

2012新县两会特别报道之五

因地制宜 突出特色 努力打造山水园林城市

——新县住建局全力推进宜居生态园林城市建设



青山、绿水、蓝天、红城



火树银花的新县夜景

□本报记者 成兆本 通讯员 张敬宝

新县位于大别山腹地,豫鄂皖三省结合部,全县总面积1612平方公里,总人口36万,辖15个乡镇、1个管理区。自然特点是“七山一水一分田,一分道路和庄园”,是个以林为主的山区县,也是全国著名的将军县。近年来,新县住建局以建设宜居生态园林城市为目标,充分挖掘境内“红、绿”资源,走可持续发展之路,县城建设日新月异,城市品位不断提升,县城规划区面积32.3平方公里,建成区面积15平方公里,城镇化率达41.5%。

科学规划,彰显个性,塑造园林艺术之城

在城市规划建设过程中,立足本地实际,不贪大求洋,不盲目攀比,追求人与自然和谐统一。一是做到科学合理。在高标准编制县城总体规划的同时,科学制定《县城绿地系统规划》、《县城环卫规划》、《县城生态保护规划》等专业性控制规划,重新编制了县城组团城市远景规划。在编制县城分区规划及景点规划时,高薪聘请上海同济大学规划设计院、美国斯道沃规划公司、苏州科技大学园林设计院等知名院校,设计单位专家教授参与,确保规划适度超前,充分发挥其龙头地位和对县域经济社会的调控作用。二是突出个性特色。充分

考虑自然山水、历史文化、风土人情等因素,将特色定位在山水园林城市上,将优势定位在生态旅游上,将目标定位在“青山、绿水、蓝天、红城”上,融城市于自然,蕴自然于城市,追求人与自然和谐发展。规划上明确规定各类建筑屋面以“红色调、坡屋顶”为主,使红城与青山秀水融为一体,努力实现“城在山中,水在城中,楼在绿中,人在画中”的建设效果。同时,把握文脉,传承文化,对百年老街首府路,按照恢复豫南民居一条街的地方风貌进行规划改造;借鉴徽派建筑风格,对航空路进行改造建设,尽显豫南民俗风情;在清茶园建设中,以一抔硕大的茶壶流出的潺潺流水,表达浓厚的茶文化特色。为彰显新县红色历史,新县对中共中央鄂豫皖分局旧址、许世友将军墓、郑维山将军墓、烈士陵园等红色旅游景区(点)进行重新规划设计,对博物馆进行提升改造,对城区英雄山依山就势规划建设铁索桥、栈道、观景平台和红旗飘飘雕塑,使县城建设于秀丽中透出厚重的历史感。三是注重生态保护。在城区规划建设中,依照“显山露水、护山净水”的指导思想,严禁开挖山体,破坏绿化行为,禁止在海拔110米等高线以上的地区从事伐木、采石、开挖等活动;对穿城而过的淮河进行综合开发治理,拦河筑坝,依水布绿,并对沿河

两岸房屋建筑进行立面效果改造,形成淮河十里景观带。在修建滨河休闲路过程中,尽量做到随弯就势,充分利用原枫杨林、沙滩等景观,追求自然天成的效果。四是体现自然和谐。坚持科学布局,统筹兼顾,将城市划分为行政、商业、旅游休闲、居住、生态工业、民营经济等六大功能区,在规划布局方面,不仅考虑各功能分区的独立性和完整性,而且注重各区之间的有机结合和协调搭配。在规划创意上,体现以人为本,在人口密集区、交通便利区、商贸繁华区,规划建设学校、市场、医院、公园、广场、文体娱乐场所等公用、公益设施,建设城市雕塑、建筑小品,使人和自然和谐共生,打造城市的个性和人文特色。

完善功能,提升品位,扮靓园林景观之城

在城市建设中,始终紧扣山水园林主题,注重完善城市功能,着力改善人居环境。一是实施畅通工程。修建了叶林大道、羚锐大道等城市主干道20多公里,改造京九路、解放路、香山西路等路面60万平方米,初步形成了“四纵六横”的路网格局。加大基础设施建设,实现供电、通信村村通,公共设施日益完善,满足了生产生活需要。对城区所有道路进行无障碍改造,铺设盲道,设置休闲座椅,完善交通标志和交通监督体系,方便市民出行。二是

实施碧水蓝天工程。疏通县城的渠道、溪塘,变死水、脏水为活水,让水动起来、清起来、净起来。着重抓好县城污水处理厂、垃圾处理填埋场、县城排污管网、淮河二期、三期综合治理等重点环保性基础设施建设,实现了县城污水的无害化处理。加大环保投入,完成羚锐公司污水处理工程、新林茶业公司环保净化工程和所有宾馆锅炉废气治理工程,县城空气清新,负氧离子含量达2.8万个/cm<sup>3</sup>,大气质量达到国家一级标准。三是实施绿化工程。严格实行城市绿化“绿线”管理制度,明确划定各类绿地范围控制线,坚决制止各种挤占城市绿地行为。在城区绿化工作中,以城区周边植树造林、庭院和集中居住区绿化、中心区广场和公园绿化、街道绿化建设为重点,投资近3000万元,先后建成清风园、清茶园、心弦公园、新县广场、和平广场、英雄广场等绿色精品园区10处,并注重丰富绿化树种,做到因地制宜,合理配置,全面提高了县城绿化水平。投资200多万元,对淮河路、京九路、解放路、将军路、叶林大道、滨河路、心弦公园、爱心园、龙泉公园“六路三园”进行绿化,共栽植银杏、香樟、合欢等行道树1800余棵,紫薇、樱花等花灌木3000余棵,红花继木、小叶女贞等绿化带2000平方米,新增绿化面积1.2万平方米。四是实施光

□本报记者 成兆本 通讯员 刘炳辰

近年来,新县交通运输局坚持以科学发展观为指导,落实四个重在,立足交通三个服务,抢抓机遇,务实重干,砥砺奋进,全面加强交通基础设施建设,提升交通运输服务水平,狠抓交通人才队伍建设,勇当县域经济发展开路先锋。2007年以来,新县交通运输局及直属单位获国家、省、市、县表彰100余项,连续五年在全县绩效考评中名列前茅。

筑路强基勇当先

公路是经济发展的命脉,畅通是服务发展的前提。近年来,新县交通运输局党委带领广大干部职工,抢抓国家实施红色旅游道路和农村公路建设两大历史机遇,奋勇争先,迎难而上,大打农村公路攻坚战,完善路网结构,拓展通达深度,提升公路等级,使全县交通状况发生了翻天覆地的变化。五年来,新县交通基础设施建设总投资4.3亿元,每年新建、改建各类公路里程超过100公里,累计达到819.38公里,完成了辖区内所有省道的升级改造,提高了干线公路服务功能,拉开了交通战备公路建设序幕,巩固了村村通建设成果,打通了金兰山旅游公路循环网络,创建了县城至许世友将军故里、酒店项河至四槽门、箭厂河至陈店等红色旅游文明示范路,为旅游产业发展提供了有力的交通支撑,为县域经济发展做好了开路先锋。既实现了“十一五”交通事业圆满收官,又实现了“十二五”精彩开局。截至目前,新县公路通车总里程达到1080公里,其中大广高速35.22公里,国道1条(G106线)13.4公里,省道2条94.5公里,县道4条170.2公里,乡道43条380.9公里,村道385.78公里。与“十五”末相比,公路路网密度由34公里/百平方公里提高到66.6公里/百平方公里,行政村通公路率由15%提高到100%,受益人口由15万人提高到29万人,形成了一个以高速公路、国道、省道为骨架,以县道为支脉,以乡村道路为脉络,纵横交错、干支相连的公路交通网络。新县交通运输局连续多年被评为“全市公路工作先进单位”、“全县年度完成目标任务优秀单位”、“跑项争资优秀单位”。

管养一体保持续

在公路建设迅猛发展的同时,新县交通运输局坚持建养并重,管养一体,高标准、高质量开展公路养护管理工作,巩固公路建设成果,创建文明示范路,公路服务功能和通行能力得到明显提升。一是路政管理固成果。以“建队伍、抓治理、强素质、树形象、保安全”为重点,积极开展路政管理工作,对全县公路实行分片负责、责任到人,加强路政巡查,大力实施国道、省道沿线违章建设专项治理,切实维护了路产路权,公路综合服务能力大幅提升。年均上路巡查1300人次,巡查里程4800多公里,查处各类违规行为415起,违规运输车辆300台(次),确保了全县公路安全畅通。二是文明示范造精品。以养护技术创新,养护队伍建设,养护品牌创建为途径,不断加强干线公路、农村公路日常养护管理工作,全力创建文明示范路,打造精品线路。五年来,共处理干线公路翻浆6178.5平方米,挖补坑槽近1.6万平方米,灌缝6.4万米,整理边沟185公里,整理标准化路肩91公里,维修桥面610平方米,共补里程碑

立足服务作贡献 跨越发展当先锋

——新县交通运输局助推县域经济发展纪实

120余块,示警桩800余根,百米桩1500个,确保了干线公路全线绿化无空白。创建了S339省级文明示范路,县城至将军墓、酒店至箭厂河、吴陈河至陡山河等省级文明示范路12条,全长160多公里。新县干线公路养护管理工作一直位列全市先进,2011年代表信阳市迎接了五年一度的全国干线公路大检查,并取得优异成绩;农村公路养护成绩连续几年居全市前两名,并代表信阳市参加了全省农村公路“好路杯”竞赛,被授予全省农村公路养护管理“好路杯”先进单位,得到各级领导的高度赞扬。

运输通达求实

“人便于行,货畅其流”是交通运输服务的宗旨。近年来,面对改革艰巨任务,新县交通运输局顶住压力,克难攻坚,狠抓运输行业管理,全力打造连接内外、畅通八达的客货运输网络。一是农村客运网络全覆盖。按照省交通运输部要求,实行农村客运网络化建设,成立长安城乡客运服务有限公司,将全县15个乡镇346台农村客运车辆纳入行业管理,实行“统一标识、统一运行、统一管理、统一营运”的新农巴士经营模式。经过多年努力,新县新农巴士营运模式已经形成,新农巴士保有量达到448台,其触角延伸到村组,方便了农民,推动了发展,为新农村建设做出了贡献,形成了城乡公交一体化雏形。其成果得到了省、市交通主管部门的充分肯定,并被兄弟市县所借鉴,湖南、江西等外省同行也前来学习交流。当前,新县农村客运班线发展到15条,日班次670个,行政村通班车率由“十五”末的30%提高到85%,客运量由“十

五”末的82.6万人增加到462.1万人,已逐步形成了以县城为中心、乡镇相连、城乡一体、便捷安全的农村客运网络。二是长途客运有效衔接。经过多年发展,新县长途客运企业发展到2家,营运车辆47台,实际线路1条,市际班线3条,省际线路5条,基本满足了居民出行需求。三是城区营运秩序逐步理顺。由政府牵头,多次外出调研并召开听证会,科学制定《城区客运市场清理整顿方案》,明确了“优先发展公交车,鼓励发展出租车,逐步减少三轮车”的方针,规范市场运营行为,扭转客运市场无序局面,维护了社会稳定。目前,新县共有出租车61台,公交车30台,城区公交营运线路8条,城区覆盖面达到90%,受益人口10万。新县交通运输局连续多年被评为省、市“行业管理先进单位”。

畅通保障展形象

平安是出行的基本保障,畅通是交通的基本要求。多年来,新县交通运输局安全保障队伍时刻紧绷安全弦,平时训练有素,物资储备充足,遇到紧急情况能够“拉得出、打得响、战得胜”,展示了交通队伍良好形象。一是春运责任担在肩。牢固树立“安全、畅通、优质、有序”目标,坚持“安全第一、预防为主、源头抓起”的方针,强抓各项安全制度落实,切实服务好春运各项工作。2012年春运,新县公路客运累计发车3.4万余班,加班车200班,包车181班,累计运送旅客37万余人次,客运量同比增长65%。40天春运未发生一起重大安全责任事故,连续多年出色完成了公路春运保障工作任务,受到了省、市、县政府的嘉奖。二是抢险保通走在前。2010年7月16

日,新县遭受10年来的罕见洪涝灾害,全县公路水毁280处,路面损坏9万平方米,路基塌方及滑坡达15万立方米,倒塌石岸1.2万立方米,冲毁桥梁涵洞53处,农村公路大部分一度断行,给道路行车安全带来极大隐患。危急关头,新县交通运输局应急队伍反应迅速、不等不靠,及时开展公路水毁排查,迅速调遣应急抢险队伍和机械,处置险情,连夜打通了干线公路多处塌方路段,确保了干线公路的安全畅通,保障了人民群众的出行安全,展现了交通部门公共应急处理能力的良好形象,受到了市、县两级政府的充分肯定。三是安保工程配套全。建立和完善道路交通安全保障各项机制,大力实施安保工程建设,不断提升公路安全指数。在新建、改建各类公路时,优先考虑公路的线性和视角,对境内公路交通事故多发地段进行重点治理,设置相应的限速、识别标志和警示、禁令标志标线。五年来,新县共投入安保工程资金近1200万元,安装防护栏3000余米、警示桩5000余根,防护墩852个,广角镜35个,设置振荡标线3000米,修建防撞墙450米,涉及里程700多公里。新县交通运输局连续多年被评为省、市“平安建设先进单位”、“安全应急工作先进单位”,并与公安等部门密切配合,成功迎接了2010年全市交通安全工作会议在新县召开,新县被公安部和交通运输部等六部委授予国家平安畅通县,为县域经济可持续发展提供了强有力的交通安全保障。

强抓队伍促发展

新县交通运输局党委坚持以“五好基层党组织”、“五好共产党员”为标准,结合全局工作,大力

彩工程。组织临街单位安装轮廓灯、射灯,完善公园、广场等公共场所亮化设施,投资230万元,对县城22条主次干道重新更换、安装路灯1000余盏,对虹桥、解放桥进行亮化包装,使县城夜景更加璀璨、亮丽。

创新机制,齐抓共管,建设生态文明之城

牢固树立以人为本理念,寓管理于服务之中,做到建管并重。一是实行法制化管理。制定出台《新县县城管理暂行办法》等配套管理制度,成立了城市公用事业管理局,集中行使城管监察、环境卫生、园林绿化、市容市貌等城市综合管理职能。三年来,共清理小广告、办证号码等城市“牛皮癣”8700余处,收缴非法广告宣传单1.2万余张,查处当事人24人次,治理违章建筑、零星插建行为156起,以背街小巷、居民小区、城乡结合部为重点,抓好道路养护和排水管网维护,消除街道坑洼不平 and 污水乱流、垃圾杂物乱堆乱放等现象。同时,在县城主要街道实行“双禁”,进一步改善人居环境。二是实行市场化治理。打破行业限制,内外有别的惯例,坚持走专业化、企业化、社会化经营的路子,对县城重点区域的市政维护、环卫保洁、公园管理、绿化养护等逐步推向市场,面向社会公开招标,公开选拔责任心强、专业技术精的人员负责日常管理。对主要街道、小区、公园、广场、公共绿地、公厕的经营权、管理权及冠名权公开出让,三年来,共筹集管理资金300万元,实现无形资产有形化。三是实行社会化管理。以六城联创活动为契机,引导城镇居民参与河道治理、水沟清淤、门前保洁、义务植树等活动,增强市民的城市意识、卫生意识、生态意识,形成了“人人爱护城市,人人参与管理”的浓厚氛围。以提高广大市民的文明意识和整体素质为目的,大力实施“文明单位”、“卫生单位”、“环境优美城镇”等创建工程,先后创建全国环境优美镇1个,省级文明、卫生先进单位41个,省级园林单位1个,省级达标广场1个,省级达标道路1条,市级文明单位38个。

勇于探索,注重民生,构建和谐幸福之城

实施艾庄、健康谷、康康等区域开发建设,艾庄区域完成拆迁2.9万平方米,新建房屋21万平方米,其改造建设中“提升价值、共享权益、保障民生”的模式,被中国人民大学陶然教授以《征地拆迁“新县模式”值得借鉴》为题撰文推介后,被搜狐、腾讯、中华地产网转载,引起较大反响,加快保障房建设,共争取保障房建设资金3838万元,建成艾庄区域廉租房和向阳新村廉租房250套,公租房300套,棚户区改造5万平方米,发放租赁补贴1170万元。精心实施农村危房改造,出色完成了2009年、2010年、2011年连续三年的6700户农村危房改造、修缮任务。得到了省市建设部门和社会的充分肯定和认可,在全省农村危房改造经验交流会上,新县作为两个县区代表之一,作了典型发言。

新县先后获得“全国文明县城”、“国家卫生县城”、“国家园林县城”、“中国人居环境范例奖”等称号。县住建局先后获得“省级文明单位”、“省级卫生单位”、“全省规划监察管理先进单位”、“全省法制工作先进单位”、“河南省住建系统十大风云人物先进集体”等称号。

加强领导班子队伍建设和人才队伍建设,为全县交通运输事业持续发展提供了充足的人才储备和智力支持。一是打造团结奋进的领导班子。注重班子整体效能的发挥,打造“讲政治、讲团结、讲奉献”的领导班子,推动了全局三个文明建设的健康协调发展,为各项任务的完成提供了强有力的组织保证。以创先争优、创建学习型党组织活动为载体,积极发挥党委中心组的模范带头作用,形成上下联动、层层互动的学习机制,营造浓厚的学习氛围,全系统呈现出比学习、比团结、比贡献的良好局面。被授予省、市交通运输系统先进集体,市级“五四红旗团”称号。二是培养结构合理的人才队伍。重视人才培养、人才引进、人才储备,制定《现代交通运输人才发展中长期规划》,完善激励机制,坚持管理人才、技术人才和技能人才三支队伍建设一起抓,着重培养造就一大批适应现代交通运输发展的高层次和高技能人才,带动整个交通行业人才队伍建设。目前,全县交通运输系统共有硕士研究生1人,本科生13人,专科生108人,经济师6人,会计师2人,高级工程师5人,工程师27人。三是营造风清气正的廉政氛围。以工程建设领域专项治理、纪检监察巡查制和领导干部讲廉政党课活动为抓手,结合交通实际开展党风廉政建设,在系统内部营造风清气正的良好环境,打造清正廉洁的交通运输队伍,多年来没有出现一例违法违规案件,被授予“纪检监察工作先进单位”荣誉称号。

立足服务作贡献,跨越发展当先锋,新县交通人将以更加振奋的精神、更加开阔的视野、更加务实的作风,紧紧抓住大别山连片开发新的历史机遇,尽职尽责,脚踏实地,全力推进交通运输事业实现新的跨越,以优异成绩迎接党的十八大胜利召开!

总策划:柳英昆 杨世友 冯康松



蜿蜒于青山绿水之间的新县旅游公路



高标准、高起点施工的省道S339线