

国务院批转

## 《社会保障“十二五”规划纲要》

新华社北京6月27日电 据中国政府网27日消息,国务院日前批转了《社会保障“十二五”规划纲要》,要求各地区各部门认真贯彻执行。

《社会保障“十二五”规划纲要》共分十个部分:一、发展环境;二、指导思想;三、发展目标;四、大力推进社会保障制度建设,基本解决制度缺失问题;五、加快城乡社会保障统筹,稳步推进保障制度和管理服务一体化建设;六、进一步扩大社会保障覆盖范围,基本养老、基本医疗保险保障人群实现基本覆盖;七、逐步提高保障标准,增强保障能力;八、建立健全社会救助体系,大力发展福利和慈善事业;九、加强社会保障管理与监督,提升管理服务水平;十、强化基础保障,确保纲要实施。

纲要指出,“十二五”时期,是实

现全面建设小康社会的关键时期,是加快经济发展方式转变、保持经济平稳较快发展的攻坚时期,也是社会保障领域深化改革和在关键环节上实现突破的重要时期。

纲要强调,要坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的基本方针,以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点,加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系,使广大人民群众得到基本保障,共享经济社会发展的成果,促进社会主义和谐社会建设。

纲要确定的社会保障事业发展的主要目标是,社会保障制度基本完备,体系比较健全,覆盖范围进一步扩大,保障水平稳步提高,历史遗留问题基本得到解决,为全面建设小康社会提供水乎适度、持续稳定的社会保障网。

□新华社记者 吴晶 叶建平 凌军辉

教育公平是社会公平的基石——曾几何时,这曾经是中国百姓耳熟能详的认知。

党的十六大以来,在以人为本执政理念指引下,让每个孩子“上得起学”的愿景已然实现,教育公平不断迈出重大步伐。

站在新的历史起点,按照《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》的重大战略部署,一系列促进教育公平的举措正在深化,为每个孩子找到适合的教育、让每个学生“上好学”的希望已不再遥远。

让每个孩子沐浴在公共财政阳光下

2011年10月,国务院决定启动农村义务教育学生营养改善计划,中央财政每年安排160多亿元专项资金,为680个国家试点县的2600多万农村义务教育学生提供每天3元钱的营养膳食补助。

共和国的历史铭记着义务教育迈向公平的每一个脚印:

2006年,通过建立中央和地方分项目、按比例分担的农村义务教育经费保障机制,国家对西部农村地区义务教育阶段学生免除学杂费,还补助学校公用经费,免费提供教科书、补助寄宿生生活费,建立了改造维修校舍长效机制。

2007年春,“免杂费、免书本

□科学发展 成就辉煌

## 让每个孩子找到适合的教育

——我国大力推进教育公平

费、逐步补助寄宿生生活费”的惠民政策,推广到中东部地区40万所农村中小学的近1.5亿名学生。

2008年春,我国在北京、天津、上海等16个省市区和5个计划单列市进行免除城市义务教育学杂费试点。

同年秋,免除城市义务教育阶段学杂费在全国范围内实施,城乡免费义务教育全面实现,覆盖全国城乡1.6亿名义务教育阶段学生。

从艰难求学到顺利入学,这是每个孩子的期盼,也是一个国家和政府义不容辞的责任。

通过建立覆盖各个学段的国家资助体系,我国已经实现了“不让一个孩子因为家庭经济困难而上不起学”的庄严承诺。

世界银行评价说:“公共教育的提供也变得更加公平。一个公共财政体系已经建立以满足弱势群体的教育需求。城乡和区域差距在某种程度上被缩小。这些都是中国教育发展的重要里程碑。”

让每个孩子找到家门口的学校

许多到过山西省晋中市的人都惊叹,全市没有一个班级超班容量,没有一个公办学校收取一分择校费。“在家门口就能上好学”已成为广大家长的共识。

择校的消失得益于晋中坚持推行教师交流制度、平均分配优质高中招生指标以及用透明公开方式均衡编班等改革措施。

教育公平的内涵正在不断深化,针对热点难点的改革稳步推进。在北京,学区内的强校、弱校携手合作正在拓展;在上海,新优质学校项目正在挖掘名不见经传学校的特色和潜力……

从四处择校到就近上学,这是每个家庭的期盼,也是符合教育规律和人才成长的改革与发展路径。

教育规划纲要实施两年来,教育部与31个省市区及新疆生产建设兵团签署推进义务教育均衡发展备忘录;义务教育学校标准化建设已成为各地教育工作评估的重要指

标;进城务工人员随迁子女就学问题已逐步纳入各地经济社会事业发展总体规划。

教育部基础教育一司司长高洪说,虽然我们现在还不能解决择校问题,但是全社会都在努力推进义务教育均衡发展,让好的学校更多、让差的学校更好。

让每个孩子都有更加优秀的老师

成都市青白江区的红旗中学位于城乡接合部,过去校舍破、师资弱、学风差。经过标准化建设后,交由区内一所优质学校“领办”。校长何克贵说:“过去每年开学都招不到人,现在学位名额还不够用呢!”

得益于“校管校用”变“管校用”的教师管理机制,成都市正在形成教师流动的良好机制,许多住在山区的孩子都享受到了质量更高、理念更新的教育。

“提升教育质量的关键在教师。”教育部师范教育司司长许涛说,“必须加快教师队伍建设,从源

头上解决教师培养和补充的问题。”

近年来,中央财政投入数十亿元,实施农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划、农村学校教育硕士师资培养计划、师范生免费教育等,吸引优秀高校毕业生到偏远地区和中西部任教。通过国家级骨干教师培训计划,巩固和提升基层特别是农村一线教师能力。各地还从教师编制、待遇、住房保障等方面采取积极措施,缩小城乡差距,稳定教师队伍。

目前我国已基本形成包含资格准入、编制管理、聘任、职务晋升、工资福利、奖励等管理制度在内的完整的教师管理体系。全国31个省市区已有2412.39万人取得教师资格。

从“有教无类”到“学有所教”,这是中华民族的期盼,也是党中央、国务院在新的历史时期设定的崭新目标。

根据教育规划纲要的部署,中小学教师职称制度改革试点、农村教师特岗岗位津贴、中小学教师公开招聘制度、中小学校长职级制改革等正在试点地区平稳进行。

“要进一步激发和调动广大教师的积极性、创造性,吸引和稳定优秀人才长期从教、终身从教,使每个孩子都拥有更加优秀的老师。”许涛说。

(新华社北京6月27日电)



## 我市2012年第五次建设项目规划评审会召开

(上接第一版)

乔新江强调,规划是一项专业性很强的工作,培养一批非常优秀的队伍,对我们做好各项规划,对我们绘制好城市发展蓝图尤为重要、尤为必要。规划部门一定要有计划地组织一些规划方面的学习,提升规划工作水平,切实增强这方面的能力,确保把规划做成精品。要积极借鉴国内外的先进经验、先进的理念,不断开拓视野、提升素养。不仅要走出去,而且还要“请进来”,请专家学者来帮助我们做好规划方面的工作,为我们的城市规划建设把好关。

乔新江最后强调,市规划委员会是代表市政府统一指导、协调、监督全市城乡规划工作的非常设议事机构,是对政府规划科学决策的一个重要保障,对于提高重大城乡决策的科学性和民主性具有不可替代的作用。工作中,市规划委员会一定要认真履行,进一步加强需要评审的规划项目的管理,规范提报程序和内容,严把质量关,确保每个议题内容详实、主题鲜明,符合国家有关法律、法规,不断提升市规划委员会的工作效率和质量。

李水也就建设项目规划工作提出了意见和建议。

(上接第一版)在不久的将来成为茶都信阳的一个文化地标、一个形象标志。也必将成为中原经济区商旅联动、多业融合发展的一个典范。

参加研讨会的专家、学者和上千名商户对陆羽茶文化旅游园普遍看好,究竟为什么?近日,记者专程采访了全国政协委员、河南省工商联副主席、信阳毛尖集团董事长陈世强,向他请教看法。

陈世强从宏观角度对陆羽茶文化旅游园进行了解读。他说,信阳种茶历史悠久,茶文化底蕴深厚,是我国茶叶主产区之一。近年来,茶产业发展明显加快,总体上呈良好发展态势,对本地经济发展及群众增收起到了积极的推动作用。当前,国家、省、市对农业、茶产业、旅游及文化产业均出台了利好政策,因此,陆羽茶文化旅游园的诞生,得天时,占地利,顺民意。

陈世强说,要从战略的高度看待陆羽茶文化旅游园。首先,政策和政府支持。因为建设好陆羽茶文化旅游园,可以富民、富商,提升信阳茶都形象。茶产业是信阳经济发展的

## 天时 地利 人和集一身

一个重要支柱,更是一项富民产业。信阳人因种茶而富,信阳经济因茶而活。信阳同时又是一个农业大市,茶叶已成为我市八大特色农产品之一,茶叶更是信阳城市的形象和特色。

发展茶产业可以说是做强特色农业、打造魅力茶都的基础和需要。其次,陆羽茶文化旅游园的诞生和发展符合信阳实际。茶文化旅游业不但是一项生态产业,也是一项文化产业。发展茶经济,不仅符合我们生态立市的发展思路,也能使当地的生态、人文、经济资源达到最佳结合,使旅游资源更加丰富,文化底蕴更加深厚,生态环境更加优化。同时,我们通过发展茶产业,弘扬茶文化,用茶产业来带动文化产业的发展。再次,陆羽茶文化旅游园的载体是一项朝阳产业。茶叶是世界性饮料。据统计,饮茶者遍及世界五大洲160多个国家和地区,饮茶人数超过30亿人,世界人均年消费茶叶0.5公斤,消费量达150万吨,而且

前,需要以更大的决心和更实的举措,切实推进保障饮水安全工作。

只有合格的水源,才能保证饮水安全。我国人均水资源占有量不到世界的三分之一。就是这有限的水资源,却正面临日益严峻的污染风险。目前,需要特别加强饮用水水源建设、保护和管理,包括定期开展检查、

监测和评估,及时清除污染安全隐患,严把

活、交通便捷的组团式用地结构。主要车行道路宽为18米、12米、9米。陆羽茶文化旅游园拥有充足的停车位,以地下停车为主,地面停车为辅。完全能够满足高档品牌餐饮、休闲、娱乐对交通的需求。从形象定位上看,陆羽茶文化旅游园以茶为特色,致力打造充满文化气息的商业区,为消费者提供了一个更为“惬意与舒适”的消费环境。园区内有99米世界最高的茶圣陆羽花岗岩雕像、中国最大的世界茶文化博物馆。整个园区遍布茶文化元素,让人随时随地都能感受到茶文化的独特魅力。从品牌入驻和消费趋势上看,陆羽茶文化旅游园以一流的品牌餐饮休闲娱乐,优雅舒适的商业环境为基础,已经吸引了武汉亢龙太子酒轩、北京四兄弟国际文化发展有限公司、河南阿勇美食有限公司、良子集团等大公司、大企业的关注并签署战略合作协议。陆羽茶文化旅游园定位中高收入人群,集传统元素与现代服务行业理念于一身,消费群体以商务、政务消费为主,以个人消费为辅,必以强大的辐射力、影响力带动信阳的文化、消费、服务行业的新革命。

新上项目环评准入关,加大城镇污水处理设施建设力度等等。

一滴水进入千家万户,需要历经漫长的旅程,任何一个环节出现问题都将直接对水质产生影响。当前,特别需要加大投入保障力度,切实弥补水源地保护、水污染防治、水设施改造等方面的历史欠账;完善管理体制机制,切实解决管理分散、合力不强的问题;健全法律法规和考核体系,切实改变落实不力、问责乏力的现状。

饮水安全是群众最关心、最直接、最现实的问题,各地区、各部门应把保障饮水安全摆到更加突出的位置,用扎实有效的工作让所有群众都喝上放心水。

(新华社北京6月27日电)

## 环保:生态创建 富有成效

(上接第一版)

污染减排任务全面完成。我市在经济快速发展、城市化水平不断提高的情况下,通过结构减排、工程减排、监管减排“三大减排”措施,使主要污染物大幅下降,全面完成了“十一五”和各年度减排任务。近年来,我市新增建成投产9家污水处理厂,并不断完善配套管网;对8家涉水重点企业实施深度治理;辖区两家燃煤电厂均建设烟气脱硫工程,并对所有发电机组实施旁路烟道铅封;淘汰机械化立窑水泥生产线13条,小火电机组6台,炼铁小高炉(冶炼炉)9座;淘汰360多家黏土砖瓦窑场和100多家简单珍珠岩加工企业;13家重点企业完成清洁生产审核。强有力的举措,保证了污染减排目标的全面完成。

环境综合整治成效显著。开展着力推进南湾水库饮用水源地环境综合整治。市政府对南湾水库周边环境综合整治高度重视,制定了规范性文件,采取了多项措施。坚决取缔了饮用水源保护区内农家乐86家,拆除违法建筑面积11000多平方米;对沿湖182家养殖场集中整治;否决了在保护区内及水库上游投资额达数亿元的两个大项目。联合市监察局开展“禁餐”、“禁泳”行动。积极申报南湾湖生态环境保护试点建设项目,成功纳入“国家湖泊生态环境保护试点”争取到项目资金5000万元。

强力开展中心城区大气污染综合整治。仅今年对中心城区涉气企业就组织各类执法检查130余次,出动执法人员600人次,检查污染企业数达360家次,下达限期治理企业7家,关闭污染严重企业4家,处罚违法排污、超标排污企业6家,罚款总额达45万元。中心城区环境质量明显好转。

大力开展涉铅蓄电池企业环境综合整治。市环保局专门成立了铅蓄电池企业环境综合整治领导小组,多次专题研究。目前,我市已经关闭、取缔铅蓄电池企业

5家,仅有信阳市长信蓄电池制造有限公司、信阳市云龙电源有限公司尚在停产治理。长信蓄电池公司已经投入445.31万元进行治理,经市环保局组织监测站监测表明该公司符合环保部《铅蓄电池和再生铅企业环保核查指南》技术规范,待6月1日申请环保核查。云龙公司在原厂后改建,待建成投产并获得“环评”许可后,拟于9月1日申请环保核查。

环境监管不断强化。围绕全市经济发展大局,坚持以建设项目环境管理服务优化经济发展,严格执行环保准入制度、“三同时”制度,很好地控制了新污染源落地。全面推行排污许可证制度,实行排放污染物总量控制,对环境污染实行目标控制、源头控制和集中控制。积极采用先进的环境监控手段,所有国控、省控企业均安装在线监控设施,并与环保部门联网实现实时监控;建成县级空气自动监测设施和县级及饮用水源地水质自动监测系统,随时掌控全市环境质量状况。开展各项环境保护专项整治活动,仅去年就检查重点企业750余家次,出动环境执法人员1600多人次,对40余家企业立案查处,罚款80余万元。

生态创建富有成效。近年来,围绕生态创建,着眼农村环境连片综合整治,全市环保系统做了大量卓有成效的工作,成效显著。去年,经过积极争取,我市被确定为全省3个农村环境连片综合整治重点市之一,争取到项目50个,项目资金总额超过7000万元,项目数、资金量均超过往年总数。通过建立“以奖代补”、“以奖促治”等激励机制,促使全市生态系列创建掀起新的高潮,新县成功创建省级生态县,是全省首批两个生态县之一。目前,全市共建成6个国家级生态乡镇,1个省级生态县,35个省级生态乡镇,46个省级生态村,78个市级生态村。生态创建走在全省前列,使城乡环境日益改善,面貌日新月异。

幸福,尽在福瑞迪纪念版……

东风悦达起亚十周年,特别推出福瑞迪纪念版(GLS款、Premium款),由内而外尽显时尚与动感——豪华的轮毂,个性棕色仪表台配色,雅致内饰线条……置身全新升级的福瑞迪纪念版,让您成为众人的焦点,全家幸福自然信得!

东风悦达起亚汽车有限公司 总经销中心:400-799-0000 网址:www.dyk.com.cn

信阳悦达起亚汽车销售服务有限公司

地址:信阳市羊山新区312国道银钱村 销售热线:0376-3711111 周始真直营店:0376-4659777