胡锦涛总书记亲切会见全国文化体制改革工作表彰大会代表

温家宝习近平李克强参加会见　李长春参加会见并在会上讲话

新华社北京9月26日电（记者　吴　晶）全国文化体制改革工作表彰大会26日下午在北京人民大会堂举行。会前，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛亲切会见全体与会代表，向受到表彰的全国文化体制改革工作先进地区、先进单位、先进个人表示热烈的祝贺，向全国广大文化工作者表示诚挚的问候。

中共中央政治局常委、国务院总理温家宝，中共中央政治局常委、国家副主席、中央军委副主席习近平，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强参加会见。中共中央政治局常委李长春参加会见并在会上作重要讲话。

下午3时30分许，胡锦涛等中央领导同志来到人民大会堂金色大厅，同出席大会的代表见面，全场响起热烈的掌声。胡锦涛等高兴地与代表们亲切握手交谈，并同大家合影留念。

李长春在讲话中全面回顾了党的十六大以来深化文化体制改革的不平凡历程，系统总结了文化改革发展取得的历史性成就。他指出，深化文化体制改革，是我们党在新世纪新阶段作出的一项关系全局的重大决策，是时代的呼唤、人民的愿望、历史的抉择。在以胡锦涛同志为总书记的党中央坚强领导下，各级党委、政府和有关部门认真贯彻中央决策部署，把文化改革发展纳入经济社会发展总体规划，纳入科学发展考核评价体系，基本完成中央确定的阶段性改革任务，初步建立覆盖城乡的公共文化服务体系，不断壮大文化产业整体规模和实力，大力加强对文化产品创作生产的引导，着力构建全方位多层次宽领域的文化走出去格局。文化体制改革的深入推进，极大地解放和发展了文化生产力，有力促进了文化事业和文化产业的繁荣发展，有力促进了精品力作和优秀人才的竞相涌现，有力促进了全民族思想道德素质和科学文化素质的显著提高，有力促进了经济发展方式的加快转变，有力促进了中华文化国际影响力和竞争力的不断提升，发挥了引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的重要作用。实践充分证明，中央关于深化文化体制改革的决策部署是完全正确的。通过改革，文化领域整体面貌和发展格局焕然一新，文化建设开创了新局面，初步走出了一条中国特色社会主义文化发展道路。这条道路是中国特色社会主义道路的重要组成部分，是一条科学发展、改革创新的文化强国之路。

李长春指出，在推进文化改革发展的进程中，我们不断深化对文化建设规律的认识，积累了一系列宝贵经验。概括起来就是：必须坚持党的领导，为坚持文化建设正确方向、有力推进文化改革发展提供坚强保证；必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进，牢固树立符合科学发展观要求的新的文化发展理念；必须坚持一手抓公益性文化事业、一手抓经营性文化产业，把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，做到两加强、两促进；必须坚持从实际出发，区别对待、分类指导、循序渐进、逐步推开，积极稳妥推进各项改革；必须坚持以人为本，充分调动人民群众和广大文化工作者投身文化建设的积极性、主动性、创造性；必须坚持统筹兼顾，正确认识和处理好文化改革发展中的一系列重大关系，不断提高文化改革发展的科学化水平。

李长春强调，当前我国正处于全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，这也是文化改革发展的重要战略机遇期。站在新的历史起点上，全党全社会要继续深入贯彻落实党的十七届六中全会精神和中央一系列决策部署，不断增强文化自觉和文化自信，进一步深化文化体制改革，兴起文化建设新高潮，坚定不移地走中国特色社会主义文化发展道路，奋力开拓社会主义文化强国建设的新局面。

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘云山主持大会。中共中央政治局委员、国务委员刘延东，全国政协副主席陈奎元出席大会。

会上宣读了表彰决定，并向受到表彰的32个全国文化体制改革工作先进地区、296个先进单位和198名先进个人代表颁发了奖牌和证书。

中央宣传思想工作领导小组成员和有关方面负责人参加了大会。

温家宝主持召开国务院常务会议

研究加快发展服务业　审议通过《国内水路运输管理条例（草案）》

新华社北京9月26日电　国务院总理温家宝26日主持召开国务院常务会议，研究加快发展服务业，审议通过《国内水路运输管理条例（草案）》。

会议指出，发展服务业是我国产业结构优化升级的战略重点。“十一五”时期，我国金融、批发零售、住宿餐饮、交通仓储等主要服务业行业和旅游、文化、家政、动漫、环境服务、电子商务等新兴服务产业和新型业态快速发展。服务业规模不断扩大，2010年增加值比2005年增长1.3倍，年均增加就业579万人，服务业就业人数占全社会就业人数比重达到34.6%，成为推动经济增长、社会发展和生活改善的重要力量。同时，我国服务业发展仍然存在质量和标准化水平不高、国际竞争力不强、人才不足等突出问题。要充分利用各种有利条件，深化改革开放，推动服务业大发展。“十二五”时期，要着力提高服务业比重，提高服务业水平，提高公共服务质量和效率，提高服务业吸纳就业能力。

会议确定了“十二五”时期服务业发展的重点任务：（一）围绕促进工业转型升级和加快农业现代化进程，加快发展金融、交通运输、科技、商务、工程咨询、人力资源服务和节能环保服务等生产性服务行业，增强服务功能，提高创新能力。（二）围绕满足城乡居民多层次多样化需求，大力发展商贸、家庭服务、法律服务、体育、房地产服务等生活性服务行业，完善服务标准，提高服务质量。（三）扩大服务业对外开放。大力发展服务贸易，推动重点行业服务出口。扩大服务业利用外资领域，提高利用外资的质量和水平。扩大服务业国际交流与合作。深入推进内地与港澳台地区服务业合作。（四）深化体制改革。放宽市场准入，鼓励和引导各类资本投向服务业。深入开展国家服务业综合改革试点，鼓励各地结合实际开展服务业综合改革试点。会议强调，要将现代物流、高技术服务、文化产业、电子商务、旅游业、设计咨询、健康和养老服务、农村服务、海洋服务和其他新兴产业、新型业态等作为加快发展的重点领域。会议要求完善财税、金融、土地、价格等方面政策，加大对服务业发展的支持。建立完善服务业创新体系、标准体系、知识产权服务体系和统计体系。要加强统筹协调，及时研究解决服务业发展和改革中的重大问题。

会议审议通过的《国内水路运输管理条例（草案）》，着眼规范水路运输经营行为、维护运输市场秩序、保障运输安全，对从事水路运输经营活动应具备的条件和许可程序、经营者应遵守的行为规范、政府可采取的必要调控措施等作了规定。

会议还研究了其他事项。

□科学发展　成就辉煌

中国奶业的质量“重生”之路

□新华社记者

2008年三鹿奶粉事件以来，国家高度重视奶业发展，相继出台了一系列政策措施，在推动乳制品质量稳步提升的同时，帮助奶农和企业渡过难关，促进奶业恢复和振兴。3年多来，尽管还存在着基础薄弱、诚信缺失等诸多问题，但中国奶业逐步摆脱了三鹿奶粉事件的严重影响，产业素质不断提升，奶牛标准化规模养殖加快推进，乳品质量安全得到保障。

全力打造好奶源，中国乳业发展安身立命之本

9月初，记者在内蒙古呼和浩特市土左旗的伊利集团现代牧业科技示范园区看到，这里已经实现自动化挤奶，在对奶牛进行清洁后由机器自动挤奶，挤出的奶直接进入储奶罐，冷却后由运奶车直接运到伊利的生产工厂。

据工作人员介绍，公司对挤奶过程有明确要求，奶牛在挤奶之前要先进行牛体清洁，每头牛都有自己的消毒纸巾，用完便丢弃，挤出的前三把牛奶不要，然后再由机器挤奶，挤完后还要进行药浴，然后进行设备清洗及记录，一旦原奶出了问题还能够迅速找到“问题牛”。

好的奶源是乳品企业发展的基础。从2008年起，国家每年安排专项资金，用于支持奶牛标准化养殖场和小区建设，重点对水电路、防疫、挤奶设施及饲草料基地等进行改扩建。目前全国100头以上奶牛规模养殖比重超过33%，奶牛标准化规模养殖水平大幅提升。

据农业部有关负责人介绍，三鹿奶粉事件后，农业部门全面开展奶站清理整顿，连续4年开展生鲜乳专项治理，通过自查、省间互查、重点抽查等方式，不断强化奶站许可管理，坚决取缔不合格奶站，清理非法收购营运黑窝点，规范生鲜乳生产收购运输市场秩序。

同时，我国还大力推进奶站标准化建设和管理。全国现有1.3万个奶站，比2008年减少6890个，奶站的设施设备、卫生条件、检测手段等明显改善，经营管理水平大幅提高。

全程监测不留死角，努力为消费者生产“放心奶”

“5:30分车辆开出，5:45分进入高速路，6:12分车辆突然停止前进，请重点关注……”这是日前记者在伊利集团看到的视频监控定位系统运作实况。这家公司已经在全国所有给企业送奶的运输车上都安装了定位系统，可以24小时不间断在线监控，对运奶车到站、到厂时间、中途停车详情以及不符合收购标准的原料奶的去向都能全部监管到位。

伊利集团相关负责人说，过去无法管控运奶车，只好采取“人盯车、人盯站，人盯人”的土办法，层层把关，但管理难度大。2008年以来，伊利集团在奶源管理上加大了信息化管控投资力度，由此还多了一个新工种——GPS回放员，专门查看每辆到厂运奶车行驶轨迹、停车时奶罐状况，检查运输过程中是否存在疑点，有对收购原料奶“一票否决”的权力。

从2009年开始，农业部门连续4年实施生鲜乳质量安全监测计划，通过专项监测、飞行抽检、隐患排查等手段，逐年扩大抽检范围，提高抽检频次。全国已实现奶站监管和生鲜乳监测两个全覆盖，即监测计划覆盖全国所有奶站，覆盖国家公布的所有违禁添加物。

截至2011年，农业部门累计抽检生鲜乳样品5.6万批次，三聚氰胺检测值全部符合国家管理限量值规定，未检出皮革水解蛋白、碱类物质等违禁添加物，全国生鲜乳质量安全水平比2008年以前有了大幅提高。

全面强化生产过程控制，中国乳企水平不逊外国企业

在伊利集团的原奶实验室、产品实验室和致病菌实验室里，记者看到液相色谱仪、酶标仪、抗生素检测仪等高端检测设备。企业负责人说，他们投入5亿多元配置检测仪器，建立了包括在线检测、出厂批检、风险监测的全方位检测体系，监测能力达到国际先进水平。

在生产过程上，伊利集团以ISO9001质量管理体系为主线，建立了全面质量管理体系，整合了ISO22000食品安全管理体系，ISO14001环境管理体系和OHSAS18000职业健康安全管理体系，形成了“四标一体”综合管理体系运行机制，率先通过了HACCP认证。

在流通环节，公司建立了覆盖全国的ERP网络系统，通过规范物流承运商、经销商产品出入库信息记录等在线适时跟踪产品流转去向，保证了从原奶、工厂、物流、经销商、产品配送等环节上实现产品信息一一对应。

国家质检总局近年来不断加大乳制品的监管力度，落实生产许可、监督检查、监督抽查、产品召回、风险监测等工作，开展乳制品监督检查，深入开展监督抽检和风险监测工作。

为提高准入门槛，全国质检系统在2011年完成了乳制品企业生产许可重新审核工作。全国1176家乳制品生产企业有701家通过审核获得生产许可证，淘汰了一批生产条件差、质量安全保障能力低的乳制品生产企业，淘汰率达到40.4%。

国家质检总局相关负责人表示，经过生产许可重审，乳制品行业的质量安全保障能力得到了提高，目前我国乳品企业的生产工艺、设备和检验能力已与发达国家相差不大。

（新华社北京9月26日电）

河南省南阳市卧龙区石桥镇有“中国月季之乡”的美誉，漫步石桥镇，如同进入月季花的海洋，成片的月季花争奇斗艳，蔚为壮观。该镇月季种植面积近8000亩，年出圃苗木1.2亿株，占国内种苗销售的60%，产品出口到德国、巴西、荷兰等国。目前，石桥镇有2000余户农户从事月季花种植培育等工作，年经济效益超过2亿元，月季花种植成为当地农民增收致富的支柱产业。图为石桥镇和寨村村民李小琴（左）为月季除去杂枝。　新华社记者　燕　雁　摄

□十八大代表风采录

佟丽华：用正义照亮无助的心

新华社北京9月26日电（记者　涂　铭）“他们一分钱不收就帮我讨回了18万元的交通事故赔偿款，我真不知道该怎么感谢！”今年59岁、在北京打工已23年的山东妇女张秀梅眼中噙着泪水对记者说。这是记者采访党的十八大代表、北京致诚律师事务所主任佟丽华时看到的一幕。

作为一家专门向未成年人和农民工提供免费法律服务的律所主任，佟丽华几乎每天都在经历类似的场景。“在一个法治时代，法治要给弱势群体以希望、信心和保障，让普通百姓看到：正义是可以依靠法治实现的！”佟丽华说，这正是促使她走上公益律师道路的最大动力。

1995年从中国政法大学毕业后，佟丽华进入北京致诚律师事务所成了一名律师。1998年，入行3年的佟丽华已经当上了这家律所的主任，收入颇丰，有车有房。然而，佟丽华的人生轨迹也在这一年发生了改变。这一年年初，在中国政法大学创办了免费的“佟律师法律咨询热线”后，佟丽华与公益法律服务结下不解之缘，并且一干就是14年。

“我永远也忘不了那个小女孩找不到家人时无助、迷茫的眼神。”对于自己办理的第一起遗弃儿童案件，佟丽华仍然印象深刻，这起案件也促使她在1999年4月创建了国内首个面向全国的未成年人公益法律服务机构——北京青少年法律援助与研究中心。十多年来，中心为社会免费提供法律咨询近5万人次，直接办理法律援助案件超过400件，中心已发展成为国内未成年人维权领域最具影响力的法律服务机构之一。

“在未成年人保护领域，任何个人和单个机构的力量都是有限的。”佟丽华说。2000年5月，在他的全力倡议和推动下，中国青少年法律援助律师协作网诞生。截至目前，已有来自全国的9300多名律师参与到这个网络中，未成年人维权已从个人公益事业变成了行业公益事业。

出生于河北农村的佟丽华一直对农村和农民有着深厚的感情。2003年底，佟丽华在天津帮助他一个儿时的伙伴讨回了拖欠一年半的工资，然而他高兴不起来，他开始思考如何更多地帮助这些农民工兄弟。2005年9月，佟丽华创建了另一公益机构——北京致诚农民工法律援助与研究中心，这也是国内第一家专门为农民工提供法律援助的专业机构。

截至今年4月，北京致诚农民工法律援助与研究中心办理的农民工维权案件已近8000件，切实帮助农民工维权金额约6727万元。在佟丽华的直接推动下，全国各地建立了30家类似的农民工法律援助机构，培养了170多名专职公益法律服务人员。

21日，记者在位于北京西南四环附近的致诚公益楼看到，这里虽然远离城市中心区，但前来咨询和申请法律援助的农民工络绎不绝，他们既有在北京工作的农民工，也有从外地赶来的农民工。“俺也是听老乡说的，这里有个佟律师，替俺们打官司不收钱。”一位河北籍的农民工对记者说。

佟丽华还是一名传播者。十多年来，佟丽华和团队主持出版未成年人保护、农民工维权类的著作60多本；在全国各地举办了100多场未成年人保护、农民工维权培训和讲座，受众中既有机关干部，也有政法干警，还有大中小学教师；直接参与了未成年人保护法、劳动争议调解仲裁法、劳动合同法等众多法律法规的制定和修订。

“最困难的时候，我连工资都发不出来，即便后来卖掉自己的房子，我也没想过放弃。”佟丽华说，除了自己认准了这条路，他能坚持下来与这十年来中国公益法律服务环境的改善不无关系。

“作为一名公益律师，能当选为党的十八大代表，既是对我们这个群体的肯定，也是一种鞭策。我非常期待能在这个新的平台上再做一些对社会有用的事。”佟丽华朴实的话语中透着一如既往的坚毅。

□新华国际时评

侵略历史不容篡改

□新华社记者　冯武勇

登岛，是要显示日本人的历史“荣耀”——不久前，非法登上钓鱼岛的东京荒川区议会议员小坂英二在驻日外国记者俱乐部的一场记者会上如此扬言。

小坂嘴里的历史“荣耀”是什么呢？是军国主义者所鼓吹的“大东亚圣战”和“日本从白人统治者手中解放了亚洲人民”。

小坂还继续口沫横飞地说：根本不存在“南京大屠杀”，日本人的记忆中只有美国人犯下的“广岛大屠杀”、“长崎大屠杀”、“东京大屠杀”。他的逻辑是，美国人的占领政策和远东国际法庭对日本战犯的审判损害了日本的“荣耀”，因此他要登岛。

且不说小坂的逻辑有多混乱，其历史观多么荒诞，就是钓鱼岛问题牵涉到的一些基本史实，此人貌似也一无所知。

然而，在日本，正是一批像小坂那样的政客与势力，以无知为能事，以无耻为荣耀，在领土和历史认识问题上不断兴风作浪，刺激邻国民众感情，恶化与邻国的关系。率先打出“购岛”闹剧的东京都知事石原慎太郎如是，登岛挑衅的右翼团体和政客如是，为“购岛”和“国有化”推波助澜的各股势力亦如是。

追根溯源，若细究这些日本政客和势力的背后心理，可以说无一不缘于对战后国际秩序的不满，无一不心存对战后国际社会清算日本法西斯历史的反扑，无一不想把日本拉回到侵略战争的“荣耀”中去。

说到底，日本与邻国的领土争端中，无论是北方四岛（俄罗斯“南千岛群岛”），独岛（日本称“竹岛”），还是钓鱼岛问题，都源自日本侵略战争的历史。想解决好领土争端问题，日本首先应端正历史认识。但日本现在的做法却是背道而驰，一方面在历史教育上文过饰非，抹杀领土问题的侵略历史渊源；一方面以“受害者”自居，到国际社会“鸣冤叫屈”。而这点恰恰也是当前国际社会最应该警惕日本的地方。

温故而知新，奉劝日本在口口声声拿国际法跟邻国对簿公堂之前，先重新学习学习《开罗宣言》和《波茨坦公告》等奠定战后国际秩序的基石性文件。

《开罗宣言》明文规定，“日本所窃取于中国之领土，例如东北四省、台湾、澎湖群岛等”必须归还中国；其后的《波茨坦公告》第八条规定，“《开罗宣言》之条件必将实施”；1945年9月2日，日本政府在《日本投降书》中明确接受《波茨坦公告》；1972年日本政府在《中日联合声明》中郑重承诺，坚持《波茨坦公告》第八条的立场。

事实就是事实，历史不容篡改，别玩“穿越”。

（新华社东京9月26日电）

信阳市人民政府
关于加强铁路沿线安全环境建设确保高速铁路运输安全的通告

通告〔2012〕3号

京石武（郑武段）高速铁路将于今年9月28日正式开通运营，为加强铁路沿线安全环境建设，确保我市境内高速铁路安全畅通，保障人民群众生命财产安全，依据《中华人民共和国铁路法》、《中华人民共和国治安管理处罚法》、《铁路运输安全保护条例》等相关法律法规的规定，现通告如下：

一、严禁在铁路线路安全保护区内（城市市区不少于8米；城市郊区居民区不少于10米；城镇居民居住区不少于12米；其他地区不少于15米）从事下列活动：建造建筑物、构筑物；采矿、挖砂、取土、挖沟；堆放、悬挂物品；烧荒、放牧以及种植影响铁路线路安全和行车瞭望的植物；排污、排水、倾倒垃圾及其他有害物质。

二、严禁在铁路桥梁（含道路、铁路两用桥）跨越的河道上下游各1000米范围内围垦造田、抽取地下水、拦河筑坝、架设浮桥，及修建其他影响或者危害铁路桥梁安全的设施。确需开展此类活动，须经安全论证，相关行政管理部门在批准之前应征求有关铁路管理机构的意见。

三、严禁在铁路线路两侧距路堤坡脚、路堑坡顶、铁路桥梁外侧200米范围内，铁路车站及周围200米范围内及铁路隧道上方中心线两侧各200米范围内建造或者设立生产、加工、储存和销售易燃、易爆或者放射性物品等危险物品的场所、仓库。

四、严禁在铁路线路两侧路堤坡脚、路堑坡顶、铁路桥梁外侧起各1000米范围内，及在铁路隧道上方中心线两侧各1000米范围内，从事采矿、采石及爆破作业。

五、严禁损毁、移动铁路或公路部门在铁路跨公路的铁路桥梁两侧设立的限高防撞架、在公路跨铁路的公路桥梁两侧设立的防撞栏、在公路铁路并行且公路高于铁路地段设立的防护桩，禁止更改上述防撞架、防撞栏、防护桩上标识的限界标准。

六、严禁翻越、损毁、移动防护网、防护栅栏、围墙或其他防护设施和标桩；严禁行人、家畜、机动车辆进入封闭区内；严禁在铁路线上行走、坐卧、逗留或者翻越铁路。

七、严禁拦截列车、阻断铁路运输；严禁拆盗、割盗铁路设施、设备、机车车辆配件和安全标识；严禁掀盗铁路运输物资；严禁向列车投掷物品、在铁路线路上放置障碍物；严禁非法出售或者收购铁路器材。

八、严禁直接或间接接触电气化铁路接触网，禁止进入接触网周围2米以内的危险区域；严禁向电气化铁路接触网抛掷物品；严禁在铁路电力线路导线两侧各300米的区域内升放风筝、气球；严禁攀登杆塔、铁路机车车辆或者在杆塔上架设、安装其他设施；严禁在杆塔、拉线周围20米范围内取土、打桩、钻探或者倾倒有害化学品。发现接触网断落、电缆破损时，行人要远离该线10米以外。

九、各类车辆和行人通过电气化铁路平交道口时，必须遵守下列规定：各类车辆货物装载高度（从地面算起）不得超过4.5米；不得触动道口限界门的活动横板或者吊链；在装载高度超过2米的货物上严禁坐人；行人持有木棒、竹竿等高长物件的，走近接触网不准高举挥动，必须使物件保持水平状态通过。

十、跨越、穿越电气化铁路线路、站场，在电气化铁路线路安全保护区内架设、铺设人行过道、管道、渡槽和电力线路、通信线路、油气管线等设施，涉及铁路运输安全的，按照国家有关规定办理；对已经建成、存在安全隐患的，有关单位和部门应当采取必要的安全防护措施；对跨越电气化铁路线路的道路桥梁，道路管理部门或者道路经营企业应当设置防止车辆及其他物件坠入电气化铁路线路的安全防护设施并负责维护。

十一、各级人民政府要加强对铁路沿线尤其是两侧各2000米范围内的学校、企事业单位、村庄、社区等人员密集单位和地段进行铁路安全常识和爱路护路宣传教育；组织专班对铁路沿线尤其是两侧2000米范围内的大牲畜户主、机动车辆驾驶人员，以及老人、儿童和“五残”人员家属进行面对面教育，逐户签订爱路护路协议；积极配合铁路部门认真开展铁路特别是高速铁路及电气化铁路沿线治安综合治理，严厉打击危及铁路运输安全的各类违法犯罪活动。对违反铁路安全保护规定、危及行车安全的行为予以行政处罚；构成犯罪的，依法移送司法机关，追究相应刑事责任。

十二、本通告自发布之日起施行。

信阳市人民政府

2012年9月25日