

发展低碳经济 建设锦绣商城

中共商城县委书记 李高岭

近年来，商城县委、县政府坚持走生态立县、科学发展之路，狠抓生态文明建设，把低碳理念融入经济社会发展之中，弘扬低碳文明，倡导低碳生活，发展低碳经济，促进资源节约型和环境友好型社会建设，倾力建设更加美好、和谐、富裕、文明的锦绣商城。全县呈现经济发展、政治清明、文化繁荣、环境优美、社会和谐、生态优美的良好态势。

一、实施生态立县战略，夯实科学发展基础

一是切实加强环境保护。坚持统筹规划、突出重点、量力而行、分步实施的原则，科学编制商城县低碳国土实验区建设总体规划，将低碳国土实验区建设和节能减排目标纳入县“十二五”发展规划纲要，将自愿低碳、自主减排理念贯穿到“十二五”经济社会发展的全过程。编制生态保护规划和生态环境保护区划，依据生态敏感性、资源环境承载力、经济社会发展强度和潜力评价，确定优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发四类主体功能区的空间范围 and环境保护要求，实行分类指导，有序开发。实施淮河源生物多样性保护工程，加强对珍稀物种、地质遗迹、内陆湿地以及特殊自然生态系统的保护。全县已建成省级自然保护区3个，保护区总面积19.2万亩，占全县国土面积的6%。

二是大力建设林业生态。切实加强林业生态建设，夯实生态立县基础。近年来，全县累计完成林业重点工程人工造林面积25.8万亩，2011年完成人工造林2.1万亩，其中连片造林千亩以上基地1处，500亩以上基地2处，300亩以上基地4处。列入生态公益林补偿面积达到128.56万亩，位居全省第二。先后实施6大水土保持工程，治理水土流失面积67.4平方公里，坡改梯1万余亩。商城县被省水利厅推荐确定为全国坡改梯工程70个试点县之一。正在积极争取欧洲投资银行贷款河南清洁机制造林项目，规划投资2168.6万元，开展人工造林、低产低效林改造和中幼林抚育。项目实施后，将实现发展经济与保护环境的双赢，为国家发展碳汇营造造林项目、开展碳交易和国家谈判积累经验。

三是扎实推进节能减排。2011年全县万元生产总值能耗下降3.4%，化学需氧量新增削减852.4吨，空气质量达到二级要求，空气优良天数达330天，环境质量持续好转，自然环境非常宜居。按照科学发展观的要求，大力淘汰落后产能，对一批高污染、高排放、高耗能企业进行关停和改造升级，进一步减低成本，节能减排，节约资源，促进经济社会全面协调可持续发展。

二、构建低碳产业体系，大力发展县域经济

一是大力发展高效农业。发展“高新特优”农业，推进农业产业化进程。立足资源优势，高标准规划建设2个万亩生态农业示范园和34个优质稻、茶叶、油茶等千亩生态农业示范园。把茶产业作为县域发展的“三大支撑”之一，新发展茶叶基地4.2万亩、油茶基地1.56万亩、红茶生产突破3万公斤。积极发展茶产业、中药材、食用菌等特色产品生产加工业和畜禽、水产养殖业，培育了一批农工贸一体化、产供销一条龙的农业产业化龙头企业，拉长了产业链条，增加了农业可比效益。全面启动高标准粮田“百千万”建设工程，现代农业产业化集群培育工程，重点实施“三五”工程，即持续一个时期，在全县建成50万亩油茶基地和50万亩油茶基地，发展农村经济，提高农业效益，增加农民收入。

二是加快培植低碳工业。把产业集聚区作为县域发展的“三大支撑”之一，加快建设组步步伐。山信粮业、干叶春粮集物流、中原制鬃、开源环保、中周物资、中钢构等一批高科技、高附加值、高关联度、高成长性的环保型、循环型、生态型企业纷纷入驻，发展势头强劲。加快传统企业技术改造和新产品研发，大力促进传统工业向低碳工业、低碳技术、低碳产品转变。积极扶持山信粮业、茗阳茶业、其鹏茗茶、长园茶叶、詹氏蜂蜜、甜菊制品、山贝特产等有规模、有潜力、上档次、富有市场竞争力的骨干企业加快技术改造升级，不断提升标准化精深加工能力，持续扩大品牌知名度，做大做强做优企业。

三是全力提升旅游品牌。把旅游作为县域发展的“三大支撑”之一，依托优越的生态资源和深厚的历史文化，按照“山水为体、文化为魂”的旅游发展理念，彰显山水特色，弘扬红色优势，挖掘人文底蕴，深度整合开发，着力把商城旅游产业打造成原生态旅游、朝阳产业和富民产业。加快黄柏山、金刚台、汤泉池、桂花园、观音山“一园四景”基础设施建设，景区功能、品位得到显著提升。抓住信阳市成功争取全国养老基地的机遇，加快旅游休闲养生基地建设，确立“休闲、宜居、养生”的商城旅游主题，着力将商城打造成为全国知名旅游区和国家级地标性旅游目的地。2011年商城县累计接待游客180万人次，实现旅游综合收入5.56亿元。汤泉池以“小城碧玉、碧水飞鸿”形象锦言入选“2010中华十大生态亲水美景”。商城正成为上海、合肥、武汉、郑州等周边大中型城市度假休闲的“后花园”。

三、强化全民生态意识，倡导环保文明生活

一是积极倡导低碳生活。在党委政府机关率先采购使用节能高效产品，在企事业单位、学校、重点企业、宾馆等推广使用绿色高效照明产品，推进公共机构节能减排，2011年全县公共机构人均用电量、用水量、汽油和柴油消耗量分别下降4.07%、4.05%、4.02%和4.05%。认真抓好“禁塑令”执行，督促超市、集贸市场等商品零售场所严格实行塑料购物袋有偿使用制度。积极倡导低碳生活，通过文艺演出、节能环保产品展示、发放低碳生活知识手册、张贴节能宣传画等形式，进行全方位、多视角的宣传，让群众懂得低碳生活、学会低碳生活、积极践行低碳生活，让低碳工作和生活方式进入生产消费过程和人们日常生活，渗透到经济社会发展的各个方面。

二是大力推广清洁能源。积极发展风电、水电、太阳能等新型能源、清洁能源，推动能源结构清洁化、多元化、高效化，着力把商城打造成新型清洁能源基地。推广应用低碳环保经济的清洁能源，降低一氧化碳、二氧化碳、二氧化硫排放量，减少污染，保护环境。建成年供气规模1200万立方米天然气输配站1座，发展居民用户1000余户，宾馆、饭店等商业用户10余户。汽车加气站即将投产运营，建成后可完成500余辆城市公交、新农巴士、出租车和私家车“油改气”改装工作。规划建设天然气输管线工程，对县产业集聚区工业企业供气。实施CNG加气站、充电站、甲醇充装站三站合建项目，年供气规模可达500万立方，充电规模2600KVA，甲醇充装量达到80吨。

三是深入创建生态文明。坚持县、乡、村“三级联动”，县城、乡镇、村组、农户“四位一体”，在县城以“六城联创”为抓手，巩固省级园林城、卫生城、文明城成果，打造山水园林桂花城；在乡镇以“4321”为基础，“五化”标准上台阶为要求，积极创建省级生态文明乡镇；在行政村以“六有六无”为目标，积极创建生态文明示范村；在农户以“三清五改”为载体，大力开展清洁能源、清洁家园、清洁田园行动，全力推进生态文明建设。城市污水集中处理率和生活垃圾无害化处理率分别达到75%和80%，工业固体废物综合利用率达到90%，集中式饮用水水源地水质达标率98%以上，乡镇政府所在地生活垃圾无害化处理率达75%以上。已创建完成省级生态优美乡镇2个、省级生态文明村4个、市级生态文明村12个，全县生态更加良好，环境更加优美，更加宜人宜居。

产业区分开来。文化事业有公益性，可以均等化，

像公共图书馆、农村文化室等，属于政府应该提供的基本文化事业服务。而文化产业则是市场性的，主要靠市场调节。目前，公共文化的质量和与人民群众的需求之间存在着不足和脱节现象。应深化文化体制改革，积极发展公共文化事业，以满足群众的精神文化需求。

第三，在公益性基础设施和生态环境保护等“公益基础性服务”方面实现均等化。公益性基础设施可分拆出两个环节，即“基础建设”环节和“执行运营”环节。对基础建设环节，即不以营利为目标而以提高公共服务为目标的带福利性的环节，政府应以提供予以投资并加强管理，如农村饮水工程、农村道路等农村基础设施。当然，政府对基础建设不至于全部包揽，可根据不同情况制定不同政策。至于市场性的基础设施，如高速公路等，可按市场方式运作。为全体公民提供良好的环境，包括大气环境、水环境、声环境等，也是在“公益基础性服务”方面实现均等化的内容。

第四，在生产安全、消费安全、社会安全、国防安全等“公共安全性服务”方面实现均等化。安全是事关人民生命财产和国家利益的大事，政府有责任提供安全方面的公共服务、公共服务，包括生产安全、消费安全、社会安全等。对于这些公共产品、公共服务，每一个公民都应该平等地享受。

（摘自《经济日报》）

信阳日报XINYANGRIBAO

新论·专题

策划:张超 责编:肖胜 庭军 照排:江晨 邮箱:xyzc1977@163.com 电话:13598590127

军分区系统加强风气建设的思考

信阳军分区司令员 夏世富

风气是一个单位人员思想、精神面貌、整体面貌、特点特色的集中体现，风气建设的好差，直接关系到上级指示命令能否有效贯彻落实，关系到部队凝聚力战斗力是否增强，在改革开放的新形势下，谋求军分区系统建设的科学发展，加强风气建设尤其重要。做到这一点，应始终抓住三个环节，防止和克服三种不良倾向。

一、始终保持勤学善用的良好风气，防止和克服思想颓废、素质偏低的倾向

学习是立身做人、成就事业的基石。对党员干部而言，如果学习意识不强、学风不端正，不仅自己学不好，还容易误导部属，影响单位风气。因此，要按照胡主席“重视学习、抓紧学习、善于学习”的要求，自觉增强危机意识，不断积累知识，努力增长才干，全面提高广大官兵履行使命的素质能力。一要以形势任务牵引学习。迎接党的十八大召开、学习贯彻十八大精神是今年全党全军全国人民的一项政治任务，学习中应主动把这些内容突出出来，深入抓好党的创新理论的学习，不断提高理论素养；要紧扣主题主线重大战略思想要求，增强科学发展和加快转变战斗力生成模式意识，确保民兵预备役建设沿着正确方向发展；要着眼拓展和深化军事斗争准备，加强省军区系统“五项任务”的学习研究，抓好信息化知识和技能的学习训练，不断提高完成多样化军事任务的能力。二要以解决矛盾促进学习。问

题牵引是提高党委领导理论学习质量的一个有效方法，各级应紧紧围绕推进军事训练转型、深化后备力量建设调整改革、细化配套征兵政策规定、增强政治工作实效性、提高后勤社会化保障水平 and发挥军地桥梁纽带作用等内容，利用党委中心组学习之机，党委集体攻关，每次解决一两个问题，以矛盾问题的有效解决，促进理论学习质量效果的不断提高。三要以制度机制保证学习。反思当前一些单位学习活动落实不好的问题，一个重要原因就是缺乏有效的制度约束。对此，要做好两个方面的工作。一方面，要认真落实相关制度规定，比如党委中心组集中学习制度、学习形势分析制度、理论考核制度、述学评学制度等。另一方面，要不断完善运行机制，对学习的时间、内容、方法、要求以及检查考评等事项进一步作出规定，单位和个人都应拿出年度学习计划，区分任务、明确目标，使学习活动更加规范有序，运用制度机制把大家“拴”在学习室、“逼”进书本中，确保学习计划的有效落实。

二、始终保持勤奋敬业的良好风气，防止和克服不思进取、无所作为的倾向

保持良好的精神状态是党的三代领导核心和胡主席的一贯要求，也是共产党人的必备品质，有了良好的精神状态，才能不怕困难、锐意进取，履行好职责使命。保持勤奋敬业的精神状态应做到三点：一

要不断强化责任意识。勤奋敬业的精神状态来自强烈的事业心责任感，强烈的事业心责任感来自对职责使命的高度认识。要切实认清民兵预备役工作的地位和作用和军分区系统的职能使命，每一名领导干部都要牢固树立“当一任领导、负几代责任”的思想，满怀激情干事业，积极进取谋发展，扎扎实实打基础，在任期内力争多干实事、多出政绩、多有建树。二要主动发扬创新精神。面对工作中的困难矛盾，是锐意进取还是碌碌无为，反映着一个人的精神状态，必须坚持以新的思维、新的举措做好各项工作，尤其要围绕重点工作落实和重大任务完成，加大探索研究和改革创新力度，在提高战备训练层次质量、抓好民兵组织调整改革、加快推进战斗力生成模式转变以及实施助推中原经济区建设“五项行动”等方面拿出有效措施，争取新的作为。三要正确对待利益得失。一名领导干部能不能做到勤奋敬业，很大程度上要看他能否正确对待名利地位和个人得失，如果一事前当前总是斤斤计较，患得患失，就很难把心思和精力用在工作上。因此，我们要正确对待和处理好这些问题，自觉做到重事业淡名利、讲奉献顾大局，以高度的政治责任感和勤勉的工作态度干好本职工作，努力在平凡岗位上创造出不平凡业绩。

三、始终保持艰苦奋斗的良好风气，防止和克服安于享乐、奢侈浪费的倾向

安于享乐、奢侈浪费不仅容易使人精

神意志消沉，而且还会损坏党的作风、败坏单位风气。保持艰苦奋斗的政治本色，须在以下三个方面下工夫：一要力戒奢侈。“奢侈之费胜于天灾”。当前，人武系统经费使用管理总体上是好的，但也存在着花钱大手大脚和行政消耗性开支过大的现象。信阳是革命老区，人民群众的生活还不很富裕，政府财政还比较紧张，我们应当体谅凉地方政府的难处，心系群众疾苦，力戒奢侈浪费，主动树立过紧日子的思想，艰苦奋斗、厉行节约，把有限的经费用在民兵预备役建设和推进部队发展上，使优良传统不断发扬光大。二要力戒攀比。近年来，在地方党委、政府的关心和支持下，人武系统的办公和生活条件有了很大的改善，但是一些单位在车辆配备、接待招待、生活待遇等方面仍然存有相互攀比的现象，这与我们党艰苦奋斗的政治本色是格格不入的。在当前条件下，要比，应当比工作、比状态、比作为，比出作风、比出干劲，促进单位建设不断跃上新台阶。三要力戒庸俗。受社会不良风气影响，当前人武系统一些同志思想上产生麻痹，自我要求有些放松，不该讲的笑话讲了，不该交往的人员交了、不该做的事情做了，影响到了单位和个人的形象。对此，每名党员干部都要始终保持高尚的道德情操和精神追求，主动净化自己的生活圈、娱乐圈、交往圈，端正生活方式，自觉做到作风正派、情趣健康，真正树好革命军人和领导干部的良好形象。

是人力资本的重要组成部分。应健全农业科技推广机制，提高农民掌握和运用科学技术的能力。

发挥工业化、城镇化的辐射带动作用。工业化、城镇化的过程，也是劳动者素质提高和人力资本积累的过程。我国正处于工业化、城镇化加快发展阶段，应该让广大农民更多参与工业化、城镇化进程，更多分享工业化、城镇化成果，不断提高自身素质和竞争能力。加大工业反哺农业、城市支持农村力度，推动现代农业理念和机制应用于农业，推动现代城市文明和公共服务延伸到农村，加快培育现代农民。

健全农村社会保障体系。健全农村社会保障体系，对农村人力资本提升具有基础性作用。首先，可以使农村居民得到较好的生育、生活和医疗卫生等方面的保障，从而提高身心素质；其次，可以解除农村居民的后顾之忧，使其有能力加大人力资本投资。应加大对农村社会保障体系建设的投入力度，建立和完善新型农村社会保障资金筹集和运行机制，不断提高保障水平，逐步实现城乡社会保障一体化。

（摘自《人民日报》）

□杨美成

人力资本是经济增长的重要源泉。上世纪50年代末，美国发展经济学家舒尔茨提出了人力资本理论，并用史实论证了人力资本的重要性。他说，二战后西欧沦为一片废墟，但很快重振雄风，这颇为出人意料，因为在当时的经济学家看来，物质资本受到重创后短期内很难恢复，但他们没有估计到幸存下来的人力资本对经济复苏的巨大作用，因而对西欧经济前景过于悲观。相比之下，当时不少经济学家对发展中国家的经济发展又估计过高，因为他们忽视了这些国家人力资本匮乏的事实，而这正是经济增长的关键。

人力资本理论对我国建设社会主义新农村具有重要借鉴意义。我国农村人口众多，但人力资本积累严重不足，已成为农村发展的重要制约因素。新农村建设的

□瞿长福

近年，随着城镇化的快速推进，如何让更多农民工在“家门口”上班，实现离土不离乡，从中央到地方都在进行积极探索推动。

今年的《政府工作报告》在谈到2012年主要任务时就提出，放宽中小城市落户条件，合理引导人口流向，让更多农村富余劳动力就近转移就业。《政府工作报告》同时提出，加强对农民工的人文关怀和服务，着力解决农民工在就业服务、社会保障、子女入园上学、住房租购等方面的实际问题，逐步将城镇基本公共服务覆盖到农民工。

让更多农民工就近工作，是一条既符合我国国情，也符合城镇化科学发展的现实路径。改革开放30多年来，大量农

民工外出就业，不仅为经济社会发展付出了巨大努力，也为改变农村人多地少的状况做出了突出贡献。道理很清楚。农民工背井离乡远行打工，舟车劳顿要耗费巨大的社会成本和经济成本；农民工舍家离子夫妻分离，小孩老人难以照应，要承受沉重的心理精神压力，带来系列社会问题；尤为突出的是，大量农民工进入大中城市超过了城市承载能力，既不利于城镇化科学推进，也不利于区域经济和产业结构的合理布局调整。目前，我国外出就业农民工总体达到2.5亿人，尚有2.5亿农民将转移出来。试想，这么多人如果仅以大中城市作为就业目标，将是一个难以解决的问题。

所以，让更多农民工就近就业、离土不离乡，就成为合理的现实选择。如何让更多人就近工作？现实路径就是积极稳

妥推动城镇化发展。大量中小城镇就在农村周边，风土人情相传，文化习俗相近，减少了外出打工带来的许多经济社会问题；小城镇也是城市结构、产业布局、资源分布的有机整体，是扩大消费和发展经济的强劲增长点。正因为如此，近10年来我国城镇化发展取得了快速发展，城镇化率从2000年的36.2%发展到2011年的51.27%。

不过，增长较快的城镇化率一方面是经济快速发展的结果，另一方面也会因基础不扎实而带来“伪城镇化”问题。比如，较快的城镇化率有低成本推进的原因，土地资源的低成本和劳动力低成本，农民进城的速度，城镇化率没有得到有效落实，等等。

这就是为什么城镇化率提高了，但许多小城镇对农民工却缺乏吸引力的原因。所以，现在要做的就是如何积极稳妥地推进城镇

化，让中小城镇更具吸引力。所谓积极，就是要有发展的紧迫感，不等不靠主动推进；所谓稳妥，就是要遵循规律，从实际出发，不要追求增速而忽视城镇化基础设施建设。

具体来看，目前推进城镇化、让农民就近进城就业，至少要解决就业、住房、社会保障3大问题。这3大问题互为影响、互为支撑。没有产业支撑，农民进城之后无事可做，无法生存；不解决住房难题，农民终究做不了“城里人”，很难安居乐业；缺乏社会保障、医疗、教育、保险不到位，农民就缺乏安全感、舒适感和幸福感，难以在城镇持续发展。

因此，让更多农民工在“家门口”上班，无需夯实城镇化基础，正如《政府工作报告》提出，更加注重把在城镇稳定就业和居住的农民工有序转变为城镇居民。

（摘自《经济日报》）

积极推进基本公共服务均等化

明确提出基本公共服务的标准和范围，公益性服务领域投入长期不足，不能满足社会需求。从城乡情况看，农村公共服务严重滞后。从区域情况看，不同地区公共服务差距比经济差距还要大。从不同人群情况看，城乡低收入家庭和社会困难群体的基本公共服务权益还不能得到充分保障。这些问题都与基本公共服务方面体制机制不健全、不完善直接相关，具体包括：公共财政保障机制不健全，供给制度城乡二元分割，基层公共服务资源条块分割且布局不合理，基层政府事权与财力不匹配，以及缺乏有效的评估监督机制等。

可见，我国基本公共服务均等化虽然取得了积极进展，但距离形成完整制度和达到均等化要求还有很大差距。今后的任务十分艰巨，需要多方努力、多方机制的共同作用才能实现。第一，实现政府职能转变，从供需结合的角度实现基本公共服务均等化。政府是提供社会基本公共服务的核心主体，承担着公共服务的供给责任和一系列的制度安排，具有不可推卸的重要责任。一是实现政府职能的转变，并建立健全基本公

平,集中表现在保障和改善民生上。

从实践方面看，发达国家的经验和我国改革开放的经验都表明，在提供私人物品和私人服务方面，市场机制的作用是不可替代的；但在提供公共物品和公共服务方面，市场机制却存在失灵或局限性，需要通过基本公共服务均等化的机制来弥补。

近年来，我国基本公共服务的范围不断扩大、服务质量不断提高。在推进基本公共服务均等化方面取得了明显成效。如，城乡免费义务教育全面实施，国民教育体系比较完备；基本医疗保障实现了制度全覆盖，城乡基层医疗卫生服务体系基本建成，免费基本公共卫生服务项目不断增加，国家基本药物制度开始建立；基本实现县县有文化馆图书馆、乡乡有综合文化站，公共博物馆、纪念馆、科技馆等公共文化设施逐步向社会免费开放；社会保障制度不断完善，失业、医疗、养老等基本保险覆盖面不断扩大等。

但总体而言，我国基本公共服务供给不足、发展失衡的矛盾仍然比较突出。从供给情况看，尚未