力, 意见,把干部选拔推荐权交给基层组织和 提升应对复杂局面、解决复杂问题的能力, 基层群众,公开选拔那些群众公认、社会公 激发了党员干部干事创业的热情。全县共、认、单位公认和组织公认的有实绩的干部。 有 2893 名各类人才投身试验区建设,297 近 3 年来,该县先后公开选拔了 9 名乡 个基层党组织被市、县授予"先进基层党组 (镇)长、1名团县委书记和1名县妇联主

绩效考评作为推进党务公开、规范权 度",扩大党员干部群众的知情权;试行"三 158个县中晋升到第57位。

力运行、落实科学决策的有效途径,该县以 "绩效"为内容,以"考评"为手段,以"落实" 为目标,制定出台了《关于乡科级领导班子 和乡科级干部绩效考核的实施办法》。绩效 考评采取日常考核、集中考核与半年考核、 年终考核相结合的方式进行; 考评的结果 记入领导班子和乡科级干部的政绩台账, 作为整体工作评价的重要依据。坚持把绩 效考评的结果与干部选拔任用、评先评优、 经济利益、班子建设发展实绩相挂钩,通过 绩效考评,保障权力运行,树立了清风正

### 扩大监督方式 规范权力运行

"以前总觉得县领导很神秘,有些部门 的负责人不知道姓啥名谁,现在都不用打

"这后面还有他们的手机号,下次遇到 困难就找这些领导。"

自从县政府广场上竖起了"让权力 在阳光下运行"公开栏,来往路过的人们 都能真切地感受到干部就是和群众站在

通过设立党务公开栏、热线电话、征求 意见箱、召开公开测评大会,真正地做到了 将监督权交给社会,充分发挥群众、舆论和 媒体等对县委权力公开透明运行工作的有 效监督作用;通过"晒权力、晒决策、晒制

代表两委员"制度,让党代表、人大代表、群 众代表、政协委员、纪委委员列席有关县委 常委会和全委会,增强了县委决策的民主 性和透明度;实行"三号"公开,即公开县处 级领导干部的手机号、车牌号和门牌号,主 动接受社会监督,主动接待来访群众,随时 为群众解疑答惑、排忧解难。

该县通过建立健全民主决策、民主管 理、民主监督各项制度和工作机制,积极为 县人大、人大代表发挥法律监督作用搭建 工作平台、创造有利条件。县人大常委会通 过对县委权力公开透明运行工作落实情况 进行民主评议;对承诺单位及承诺人当场 测评、当场打分、当场公布结果。这样的评 议监督方式,群众参评的热情高,评出的结 果真,评出了执行力。

"《政协通报》是我们评议政府部门工 作的重要形式,它是监督相关工作落实情 况的'尚方宝剑'。"在今年的"两会"期间, 一位政协委员形象地说。县政协通过对各 受监督单位薄弱环节的整改, 规范了行政 行为,提高了行政效能,提升了服务群众的 质量和水平。

该县按照权力公开透明运行工作的总 体要求,确立"四个坚持、四个不"的工作原 则,保障科学发展,即持之以恒,坚持一张 蓝图绘到底不折腾;顺势而为,坚持尊重客 观讲实际不失误;以人为本,坚持利民惠民 办实事不懈怠;真抓实干,坚持创先争优学 先进不落后,努力促进经济社会持续科学 健康发展。去年,该县综合经济实力在全省