

□科学发展·河南篇

# 越走越清晰的“三化”协调发展之路

## ——中原经济区建设扫描

新华社郑州9月13日电 (记者 罗辉 梁鸣)作为肩负着探索“三化”(工业化、城镇化、农业现代化)协调发展新路重任、为中西部地区提供示范的经济区,中原经济区建设发展格外引人关注。

近一年来,在各界不断争鸣和探索实践中,“两不三新”逐渐成为中原经济区建设凝聚共识的发展路径:即持续探索走一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的,以新型城镇化为引领、新型工业化为主导、新型农业现代化为基础的三化协调科学发展路子。

### 中原经济区发展建设步入关键阶段

一年前,国务院出台《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》后,河南省委、省政府抓住这一重大历史机遇,积极探索实践,在复杂多变的宏观经济形势下,全省经济和社会继续呈现持续较快发展的良好势头。2011年,河南主要经济指标保持较快增长,生产总值达到2.7万亿元,增长12%,粮食总产实现了八连增。

进入充满挑战的2012年,河南依然保持了较好的发展态势。来自统计部门的数据显示,今年上半年全省生产总值超过1.35万亿元,比上年同期增长10.3%,总体上仍保持较快增长态势;夏粮生产连续10年创历史新高,主要经济指标均处于两位数以上的较快增长区间,实际利用外资比上年同期增长51.5%。

今年8月,国家发改委组织的中原经济区规划编制正式启动,这标志着中原经济区建设进入关键阶段,也进一步明确了中原经济区的范围。据国家发改委相关负责人介绍,目前初步考虑规划涉及范围以河南省为主体,包括与河南省毗邻的晋东南、鲁西南、冀南、皖北的部分区域,共涵盖30个地级市和2个县。区域面积达28.9万平方公里,涉及人口约1.7亿。

国家发改委相关负责人表示,这些地区地理相接或邻近,同属传统农区和粮食主产区,产业相融,发展阶段相近,都面临着探索“三化”协调发展的共同任务,既有共同发展的积极性,也有促进“三化”协调发展的典型性。规划编制对于进一步优化区域经济布局,协调推动重大基础设施建设,探索“三化”协调发展新路径,加强区域互动合作,推动形成一体化发展新格局具有重要作用。

中原经济区上升为国家战略后,明确了中原经济区建设的五大战略定位和核心任务。对作为中原经济区的建设主体河南省而

言,进一步明晰了其在全国区域发展格局中的定位,明确了全面实施建设中原经济区、加快中原崛起河南振兴的总体战略。河南省委、省政府分析认为,当前河南的发展正呈现出发展定位越来越清晰、发展战略越来越清晰、发展路子越来越清晰、转变方式越来越清晰、务实发展越来越清晰的良好局面。

### “一条路子”越走越清晰

中原经济区的主体河南,是我国的人口大省、农业大省,也是新兴的工业大省。经济总量连续多年位居全国第五,但以1亿人口的分母来算,主要人均指标基本排名全国中下游。人口多、底子薄,尽管近年来排名社会快速发展,但粮食增产难度大、经济结构不合理、城镇化发展滞后、公共服务水平低等始终是制约河南可持续发展的突出问题。

这是省情,在定意义上也是浓缩的国情。在进入工业化、城镇化加速推进的新阶段后,河南面临着重大的发展机遇,也在全力求解四道难题:钱从哪里来、人往哪里去、民生怎么办、粮食怎么保?

近几年来,河南用发展实践逐渐清晰地给出了一个回答:不以牺牲农业和粮食为代价的工业化、城镇化发展道路。“十一五”期间,河南生产总值、工业增加值、财政总收入、人均生产总值都翻了一番,同时,粮食产量连续5年稳产千亿斤,土地实现占补平衡。

在总结过往经验、针对当前实际、集合各界智慧的基础上,河南又提出了“两不三新”的发展路子,即持续探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化新型工业化新型农业现代化“三化”协调科学发展的路子,成为河南推进中原经济区建设越来越清晰的发展路径。

对正处于寻找社会发展转型期的河南而言,随着城镇化和工业化的提速,资源与环境的约束更趋突出,传统的发展模式已经走到了尽头。河南人口数量占全国的1/13,而人均水资源占有量相当于全国平均水平的1/5,人均煤炭、石油等战略性资源占有量仅为全国平均水平的1/4,而资源型产业增加值占规模以上工业增加值的70%左右,并且大多处在产业链的前端、价值链的末端,要实现可持续发展必须要重新寻找突破与创新。

“宁肯牺牲一些脸面和速度,也要把转型发展走下去。”近几年来,一直是河南县域经济排头兵的巩义市,尽管经济总量依然是河南第一,但经济社会综合发展排名却持续下跌,到今年已经跌至全省第七。市委书记舒庆

说,在经历长时间的高速增长后,低水平的扩张之路已经走到了尽头,工业结构不优、城镇化严重滞后于工业化、三产发育不足等一系列问题已经严重制约了巩义的社会发展。

他说,“两不三新”对于巩义这个工业重镇而言,更具迫切性,更加切中要害。目前,巩义市正在围绕城镇化短板和工业转型升级等方面下苦功,这个调整会有一个较长的过程,在调整中或许会失去一些昔日的光环、承受不小的压力,但只有这样才能将发展引入可持续发展的道路;如果不调整、不转型,则只有死路一条。

河南省发改委主任张维宁认为,“两不三新”既是对河南省过去多年实践经验的深刻总结,也是把握中原经济区发展趋势和特点的重大创新。他说,走好“三化”协调科学发展路子没有成熟的模式和经验可供借鉴,为了找准突破口,河南结合自身实际,已经谋划了一批重大载体平台,如承接产业转移示范区、农村金融改革试验区、现代农业示范区等。希望在国家层面加强规划引导,明确具体建设布局、建设思路和重点内容,通过探索创新,为全国同类地区探索路子积累经验。

### “一个引领”成为核心

以新型城镇化为引领,是“两不三新”发展路子的核心。河南在推进城镇化的实践探索中,把新型农村社区建设作为切入点,正在探索一条农民“不离土不离乡”、实现就地城镇化,统筹城乡发展、推进城乡一体化的新型城镇化道路。

对河南而言,人多地少制约三化协调发展的最现实问题,城镇化水平低已经成为经济社会发展诸多矛盾最突出的聚焦点,2011年城镇化率为40.6%,落后全国平均水平超过10个百分点。但另一方面,加速城镇化必须实现模式创新,跳出“赶人上楼、逼人进城”的怪圈。

张维宁说,加快新型城镇化,让更多的农村居民转化为城镇居民,新型农业现代化发展才有空间;推进新型农村社区建设,提高土地利用效率,新型工业化发展才能有保障;推动城镇基础设施和公共服务向农村延伸,城乡才能有效统筹,农村发展才能和谐。

新乡市在新型农村社区建设探索中,在河南先人一步。从2008年开始全面探索建设新型农村社区,2010年被确立为河南省统筹城乡发展试验区,2011年又被确立为全国农

村改革试验区,在户籍制度改革、集体土地流转、产权制度改革等领域探索总结了一系列经验。

今年以来,新乡市又制定了《推进全国农村改革试验区工作的13个实施细则》,共出台8个方面49项城乡一体化政策。为入住社区的2.8万户居民办理城镇户口,已累计办理房产证10062个,组建土地整治中心和土地矿业权交易中心,让农民享受城镇居民在就业、教育、医疗、社会保障等方面的同等待遇,增加农民的财产性收入,腾退收益全部用于新型农村社区建设。

目前,新乡市已累计启动建设352个新型农村社区,投入资金257亿元,建房面积2636万平方米,入住农户11.7万户,复垦土地2.8万亩。在促进现代农业发展方面,新乡土地流转已累计达80.3万亩,农民专业合作社辐射带动农户达32%,已投资10亿元完成81.6万亩土地整治项目,中粮集团、五得利面粉、克明面业等一批龙头企业纷纷落户。

记者从河南省住建厅了解到,目前在河南全省启动的新型农村社区试点达2300个,已初步建成350个左右,累计完成投资631.5亿元,其中一个共同的目标都指向了提升农村公共服务水平,推动农村生产方式和农民生活方式的转变。

“城乡一体化不是以消灭农村为目的,也不是城市的盲目扩张,而是要实现城乡从规划到功能设施,再到公共服务的有效对接,达到城乡各种生产要素的合理配置,从而实现群众生活改善、服务均等、共同发展的目的。”义乌市城乡一体化领导小组副组长陈军武说。

人口仅17万的县级市义乌,2011年综合实力跃居全省第一,也成为河南第一个“无村市”,在城乡一体化发展上走在了全省前列。在推进公共服务均等化方面,义乌市将城乡居民户口全部统一为城市居民户口,在全省率先实行城乡义务教育阶段全免费;在社会保障方面,全市城乡低保实现并轨并提高至每人每月230元,社保和医保实行“双轨”制,即涉农居民可以自由选择城市或农村标准;并通过覆盖城乡的就业服务网络建设,在全市动态消除了“零就业”家庭。

河南省社科院院长喻新安认为,新型城镇化突破了过去单纯的以城促农、以工促农的单向的支农强农模式,探索第三条城镇化道路,即农村的就地城镇化,使农民不必进城,而是通过进厂、进社区来享受城市文明。这个实践创新,是一次重大的社会变革。

新华社郑州9月13日电 (记者 李钧德 张兴军)“十五”以来,素有“中原粮仓”之称的河南省在加快推进工业化、城镇化的进程中,始终坚持把粮食生产放在重中之重的位置。积极落实各项惠农政策,努力改善农业生产条件,大力提高科技水平,粮食综合生产能力不断提升,粮食总产连续八年增长,连续六年超过千亿斤,为保障国家粮食安全作出了重要贡献。

惠农政策全面实施 种粮面积逐年增加 金秋九月,暑气还没有完全褪去。一大早,河南省鹤壁市浚县王庄镇农民王福军便来到责任田里,看麦单20玉米新品种的长势。“你看这穗,这样,后期如果没有大的灾害,我这一亩地收700公斤玉米肯定没有问题。按现在的行情,至少能卖1500元。再加上一季小麦的收入,还有各种惠农补贴,这地真是越种越有劲头了。”

种地有劲头的不仅是王福军,近年来,在从中央到地方相继出台的一系列惠农政策的激励下,河南农民的种粮积极性越来越高,全省粮食种植面积逐年增长。

据河南省地方经济社会调查队统计,2011年全省粮食作物播种面积达到14790万亩,比2001年增加了1556万亩,增长11.8%。其中夏粮面积由7323万亩增至8030万亩,增加707万亩,增长9.7%;秋粮面积由5910万亩增至6760万亩,增加850万亩,增长14.4%。

“在工业化、城镇化用地需求不断增长的情况下,河南省粮食种植面积不仅没有减少,还能逐年有所增加,这充分说明,中央及河南省委省政府出台的一系列重农、惠农政策,不仅调动了农民的种地积极性,而且调动了地方政府抓粮的积极性。”河南省农业厅厅长朱孟洲如此表示。

科研推广力度加大 优质高产良种增加 在不断提高农民种粮积极性,向政策要动力的同时,河南省还紧紧抓住科技这个“第一生产力”,向科技要潜力。

为了充分发挥科技对粮食生产的支撑作用,河南省高度重视农作物良种的培育和推广,不断加大农业科技研发与推广力度,在全省形成了国家队、省级队、地方队和农民育种家组成的育种攻关队伍,选育了一大批产量高、品质好的粮食新品种。如今,“郑麦9023”、“矮抗58”等小麦品种,“郑单958”、“浚单系列”等玉米新品种,已成为黄淮海地区小麦和玉米的主导品种;袁隆平的超级杂交水稻在河南水稻区推广率已超过60%,为全国之最。优良品种的推广应用有力地推动了全省粮食生产的稳步提高。

在加快农作物新品种培育和推广的同时,河南省还坚持良种良法配套,把粮食高产创建作为发展现代粮食生产、转变农业发展方式的着力点和突破口,大胆探索,强力推进,创建规模不断扩大。据河南省农业厅有关负责人介绍,鹤壁市建设的5万亩连片粮食高产创建示范区,2011年小麦、玉米平均亩产分别达到615.6公斤和751.5公斤,创两项全国同面积高产纪录;2012年该市小麦高产再创纪录,浚县新镇镇5万亩示范区平均亩产625.5公斤,淇滨区钜桥镇万亩核心区平均亩产697.1公斤,为河南乃至全国同类地区整建制推进粮食高产创建工作开先河,积累经验。

### 增加投入夯实基础 粮食总产连续八年增长

在加大科技对粮食增产支撑作用的同时,河南省还不断增加农业投入,使农业生产条件不断改善,生产基础更加夯实。据不完全统计,2001-2011年期间,河南省累计投入农田水利基本建设资金350多亿元,新增有效灌溉面积576万亩,2011年全省有效灌溉面积达到7725万亩,占全省耕地面积的71.5%;投入农业综合开发资金110多亿元,改造中低产田1700万亩,建设高标准农田65万亩。

投入的增加既夯实了粮食生产的基础,又使粮食生产抵御自然灾害的能力得到增强。来自统计部门的数据表明,2001-2011年,河南粮食总产由824亿斤增加到1108.6亿斤,粮食综合生产能力十年提升285亿斤,幅度为34.5%。其中夏粮产量由467.7亿斤增加到626.4亿斤,增长33.9%,秋粮产量由356.3亿斤增加到482.2亿斤,增长35.3%。

据河南省委常委、副省长刘满仓介绍,2004年以后,河南省粮食生产步入快速发展的轨道,总产连跨新的台阶,即分别于2005年、2006年、2011年跨上900亿斤、1000亿斤、1100亿斤三个台阶。与此同时,还实现了自2004年以后连续八年增产,自2006年以后连续六年超千亿斤。

# 粮食生产连跨新台阶之路

——农业大省河南粮食生产能力十年提升三成

# 提升中原文化软实力之路

## ——“华夏历史文明传承创新区”建设初探

效,成为全国重要的区域性文化中心,文化产业增加值占GDP比重达到5%以上。

“努力把河南建设成为全球华人根亲文化圣地、中国文化遗产保护传承示范基地、全国重要的文化产业基地、现代文化创新发展新高地、中华文化走出去的重要基地”——华夏历史文明传承创新区的新定位,描绘了中原文化大发展大繁荣的美好蓝图。

河南省委宣传部副部长李庚香说,打造华夏历史文明传承创新区,关键是要建设八大文化体系,即社会主义核心价值体系、精品文化生产体系、公共文化服务体系、文物保护体系、文化市场体系、文化产业体系、现代文化传播体系和文化创新体系。如今,这些体系建设正在一一破题。

继河南博物院、河南报业大厦、河南艺术中心、中国文字博物馆等一批标志性文化基础设施落成之后,省图书馆新馆、中原考古博物院、中原文化艺术学院、中华姓氏博物馆、

百家姓文化广场、中华姓氏树等一大批文化设施将成为传承华夏历史文明新地标。

大运河和丝绸之路河南段申报世界文化遗产工作有条不紊地推进,洛阳、郑州两个大遗址片区的保护规划已经绘就,巩义宋陵、信阳阳城遗址等19处大遗址保护机制得以创新,开封城墙、商丘归德府城墙、汤阴岳飞庙等一批重大文物维修保护工程顺利进行,安阳殷墟、隋唐洛阳城、郑州商城、汉魏洛阳城、内黄三杨庄等国家考古遗址公园建设成效显著初现。

开封宋都古城文化产业园区、郑州嵩山文化产业园区等国家级、省级文化产业示范园区建设加快推进,国家动漫产业发展基地(河南基地)、郑州华强文化科技产业基地、《禅宗少林·音乐大典》二期、清明上河园三期、宝丰文化创意产业园等重点项目建设不断推进,促进了演艺娱乐、文化旅游、动漫游戏、文化创意、工艺美术与艺术品等重点文化

产业的飞速发展。

变“文化制造”为“文化创造”,打造与华夏历史文明传承创新区相适应的文艺品牌体系,是中原人不懈的追求。黄帝文化、黄河文化、河洛文化、姓氏文化、武术文化、戏曲文化等以“根”文化为代表的知名文化品牌呼之欲出;中原作家群、中原戏剧家群、中原书风、中原画派、中原诗派、中原学派等有广泛影响力的中原文艺现象、文艺形式、文艺流派雏形初现。

河南省委宣传部部长赵素萍说,打造华夏历史文明传承创新区提升中原文化软实力,基础在传承,关键在创新,必须坚持传承和创新“两篇文章”一起做,遵循文化自身发展规律,在传承中创新,在创新中传承,积极发掘培育具有中原风貌、中国特色、时代特征的文化资源,让中华民族的历史文化和现代文化在新时期更好地服务人民群众、更好地服务社会。

## □十八大代表风采录

### 杨瑞辉:用亲情为老人撑起人间大爱

据新华社西安9月13日电 (记者 梁娟)以护士岗位下岗,共产党员杨瑞辉却舍不得深爱的护理事业,更舍不得那些得了职业病需要护理的老矿工。她带着一起下岗的众姐妹,利用职防院闲置病房办起了托老院。她把老人们叫“爸妈”,像女儿一样,用亲情为他们撑起一片天。

今年53岁的杨瑞辉从事护理工作33年来,精心护理了570位老人,为98位老人送终。先后荣获全国优秀共产党员、全国劳动模范、全国医药卫生系统先进个人等殊荣40多项。现任铜川市职业病防治院党支部分支书记、金华社区卫生服务中心康复护理部主任,并当选了十八大代表。

杨瑞辉1979年被分配到铜川矿务局职业病防治院工作,1998年医院停业成了下岗女工。在家人和朋友的反对声中,她带领曾一起工作过的4位好姐妹,开始了人生的第二次创业。为那些年老体弱、生活不便、无依无靠的老人开办托老院。

如今的金华社区卫生服务中心,在各方的关心支持下,已建成了4400多平

方米的康复护理大楼,设有病床150张,环境优美,设备俱全,管理科学规范,已成为闻名陕西的托老护理机构。

人常说:“久病床前无孝子”,杨瑞辉却以自己的敬业精神和真情至爱,在老人们“久病床前”,演绎着一桩桩感人至深的“孝女”故事。

托老院收治的老人中,有瘫痪在床的,有老年痴呆的,有精神病患者,也有无人照看的孤寡老人。他们缺少亲人照料,性情孤僻暴躁,有拿起碗筷、枕头砸护士的,有朝护士泼水、吐痰的,还有没事拨打110的……各种意想不到的事情经常发生,护理起来非常不易。

杨瑞辉和护理部的同事们没有退缩,常年坚持精心照料每一位老人。一位姓李的老人大便不通,她就用手指一点一点地抠粪便,感动得老人失声痛哭地说:“大爷遇上好人了,就是亲闺女也不过这样啊!”

周德录老人,长期瘫痪在床,沉默寡言,乱发脾气,还多次自寻短见。杨瑞辉每天亲自给他洗脸、穿衣、服侍大小便,

给他喂饭擦澡,抱他到外面晒太阳,一有时间就陪着他拉家常。渐渐地,老人的脾气较以前好多了,也能和周围的老人和睦相处了。

杨瑞辉常说:“善待老人的今天,就是善待我们的明天。”她像儿女对待亲爷亲妈一样细微周到地照顾着每一位老人,老人们都亲切地叫她“闺女”。

她贴心地设置了老人口味一览表,因人而异制定了多套食谱。她还定期和老人们谈心交流预防老年病,进行心理疏导,组织开展保健操、健身操、太极拳、棋艺比赛等文体活动,让他们真切地感受到家庭般的温暖和亲人般的关怀。

杨瑞辉和医护人员树立诚心、爱心、耐心、细心、责任心“五心”,坚持勤问安问好,勤问饥问渴,勤换衣换裤,勤洗手洗脚“四勤”,真正做到随叫随到,便盆痰盂随有随倒,手指指甲定期修剪,饮食菜肴搭配周到、送药喂药喂饭周到“五到”和知老人姓名,知老人年龄,知老人生日,知老人家庭住址,知老人身体状况,知老人爱好特点“六知”,创新建立了“5456”护理老人的工作模式,提出了“为天下儿女尽孝,为天下父母解难,为党和政府分忧”的办院宗旨和“让老人绽放欢笑,让老人享受舒适,让老人充满幸福”的亲情人性化服务理念。

### 阿梅:驰骋藏北高原的“笔记本书记”

据新华社拉萨9月12日电 (记者 彭茜 梁书斌 黄兴)西藏民间流传着一句话“远在天里,苦在那曲”。作为青藏高原典型的高寒牧区,那曲地区海拔均在4450米以上。这里冬日苦寒,刺骨的寒风卷着沙尘呼啸而至。即便在相对温暖的夏季,氧气含量也不到平原地区的50%。

对于那曲地区巴青县拉西镇党委书记阿梅来说,深呼吸后感受到的不是氧气的稀薄,而是家乡草原的芬芳。负责乡工作的5年间,她积累了近30本这样的工作笔记。

笔记是藏汉双语,处理完了的事务要打钩,重要事项以五星标记。从文字实录、照片,再到手绘图……阿梅的笔记本堪称“多媒体”。

打开心笔记本,她如讲故事般娓娓道来发生在这片藏北高原上的点点滴滴。

“2008年5月,希望早点搞完草场承包,有的人家草场特大,有的人家却没有地盘,有的人不仅自己占地,还买了许多。”阿梅的笔记本上写道。

巴青的藏语意为“大牛毛帐篷”,放牧是这里千年延续至今的传统。由于地广人稀,巴青乡89万亩草场常年分配不均,牧民们怨声载道。自2007年担自出生起,33年来她从未离开这片土地。

当记者问起巴青县的情况,她从包里掏出一本笔记本,只见封面是县里的基本情况、村民矛盾纠纷、群众反映情况和驻村干部情况的目录标注。负责乡工作的5年间,她积累了近30本这样的工作笔记。

笔记是藏汉双语,处理完了的事务要打钩,重要事项以五星标记。从文字实录、照片,再到手绘图……阿梅的笔记本堪称“多媒体”。

了草场资源。她在笔记本上打了一个大钩,然后把牧民致谢的青稞酒一饮而尽。

2009年2月的一项笔记是一张巴青乡的手绘平面图。阿梅顶着寒风爬上县城一侧的山头远眺,只见乡里矮小的房子拥挤不堪,路边的垃圾花花绿绿。她忍不了“这样乱七八糟”,一笔一画地将巴青乡的布局绘在自己的笔记本上。

从未学过城市规划的她,找来硬纸片、塑料泡沫和饮料瓶盖,开始搭建梦想中的乡镇模型:红顶白墙的建筑,宽阔整洁的街道……历时两年,规划全部完工。

“只有与老百姓心贴心地交流,老百姓才会认可你。”阿梅说。

今年,阿梅带着大大小小的笔记本离开巴青乡,来到拉西镇。她经常把笔记本拿出来,翻阅着、回忆着,或托腮沉思或莞尔一笑。现在,她准备带着笔记本到北京参加十八大,上面写满了村民们的呼声,希望改善医疗卫生条件,出台更多帮助草场生态恢复的好政策。

## 经济日报 推出特刊报道 河南发展成就

9月13日,《经济日报》在“迎接党的十八大”中推出跨版、采用多种新闻表现形式,全面报道了我省推进中原经济区建设的生动实践,充分反映了我省近年来经济社会发展取得的巨大成就以及人民群众生产生活发生的可喜变化。特刊主题突出,内容丰富,图文并茂,为全国读者又打开了一扇了解河南、认识河南的窗口。(何轩)