

开窗放入大江来

——信阳市平桥区职业教育改革发展纪实

涂望



全国政协副主席陈宗兴在平桥区职教集团实训基地视察



省长郭庚茂到平桥区职教集团公共实训基地视察工作



省人大常委会副主任王菊梅视察平桥区职业教育基地



实训基地平面规划图



平桥区赴阿联酋CCC公司务工人员欢送会



电动缝纫专业学员在实习中



赴台湾培训教师结业



光学专业学员在车间实习



平桥区职教访问团赴韩国访问

作为一个欠发达的中部县区，平桥区抢抓全省实施职教攻坚的发展机遇，把职业教育作为提高就业质量，改善民生的战略措施，推进职业教育改革，提升全民职业技能，促进区域经济发展，打开了封闭的思维，敞开了广阔的胸襟，冲开了前行的羁绊，放开了发展的眼界，迎来了职业教育发展的“银山拍天浪”。

打开思维，组建职教集团，建设实训基地，成立职业教育和就业服务局

和绝大多数地方一样，平桥区职业教育在改革之初，也面临着底子薄，资源分散，职业学校和企业分离，培训机构多而滥，人才培养低效的局面。职业教育如何发展？这一状况如何改变？

2008年12月，平桥区以国家级重点职业学校信阳市六职高为依托，联合信阳市三职高及农广校、农机、农开办、CCC国际统一承包公司信阳培训中心、安钢集团信阳钢铁公司、信阳万富油脂公司、平桥电厂等区内21家培训机构和企业，成立了全省第一家县区级职业教育集团。集团成员在师资、设备、就业、培训等方面资源共享，互利共赢，推动了全区职业教育规模化、集团化发展。

为了彻底改善全区职业教育办学条件，解决学习与实训脱节问题，平桥区决定在震雷山风景区规划用地1156亩，计划投资8亿元，建筑面积40万平方米，兴建平桥区职教集团公共实训基地。

巧妇难为无米炊，对于一个欠发达的县区，钱从哪里来？为了解决实训基地建设资金问题，平桥区采取多元化的投资形式。一是政府拿一部分，二是银行贷一部分，三是争取上级职业教育和就业培训方面的资金，四是企业融一部分，即企业投资车间实训设备，五是采取BT模式，即投资方先拿钱建，政府划一部分土地作为质押，由政府为主导，多元化的投融资方式是加快实训基地建设的推动力量。

2009年，平桥区依托职教集团积极争取河南省财政支持的职业教育攻坚建设项目资金600万元，启动实训基地建设工程。一期工程用地400亩，投资1.86亿元，建筑面积6.5万平方米，目前已进入扫尾阶段，大部分建筑已投入使用。二期工程756亩，即将开工建设。全部建成后的平桥区职教集团公共实训基地，可以同时供2万名学员学习实训。

为促进就业，提升职业教育服务当地经济社会发展的能力，平桥区委、区政府审时度势，果敢决策，将职业教育和成人教育职能从区教育体育局中划分出来，将就业培训、劳动保障、劳务及涉外劳务服务职能从人力资源和社会保障局中划分出来，整合到一起，成立职业教育和就业服务局。该局的成立加快了职业教育攻坚的步伐，推动了全民技能振兴工程的实施，使职业教育和就业无缝对接，为职业教育的发展提供了体制保障，提高了职业教育的效能。这一体制的创新在全国尚属首例。

敞开胸襟，筑巢引凤，广泛合作，市场化运作，盘活职教资源

为弥补自身发展职业教育力量的不足，平桥区运用“筑巢引凤”的理念，吸纳优质职教资源入驻实训基地，为己所用，发展职业教育。优越的基础设施和优厚的人才待遇吸引了众多学校、培训机构和企业慕名而来。

为保证人才培养质量，平桥区选择与学校开设专业相匹配、用工需求大、就业前景好、实力雄厚、管理规范的企业开展校企合作。舜宇光学是舜宇集团有限公司旗下最大的子公司，从事光学制造。超越服饰(河南)有限公司是超越服饰(中国)有限公司内地唯一一家子公司，从事中高端时尚运动服饰、装备研发与营销。这两家企业先后落户平桥区产业集聚区。平桥区职教集团与其进行合作，在实训基地建立实训车间，以师傅带徒的形式开展订单培训。2011年2月，超越服饰在实训基地建设了6条电动生产流水线，已培训学员600多人。舜宇光学投资2000万元建立了一个标准化车间，已培训学员800多人。随着两家企业厂房的建成投入使用，这些学员将成为企业技术骨干进入生产一线。以后企业所需的工人，都将通过实训基地培训后方可上岗。实训车间采取企业生产管理模式，针对岗位所需技能开展培训，边培训、边生产，培训期间就有工资。实训基地为产业集聚区企业提供人才支持，形成了“基地+企业”的校企合作模式。职教集团成员学校也选择与本校的特色专业相匹配的优秀企业“联姻”。“工学结合”的模式提高了人才培养质量。

此外，平桥区积极开展联合办学，信阳航空服务学校、信阳工程机械学校等大批学校和培训机构纷纷入驻。CCC国际统一承包公司是一家多元化的跨国集团、世界500强企业。平桥区为其在实训基地规划150亩，帮助其投资兴建了涉外劳务培训机构——CCC信阳培训中心。培训中心主要开设管道安装、手工焊、氩弧焊、吊车司机、厨师、民用建筑、电子制图等专业，年培训能力在1000人次以上。

目前，实训基地入驻学校、培训机构13家，开设专业22个。为加强对民办职业学校和培训机构的管理，平桥区正在制定区内民办职业学校和各类职业培训机构管理办法，规范办学和培训，加强指导和监督，确保职业教育健康协调发展。

为搞好实训基地的管理，发挥其效益，平桥区委委托信阳市强人职业教育实训管理有限公司，采取“企业化管理、市场化运作”的形式进行管理，同时，加大招商力度，深化校企合作，盘活实训基地资产。

冲开羁绊，统筹培训资源，实行全员、免费职教，扩大职业教育规模

2009年以后，各地的中等职业教育在发展的上都受到生源逐年减少的束缚。为了扩大生源，平桥区灵活招生办法，拓宽招生渠道，统筹培训资源，开展全员、免费的职业教育，提升全区人力资源素质。“面向人人”使平桥区的职业教育在促进就业、促进教育公平上发挥着越来越大的作用。

2010年，平桥区出台了《平桥区实施全员职业教育的意见》和《平桥区职业技能培训计划》，把“阳光工程”、劳动力转移就业、零就业家庭人员、“雨露计划”等培训以及民政、工会、残联、共青团、财政、科技、农机等单位的所有培训，全部集中到平桥区职教集团实训基地，把涉外劳务培训全部集中到CCC国际统一承包公司信阳培训中心，把信阳农专、信阳职业技术学院、市直有关部门的培训计划也争取到平桥区职教集团公共实训基地进行。实训基地全年面向社会开展各类培训15000余人次。通过集中归口培训，统筹培训资源，充分发挥了职教集团公共实训基地的作用，取得了良好的社会效益。

为提高全民就业技能水平，平桥区委、区政府明确提出“把全区所有上不起学、上不了学的孩子，一个不少、一个不落地在职业教育实训基地免费轮训一遍，让他们在这里学一门技术，谋一个出路”。为此，平桥区开始实施全民技能振兴工程，成立了领导小组，建立了联席会议制度，制定了《平桥区2011—2012年职业技能培训计划》，实现技能培训全覆盖。同时，在财政十分紧张的情况下，平桥区出台了《平桥区开展免费职业教育实施办法》，每年财政预算约500万元，开展免费职业教育。对于平桥区职业学校在校学生，区财政直接将学费拨到各职业学校，实行免学费入学。对于平桥区返乡初中毕业生、退伍军人、零就业家庭人员，平桥区财政为每位学员拿出1000元的技能培训券，实行免费技能培训。学员在职教集团任何一家培训机构学习都可以使用。培训机构凭培训券、培训档案和结业证书到财政局统一兑付培训费用。这既调动了群众参加培训的积极性，又保证了财政免费职教资金的封闭有效运行。一年来，全区已有8463人次的平桥区中职学生享受到免学费入学政策，2060名平桥区返乡毕业生、退役复员军人和零就业家庭人员领取到“平桥区免费职业技能培训券”，享受免费技能培训。全员和免费已成为平桥区职业教育飞速发展的两大助推器，也让群众走上了技能致富路。

放开眼界，规划生活服务区，进一步整合职教资源，全面建设职业教育园区

“不羡浮云遮望眼，只缘身在最高层。”立足高，方能看得远。进入2012年，平桥区的职业教育发展的前景更为广阔，也更为清晰。

2012年，平桥区加快基础设施建设。首先是实训基地续建工程。平桥区把实训基地续建工程列入区“十项基础性建设工程”，迅速完成扫尾工程，开工二期工程。二期工程在一期工程东侧，规划756亩，其中建设用地533亩，计划投资6个亿，建筑面积34万平方米。二期工程中的航空服务学校模拟机场是今年建设中的一个重点，它集实训和景点功能于一体，建成后可容纳5000名学生学习实训。

其次，平桥区政府考虑到，实训基地建成后容纳2万多人，决定征地500亩至1000亩，加快规划、建设实训基地生活服务区，采用融资的办法解决资金问题。

其三，加快携程旅行网信阳呼叫中心建设。携程旅行网信阳呼叫中心是2011年落户实训基地的校企合作项目，已列入区政府“十件惠民实事”。一期工程4月份投入运营，在满足学生实习的同时，可提供2000个工作岗位。二期工程可提供15000个工作岗位，也即将开工。

为进一步整合职教资源，2012年2月10日，平桥区委、区政府召开现场办公会，决定把市六职高搬迁到震雷山风景区，与实训基地毗邻，扩大实训基地的规模；还决定，二期工程建好后，把平桥区的所有职业教育资源，包括信阳电子学校等民办职业学校及其他民办职业培训机构，全部迁入实训基地，形成占地2000亩的职业教育园区。

平桥区发展职业教育的做法得到了广泛的关注和充分的肯定。2010年9月，河南省政府办公厅《政府工作快报》(611期)介绍了平桥区实施全员职业教育的经验和做法。

2010年10月，河南省委办公厅《综合与摘报》第11期刊发了平桥区大力发展职业教育的经验材料。

省领导郭庚茂、王菊梅、徐济超、赵建才等先后到平桥区视察指导职业教育工作。

省人社厅、省财政厅、省教育厅、省工信厅等部门领导先后到平桥区调研，指导职业教育与就业培训工作。

2011年8月，平桥区在全省职业教育服务全民技能振兴工程工作现场会上作了经验介绍。

平桥区连续3年荣获“全省职教攻坚工作先进单位”称号。

《河南日报》、《中国教育报》、《光明日报》等众多媒体纷纷报道，《人民日报》、《大公报》更是盛赞“平桥的做法是河南省职教改革的生动实践”。

各地职教考察团也纷纷至沓来……

2011年8月2日，河南省省长郭庚茂在调研时评价：“平桥区的职业技术教育和培训开辟了很好的路径，方向正确，机制创新，效果好，有积极的、典型的作用。”



平桥区职教集团成立



汽车维修专业培训



全市退役士兵职业技能培训开班典礼



外教授课



携程旅行网信阳呼叫中心学员在培训中



信阳航空服务学校与携程旅行网建立订单培养计划