信阳日报
XINYANG RIBAO
信阳日报社主办　每周五刊出　2012年8月3日
法制周刊

全市法院院长会议召开

本报讯（张　伟）7月30日，全市法院院长会议召开。市中级法院党组书记、院长张社军作重要讲话。会议由市中级法院党组副书记、常务副院长王玉明主持。

会议传达了全省中级法院院长、省法院庭（处）长研讨班、全省法院审判管理工作等上级会议精神，总结今年上半年全市法院工作情况，分析当前面临的形势，研究部署下一阶段的重点工作。10位县区法院院长和市中级法院7个部门负责人汇报了上半年的主要工作，并对下一阶段工作作了部署。

张社军指出，今年上半年，全市法院在当地党委的领导、人大的监督，政府、政协的支持和省法院的指导下，紧紧围绕社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作和全市工作大局，大力加强审判、执行工作和自身建设，各项工作取得了新的进展。在今后的工作中，大家要凝心聚力，加强团结，不断开创全市法院工作新局面，力争使全市法院绩效考评，一年提升位次，二年力争上游，三年稳定发展。

就今后全市法院的工作，张社军要求，一要贵在鼓劲。鼓励大家干好自己的工作，尽量多用正面的鼓励来进行教育，不挫伤广大干警干事创业的积极性，让大家在工作中心情愉快，心情舒畅。

二要贵在学习，学习是制胜的法宝。“他山之石可以攻玉”，在工作中，我们要学习他人的经验为我所用，学习别人的思想为我所用，学习其他兄弟法院的做法为我所用，学习别的系统的先进经验为我所用，只要是对我们有利的，都可以取而用之。

三要贵在执行，抓好法院的管理。要以提高执行力为基础，切实加强以制度建设为核心的法院管理，向管理要质量、要效率、要形象。

四要贵在尽责。就是要求我们每个人都要圆满地把自己的责任完成好，对每一位院长来说，就是要团结好党组成员和全体干警，根据本院实际制定正确的领导措施；对中层正职来说，就是要充分发挥主观能动性，团结好自己部门的同志，起好带头作用，既要协调处理好每一起案件和其他工作，又要起到上呈下达的作用；对普通干警来说，就是要不做自我例外的旁观者，把单位分配给我们的任务完成好。

最后，就如何进一步推进全市法院各项工作取得新进展，并如何贯彻落实好此次会议精神，王玉明提出了“提升认识，立足自身，团结协作，示范带动”的十六字要求。一是提升认识，这是推动工作的强大动力。二是立足自身，这是推动工作的根本要求。三是团结协作，这是推动工作的有力支撑。四是示范带动，这是推动工作的重要条件。

风展红旗美如画

——新县检察院精神文明建设工作纪实

图为新县检察院办公区。　扶德利　摄

□扶德利　郑建国

在豫南大别山腹地、小潢河之滨的新县这块红色沃土上，活跃着一支51人组成的检察队伍，扎根红土，忠诚检察是新县检察院的庄严承诺，“人少精队伍，院小创特色”是新县检察院的奋斗目标，“忠诚、为民、公正、廉洁”是新县检察院的永恒追求。近年来，新县检察院先后获得了全省检察宣传先进单位、全省卫生先进单位、全市处理涉法涉诉先进单位等荣誉，2人荣立个人二等功，15人荣立个人三等功，40余人（次）受到县以上表彰。

美在心灵：润物无声

检察发展无止境，文明创建无尽头。针对蝉联省级文明单位后少数干警流露的“奖牌到手，争创到头”的“自满”思想，以新县检察院检察长余立为班长的新县检察院党组，审时度势，积极引导，响亮提出了“创建再有新作为”的口号。在到任后的第一个党组会上，睿智地提出了“文明创建圆理论”。在“圆理论”的指导下，该院坚持“三个结合”，即坚持与加强公民思想道德建设相结合；坚持与服务创建全国文明县城相结合；坚持与“寻根红色检察制度”相结合。

美在行动：掷地有声

抓载体，丰富创建内涵。该院坚持利用元旦、“三八”、“五四”、端午等节日，利用境内“红色资源”，深入开展革命传统教育和组织开展颂读中华经典活动。开展学雷锋活动、志愿者服务活动、学习道德模范和身边好人活动常抓不懈，树牢了干警的宗旨意识和公仆意识。开展节约型机关建设和文明餐桌活动，节约一滴水、一度电、一张纸、一道菜蔚然成风。开展“创建学习型检察院”活动成效显著，经验在全市推广。

抓创新，提升创建品位。该院创立“刑事和解小屋”，倡导的非羁押诉讼、刑事和解等执法理念在修订的《刑事诉讼法》中得到了充分体现。采取公开听证的方式解决重复上访、缠访、疑难访的做法，被高检院下发的《人民检察院信访案件终结办法》吸纳。推出的“系统案件系列查”工作机制，通过整合内部资源，实施部门联动，形成了深挖细查窝案、串案的有效工作方法。该院查办贪污退耕还林款犯罪的经验在全市推广。

抓投入，优化创建环境。该院加大投资力度，改善工作环境和办公条件，建成了视频会议系统，投资100余万元建立了一流的控申接待大厅、篮球场、乒乓球室，配备了健身运动器材，扩大图书室规模；筹资400余万元、高标准建设的办案警务区即将启用；对办公区进行美化、亮化，把办公区建成优美的园林。

美在形象：声名鹊起

狠抓队伍管理，树立团结奋进的形象。该院牢固树立“人本思想”，开展双学双提双创主题实践活动，把激发人的潜能作为检察管理的出发点，把目标管理作为激励干警的有效手段，在全院上下形成人人争先，百舸争流的工作态势。

狠抓业务管理，树立执法为民的形象。该院始终把执法为民作为检察工作的出发点和落脚点，不断加大对执法和司法活动的法律监督力度，积极维护法律统一正确实施，促进社会公平正义。通过不断深化“检务公开”，进一步增强检察工作透明度，密切检群、干群关系。

狠抓机关管理，树立廉洁高效的形象。该院通过实行“工作日流程管理”，实现“一日工作制度化”。继续开展无违法、无违纪、无事故竞赛活动，增强干警安全、责任意识。

狠抓窗口形象建设，树立热情服务的公仆形象。该院通过设置检察文化墙和制定落实“人人代表检察形象，事事体现检察形象，处处维护检察形象，时时打造检察形象”的32条具体要求，培育和塑造干警“扎根红土，忠诚检察”的老区检察精神。

市司法局

全力治理庸懒散软

本报讯（信司宣）自治理庸懒散软等“上班病”活动开展以来，市司法局按照市委、市政府的部署，以“治庸提能力、治懒增效率、治散正风气、治软强责任”为目标，从“提能力、增效率、正风气、强责任、保民生”入手，切实加强干部队伍作风建设，确保治理“上班病”活动真正取得实效。

突出思想教育，营造活动氛围。全市各级司法行政机关先后召开会议，进行了深入动员、层层部署。市司法局把学习教育贯穿在治理庸懒散软等“上班病”活动始终，制定学习目录，规定学习篇目，要求每一名干警自学和集中学习时间不少于120学时，建立完善签到、请销假、补课等学习制度，确保学不漏人、人不漏课、课不漏时。同时，在《司法行政》、《信阳法治》等媒体和司法行政网站、公开宣传栏及时宣传报道活动开展情况，大力营造活动氛围。

严抓重点环节，强化活动保障。抓好自查环节，该局要求每名干警和局属各单位围绕岗位职责、为民服务的具体实事、便民利企服务措施、反腐倡廉建设等事项，严格解剖，敢于亮丑，形成深刻的书面自查报告，通过召开专题民主生活会和党小组会的形式，开展批评与自我批评，切实达到查找问题、认真整改的目的。成立督查小组，不定期到各部门、各科室进行突击检查、明察暗访，对发现的违规违纪问题立刻督促整改，对群众反映的问题及时跟踪督办。

结合实际工作，确保活动效果。该局把治理“上班病”活动与正在开展的政法干警核心价值观教育实践活动、责随职走心随责走主题教育活动结合起来，与司法行政部门的职能结合起来，做到两不误、两促进。通过报纸、电视、网站、简报，向社会公开为民服务8件实事，要求广大干警深入基层、社区、乡镇，问民情、解民忧、办实事、促发展，宣传法律法规，排查化解矛盾纠纷，解决涉法涉诉难题。据统计，活动开展以来，全市各级司法行政机关共走访企业311家、群众8130余户，为群众办理法律援助、代写法律文书等实事1680余件。

浉河区法院

积极开展涉军维权工作

本报讯（许　浩　张金奇）近年来，浉河区法院以社会主义法治理念为指导，积极开展涉军维权工作。

该院一是加强组织领导，健全工作机制。院党组始终将维护国防利益和军人军属合法权益工作，作为一项重要政治任务来抓，根据辖区驻军单位多、涉军案件复杂等实际情况，成立了以院党组书记、院长陈焕成为组长的涉军维权工作领导小组，设立了“保障军人军属合法权益合议庭”，并将该项工作与普通民事审判工作、队伍建设同步部署、同步督促、同步考核，确保涉军维权工作常态化、制度化。二是开辟绿色通道，加大维权力度。在立案大厅设置涉军案件受理窗口，对涉军案件坚持“三优先”，即优先立案、优先审理、优先执行，同时依据相关规定减、缓、免交诉讼费用。三是坚持“调解优先”，妥善处置涉军案件。对涉军案件坚持“调解优先”的民事指导原则，尽最大努力做好调解工作，妥善化解涉军案件当事人的矛盾，确保案结事了，以维护并促进军地、军民和谐。四是丰富工作载体，开展双拥共建。积极开展“法官送法进军营”活动，举办法律讲座，提供法律咨询服务。

为快速有效的依法调解处理道路交通事故，7月27日上午，淮滨县道路交通事故人民调解委员会在淮滨县交警大队隆重举行挂牌仪式。图为该县政法委书记赵军华（左）和淮滨县公安局局长董志刚共同为该县道路交通事故人民调解委员会揭牌。　张倩　摄

河南省检察院追记鲍国军一等功

本报讯（朱宏刚）日前，河南省人民检察院作出决定，为因公牺牲的鲍国军同志追记一等功。

鲍国军生前系固始县人民检察院技术科副科长，信阳市检察机关司法鉴定中心法医鉴定员。1988年11月开始从事法医检察工作。24年来，鲍国军先后参与尸体检验965具，出具死亡原因（法医病理）鉴定书823份；进行活体检验1363例，出具法医临床学鉴定书1026份，为497案出具法医学检验报告、法医学分析意见、法医学文证审查意见，解决疑难案件121起，纠正原鉴定机关的错误结论38起，提前介入公安机关重大刑事案件现场83次，文证审查683起，经他手鉴定的案件从没有引起过争议或异议，鉴定正确率100%。2012年3月24日下午，鲍国军在去勘查案件现场途中，不幸被一辆重型货车撞成重伤，经医院全力抢救无效，光荣牺牲，终年50岁。

平桥区政府法制办

组织学习《实施意见》

本报讯（平桥宣）8月1日下午，平桥区政府法制办组织全区19家行政执法单位共同学习了《信阳市人民政府关于加强法治政府建设的实施意见》（以下简称《实施意见》）。

该办各单位法制科长逐个发言，畅谈学习体会。经过认真讨论，大家一致认为，《实施意见》是《国务院关于加强法治政府建设的意见》和《河南省人民政府贯彻国务院关于加强法治政府建设意见的实施意见》在我市的具体落实，表明了市政府对依法行政和法治政府建设的高度重视；《实施意见》针对我市实际情况提出了新的要求，更加突出了政府法制机构在推进法治政府建设中的重要地位和作用，大家一定要以创新的精神学习贯彻落实好《实施意见》。

根据《实施意见》要求，该办明确了当前和今后一个时期重点抓好的几方面工作：一要继续加强政府法制工作人员专门法律知识培训工作；二要继续完善行政规范性文件公开征求意见、合法性审查、集体讨论制度，加强法制机构在行政规范性文件制定中的主导和协调作用；三要完善行政决策程序，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大决策的必经程序；四要加大政府信息公开力度，重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息公开；五要探索建立行政调解相关制度，积极推动行政调解与人民调解、司法调解相衔接的大调解联动机制建设；六要加强行政执法监督，案卷评查实现制度化和日常化，做好行政执法单位的执法依据梳理、职能调整，细化行政裁量权和执法流程，进一步规范行政执法行为。

固始县公安局

大力加强夏季社会治安管控工作

本报讯（吴媛媛）近日，为维护辖区夏季社会治安秩序，固始县公安局立足实际，密织“四张网”，大力加强夏季社会治安管控工作。

该局通过强化主动进攻，密织严打高压网；强化动态管控，密织巡逻防控网；强化联防联动，密织警民联防网；强化宣传教育，密织群众自防网，及时调整打防管控工作的重点和策略，指挥协同各警种定向打击，形成合力。同时通过分析辖区阶段性案件发生变化的规律特点，适时调整巡逻警力和巡逻路段，使警力分布既有面上巡逻力量，又有点上控制力量和机动力量，将警力分布位置与警情多发地点的距离不断缩短，切实提高社会面见警率、管事率。与此同时，针对入室盗窃、盗窃摩托车案件多发实际，结合社区联动联防工作机制的建设，将居民小区、沿街店面作为治安防范重点，坚持走群众工作路线，以“三访三评”等活动为载体，积极深入企事业单位、金融网点等地，发放“防盗、防抢、防骗”防范宣传手册，张贴宣传标语，发布治安警示，努力消除群众麻痹思想，切实提高群众自防意识与能力，以“自防”创“群防”，全力打造辖区夏季社会治安平稳态势。

淮滨县交警大队

扎实推进各项管理工作

本报讯（王长江）日前，淮滨县交警大队要求全体民警，继续发扬团结、务实、高效的工作作风，继续加压奋进，扎实推进各项管理工作。

该大队一要认真贯彻落实全国公安机关深化“牵手平安行”活动电视电话会议精神。立足实际，找准存在的问题，树立执法为民思想和服务理念，深化机制创新，以客运车辆为切入点，全面深入地开展“牵手平安行”活动。二要继续深入开展“文明交通行动计划”。在前期已取得成效的基础上。以道路交通社会化管理为抓手，认真按照“政府统揽、公安主抓、部门联动、共同推进”的工作总体思路，大力开展道路交通安全宣传工作。切实推动文明交通健康有序的开展，确保取得良好的社会效果。三要践行核心价值观。按照交警系统人民警察核心价值观教育实践活动的要求，积极围绕“三项建设”、“三访三评”开门评警活动，进一步强化广大民警对核心价值观的政治认同、思想认同。坚定理想信念，铸牢忠诚警魂，不断提升公安交警队伍的凝聚力、战斗力、创造力。

红绿灯
信阳市交警支队主办
负责人：夏青云　责编：张　玲　陈晓军　照排：金　霞

政府法制

科学防范　精确打击

——我市打击街面“两抢”违法犯罪纪实

□邵梦华

针对街面“两抢”（抢夺、抢劫）违法犯罪，我市警方深入调查研究，建立了以“三巡”工作为轴心、科技精确制导和四级勤务预警为两翼的新型工作模式，成了打击街面“两抢”的一把利剑。该模式实行短短一个月来，我市“两抢”发案同比下降31.61%，群众安全感明显上升。

“三巡”模式：构筑防控铜墙铁壁

7月3日21时许，市公安局巡特警支队成功抓获4名现行抢劫、盗窃犯罪嫌疑人，摧毁了一青少年抢劫、盗窃团伙。“我们准备好几天了，可路上布满了巡逻队员，一直没机会下手。”涉案男子孙某的话印证了我市警方开展“三巡”后产生的良好防范效果。“三巡”工作体系，是以指挥中心为龙头，统一调度相关警力，开展以专业巡逻、警区巡控、基础巡查为基本工作方式的网络化立体式巡逻模式。“三巡”最大的特点就是警务合成和功能多样。由巡特警部门开展的专业巡逻主要在各交通要道执行外围一级巡逻，由派出所巡逻队员开展的警区巡控主要是深入社区执行二级巡控，而由派出所社区民警和协管员开展的基础巡查则是三级巡查，通过暂住人员和出租房检查等工作，加强对治安复杂场所和可疑人员的管控，交警部门则以盘查路面可疑车辆为切入点，融入“三巡”之中。专业巡逻重在打击抓现行，警区巡控重在防范破现案，基础巡查则重在控制强管理，三者粗细结合，融会贯通，构筑了防范“两抢”犯罪的铜墙铁壁。

科学研判：实施精确制导

7月17日晚上，驻马店正阳县男子李某在固始县陈淋子镇抢夺行人财务后潜逃，可没逃多远就被巡逻队员追上擒获。

针对“两抢”作案快这一特点，为配合“三巡”工作，我市警方引进开发了具有GPS功能的350兆无线通信装备，配备给每名巡逻民警，同时在巡逻车上安装无线终端通信，通过整合相关系统建立了单警GPS动态指挥管理平台，从而形成了110、派出所指挥台和街面、社区三级快速反应、定位“遥控”的运作框架。

通过单警动态指挥管理平台，市县110、派出所可以全天候掌控辖区巡逻警力的数量、空间分布及活动轨迹。一旦发生案件，指挥员按照就近原则，直接指令离案发地最近的巡逻队员出警，再命令较远警力合拢包抄，大大提高了处警速度和效率。

四级勤务：科学预警精确打防

为提高反“两抢”的针对性，除严密防控和快速出警外，我市警方在科学预警上下苦功，进一步完善四级勤务预警制度，通过对每日发案的时间、地点和作案手段等基本案情信息进行分析研判，确定红、黄、蓝、绿等4个不同险级的巡逻区，引导巡逻警力在高危时间段坚守高危地段对付高危作案手段的街面犯罪，分轻重缓急科学部署警力，警情紧跟案情，力求精确打控。

关注法制热点　报道政法动态　服务普通百姓　推进法制建设