依法履职不负重托 积极作为勇当前锋

——信阳市第三届人民代表大会常务委员会工作报告摘要

2011年工作情况

一、认真履行监督职能

*突出重点,推动经济平稳较快发展。*常委会集中听取审议了市政府关于计划、预算、审计报告,审查批准2010年市级财政决算,提出加强经济运行调节、优化财政支出结构等意见和建议,并督促整改审计发现的问题。作出了批准信阳市非税收入管理局向河南投资集团贷款两亿元用于工业城基础设施建设的决定,以推动工业城改善投资环境,提升招商引资水平,促进发展方式的转变。重点视察了我市"十二五"电网规划编制和开局工作情况以及淮、息、固高速公路的建设进展情况,对县域经济发展情况进行了专题调研,向市政府反馈、交办视察、调研中发现的问题,督促相关工作落实。

*抓住难点,促进"三农"工作扎实开展。*常委会积极督办"关于加快水利改革发展,建设水利强市"的议案,要求保护和利用好水利这一战略资源,兴利除弊,大胆改革,发挥水利在促进经济发展中的作用。听取审议了全市集体林权制度改革情况、农业综合执法体系审议意见办理情况、国家粮食战略工程核心区建设情况等报告,对罗山县滨湖万亩生态园林项目进行了调研。通过这些工作,努力推动水利基础设施和粮食生产核心区建设等相关工作的开展。

*关注热点,切实保障和改善民生。*继续开展食品安全法执法检查,政府及有关部门根据常委会的审议意见主动组织整改,取得了明显成效。听取审议全市学前教育工作情况报告,就发展公办幼儿园、加大学前教育财政经费投入、提升幼教师资队伍素质、提高幼儿园办园水平等作出审议意见。组织开展了道路交通安全法、老年人权益保障法、省建设工程质量管理条例等法律、法规的执法检查,要求政府及有关部门切实加强和改进各项工作,建立保障安全、保护权益、保证质量的长效机制。对医药卫生体制改革情况进行调研,并做出相应的审议意见,促进了医药卫生体制改革的深入实施。

*着力焦点,促进发展方式转变。*听取审议了市政府贯彻执行水土保持法、省水库大坝安全管理条例情况的报告。持续开展矿产资源法、南湾水库饮用水水源保护条例的执法检查。开展了以"关注农村环境保护、推动生态文明建设"为主题的"信阳环保世纪行"宣传活动。通过大力宣传环境保护事业,督促处理一批环境违法案件,进一步提高全民环境资源保护意识和环保法制观念,为推进我市生态文明和环境友好型社会建设,营造浓厚舆论氛围和良好社会环境。

*重视敏感点,力促社会和谐稳定。*听取审议了2010年行政监察工作情况的报告,要求市政府及有关部门抓好廉政建设、作风建设和优化经济发展环境的工作,切实解决损害群众利益的突出问题。听取了民族宗教工作情况的报告,并作出专项审议意见。听取审议了市中级人民法院加强制度建设、强化内部监督、确保司法公正情况的报告,市人民检察院深化诉讼监督、确保执法公正情况的报告。继续组织代表视察法院庭审活动。认真受理人民群众控告申诉案件,对刑事诉讼"另案处理"情况进行调研。认真督办人民群众来信来访,全年共受理来信来访395件,信访督办案件结案率100%,为化解矛盾、维护稳定发挥了积极作用。

二、正确决定重大事项

*决定规划纲要。*常委会在充分调研、广泛听取意见的基础上,提请市三届人大六次会议审议通过了信阳市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要。纲要科学规划我市"十二五"时期的发展蓝图,明确经济社会发展的奋斗目标,对全面提升魅力信阳建设水平具有十分重要的指导意义。*决议法制宣传。*常委会作出的关于开展第六个五年法制宣传教育的决议,对开展"六五"普法工作提出了明确要求,进一步推动了法制宣传教育和依法治理工作的深入开展。*决定电网规划。*常委会着眼经济社会发展和民生保障,针对我市电网存在的全网供电吃紧、中心城区变电容量偏小、农村电网建设标准偏低等问题,作出了关于信阳市"十二五"时期电网规划建设的决定,明确了未来五年我市电网建设的主攻目标,提出并监督落实开局之年的建设重点。*决定城市规划。*常委会在听取审议市政府关于高铁站前广场规划建设情况的报告后作出专项决定,要求以完善城市功能、提升城市形象为目标,遵循以人为本、突出地方特色、突出主题的原则,统筹兼顾各方利益关系,做好规划的修订完善和项目实施工作。*决定干部任免。*常委会坚持党管干部和人大依法任免相统一,认真行使人事任免权,全年共任免国家机关工作人员101人(次),为我市地方国家机关的正常运转提供了组织保证。

三、充分发挥代表作用

*为代表提供服务和保障。*常委会注重加强代表培训教育,增强代表履职能力;注重加强与代表沟通联络,坚持常委会主任会议成员接待代表制度,坚持常委会组成人员联系代表制度,坚持走访慰问困难代表,坚持做好代表来信来访工作,密切与代表联系;注重拓宽代表信息渠道,为代表知情知政服务;认真做好代表工作档案室建设,规范代表档案管理。*为代表搭建载体和平台。*去年共有16批次、180余名市代表被邀请列席常委会有关会议,参加各类视察以及执法检查,参加政法系统专业性座谈会,参与行风政风评议、监督以及其它政务性活动,有效发挥了代表参与管理国家事务的作用。*加强议案建议办理。*常委会通过不断加强和改进代表议案建议办理工作,切实解决了一批代表和群众关注的热点和难点问题。例如,落实好全市财政供给人员地方性津补贴,既是广大代表在三届人大六次会议上提出的一项重点建议,也是大会主席团审查通过财政预算报告作出的一项重要决定,常委会为推动这项决定的落实,逐县区开展了财政保障能力的调研,3次作出审议意见,进行了持续不断的跟踪督办。经过各级政府及财政部门积极努力,至去年年底,十县区津补贴均按政策调升,市直全部填平补齐,两个区与市直终于实现了同城同酬。

四、精心指导县乡人大换届

常委会及时传达贯彻上级县乡两级人大换届选举工作学习班精神,召开换届选举工作座谈会,举办换届选举工作培训班,进行全面部署和专题培训。同时,依据换届政策和有关法律规定,作出关于全市县乡两级人大换届选举有关问题的决定。围绕换届选举中的关键环节,深入县乡进行调查研究,及时解决问题。按照坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事的要求,指导换届选举工作稳妥开展。至6月下旬,县乡人大换届选举任务已全部完成。全市共选出新一届市代表538名、县区代表2760名、乡镇代表11644名。基层一线代表、妇女代表等比例较上届有所提升,代表素质有明显提高。同时选举产生了新一届县区、乡镇人大、政府班子和县区法检"两长"。

五、切实加强自身建设

*加强思想政治建设。*常委会采取多种形式,加强班子自身和机关的政治理论学习,用中国特色社会主义理论武装思想,保持正确的政治方向。通过深入学习胡锦涛总书记"七一"重要讲话、党的十七届六中全会、省九次党代会和市四次党代会精神,进一步增强了常委会组成人员的政治观念、大局观念、群众观念,增强了贯彻落实科学发展观的坚定性和自觉性。*加强作风建设。*通过深入开展"创先争优"主题教育活动,弘扬实事求是、一切从实际出发的科学精神,坚持重实际、讲实话、办实事、求实效。通过多种方式听取群众意见,深入了解民情,广泛集中民智,充分反映民意,切实提高人民群众对人大工作的满意度。*加强党风廉政建设。*认真贯彻党风廉政建设责任制,落实领导干部廉洁从政的有关规定,对常委会组成人员和机关工作人员严格教育、严格管理、严格监督,进一步树立了为民、务实、清廉的良好形象。*加强人大理论研究和新闻报道工作。*注重对外联系与交往,积极参加省内外举办的研讨交流活动,互相取长补短,共同进步提高。组织完成了市二届、三届常委会十年履职文献汇编即《民主与法制的实践》编纂出版工作,为我市民主法制建设留下了一部分类齐全、内容丰富、资料翔实、长达190万字的重要历史文集。在中央、省、市各类媒体上大力报道我市各级人大机关和人大代表在依法履职、推动发展、关注民生方面所做的工作和取得的成效,进一步密切了地方国家权力机关与人民群众的联系,更加有力地扩大了我市人大工作的影响。

市三届人大常委会工作回顾

一、五年来,我们为助推经济发展始终不渝

推进经济社会发展,是常委会依法履职的关键所在。常委会始终着眼于市委经济工作的重大决策部署,综合运用多种监督形式和手段,助推我市经济建设又好又快发展。

*助力全市经济趋稳向好加快运行。*常委会开展了"十一五"规划中期评估、"十二五"规划编制审查工作,为科学谋划和实施我市加快发展奠定了基础。逐年听取审议市政府关于计划执行、财政预决算、审计工作等情况的报告,确保全市经济保持平稳较快发展的良好态势。2008年,常委会为积极应对世界金融危机给我市经济带来的不利影响,作出了关于加强和改进税法执法工作的决定,在全市组织开展了历时8个月的税法执法大检查,大检查工作实行市、县区、乡镇三级人大联动,人大、政府、司法三个方面联动,财政、地税、国税三大系统联动,坚持把工作落脚点放在解决问题上,强有力地促进了涉税法律、法规的贯彻执行。2009年,常委会组织部分代表对金融部门服务企业、支持地方经济发展情况进行了一次集中全面深入视察,并对9个金融机构的工作报告逐个作出审议意见,同时作出了关于加强金融工作支持中小企业发展的决定,为全市中小企业在困境中赢得了新的发展机遇。常委会还对上级转移支付资金管理使用、政府融资举债、人大批准的部分财政担保贷款项目管理和建设情况高度重视,适时组织视察和调研。

*推动"三大跨越"取得实效。把工作监督的着力点放在加快工业经济发展上。*围绕"双十工程"建设、重点项目建设、产业集聚区建设、招商引资、县域经济发展,多次组织各级代表视察、调研。2010年,部分代表对全市15个产业集聚区进行逐个视察,常委会根据代表建议,作出了推进全市产业集聚区建设与发展的审议意见。2011年,常委会对"十二五"时期电网规划编制和开局之年的工作进行视察,并作出了相应的决定。此后,先后两次听取市政府落实决定情况的报告,坚决排除阻力,保持监督力度。当年年底,全市电网主网共计开工建设工程17项,完成投资约12亿元。*主动配合农村改革发展综合试验区建设。*先后听取了农田水利基本建设、农业普查、农业综合执法体系建设、集体林权制度改革、国家粮食战略工程核心区建设等情况的报告。2009年,结合办理市三届人大四次会议"关于建设新农村特区"的议案,检查农民专业合作社法实施情况,视察农村土地流转和农村社会保障工作,调研农村资金投入机制运行情况,提出了发展现代农业、增加农民收入、统筹城乡发展、深化农村改革、创新农村社会保障机制等意见、建议。*大力支持中等城市向区域性中心城市的跨越。*常委会积极参与"六城联创",陆续听取审议了城建环保、爱国卫生等工作报告,先后通过了关于羊山新区控制性详细规划的决定、关于批准市政府申请中国银行和建设银行贷款的决定等,促使羊山新区、鸡公山景区、工业城园区、南湾景区和农专新校区、职业技术学院新校区、浉河中下游等一大批基础设施项目建设快速推进。常委会还根据城市发展的实际,批准调整了中心城区部分用地规划性质,为城市建设提供了及时有力的支持。

*关注经济发展方式转变,加强生态环境保护。*常委会听取了全市建设用地管理利用情况的报告,要求市政府在新区开发和产业集聚区建设中,集约高效利用土地资源。对矿产资源法、科技进步法、河道管理条例、信息化条例开展了执法检查,听取了林业生态建设的情况报告。对科技创新工作进行专题调研,强调充分发挥科技进步、科技创新在转变经济发展方式中的重要作用。着力促进中心城区转型,建设山水园林城市。对大气污染防治法进行执法检查,促进了对非法排污的整治。连年开展"信阳环保世纪行"宣传活动,进一步提高全民环境保护意识。

二、五年来,我们为促进民生改善殚精竭虑

切实促进民生改善,推动社会和谐发展,是常委会一直坚守的目标。常委会围绕人民群众关注的热点和焦点问题,找准人大工作的切入点和结合点,精心组织,持续监督,直至取得实实在在的成果和实效,让人民群众满意。

*连续监督中心城区内河治理。*2007年7月,中心城区连续两次出现严重内涝,常委会及时组织部分代表冒雨察看新区和老城的内涝状况,召开中心城区防洪排涝听证会,广泛征求人大代表、水利专家、居民代表和相关部门的意见和建议。8月,作出了关于切实做好市区防洪排水工作的决定,提出了制定防洪规划,建设排水设施,调整预算,加大投入,用三至五年时间改善市区防洪排水能力脆弱的局面,基本解决洪灾涝患问题。此后坚持逐年视察治理工程的进展情况。截至今年,市政府先后完成黑泥沟等7条内河近25公里的治理任务,总投资约2亿元,基本上保障了中心城区的防洪安全,为人民群众办了一件拍手称快的大好事。

*持续不断地紧盯食品安全。*食品安全是重大的民生问题。常委会一直把推动食品安全法的贯彻实施作为监督工作的重点内容之一,坚持每年开展一次执法检查活动,有重点地解决食品安全方面存在的突出问题。2009年严格检查生产加工环节,坚持从源头抓起;2010年重点检查流通环节,坚决推动对假冒伪劣食品的治理;2011年对检测设备的配备及检测队伍建设情况进行检查,努力提升执法能力。其间,常委会两次作出审议意见,对9个局委的检测能力改进情况逐一进行跟踪问效,并监督有关方面对地沟油、注水肉、毒豇豆、有毒奶等依法打击。通过坚持不懈的努力,我市在2011年全省食品安全"创先争优"评比中获得3项优秀,获得省以奖代补资金300多万元。食品药品监督管理工作连续4年被评为"全省先进市"。

*切实保护好市民的"大水缸"。*南湾水库是市区80多万群众唯一的饮用水源地,库区生态环境保护是广大市民密切关注的一件大事。常委会连续五年开展专项监督,督促市政府和有关部门搬迁了南湾水厂取水口附近的旅游码头和部分居民,取缔了严重污染水体的小采石场、小水泥厂、水上餐厅、外挂船只和岸边加油站,拆除了水源保护区内违法经营的部分地锅饭,对马河两岸养猪场进行了综合整治。坚持每年对南湾水库饮用水水源保护条例进行执法检查,确保城区居民饮水安心、放心。

*坚持不懈地促进职教攻坚。*提高劳动者素质是全市经济社会发展的基础。2009年,市三届人大四次会议把"认真贯彻职业教育法,实施职教攻坚工作"定为大会议案。7月,进行专题视察。8月,听取审议政府相关报告,并作出审议意见。12月,作出关于大力推进职业教育发展的决议。2010年8月,又对信阳职业技术学院羊山新校区贷款项目作出决定,要求市政府安排好教育资源的优化组合和校园置换工作。此后,常委会坚持每年组织视察、调研和执法检查,积极跟踪监督。在全市各级政府的共同努力下,我市职教攻坚五年投入资金18亿元,职普在校生比例达到45:55,2011年荣获"全省职教攻坚先进市"称号。值得一提的还有,常委会作出决定,要求市政府将信阳职业技术学院老校区通过置换改办中学,可望有效缓解中心城区群众子女入学难的局面。

*严格督促新一轮"菜篮子"工程建设。*2010年,市三届人大五次会议把"加强'菜篮子'工程建设"定为大会议案。常委会通过媒体公开向社会各界征求对"菜篮子"工程建设的意见和建议,并组织召开了"菜篮子"工程建设专题询问会和市民建言献策座谈会。7月,常委会通过了推进新一轮"菜篮子"工程建设的审议意见,要求各级政府出台鼓励扶持政策,改善流通环节,完善市场体系,加强价格和质量安全监控。2011年7月,常委会再次对"菜篮子"工程建设情况进行专项督察,并提出了新的要求。当年,全市蔬菜种植面积达到66万亩,其中蔬菜基地14万亩,蔬菜总产量达到34亿公斤。全市"菜篮子"商品价格实现了平稳运行。

另外,常委会还对农民工就业、农村留守儿童管护、农村传染病防治体系建设、农村道路养护、义务教育、网吧治理、广播电视公共服务体系建设、文化体制改革、全民体育运动、城镇居民医疗保险、医疗卫生体制改革、中医药发展、流动人口计划生育、邮政工作、消防工作、保障房建设、中心城区自来水和燃气供应等与群众生活密切相关的问题开展视察、检查、调研,提出建设性的意见和建议。这些依法开展的活动惠及千家万户,影响深远广泛。同时,常委会还十分重视社会特殊群体利益的维护,先后对归侨侨眷权益保障法、台胞投资保护法、妇女权益保障法、老年人权益保障法、残疾人权益保障法等法律法规开展执法检查,有效维护了归侨侨眷、台胞、妇女、老年人、残疾人的合法权益。

三、五年来,我们为推动民主法治不遗余力

发展社会主义民主、健全社会主义法制、推进依法治国,是各级人大及其常委会的基本任务。常委会主动适应人民民主发展的需要,切实加强对依法行政、公正司法的监督,努力推进我市社会主义民主法制建设。

*深入持久开展普法宣传和法律监督工作,推动依法治市进程。*2011年,常委会组织检查了全市"五五"普法实施情况,听取市政府的专题报告,提出加强和改进工作的意见。通过了加强"六五"普法的决议,增强了全社会的法制观念。五年来,常委会先后共对31部法律法规开展了不同形式的执法检查活动,保障了法律法规的正确实施。还先后听取了市政府关于行政审批、行政强制、行政监察工作等情况的报告,听取了市中级人民法院关于审判监督工作、立案工作、加强制度建设强化内部监督和确保司法公正等情况的报告,听取了市人民检察院关于反渎职侵权工作、深化诉讼监督和确保执法公正等情况的报告,作出了关于加强对司法工作监督的决议,关于加强检察机关反渎职侵权、诉讼监督工作的决议,关于加强法院立案、司法公正工作的决议和相关的审议意见,同时对上述决议、审议意见的落实情况进行检查、视察。组织代表视察人民法院庭审活动,对法院人民陪审员、检察院人民监督员工作情况进行视察,开展律师法实施情况的调研。通过上述工作,加强了对依法行政和公正司法的监督,维护了社会公平正义。

*充分发挥人大制度优势,推进民主政治建设。*常委会发挥人大与人民群众密切联系的制度优势,积极扩大公民有序政治参与,努力畅通民意反映渠道,充分体现人民当家作主的本质要求。五年来,通过召开不同形式的听证会、座谈会,问政于民、问需于民、问计于民,推进决策的民主化、科学化。通过开展公民旁听常委会会议、人代会活动,增加人大工作的透明度,加大了人民群众对人大工作的监督力度。注重发挥代表的桥梁纽带作用,密切与人民群众的联系。开办信阳人大网,设立意见箱,拓宽与公众沟通交流的渠道。常委会高度重视人大信访工作,五年来,共受理人民群众来信2630件,接待来访2467人(次),促进了信访反映问题的依法妥善处理。常委会重视和加强人大制度和人大工作的宣传,通过办好信阳人大电视栏目和信阳日报人大宣传专栏等多种形式,提升广大人民群众对人民代表大会制度以及社会主义民主政治的深刻认识和正确理解,增强坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治的信心和决心。

四、五年来,我们为提升履职水平不懈追求

抓好自身建设、提升履职水平是常委会履行职责、发挥作用的前提。常委会努力用时代的要求审视人大工作,用发展的眼光研究人大工作,用改革的精神推动人大工作,不断提高依法履职、增强实效的能力。

*切实加强制度建设。*常委会对照监督法及有关法律规定,及时修订完善了常委会工作办法、规范性文件备案审查办法等,制订出台了常委会组成人员联系代表的意见、常委会监督工作办法、司法机关重大事项和部分案件呈报备案的规定,建立了常委会与"一府两院"定期通报工作制度、常委会组成人员履职档案制度,进一步推进了人大工作制度化、规范化、程序化,有效提高了常委会的工作质量。

*充分发挥代表主体作用。*常委会坚持把充分发挥代表主体作用作为密切联系人民群众、保障人民当家作主的重要途径,支持保障代表依法行使权力。积极为代表活动搭建载体和平台,组织代表参加常委会开展的视察、执法检查、调研等活动。建立了反映代表意见的"直通车"制度、代表审议政府工作报告的意见建议采纳情况反馈机制等。注重先进代表小组的评选表彰,对优秀代表依法履行职责、发挥先锋作用的事迹进行重点宣传,使广大代表学有榜样,赶有目标。这些都极大地激发了代表履职热情,增强了人大工作活力。

*创新工作方式方法。*五年来,共形成调研、视察、执法检查和理论研究报告182篇,为常委会民主决策和创新工作方式方法打下了良好基础。2009年9月,省人大常委会审议通过的南湾水库饮用水水源保护条例,不仅实现了信阳地方立法零的突破,而且首开我市单项重要工作由上级立法规范的范例。2010年,组织召开的由市政府及有关部门参加的"菜篮子"工程建设专题询问会,是常委会第一次依据监督法,以专题询问的方式对政府重要工作进行专项监督,引起了社会广泛关注,收到了良好效果,标志着我市人大在探索增强监督实效上迈出了新步伐。2010年,强力推进市、县区两级人大常委会履职场所建设,全面普及电子表决系统的运用,人大工作条件改进一小步,民主进程前进一大步,提高了两级常委会组成人员履职尽责的主动性和积极性。2011年,市三届人大六次会议首次把市政府"双十工程"上年项目完成情况和当年项目安排情况列入会议议程,提交大会审议,从而增强了代表对政府承诺事项的参与度和监督力。2012年年初,采取面向社会、层层推荐的方式,评选市三届人大常委会依法履职最受群众关注的事,引起了社会广泛反响,不仅对人民代表大会制度和人大工作是一次很有说服力的宣传,而且对于改进人大宣传工作也是一次成功的尝试。

基本历史经验

*第一,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,是人大工作必须坚持的基本原则。*人民代表大会制度是我国的根本政治制度。党的领导是中国特色社会主义事业的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心,依法治国是社会主义民主政治的基本要求。坚持三者有机统一,最重要的是坚持党的领导。五年来,常委会坚决贯彻落实党的路线方针政策,自觉接受市委对人大工作的领导,努力把党的主张和市委的决策部署通过法定程序转变为全市人民的共同意志,使人大工作始终保持正确的政治方向。

*第二,坚持站位全局,融入大局,推动经济社会全面发展,是人大工作的首要任务。*人大工作是国家政权建设的重要组成部分,在推动经济社会发展中具有不可替代的重要作用。只有准确站位,从全局的高度来考虑问题,人大工作才能更好地依法依规履行职责。五年来,常委会坚持站位全局,融入大局,用科学发展观统领经济社会发展全局,紧紧围绕建设魅力信阳、勇当中原经济区建设前锋的目标,从我市市情和实际出发,统筹兼顾,突出发展,着力推动农村改革发展综合试验区建设,推动银企合作、产业集聚、项目落地、生态建设和各项社会事业的进步,有力地促进了我市经济又好又快发展和社会和谐稳定。

*第三,坚持以人为本,维护好人民群众的根本利益,是人大工作的出发点和落脚点。*人大来自人民,代表人民,服务人民,一切为了人民。作为地方国家权力机关,必须把实现人民的愿望、满足人民的需要、维护人民的利益作为根本目的,做到群众有所呼,人大有所应。五年来,常委会把关乎民生的大事作为履行监督职责的重点,推动人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题的解决。只有把关乎民生的事牢记在心上,落实在工作中,才会得到群众的赞成和拥护。

*第四,坚持与时俱进,开拓创新,是做好人大工作的不竭动力。*创新是做好一切工作的基本要求,人大工作也是如此。五年来,常委会坚持解放思想、实事求是、与时俱进,根据形势的发展和人大工作的实际,注意研究新情况、总结新经验、开拓新思路,认真探索提高重大事项决定的有效途径,探索增强监督实效的实现形式,探索发挥代表作用的具体制度,探索加强自身建设的重点环节,探索依法行使职权的有效运行机制,并取得成效。实践证明,人大工作的实践没有止境,开拓创新也没有止境。

对今年工作的建议

今年是实施"十二五"规划承上启下的一年,是中原经济区建设进入全面加速推进新阶段的重要一年,也是新一届人大履职的第一年。省九次党代会、市四次党代会为我们在新的历史起点上坚持科学发展、实现新的跨越指明了方向。建议新一届市人大常委会按照中央、省委和市委的决策部署,突出科学发展主题,依法履职,积极作为,着力做好以下几个方面的工作:

*一是服务大局,进一步加强监督工作。*认真贯彻监督法和我省实施办法,紧紧围绕全市工作大局,突出重点,注重实效,综合运用听取专项工作报告、执法检查、专题询问、信访督办等工作方式,不断探索更加务实有效的工作方法,进一步促进依法行政、公正司法,持续推动信阳经济社会科学发展的伟大事业。

*二是准确站位,进一步加强重大事项决定和人事任免工作。*把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来,努力将市委的主张转化为全市人民的共同意志,将人民群众的意愿转化成为具体的决策,围绕全市改革、发展、稳定的重大问题适时作出决议决定。坚持党管干部和依法任免有机统一,改进和完善任前法律知识考试、任前发言等制度,不断增强人大任命干部的宪法意识、人民意识、责任意识,积极探索做好干部任后的监督。

*三是夯实基础,进一步加强代表工作。*更加突出代表在地方国家权力机关中的主体地位,不断扩大代表参与常委会工作的广度和深度,认真做好新一届人大代表的培训工作,切实提高代表履职能力,落实好保障代表依法执行职务的各项措施,扎实做好代表所提议案建议办理工作,更好地发挥代表参与管理国家事务的重要作用。

*四是稳中求进,进一步加强自身建设。*注重学习,加强常委会思想、作风和制度建设,不断提高履职水平。加强常委会机关建设和干部队伍建设,增强机关的向心力、凝聚力和战斗力,保护好、发挥好人大干部工作积极性,不断提升服务保障能力。