

# 检察快讯

## 商城县检察院 认真做好执法办案风险评估预警工作

**本报讯** 今年以来,商城县检察院采取有效措施,认真做好执法办案风险评估预警工作。

该院一是召开风险评估预警工作会议,进一步提高对风险评估预警的认识。组织召开了执法办案风险评估预警联络员会议,使各业务科室深刻认识到执法办案风险评估预警工作是正确化解社会矛盾、参与社会管理创新的重要举措,关系到社会的和谐稳定。二是对风险评估预警工作提出具体要求。要求各业务科室必须做到一案一评、三级评估、三色预警,将同步评估、同步预警、同步处置、同步息诉四步流程的工作机制落到实处。三是进一步明确分工,落实责任。业务科室要加强案件承办人工作责任心,转变执法思想和执法作风,对所办案件的每一个环节进行信访风险分析,确保评估预警工作不出问题。

(胡正风 刘东辉)

## 浉河区检察院 深入企事业单位开展检风纪评议活动

**本报讯** 开展以“规范权力行使、接受人民监督”为主题的检风纪社会评议活动,是浉河区检察院2012年向社会公开承诺办好的“十件实事”之一。因此,该院党组高度重视,党组成员带头深入企事业单位开展检风纪社会评议活动。

近日,该院党组成员、反贪局长刘军带领法警队干警到区教体局、鸡公山酒业、东双河渡湾村进行回访和座谈,并请各单位代表填写《评议活动问卷调查表》80余份。通过回访和召开座谈会,被走访单位普遍表示,浉河区检察院班子团结、工作扎实、作风优良、执法水平高。

(李德品 李腊梅)

## 商城县检察院 实行“三必须”工作法效果好

**本报讯** 近年来,商城县检察院在关爱干警方面,坚持将“三必须”工作法常态化,收到了良好效果。

“三必须”是干警思想有波动必谈心。通过谈心,加强沟通与理解,有效促进工作水平的提升。二是干警身体有病必走访。通过走访,做到和干警心贴心,增强凝聚力。三是干警有困难必伸手。通过解决干警的实际困难,让干警感受到温暖和关爱,进一步增强了队伍合力,激发了干警的干事创业热情。

(黄文娟 曹洪飞)

## 罗山县检察院 加强检察档案管理

**本报讯** (周 辉)近年来,罗山县检察院在整理归档各类档案的基础上,加强对档案的开发利用,把服务检察工作大局作为档案工作的重要任务,着力打造档案优质管理平台,助推检察工作发展。

充分利用检察档案管理系统,服务办案需要。检察档案特别是诉讼档案的卷宗资料真实记录着各项检察工作活动,是反映检察工作成绩的有效载体,是复查案件、总结检察工作经验等各项工作的重要依据。该院利用诉讼档案管理系统,做好诉讼档案相关信息的录入工作,分类整理,便于办案人员查询案卷资料,进一步核查案件。

整理汇总诉讼档案的真实案例,服务预防青少年犯罪和预防职务犯罪工作。分类整理检察档案中的典型案例,经过整理和编辑,形成具体生动、故事性强的教育材料,通过开展法制教育讲座,以案释法,寓法于事,寓情于理,在预防青少年犯罪和预防职务犯罪的工作中予以宣传,收到良好的法制教育效果。

挖掘提取档案中的相关信息,服务于检察信息、宣传、调研工作。该院积极利用档案资源,围绕检察工作的重点、难点、热点以及领导、社会关注的问题,深度挖掘信息源,突出重点,关注热点,撰写检察信息、调研文章,为领导工作、决策提供参考。



## 检察时空

信阳市人民检察院 主办

新闻邮箱: xinjianxuan399@sina.com

型的案事件,注重宣传法律法规,推动全县职务犯罪预防工作向纵深发展;围绕专项教育活动,注重宣传队伍建设取得新成果;围绕先进个人典型事迹,注重展示检察队伍形象。

培养后备骨干。该院把宣传培训列入教育计划,宣传部门在做好日常培训的同时,注重对青年干警开展“传、帮、带”活动,选拔“苗子”。利用每月内勤例会,讲解新闻写作知识及技巧;宣传和业务部门联合撰写文字材料;针对一个主题,帮助干警选题、选材。根据检察业务工作性质,准备成立四个宣传小组。

搭建电视载体。该院积极制作影视新闻和专题片,在市、县电视台播出。在县电视台,开播了《检察之窗》栏目。此栏目主要内容包括政法要闻、检察专题等。



日前,平桥区检察院在开展政法干警核心价值观教育实践活动中,组织30余名干警到各乡镇、社区进行走访,了解民情和群众的法律诉求。同时,征求群众对检察工作和检察队伍的意见和建议。

余浩 摄



日前,光山县检察院党组书记、检察长王长付带领干警走访市人大代表,诚恳征求市人大代表的意见,商请市人大代表对检察机关的发展献计献策。

甘东超 摄



近日,新县检察院检察长余立带领反贪局干警,深入河南宾利皮业有限公司开展走访调研活动。同时,帮助企业解决实际困难。

郑建国 摄

## 罗山县检察院 做好重点工程职务犯罪预防工作

**本报讯** (周 辉)近年来,罗山县检察院始终把保障国家重点工程建设的预防工作,成立预防领导小组,制订预防方案,通过对工程前期采取阳光招投标预防、工程预算预防、成立工程预防组织等措施;工程中期对资金拨付、材料采购、工程施工质量等细节进行预防;工

程后期对工程决算、工程验收进行预防的三段式预防,确保了预防工作达到预期效果。

在对重点工程建设项目实施预防中,该院加强与建设单位的信息交流和情况通报工作,确保预防工作取得成效。建设单位在工程建设中的重大事项都邀请检察机关的人员参与,对工程建设违法违纪事件查处情况,及时向检察机关通报。检察机关就发现的工程建设单位所存在制度或管理上的漏洞,及时提出检察建议,协助抓好整改,健全制度,规范管理。

# 群体性纠纷的“灭火器”

### ——我市“人民调解春风化雨”专项活动系列报道之二

件被成功化解,持续26年的板栗树之争划上了圆满的句号,数百名村民的心病也终于烟消云散。

像这样因为征地、承包、土地流转引发的群体性纠纷在农村极其常见,市司法局指导基层调解员按照“春风化雨人民调解”专项行动的要求,提前介入,及时预防化解,将矛盾消除在萌芽状态。

**准备工作充分化**

目前的群体性纠纷具有发生快、影响大、矛盾复杂、处理难度大的特点,为了使每一名人民调解员针对排查出的矛盾和突发性纠纷,都能分析透彻、判断准确,为成功化解奠定良好的基础,市司法局经常举办各类培训班,邀请专业的法学专家讲解法律知识,经验丰富的金牌调解员进行案例分析,着重培养调解员们超强的分析判断能力、组织协调能力和现场对话能力和综合处置能力,为顺利解决好每一起群体性纠纷打好基础。

由于群体性纠纷的涉及面广,持续时间长,情况复杂,为了避免调解工作可能陷入被动,市司法局引导人民调解员在发现群体性纠纷苗头时就及时介入,进行细致排查,走访了解,找出群体性纠纷的真正根源,及时、准确地提出预见性方案和化解群体性纠纷的方法、措施和建议。同时在启动调解程序前进行大量的调查、取证、谈话、了解、协调等工作,掌握全面的材料信息。在此基础上开展深入细致的思想工作,通过反复的思想沟通、交流,促使双方尽快达成共识。

息县城郊乡的调解员乔合,本是一名普通的转业干部,经过针对性的调解知识培训,他由不

懂到懂,从外行变成了内行。该乡台湾工业园老板与当地群众发生了纠纷,双方纠集了200多人大打出手,当地村民向公安机关反映情况,请求调解,但案件拖了近3个月也没有解决。乔合在连续5天走访调查的基础上,仔细分析纠纷根源,最后拿出了既不损害投资方利益又让群众满意的调解方案。双方当事人非常感动,很有感触地说:“我们就是需要这样的调解员!”

**调解方法多样化**

群体性事件是一个复杂的社会问题,是各种社会矛盾综合反映的表现形式,处置工作涉及面广、政策性强,市司法局教育调解员必须根据群体性纠纷的不同性质和特点以及双方当事人的具体情况、具体要求,制定不同的调解方案,以取得针对性的效果。更要坚持党政领导原则,健全协作机制,依靠党委、政府统一领导,协调、凝聚各方面力量,综合采取思想、政治、经济、行政手段以及法律措施等多种方式,形成强大的处置合力,确保矛盾的有效消除和群体性事件的妥善处置。

在浉河区重点项目杜河村新农村建设工程地发生的群体性事件中,调解员周脚协助镇领导组织相关部门召开联席会议,动员公安、国土、税务、民政等多个部门的力量共同解决纠纷。同时说服村委会以大局为重,从村集体的补偿款中拿出50万元补贴给群众,一起400余人的群体事件被及时化解。

平桥区的两起拆迁补偿群体性纠纷,都因安置面积与实测面积存在差异引发,第一起纠纷

中,在双方一致认可的前提下,调解员采取整体解决的方法一次性补偿,使数十家拆迁户均得到满意的补偿。而在洋河乡的一起群体性纠纷中,由于涉及的居民户数多达100余户,涉及的总金额近千万,采用简单的“一刀切”的补偿方式显然是行不通的,调解员采取化整为零,有步骤地解决的方法,使100多户群众都满意地签订了人民调解协议书。

**调解程序规范化**

依法调解是人民调解工作的生命所在,在群体性纠纷的化解中,市司法局要求调解员牢固树立依法调解、规范调解的意识,以调解纠纷程序的规范化,提高人民调解工作的社会公信力。

一是调解纠纷的整个过程坚持公开、公平和公正,切实保障依法调解,平等自愿,尊重当事人诉讼权利三项原则的落实。二是及时规范地制作人民调解协议书,将调解结果以有效书面形式固定下来。人民调解协议书是双方当事人真实意思表示,具有民事合同效力,其处理结果最能实现当事人追求得实体公正,从而最大限度地体现社会公正。因此,他们对群体性纠纷中每一达成调解意向的当事人,都根据规范的程序,及时制作法律文书,在具体制作上把握针对性、逻辑性、规范性,遵循评判说理原则,达到有理有据,以理服人的效果。三是跟踪回访确保调解结果的履行。只有调解协议书的切实成功,才意味着调解的终结。因此,在市的每一起群体性纠纷调解后期阶段,调解员都定期跟踪回访,走访双方当事人,督促履

约,了解满意度。以人民调解工作的规范化、制度化、法制化确保群体性纠纷案了事了。

**调解领域创新化**

人民调解工作必须紧紧围绕党委、政府中心工作,围绕和谐社会建设大局,创新服务方式,拓展工作领域,才能获得强大的生命力,实现新发展。针对当前矛盾纠纷数量上升、规模扩大、封堵医院大门、围攻医务人员、打砸医院设施等群体性事件不断发生的趋势,市司法局迎难而上,将化解医患纠纷作为“人民调解春风化雨”专项行动的重点工作之一来推进。

罗山县周克镇退休干部桂某,在镇卫生院输液过程中猝死,其亲属将棺材抬到卫生院大门口,花圈摆放在卫生院门前,在卫生院内烧纸放炮,一时间围观群众达数百人,医护人员也无法正常工作。专业律师和专职调解员组成的调解小组及时介入,拟定了“查原因、找症结、巧调解、平事端”的调解方案,采取背靠背的方式进行调解。首先从法律层面上指出死者家属提出的赔偿标准过高,引导他们合理合法主张权益。继而又指明该卫生院在举证不能的情况下应承担的法律后果,最终使双方意见统一,达成书面调解协议,一起尖锐突发的医疗纠纷在医患委的努力下终于得到平息,一起即将爆发的群体性事件被化解在萌芽状态,山村小镇也恢复了往日的宁静。

自“人民调解春风化雨”专项活动开展以来,我市各级人民调解员们已经参与调解医患纠纷33起,化解群体性医疗纠纷事件近10起,达到了患者满意、医院满意的目标,取得了良好的社会效果。

## 司法行政

信阳市司法局 主办

## 息县检察院

# 认真贯彻落实省市政法工作会议精神

**本报讯** (余 杰)为了贯彻落实省、市政法工作会议精神,日前,息县检察院针对宣传工作中存在的不足及问题,制定了工作措施,提出了任务目标,为推动检察宣传营造了良好的氛围。

明确工作思路。该院党组提出,宣传工作在综合工作统一部署下,进一步强化组织领导,形成“全员参与的大宣传”工作格局。把宣

传稿件数量、互联网门户网站(含局域网)更新信息数量分解到每个部门,要求每位干警积极撰写宣传文字材料、参与宣传活动,为宣传工作的开展注入活力和动力。

制定工作制度。该院制定了宣传工作制度,内容涵盖了文字材料的审批与发布、新闻发布、网络舆情监控、互联网门户网站的管理等。根据上级绩效考核的有关要求,把宣传工

作纳入了“奖惩办法”。此办法规定,宣传先进个人及主流新闻媒体采用的宣传稿件,分别给予不同级别的物质奖励。

抓住亮点宣传。该院依托检察日报、河南法制日报、信阳日报、信阳电视台等主流新闻媒体,积极宣传检察工作取得的实绩。围绕维护社会稳定与化解社会矛盾,注重宣传在服务大局中的经验做法及成效;围绕典

## 固始县检察院

# 切实维护监管场所安全

**本报讯** (骆 健)为促进看守所规范管理,保护在押人员的合法权益,切实维护监管场所的安全,日前,固始县检察院与县公安机关商洽出台“六必报六必请”联席制度。

一是每月狱情分析报告必报驻所检察室,由其掌握狱情动态。二是每次安全大检查,必须先报驻所检察室,请其到场监督。三是发生在押人员伤残、脱逃等重大事件,必须迅速报驻所检察室,由其组织调查。四是在报

请罪犯留所服刑、减刑、假释、暂予监外执行、保外就医等情况时,必须将有关材料报驻所检察室,由其监督。五是对驻所检察室在日常监督中指出的问题,必须迅速整改情况,由其复查。六是每半年必向驻所检察室报告一次工作,由其指出执法环节上的问题,并迅速整改。自“六必报六必请”联席制度出台后,看守所的监管秩序井然有序,已监督罪犯留所服刑案件4起,监督减刑案件5起。

## 潢川县检察院

# 纠正一起招投标违规行为

**本报讯** (金 鑫)近日,潢川县检察院预防局在对一工程开标现场监督时,依法发表监督意见,被评标委员会采纳,依法对参与投标的四家企业的标书作废标处理,维护了公平公正。

该院在对一保障房建设工程开标现场监督时,发现该工程由两栋楼组成,由于这两栋楼的工程量完全一致,这四家投标企业在制作投标文件时,工程名称上写明是两栋楼,而工程清单和工程报价是按一栋楼制作的,且在投标文件中也无任何说明,这直接导致了工程报价明显的低于成本价的后果。

问题出现后,有的评委提出这一问题出现的原因是编制投标文件时明显疏

忽,因两栋楼一摸一样,为省事只按一栋楼的工程量和报价编制,是否可以企业答疑的方法解决,也有人提出保障房建设工期紧,省、市每月通报进度,为争取时间,是否可以变通处理。针对这一情况,该院预防局干警及时提出监督意见:无论是评委,还是监督人员,我们的工作是以招标法和招标文件为依据,任何特殊情况,都不能超越法律规定,任何企业出现错误,都要自己承担责任。变通处理是违反法律规定,其结果也是无效的。评标委员会反复研究招标文件后,采纳了该院的建议,依法对这四家企业的投标文件作废标处理,建议业主重新招标。

## 淮滨县检察院

# 加强控申窗口建设

**本报讯** (张 静 陈亚东)近年来,淮滨县检察院控申部门以创建文明接待室活动为载体,进一步加强控申窗口建设,不断健全工作机制、创新工作方式、优化工作流程,着力维护群众的切身利益,积极做好社会矛盾化解工作,有力促进了社会和谐稳定。

设立专门举报室,优化接待窗口布局。该院设立了专门的举报室,做到举报与申诉分开,有利于保守举报秘密,保护举报人合法权益。按照最高检察院文明接待室示范窗口的标准,对接待室进行了重新布置、设计,高标准配备了硬件设施营造舒适的硬件接待环境,使接待室更规范、更和谐。

依法处理来信来访,切实做好矛盾化解工作。该院密切关注群众切身利益,坚持首办责任制和联动机制,对来信来

访控告申诉依法认真处理,及时回复。把化解矛盾贯穿于执法办案始终,定期分析社会稳定形势,及时掌握突出的社会矛盾,有针对性地解决群众反映的突出问题,努力化解矛盾纠纷,实现案事了。

建立了办案风险评估机制,优化信访、举报便民措施。该局针对执法环节可能引发的稳定因素进行风险评估机制,建立不捕、不诉、撤案等执法办案风险评估,评估出风险等级,针对不同等级采取相应对策,有效防止了因执法不当引发涉检信访。同时,还建立信访案件数据库,对案件线索实行动态管理。充分发挥网络的舆论引导作用,通过延伸控申接待工作窗口,拓宽群众诉求渠道,进一步优化了司法便民措施,使控申举报工作更加贴近生活、贴近群众,受到群众的好评。

## □信司宣

近年来,市司法局针对我市由于土地征用、城建拆迁、环境保护、安全生产等引发的群体性突发事件,对社会和人民生活产生了严重影响这一情况,充分发挥人民调解职能作用,顺势而为,积极应对。在开展的“人民调解春风化雨”专项活动中,市司法局大力排查、化解群体性纠纷,以扎实的人民调解工作妥善处理人民内部矛盾,提高群众的法制观念,维护弱势群体的正当利益,在预防化解群体性事件的发生、消除社会不安定因素、维护社会和谐稳定方面发挥了不容忽视的作用。

**排查工作细致化**

要做好调解工作,必须从源头上上下工夫,从防范着手,把矛盾纠纷化解在萌芽状态。因此,市司法局进一步健全市、县(区)、乡(镇)三级调解组织,按照“属地管理”的原则及时摸清各类不稳定因素和敏感信息“即时报”,动态信息“一周报”,形成了一个自上而下、纵横交错、覆盖面广、渗透力强的调解信息网络。该局还坚持每月召开矛盾排查工作例会,开展矛盾纠纷排查摸底,对排查发现的各类矛盾纠纷,按性质轻重缓急进行分类,统一登记造册,做到一目了然,未动先知,提前介入,为及早发现和疏导矛盾争取了时间,掌握了主动。

东双河镇万湾组40多户村民因26年前的板栗树分配留下后遗症,村委会曾多次协商未果,群体性械斗一触即发。巾帼不让须眉的女调解员周脚在排查中发现了这一情况,立即着手进行调解。她一边展开全面走访座谈,逐人逐户征求意见,一边有针对性的宣传有关法律法规、政策法规,经过7个昼夜的耐心细致工作,终于使40多家农户达成统一意见:农户自留山上的板栗树依照法律规定归山主,山主根据不同情况,支付一定的管理培植费给原来板栗树的主人。一场将要发生的群体性事