□科学发展 成就辉煌

从加减之间看科学发展

□新华社记者 陈二厚 王 宇 朱立毅

这是“壮士断腕”的勇气——主动调低经济增速、逐年缩减审批项目、强力推进节能减排、密集出台减税减负……

这是自我加压、不断跨越的发展新篇——努力提升经济发展质量、不断强化政府公共服务职能、持续加大民生生态投入、逐步提高东中西部发展协调性……

加,是为了发展;减,也是为了发展。加减之间,凸显出10年来我国追求“更好发展”的科学取向。

速度上主动做减法、质量上努力做加法——为科学发展提供持续内生动力

今年一季度,我国经济同比增长8.1%,增速较去年四季度8.9%的水平进一步放缓。而根据年初的设定,今年我国经济增速的预期目标也将由过去几年的8%调降至7.5%。“十二五”期间,经济增速目标更是被设定为7%。面对国际国内新的发展大势,中国主动调低经济增速的举措引发广泛关注。

就在经济增速放缓的同时,经济结构和发展质量得到进一步优化:近10年来,我国第一产业占GDP的比重从15.1%下降到10.1%的同时,第二产业占比从45.9%上升到46.8%,第三产业占比从39%上升到43.1%。

数据显示,在出口、投资和消费“三驾马车”对经济发展的贡献中,今年出口对GDP的拉动作用将进一步降低,消费则有望成为经济发展的第一贡献力。

“2012年消费将成为经济增长的第一拉动力,这是近10年来的首次。”商务部研究院专家认为,出口对经济的拉动作用正逐渐降低,这其中除了与外部市场疲软有关外,也与我国主动调整结构有关。让内需发挥更大作用,让消费成为第一拉动力,由“消费、投资和出口协调拉动的经济增长模式”正在形成中。

保持经济适度、合理增长,是处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期三者关系的关键所在,同时也是实现经济可持续发展的前提。

“只有在速度上适当做减法,才能缓解日益增长的通胀压力,并且为经济结构的优化调整和发展质量的提升奠定基础。”中国社会科学院学部委员刘树成认为。

节能减排“硬约束”、生态投入“大动作”——更加注重发展的可持续

得知今年7月1日将实施阶梯电价的消息后,北京市民田金海决定把家里用了多年的冰箱换成节能产品。“既为节约能源作贡献,自己也能省点钱。”他说。

作为经济社会发展中一项主动“做减法”的指标,节能减排既是“硬约束”,更是“动员令”。几年前,节能减排作为约束性指标首次写入我国“十一五”规划,明确规定5年内将单位国内生产总值能耗降低20%左右、主要污染物排放总量减少10%。

在国家强力推进和社会广泛参与下,包括上述指标在内的总共8项“人口资源环境”指标基本达标。其中,“十一五”期间我国节能总量达到6亿多吨标准煤,相当于少排放二氧化碳近15亿吨。全国单位国内生产总值能耗下降了19.1%,全国二氧化硫和化学需氧量排放总量分别下降了14.29%和12.45%。

随着能耗量、排放量等数字的降低,节能减排已经渗透到经济社会发展和人们生活的方方面面,不但减缓了我国资源短缺和环境破坏的压力,也为转变发展方式、调整经济结构提供了“倒逼”动力。

在为节能减排念“紧箍咒”的同时,生态建设和环保投入正不断做着“加法”。10年来,国家投入巨资先后实施了退耕还林、天然林保护、京津风沙源治理、退牧还草等生态工程,大力增加和恢复林草植被,水土流失减少,风沙危害减轻,长江上游、黄河上中游等重点流域生态环境明显改善。

仅就节能减排资金而言,今年中央财政安排节能减排和可再生能源专项资金979亿元,这一数字比2011年增加了251亿元,比2008年更是增加了700多亿元。

“无论从历史教训还是现实需要看,我们都必须摆脱和抛弃黑色发展之路,寻求绿色发展之路。”清华大学教授胡鞍钢认为,推进节能减排、发展低碳经济,既是转变经济发展方式当务之急,更是确保经济社会可持续发展的长远之举和战略选择。

东部增速相对放慢、中西部发展不断提速——区域协调发展逐步呈现“雁阵齐飞”格局

7.2%,东部经济大省广东一季度经济增速低于全国0.9个百分点;13.1%,西部经济大省四川一季度经济增速高于全国5个百分点。虽然这只是部分省份一季度经济增速数据,但从近年来的趋势看,就全国总体而言,东部地区增速放慢、西部和中部地区增速较快的格局日益清晰。

2010年,东部地区国内生产总值占全国的比重为53.0%,比2005年下降2.5个百分点;东部地区固定资产投资占全国的比重为41.7%,比2005年下降9.7个百分点。中西部地区及东北地区经济总量和投资占全国的比重持续上升,区域发展呈现出协调性增强的趋势。

这一趋势既有内外部发展环境的客观影响,更源于近年来我国推进区域协调发展的一系列举措:在鼓励东部发展的同时,我国积极推进西部大开发、东北振兴、促进中部地区崛起。

“一快一慢之间,反映出中国区域经济形成了梯度发展。从区域不平衡逐渐走向平衡,全面、协调、可持续的科学发展观正在得到体现。”中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军认为,过去30年,东部要给中国经济发展闯出一条新路;今后几十年,中西部地区要为经济发展增添后劲。

审批项目不断缩减、公共服务职能不断增强——政府职能转变迈出新步伐

来自权威部门的数据显示,自2001年实施行政审批制度改革以来,国务院部门共取消调整审批项目2183项,占原有审批项目总数的60.6%。

10年来,我国全面清理审核行政审批项目。对国务院部门的审批项目先后进行了5轮全面清理,逐项进行审核论证。同时,各省(区、市)本级共取消调整审批项目3.6万多项,占原有审批项目总数的68.2%。

对审批项目“做减法”,把政府不该管的交给企业、社会和市场,我国逐步理顺政府与市场、政府与社会的关系,市场配置资源的基础性作用进一步增强,权力过分集中的现象有所改变。

与此同时,各级政府在加强和改善宏观调控、强化市场监管的同时,正着力在公共服务职能上“做加法”,更加注重履行社会管理和公共服务职能,促进经济社会协调发展。

政绩考核评价机制也在各地不断探索和完善。不少地方政府在考核经济增速核心指标的同时,增加了对人均可支配收入、环境保护和生态建设、扩大就业、完善社会保障等其他指标的考核,政府的服务功能日益凸显。

专家指出,政府的主要职能是经济调节、市场监管、社会管理和公共服务。审批项目总数不断减少、公共服务职能不断强化的背后,凸显出我国政府职能转变迈出新的步伐,着力解决经济调节“越位”、市场监管“缺位”、社会管理“错位”、公共服务“不到位”等问题。

“进一步厘清政府与市场的边界,准确界定和正确履行政府职能,才能更好地弥补市场机制的‘空缺’、克服市场调节的偏差,应对‘市场失灵’,在提高效率、激发活力的同时,体现公平、注重均衡,通过适当的宏观调控和政府作用,更好地发挥市场在优化资源配置中的作用。”发展改革委体改司司长孔泾源说。

减税减负持续推进、民生投入不断加大——发展指向更加注重以人为本

今年一季度全国税收收入增长10.3%,增幅创下近3年来新低,这与过去相当长一段时间内我国税收收入增速达到20%乃至30%形成鲜明对比。

“税收收入的下降与经济增速放缓有一定关系,但未见得就是坏事。税收取之于民、用之于民,减税减负、少取多予,这是我国可持续发展的思路。”中国人民大学财政金融学院教授安体富认为。

更加注重改善民生,更加注重让人民共享发展成果。遵循这一战略思路,近年来,国家采取了诸如取消农业税、多次上调个税起征点、对小微企业所得税减半征收、扩大营业税改征增值税试点范围等一系列减税减负举措,在税负领域让利于民。

减税减负的同时,国家对民生的投入力度正不断加大。今年中央财政预算安排用于与人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生、社会保障和就业、保障性住房、文化方面的支出就达到13848亿元,比上年增长19.8%,较之往年更有明显增加。

此外,居民收入也出现一定幅度的增长。2011年全国城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入在扣除价格因素后,分别实际增长8.4%和11.4%。在2010年7.8%和10.9%增速的基础上进一步双双提速,逐步向“十二五”规划提出的“居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步”目标迈进。同时,“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的社会保障体系建设也在加速推进。

“人是发展的出发点和落脚点。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林指出,让发展凸显以人为本,我国的发展之路将会走得更加坚实。

(新华社北京6月24日电)

我国首次手控空间交会对接成功

新华社北京6月24日电(记者 白瑞雪 田兆运 王玉山)神舟九号航天员24日驾驶飞船与天宫一号目标飞行器顺利对接,我国首次空间手控交会对接试验成功。

这一操作是由43岁的航天员刘旺实施的。12时许,他通过手柄控制飞船的姿态、速度和方向,使神舟九号从140米外向天宫一号缓缓接近,最终成功捕获天宫一号。

24日早上刚刚分开的神舟九号与天宫一号实现刚性连接,再次形成组合体。这意味着,中国完整掌握了空间交会对接技术,具备了以不同对接方式向在轨飞行器进行人员输送和物资补给的能力。

几个小时后,他们将再次进入天宫开展空间科学实验。

变思路 讲方法 办大案 严追查

——河南省探索建立“扫黄打非”工作长效机制成效显著

□新华社记者 李亚楠

河南省通过在市场监管中发现和分析问题,在查源头、端窝点的过程中办大案要案,努力探索“扫黄打非”工作的长效机制。近几年来,该省每年都要查获“扫黄打非”案件400起以上,还查处了新乡“9·03”、“9·14”非法出版物案、郑州“1·05”销售侵权盗版光盘案等一批大案要案,有效震慑了犯罪分子。

今年以来,河南省已查缴各类非法出版物80多万册,查处各类案件120多起,移交司法机关30多起。

河南省“扫黄打非”办公室主任詹玉荣说,“扫黄打非”要想做到实处,就要结合实际情况,从长效管理的角度开创性地开展工作,把工作的创造性放在突出位置上。

近几年来,河南省每年都要组成多个暗访小组,深入各市各县进行暗访检查。每次暗访检查,既要查看各地“扫黄打非”部门和市场稽查部门的工作作风和执法情况,又要查看市场动态和存在问题,并以各种身份与经营者攀谈。不仅较好地掌握了全省出版市场动向,而且也为深挖印刷发行黑窝点,及时准确打击非法制售网络提供了有力线索,有效解决了“扫黄打非”工作打击点不准的问题。

2010年年初,河南省从分派各地的检查组掌握的信息中,得出新乡部分地区盗版盗印现象较为普遍,基本可以确定新乡存在规模较大的“黑厂”,且大多以翻印教材教辅为主,销售以辐射郑州周边地区为主。由此,河南省“扫黄打非”办公室把整治新乡出版物市场作为当年全省“扫黄打非”专项行动的重中之重,陆续破获了“6·17”、“9·03”、“9·14”等系列案件,取得了理想成效。

河南省新闻出版局副局长王新会介绍说,河南省还强化对印刷复印业的清查整治。一方面,结合年检登记工作,对正规印刷复制企业的经营活动、经营行为进行认真检查,凡证照不全、管理混乱、存在违规经营行为的企业,都要暂缓登记和不予登记,去年共有230余家印刷复制企业暂缓登记,160余家印刷复制企业不予登记;另一方面,深挖和打击非法印刷复印“黑窝点”,今年以来,新乡、周口、郑州等省辖市分别挖出了12家印刷复印“黑窝点”,形成了全面清剿的良好态势。

在查办大案要案过程中,河南通过实施责任追究制,确保了“扫黄打非”队伍的纯洁性。在新乡系列案件的查办中,共有12名公职人员受到相应处理。如辉县市文化局副局长王林贵收受贿赂,已移交司法机关依法追究其刑事责任;新乡市原文化市场稽查队党支部书记邓远向违法分子通风报信,已被依法逮捕等。

詹玉荣说,“扫黄打非”是一项长期工作,需要在具体的工作实践中不断完善和提高,河南省在每次查办大案要案之后,都及时完善各项举措,进一步提高“扫黄打非”工作的针对性与高效性。

新乡系列案件查办之后,新乡市在印刷市场的管理上有了大的创新,出台了一系列新措施。例如,电力部门对现有的印刷企业,证件没有年审的一律断电;新成立的印刷企业,证件不合法、手续不齐全的一律不供电;造纸企业对印刷企业购买文化用纸,必须查验相关合法证件,并登记在册,接受检查,否则不得将文化用纸出售给印刷企业;交通运输和邮政部门必须在印刷企业出具相关部门的许可证明,并记录在案后,才能为其提供邮运服务等。

新乡市还进一步修订了《新乡市“扫黄打非”工作长效机制》,完善了成员单位联动、举报信息首问负责、重点地区重点部位监管、大案要案应急查处、责任追究等制度措施,并推动县、乡、村“扫黄打非”三级网络建设,促进“扫黄打非”工作不断改进和加强。

(新华社郑州6月23日电)

河南黄河沿岸出现蝗灾

新华社郑州6月23日电(记者 张兴军)记者从河南省植保部门获悉,自今年6月以来,由于受持续高温影响,河南局地出现近年来罕见蝗虫灾害。河南省政府制定灭蝗方案,并启动飞机灭蝗工作。

河南省植保站有关负责人介绍,此次蝗灾发生范围主要在黄河沿岸,尤以黄河滩区以及宿鸭湖水库附近为重。针对蝗灾,河南省政府迅速制定灭蝗方案,以飞机防治与地面防治相结合,生物防治与化学防治相结合。具体分成三个阶段,一是麦收前的人工地面防治;二是大面积普治,以飞机喷防为主;三是扫尾工作。预计灭蝗任务将持续至7月中旬。

在郑州机场停机坪,一架运-5飞机待命随时起飞。河南空管专家介绍,该飞机在河南执行灭蝗任务,沿黄河以南部分地段喷施药品,飞行时最高时速不到200公里,飞行高度不到100米,为超低空飞行,一次能够飞行两个多小时。从6月14日开始,河南空管分局已连续保障10余架次飞机进行灭蝗。

河南省植保站站长程相国表示,一方面,由于持续干旱高温,导致蝗虫生育期拉长;另一方面,三门峡水库水位降低后,出现了夹心滩,地形环境复杂。这些都使得今年蝗灾防治难度加大。

6月23日,两名小学生在河南省郑州市举办的端午文化节广场活动上演唱豫剧选段。

当日是“端午节”,全国各地的人们在节日的气氛中享受民俗的乐趣。

新华社记者 朱 祥 摄

信阳现代男科医院
★★ 新农合定点医院 ★★
专业男科 成就健康男人
男性健康热线
0376-6565888
诊疗科目 前列腺疾病 泌尿生殖感染 性功能障碍 不孕不育症 微创生殖整形 性健康咨询
地址:信阳市工区路四里棚【火车站乘1/8/15/18路车 四里棚菜场站下车即可】

诚 招

信阳韵达快递有限责任公司因业务拓展需求,现诚招市区及乡镇加盟商,部门经理3名,并长期招聘业务人员和文员。有意者请与朱先生联系。联系电话:13303767859

形象在作为中提升

(上接第一版)

保障重点项目落地。超前谋划,突出重点,科学编制年度供地计划,对保障性住房、省重点项目、标准厂房等用地实行单独组卷、单独报批,确保了重点项目落地。

服务产业集聚区建设。严格按照“三规合一”的要求,使城市规划、土地利用规划、产业集聚区规划做到无缝对接,全市产业集聚区共批准用地 3264 公顷,全力保障用地需求。

处置盘活闲置土地。市委、市政府成立以市纪检委牵头,国土、财政、监察、规划、住建、房管等部门以及相关辖区政府和管委会配合联动的清理闲置土地领导小组,制定下发《信阳市人民政府关于对市中心城区内闲置土地查处整改的通知》,对每宗闲置土地均提出了整改措施,闲置土地处置率已达 70.8%。认真开展黏土砖瓦窑厂拆除复垦工作。

国土资源市场建设进一步规范。严格执行经营性用地、工业用地和矿业权出让招拍挂制度,国土资源市场呈现逐年递增的良好形态。截至 2012 年 6 月底,挂牌成交土地 490 宗,成交面积 1996.26 公顷。矿业权招拍挂业务从无到有,建立统一的矿业权交易市场,将采矿权出让工作纳入政府公共资源交易平台,推进网上交易和网上监管,作到采矿权出让公开、公正、公平、透明。出让了光山县王母观铁矿、罗山县太平寨饰面花岗石矿区等 7 个矿段的采矿权,成交面积 4.65平方公里。土地收购储备成效显著,目前储备库内仍储备土地 151 公顷。通过矿产资源整合,探矿权总数缩减到 49 个,采矿权总数缩减到 268个,促进矿产资源开发的合理布局。

保护耕地 寸土不少

“保护耕地是我们应履之职、应尽之责”。市国土局党组一班人这样要求自己。

省委、省政府提出要走一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调发展之路。市委、市政府将耕地保护纳入政府目标管理,加大执法力度,健全执法机制,形成执法合力,耕地保护严格有效。2010 年、2011 年连续两年被省国土资源厅授予“耕地保护先进单位”,并获得省国土资源厅奖励建设用地指标83.3 公顷。

领导重视、责任明确。市政府专门成立了由分管副市长任组长,市财政、国土资源、农业等部门负责人任成员的耕地保护工作领导小组。每年年初,市政府与各县(区)政府、县(区)政府与各乡镇政府签订耕地保护责任书,明确各级政府主要负责人对本辖区耕地保有量、基本农田保护面积负总责,将土地管理和耕地保护纳入目标管理。在全市形成了一级抓一级、层层抓落实的耕地保护责任体系,进一步建立健全了耕地保护制度。

加强宣传,营造氛围。充分利用每年的“3.19 矿产资源法宣传日”、“4.22 地球日”、“6.25 全国土地日”,宣传土地、矿产法律法规,提升全社会保护耕地、节约集约用地意识,营造良好的氛围。新一届党组更是将宣传工作摆在重要位置。2012 年春节刚过,就在全市轰轰烈烈地开展了国土资源管理宣传月活动,共刷写标语 4 万余条,大型宣传展板 1000 余块,发放宣传手册 10 万余份。

严格落实,占补平衡。建设占用耕地严格按照“先补后占”和“占一补一”的原则执行,耕地保有量及基本农田保护面积稳定在 79.29 万公顷及 68.64 万公顷以上,连续 12 年实现耕地占补平衡。

三位一体,严格执法。建立健全“日常巡查、社会监督、重点打击”三位一体的监督体系。充分发挥人大代表、政协委员的监督作用,定期邀请代表和委员对耕地保护工作落实情况进行视察,对耕地保护工作起到了强有力的推动作用;采取村荐、所选、乡核、局聘的办法,全市共推选 3177 名村级国土资源协管员,形成上下联动、全民行动的全方位耕地保护动态监测体系;严格实行举报制度,设立举报信箱,公开举报电话。

部门协作,上下联动。坚持国土部门与公、检、法、纪检监察部门联合办案,重点查处占用耕地、破坏耕地行为,形成执法合力,有效遏制了违法侵占耕地行为的发生。2011 年,申请法院强制执行违法违规用地 133 宗,拆除建筑物面积 1.2 万平方米,没收 48.9 万平方米,行政处分 64 人,追究刑事责任 17 人,收缴罚没款 1183 万元。

整理土地 造福群众

“说到不如做到,要做就把好事做实,实事做好。”信阳国土人这样默默无闻地工作着。

信阳位于大别山区,辖区内河流较多,可供开发整理的坡地、滩涂等土地后备资源丰富。第二次土地大调查成果显示,全市耕地 83.85 万公顷,大部分属中低产田,全市农村居民点用地面积大,空心村和空闲地比例较高,农村土地综合整治后备资源丰富。

一直以来,市委、市政府高度重视农村土地综合整治工作,成立高规格的土地综合整治工作领导小组,将土地综合整治工作纳入全市各级政府目标管理。先后印发了《信阳市土地综合整治工作实施方案》、《信阳市综合整治土地保障科学发展实施方案》、《信阳市土地复垦整理和新农村建设管理实施意见》等指导性文件。2003 年以来,共实施国家和省级投资土地整治项目 55 个,项目建设总规模 6 万公顷,项目总投资 12 亿元,新增耕地 2000 余公顷;实施占补平衡项目 108 个,项目建设规模 1.2 万公顷,总投资 6 亿元,新增耕地 9000 余公顷。通过对农村田、水、路、林、村、房实行综合整治,打造了一大批“田成方、树成行、路相通、渠相连、旱能浇、涝能排”的高效农业示范田,为全市规模化经营和发展现代农业做出了积极贡献。

加强管理 精细运作

保障机制高效通畅。建立预约服务制、重点用地单位联系制、重大建设项目结对制等制度,对重点项目实行提前介入、动态管理、跟踪服务,及时了解掌握项目进展。改进土地审批程序,简化报件内容。出台《行政问责办法》,对有错无为干部实行严格的问责,增强了工作主动性和责任心。

班子团结形成合力。2011 年 3 月,在省国土资源厅和市委、市政府的关怀下,完善了市国土资源局党组的配备。市国土资源局党组进一步健全了科学的民主决策制度,坚持重大问题集体讨论研究决定,班子成员之间做到了在工作上分工,思想上合作;职能上分工,目标上统一;责任上分工,决策上一致,班子成员之间关系融洽,合作默契,以诚相待,以心换心,极大地增强了凝聚力和执行力,带动了各县区局和局属单位班子的团结,激发了全系统干部职工干事创业的干劲,形成了推动工作的强大合力。

队伍建设稳步推进。2011 年以来,先后对科级空缺职位实行缺位竞岗,按照自荐报名、民主测评、党组评议和平时考核四个环节,对符合条件的干部通过公平竞争方式择优选拔,重实绩和能力,确保了干部提拔公开、公平、公正,很大程度上激发了广大干部职工更大的工作激情与创新精神,营造了一种“让想干事的有机会、会干事的有舞台、干成事的有地位”的氛围。

依法行政绩效优先。严格执行收支两条线财务管理制度;土地利用数据库建设、第二次土地大调查圆满完成,集体土地两权发证工作稳步推进,夯实了国土资源管理基础;认真落实地质灾害防治“十有县”创建工作,争取中央、省级两权价款项目 37 个,争取资金总额达 15362 万元;测绘法律法规得到了全面贯彻实施,不断地规范了测绘市场、地图市场和地理信息市场,组织完成了《信阳市基础测绘“十一五”规划》、《信阳市测绘暨地理信息产业发展“十二五”规划》;国有土地使用权转让、抵押程序逐年规范,市场交易活跃,秩序井然;信访、老干部、机关党委、办公室工作连续多年被省国土资源厅和市委、市政府表彰为先进单位。

十年回眸,循着信阳国土人闪光的足迹,我们发现信阳国土人创造出了前所未有的价值和奇迹,形象在作为中慢慢提升。

展望未来,我们欣慰地发现,信阳国土人还在用他们充满智慧和灵感的思维理念和勤劳勇敢的双手描绘着信阳明天美丽的蓝图!

社长:刘正国 总编辑:张宗和 值班领导:张宗和 值班主任:姚广义(一、四版) 崔保仓(二、三版) 社址:河南省信阳市中山路47号 邮码:464000 记者部:6225000 办公室:6221395 读报纠错有奖:6265223 广告部:6263965 印刷:信阳日报社印刷厂 广告经营许可证号:4115003000001 零售价:1.00元