弘扬法治精神 共铸平安信阳

市委常委、政法委书记、市公安局局长李长根在固始县调研看守所建设情况。

服务大局是政法机关首要职责

——访市委常委、政法委书记、市公安局局长李长根

□本报记者 卢小龙

一个伟大变革的时代,必然有和谐稳定的社会大局相匹配。中原经济区建设阔步前行,信阳社会经济也进入快速发展期,面对新形势,我市政法机关作出了哪些有益的探索?如何以更加优异的成绩迎接党的十八大胜利召开?日前,市委常委、政法委书记、市公安局局长李长根接受了本报记者专访。

“近年来,信阳市社会治安稳定大局总体不错。”李长根言语中透着自信。他说,近年来,全市政法机关把服务大局作为首要职责,自觉服从市委、市政府工作大局,狠抓平安信阳建设各项措施落实、狠抓社会管理机制体制创新、狠抓社会矛盾预防化解、狠抓政法干警教育培训,保持了社会大局的和谐稳定。

谈到当前政法工作面临的形势。李长根认为,目前高速发展中的社会变化很快,只有应对措施考虑得更周全,认真履行法定职责,切实做到超前谋划、主动作为、攻坚克难,才能保持良好的社会局面。从成立医疗纠纷调解办公室,到科学设置警务室,到在各乡、镇(社区)建立“一站式”服务平台,信阳致力于满足群众诉求,为群众提供“一站式”贴心服务……全市政法机关勇于探索、积极实践,在解决人民群众反映强烈、影响社会和谐稳定的突出问题上下大力气,在统筹规划上拿硬措施,在培育典型上有新思路,努力破解社会管理中出现的新难题,维护社会长期稳定。

就做好下一步工作,李长根说:“社会治安稳定,重在预防。全市政法机关坚持打防并举、重在防御的原则,重点加强专职巡防队伍建设,提高对社会治安动态控制的能力;加强城乡技防体系建设,提升科技创安水平。全市科技创安工作取得了长足进步,信阳市区及所辖县区,已全部建成覆盖主干道和重点区域的视频监控系统,实现了对社会面的实时监控。”

党的十八大召开在即,营造和谐稳定的社会环境是当前全市政法机关的首要政治任务。李长根表示,全市政法机关将以平安信阳建设为载体,以深化三项重点工作为着力点,以夯实基层基础工作为立足点,以强化社会治安防控体系建设为切入点,以开展政法干警核心价值观教育实践活动为保障,全面提升政法工作水平,为经济社会发展创造良好的法治环境,为党的十八大胜利召开营造和谐稳定的社会环境。

信阳法院系统:全面提速审判质效 把司法为民落到实处

本报记者 夏青云 通讯员 王永宏 张 伟 文/图

中级法院院长张社军(二排右一)参加“两评查”活动。

法院 荣誉

市法院系统先后获得省级以上集体表彰奖励168次,个人表彰奖励263次。县级法院多次被评为全国法院涉诉信访工作先进单位、文化建设先进单位、优秀基层法院等。“一二三四”信访工作法、维权“天平计划”等先进经验获得省委、省高院的肯定和推广。

【“院长亲力亲为”全面提升案件审结质效】

案件审理是人民法院的主要职责之一,是人民群众矛盾得以化解,社会秩序得以和谐稳定的重要调节器,公正和效率是人民法院永恒的工作主题,也是法官孜孜以求的工作目标。今年6月26日,市中级法院院长张社军带头参加了中院民一庭庭审评查活动,并亲自担任评查员,对庭审过程进行了细致点评。在“一把手”的重视下,全市法院领导班子成员纷纷担任“两评查”的评查员,沉下身子抓审判,中院主管业务的副院长每人都参加庭审评查,各业务庭庭长、副庭长每人都主持示范庭、观摩庭。截至8月底,信阳市两级法院共评查庭审338件,案件审理质量得到大幅度提升。

院长的亲力亲为,使信阳中院案件审理质效全面提高,各项审执指标环比均有不同程度提升。截至目前,中院案件法定审限内结案率提高5.83个百分点,上诉发回改判率下降3.49个百分点,民事案件调撤率上升7.43个百分点。在2012年上半年全省法院绩效考核中,信阳中院案件平均审理时间指数全省最优,综合审判绩效进入全省前五名,涉诉信访绩效考评全省排名第三。

【“优秀法官引领”全面加强法院队伍建设】

针对新时期法院队伍建设面临的新情况、新特点,信阳中院不断加强和改进新形势下的思想政治工作,坚持把典型培养作为队伍建设的有效载体,用典型精神引领队伍,形成学先进、赶先进、超先进的良好氛围。截至2012年8月,我市法院先后获得省级以上集体表彰奖励168次,个人表彰奖励263次,全市两级法院涌现出以“河南省政法系统捐献造血干细胞第一人”——许朝地,“扎根基层28年如一日的平民法官”——姜辉,“大山里的守望者”——周永胜,“全国法院办案标兵”——卢颖为代表的信阳法院先进典型。

【“创新工作机制”全面提升司法为民效果】

在涉诉信访工作中,信阳中院注重制度建设和源头治理,首创“一二三四”信访工作法,在信访工作中坚持一把手负责制,每月定期开展两次集中接访,做到案件承办人同时是办案质量、办案效果与信访稳定三项责任的主体,确保在解决信访问题中实现诉求合理的解决到位,诉求无理的教育到位,违法诉求的处置到位,生活困难的帮扶到位。近四年来,信阳全市法院进京上访量一直是全省最少的中院之一。

【“主动服务大局”为信阳经济社会发展打牢司法基础】

能动司法,贵在一个“动”字。信阳市四届人大、政协会议结束后,信阳中院党组及时召开专题会议,集中听取了代表、委员对法院工作报告审议意见的情况汇报,主动梳理归纳了有关评价、意见和建议,从深化能动司法、着力保障民生、强化维稳责任、推进机制创新、加强队伍建设等五个方面,研究制定了相应整改措施,形成《信阳市中级法院关于积极回应人大代表政协委员意见建议加强和改进法院工作的报告》,以主动融入大局,提升司法效果,得到了市委书记郭瑞民、市人大常委会主任宋效忠、市政协主席王道云的批示肯定。郭瑞民批示:“做得很好。一定要力求落到实处。”宋效忠批示:“报告针对代表提出的意见建议,在五个方面提出了16条改进措施,具有较强的针对性和可操作性,希望市中院按报告中所讲:‘对群众不满意的,再难也要改进;对群众期盼的,再小也不轻视;对群众认可的,再好也不止步。以实实在在的行动,扎扎实实的成效,赢得人民群众的认同和满意。’”王道云批示:“两会结束不足一月,市法院就对两会期间人大代表、政协委员的意见建议认真进行了收集汇总、梳理归纳,并研究制定了具体有力的整改措施,表现了市法院班子对代表委员高度负责的态度和积极作为的行动,值得各单位学习借鉴。我代表市政协向市法院表示感谢!并关注、支持你们在司法为民上取得更大的成绩!”

信阳检察系统:为了豫南大地的祥和吹响法律监督的号角

本报记者 夏青云 通讯员 汪 海 文/图

市检察院检察长刘建国(右一)接待上访群众。

检察 荣誉

近年来,市检察机关先后树立了“全国五四红旗团支部”市检察院机关团支部、全国先进基层检察院平桥区检察院、“俯首甘为孺子牛”的市检察院副处级检察员何玉斌、“将生命定格在出警路上”的固始县检察院技术科原副科长鲍国军等一批先进集体和个人,熊建中、汪海、何玉斌、鲍国军等先后被最高检察院、省检察院记个人一等功。有76个集体和133名个人受到省级以上表彰。全市两级检察院连续8年保持省级文明单位“满堂红”,市检察院机关被中央文明委授予“全国文明单位”称号。

【检察长寄语】

面对全面推进信阳经济转型建设,市检察工作又迎来了一次考验。我们要以迎接党的十八大胜利召开为契机,站在新的历史起点上,要用心想事、用智谋事、满怀激情干事,坚持求是的工作理念、求真的工作态度、求效的工作方法、求实的工作作风,全市检察机关要上下凝心聚力、谦虚谨慎、戒骄戒躁,用领导方式转变加快发展方式转变,多在运作上下功夫,我们就没有克服不了的困难,就没有攀登不上的高峰。

【亮点1】

市检察院实行信访督察专员制度、党组信访工作月例会月通报制度,积极开展案后救助、“办案零上访”活动,受到高检院、省院的充分肯定。同时,该院出台了《信阳市检察机关执法办案说情报告制度》。该制度实施以来,已有3500余人次按要求报告说情情况,促进了廉洁执法,减少了说情对办案的干扰。

【亮点2】

市检察院转换检察官和司法警察在追逃工作中的主辅角色,建立了以司法警察为主力军的追逃工作新模式,将追捕在逃职务犯罪嫌疑人的重任交由司法警察部门为主承担,侦查部门协助。2007年以来,全市司法警察共追逃出警862人次,成功抓捕或规劝投案在逃职务犯罪嫌疑人101名,占外逃人员总数的98%,其中大要案68人,涉案金额3000余万元,外逃时间10年以上的有5人。省检察院将这一创新举措作为“信阳模式”在全省检察机关推广。

【亮点3】

市检察院广泛开展“大培训、大练兵、大比武”活动,建立了师资库、电子题库、干警个人素能档案,每季度编撰《法律法规必读》,定期组织全市专题业务讲座并进行考试;加强高层次人才培养,选拔了一批检察业务尖子;与武汉大学合作培养法律硕士;1人被评为“全国检察理论研究人才”;10人在全国、全省业务比武竞赛中受到表彰,先后有7件案件被评为“全省十大精品案件”。该院的“三大”培训机制被省检察院在全省检察机关推广。

【亮点4】

市检察院先后出台了服务魅力信阳建设、综合试验区建设、加快经济发展方式转变等工作意见,召开了服务试验区建设座谈会,受到市委的好评。该院着力保障改善民生,突出惩治侵害民生民利的犯罪,协调将追缴的360余万元涉案款物返还给受害群众。该院健全查办职务犯罪奖惩、一体化、质量保障等机制,反贪、反渎工作连续5年居全省先进行列,推动刑事和解、开展诉讼监督的经验被省院、高检院推广。

同时,市检察机关充分发挥检察文化的“软实力”作用,以红色文化引领,以素质文化筑基,以和谐文化凝聚,以行为文化规范,以创新文化激活,以物质文化保障,努力搭建文化育检平台,积极打造信阳特色的检察文化。

【检察印象】

曾几何时,一些群众对检察院和检察工作并不十分了解。其实,检察工作和发展大局、群众利益息息相关。

多年来,信阳检察系统重在创新,重在为民,重在求实效,既赢得了党委、人大和政府的支持与肯定,更赢得了民心,其良好的检察形象必将辉映豫南大地。

信阳公安系统:在中原崛起的晨曦中引吭高歌

本报记者 夏青云 通讯员 邵梦华 齐 奇 文/图

民警帮助群众浇灌稻田。

公安 荣誉

我市公安机关在中原卫士杯、平安杯等多项活动中被表彰为省级先进集体,两个部门获得全国文明窗口、巾帼文明岗荣誉称号。打黑除恶、命案攻坚成绩多次位居全国、全省前列,8次在全省介绍打黑除恶工作经验。

我市素有“北国江南,江南北国”之称,连续3年被评为“中国十佳宜居城市”。战斗在这里的信阳公安人,凭着见重担就挑的责任精神、见困难就上的勇敢精神、见奉献就争的大局精神、见享受就让的无私精神,敢于担当,把“打”与“防”科学地结合起来,以“打”开辟道路,以“防”创造战机,“打”则使犯罪分子闻风丧胆,“防”则使犯罪分子望尘莫及,用自己的智慧和劳动创造了更优秀的业绩,缔造出更优美更和谐的社会治安环境和宜居环境、发展环境。

【亮点·关键词】

关键词之一:铁腕治警

舞起龙头抓班子。市公安局把党委和基层领导班子建设作为整个队伍建设的“龙头”和“重点”,强力推进队伍建设责任制。激活队伍管理形式。始终坚持“平者让、庸者下、能者上”的用人原则,大力推行民警竞争上岗和热点岗位轮换机制;对急需补充力量的机关科室,按照差额考录的办法,实行“凡进必考”。从严治警抓队伍。制定实施《队伍管理提前介入制度》、《队伍思想状况定期分析制度》等规章制度,形成队伍管理的预警机制;狠抓练兵强素质。坚持“虚”功“实”做,软件硬抓。以建立学习型队伍、打造学习型民警为契机,换掉旧思想,吸收新观念,形成新思路,在全警牢固树立“终身学习,团体学习、全过程学习”的理念,用先进文化开启民警思想智慧,以思想大解放、知识大更新推进全市大练兵。

关键词之二:抓住基础

基础不牢,地动山摇。市公安局以推进警务机制改革创新为契机,全面加强基层基础建设,对警力的布局进行了大刀阔斧地改革,警力下沉。先后向派出所调整充实警力860余人,全市20个城区所均达到20人以上。尤其是警务机制改革创新后,老城、平桥、浉河、明港等中心城区派出所警力达到百人以上。通过创新管理,创新思路,全市建成乡镇(社区)警务室365个,配备社区民警405人,建成村级警务站121个,通过党委落实专、兼职辅警700余名。建成乡镇巡逻队246个2436人,村级打更队2621个5056人。护厂、护院队4323个10234人。90%以上的基层单位辖区全年没有发生刑事案件。

关键词之三:紧盯主业

打击和防范是公安机关的主业。面对命案侦防工作硬要求、硬杠杠的目标,在警力、经费保障不足的情况下,如何利用有效资源,全力打赢这场攻坚战?领导挂钩命案。在信阳,“领导挂案”已经步入正规化。命案发生后,我市各级公安机关主要领导、主管领导都在第一时间获悉报警、第一时间赶赴现场、第一时间拿出决策。构筑攻防“天网”。在县级,成立治安调解中心,在乡村级,建立治安调解小组,始终做到组织建设走在工作前,预测工作走在预防前,预防工作走在调解前,调解工作走在激发前。加大科技投入。市公安局先后筹集资金1100余万元,建成300平方米的标准化专业信息中心;全市10个县区刑事技术室都达到二级以上技术室标准;据统计,信阳警方37.3%的案件都充分发挥出科技制导作用,使案件得以在最短时间内成功告破。

关键词之四:服务百姓

2011年以来,信阳警方围绕“大走访”活动,提出了“以百姓为天”的口号,在落实解决群众利益问题上下功夫,做真文章大文章。倾听民声,把便民之事做起来。信阳地处大别山腹地,很多群众到公安机关办事路途太远,很不方便。为解决这一问题,市公安局要求驻村(社区)警务工作站结合实际,推出民警代办、代送活动。常为民利,让警民关系密起来。围绕人民满意这个标准,将落实亲民爱民工作制度的情况、人民群众的安全感满意度作为队伍建设的重要内容和依据,进一步加大监督检查力度,为爱民、便民、利民思想常态化树立了正确的导向。2012年以来,全市十类可防性案件发案同比下降75.89%;全市3221个行政村,有3029个无刑事案件,2956个无治安案件,19898个基层单位“零发案”。

信阳司法系统:以人民满意为标准抒写“不一样的精彩”

本报记者 夏青云 通讯员 王 宁 文/图

市司法局党组书记、局长雷丽萍(右一)接访法律援助咨询人。

司法 荣誉

市司法局被司法部表彰为国家司法考试工作先进集体。两个县区司法局集体和1个人民调解委员会受到中央或国家司法部门的表彰,5个村和190个村分别被命名为全国或全省民主法治示范村。市监狱连续15年、信阳劳教所连续10年实现监管安全“四无”目标。《“每月一法”宣传是开启法制宣传教育工作的金钥匙》等经验在全省推广或作典型发言,8人被司法部表彰为全国人民调解能手或模范人民调解员。

近年来,市司法局以“让人民满意”为目标,以服务民生为主线,紧紧围绕党委、政府工作中心,积极服务中原经济区和魅力信阳建设,不断加强和创新社会管理,求实求效,善做善成,努力实现司法行政事业的新突破、新发展,以惠民、利民、便民的实际行动提升全市人民群众的幸福指数,抒写着司法行政工作“不一样的精彩”。

不一样的援助——向困难群众延伸

“让人民满意不能停留在口头上,而要落实到行动上,法律援助就是司法行政机关服务民生的最好载体。我们就是想通过实实在在的工作,让困难群众打得起官司,真正得到帮助,从而实现社会的公平正义。”市司法局党组书记、局长雷丽萍这样说。

市司法局积极回应基层困难群众诉求,大力推动全市法律援助朝着深入、全面、均衡的方向发展,扩大援助范围,降低援助门槛,重点服务农民工、残疾人及其他困难群众,采取了一系列利民、惠民、便民措施。

统一的法律援助标识、统一的公示内容、11个法律援助接待室、265个法律援助受理点,领导包县、专项督导、逐月通报,这些实实在在的工作使我市法律援助覆盖人群达到340万人,覆盖率达到40%,办案数量和质量不断提高。

不一样的调解——从拓宽领域展开

人民调解被誉为“东方智慧”。为了使这项工作获得强大的生命力,实现新发展,市司法局针对社会矛盾的热点、难点问题,积极发展区域性、行业性、专业性人民调解组织,仅医调委去年就化解了22起医患矛盾,调成率达到100%。目前,有3500多个人民调解委员会、14000余名调解员活跃在机关社区、车间工地、田间地头,市司法局的人民调解工作也进一步延伸到了交通事故、工伤赔偿、劳资纠纷、经营管理、征地拆迁等社会生活的各个领域,并在人民法院设立了诉前调解室,在市交警支队设立了道路交通事故人民调解委员会,建成了一支近30人的医疗纠纷调解队伍,充分发挥出了人民调解的润滑剂、减压阀,稳压器作用,在促进社会和谐中达到了“润物细无声”的效果。

不一样的维稳——抓特殊人群管理

市司法局在社区矫正工作中创新管理方式,强化矫正、帮教效果,在人员上,成立领导小组,设立专门办公室,配备市、县、乡三级专职工作人员;在经费上,加大专项经费的投入,确保工作顺利开展;在管理上,建立全市社区矫正信息管理平台,向科技要警力。通过“司法E通”定位手机,对辖区内的社区服刑人员实行动态监控,构建起一道无形的“电子墙”,解决了社区服刑人员流动性大、跟踪管理困难的大难题。目前,市司法局真正做到了对社区矫正和刑释解教人员基本情况必知、重点对象必控,确保不脱管、不失控,不出现重新违法犯罪行为。

不一样的管理——以人民满意为尺

为打造一支政治素质好、服务能力强、办事效率高、工作作风优、人民满意的司法行政干警队伍,市司法局出真招、出实招,在全系统开展“比一比、评一评”能力型机关建设活动,比学习,评谁的学习效果好;比工作,评谁的工作成效大;比形象,评谁的形象评价高,让全体干警在比评过程中拿起“人民满意”的尺子衡量自己的行为、衡量自己的形象、衡量自己的工作。通过比评活动,全系统形成了浓厚的干事创业氛围。办事效率进一步提升,对社会公开服务的7个项目全部实行一站式服务,一周内办结;监所干警牢固树立“首位意识”,监所持续实现安全稳定;高标准建成80多个市级规范化司法所,排查化解近10万起矛盾纠纷;全市司法干警进村入户,走访群众110余万户,解决问题2万多件;公证、司法鉴定人员主动上门为老弱病残提供服务,为经济困难当事人减免费用;律师们也纷纷行动,义务宣传法律、提供咨询、参与涉法信访案件接待,仅去年就参与市级领导接访36次,帮助化解上访事件406起……

社长:刘正国 总编辑:张宗和 值班领导:陶中华 值班主任::姚广义(A1、A4、B1、B4版) 尚自力(A2、A3、B2、B3版) 社址:河南省信阳市中山路47号 邮码:464000 记者部:6225000 办公室:6221395 读报纠错有奖:6265223 广告部:6263965 印刷:信阳日报社印刷厂 广告经营许可证号:4115003000001 零售价:1.00元