

# 检察快讯

## 商城县检察院 推行“诉后互动评议”效果好

本报讯 近年来,商城县检察院在公诉工作中,推行“诉后互动评议”,收到了良好效果。

该院一是实行案件风险评议。从源头上解决问题,在萌芽时化解矛盾,评出社会和谐与稳定;二是案件认定评议。改善监督制约关系,统一执法思想和证据标准,评出侦诉人员间的相互理解和尊重;三是庭审效果评议。总结庭审得失,探寻出庭方法,评出办案人员的责任心和执法水平;四是案卷质量评议。细节上严审细查,类案上总结经验,评出规范和效率。通过评议促进侦、诉、审、辩各方统一思想认识,互相理解尊重,实现打击犯罪与维护稳定并重、法律效果与社会效果兼顾的良好效果。

(刘东辉)

## 罗山县检察院 连续三年荣获全国检察宣传先进单位

本报讯 近年来,罗山县检察院把宣传、调研、信息工作作为检察机关一项重要基础工作来抓,不断加强对宣传、调研、信息工作的领导,明确分工,建立专门机构,落实专人负责。院领导带头撰写,培养专职型写作人才,着力推进“笔杆子”队伍建设。对在宣传、调研、信息工作中成绩突出的干警,建立有效激励机制。

自2009年以来,该院连续3年被最高人民检察院、检察日报社授予全国检察宣传先进单位。

(周辉)



日前,光山县检察院召开2012年工作会议。会上,该院党组书记、检察长黄立鹏要求全院干警理清思路,明确任务,为建设美好光山提供更加有力的司法保障。 东超 万胜 摄



近日,息县检察院召开了2012年工作会议暨政法干警核心价值观教育实践活动动员会。会上,该院党组书记、检察长彭宗海回顾总结了2011年度工作,并对今年工作进行安排,希望全院干警立足岗位,狠抓工作措施落实,努力实现创先争优目标。 余杰 摄



近日,罗山县委、县政府对新闻宣传工作取得突出成绩的单位和个人进行了表彰,罗山县检察院被评为“对外新闻宣传工作先进单位”,该院周辉同志被授予“对外新闻宣传工作先进个人”荣誉称号。 周辉 摄

## 固始县检察院

# 构筑“三个通道” 建立快办机制 提高诉讼效率

本报讯(骆健)近年来,固始县检察院在开展办案业务过程中,摸索出一套适合院情特点的工作方法,即构筑“三个通道”,建立快速办理机制,提高诉讼效率。

该院对交通肇事、过失犯罪、轻伤伤害案件等轻刑犯罪实行“高速通道”办理,加快案件消化处理进度,节约诉讼成本,解决案件多、办案人员少难题;对职务犯罪嫌疑人能不羁押的就采取非羁押方式进行诉讼,对不

是必须扣押、冻结的物品不实行扣押、冻结等措施,实行“绿色通道”办理,减少了犯罪嫌疑人的对抗情绪,加快自侦案件的消化处理;对未成年人、在校学生犯罪建立犯罪逮捕必要性说明工作机制,尽量采取非羁押或非刑事化处理,开展“亲情通道”办理,对适用轻缓刑事政策的未成年人进行跟踪回访,掌握其思想动态和现实表现,对困难的给予帮助。

有了良好的案件办理机制,对办案质量要求更高。该院强化案件质量责任,把案件质量责任落实到每一个办案部门和岗位,形成“人人身上有压力,人人心里有动力”的局面。同时,要求每位办案干警加强学习,提高自身素质。先后出台了《提请检察委员会讨论案件审查意见呈批件》、《案件质量预警通知书》、《干警执法档案》等文书和案卡,保证了案件质量管理工作的有序开展。采取动态管

## 浉河区检察院

# 深入开展职务犯罪预防工作

本报讯(刘满)近年来,浉河区检察院在开展职务犯罪预防工作中,针对发案单位在教育、制度、监督等方面存在的薄弱环节,采取四项措施,促使其提高思想认识,堵塞漏洞,建章立制。

一是针对问题发案建议。该院下发检察建议书,建议发案单位完善干部管理制度,防止“一把手”权力集中;强化业务管理制度,杜绝主要领导违规干涉具体业务;落实财务管理规定,强化财务监督职能;加强对干部职工的思想政治和法制教育,提高思想认识,增强法律意识。

二是针对案例抓教育。该院检察官紧密结合发案单位所涉案例,围绕职务犯罪现阶段的特点及趋势、职务犯罪的

危害以及怎样预防或减少职务犯罪的发生,给发案单位干部职工上法制教育课,使大家切实增强职务犯罪及其危害性的认识,自觉远离职务犯罪。

三是针对发案找原因。该院在发案单位召开案件通报、座谈会,并就案件发生的主、客观原因展开分析、讨论,使大家从案件中汲取教训,引以为戒,警钟长鸣,自觉增强拒腐防变能力。

四是针对漏洞助补救。针对发案单位在案件查办过程中暴露出来的问题,该院预防科会同纪检、监察部门共同研究、修订和完善相关制度规定,帮助发案单位建立一套比较完备的职务犯罪预防体系,有效推动职务犯罪预防工作的深入开展。



近年来,平桥区检察院十分重视妇委会工作,并结合检察工作实际,规范妇委会工作流程,加强对女干警的教育和管理,为妇委会创先争优工作提供好的发展环境。近日,该院妇委会又喜获平桥区“优秀妇女组织”荣誉称号。 余浩 摄

## 淮滨县检察院

# 开展水利系统职务犯罪预防工作

本报讯(祝冰 陈阳)日前,淮滨县检察院按照中央、省委关于治理水利领域腐败问题的总体部署,就防范和减少水利系统职务犯罪发生,促进水利资源保护与合理利用,推动水利系统预防腐败长效机制建设等方面,深入县水利局开展调查研究,并扎实开展了水利系统职务犯罪预防工作。

该院预防科全体干警在县水利局召开座谈会,学习了《全省检察机关集中开展水利系统职务犯罪预防调查实施方案》等文件精神,对水利工程招投标、工程施工、工程监理、工程量测算、资金运行、防汛减灾、水生态环境治理、财务管理等重点部位和关键环节

的犯罪规律和症结进行了探讨。此次座谈会,是该院进一步加强水利部门反腐倡廉和预防职务犯罪工作的具体措施之一,今后,该院将开展经常性的警示教育和法制宣传,以提高水利部门工作人员廉洁自律意识,并帮助水利部门建立健全长效机制,及时提出预防建议和对策。县水利局领导表示,一定配合好县检察院做好水利系统的专项预防工作,特别注意抓好“十二五”期间国家投资的重大水利基础设施建设工程项目的预防工作,及时消除犯罪隐患,建立健全防控机制,确保工程质量安全、施工安全和干部安全。

# 遵循规律 持续求进 推动检察工作再上新台阶

(上接B1版)

2012年是我国实施“十二五”规划承上启下的重要一年,该院的总体工作思路是:“深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕全县经济社会发展大局,以党的十八胜利召开营造和谐稳定的社会环境为首要任务,坚持‘科学发展、遵循规律、转变方式、提升水平’工作主线,牢

固树立务实发展观念,坚持保障和谐稳定,强化服务大局,坚持遵循司法规律,强化法律监督,坚持积极参与社会管理,强化三项重点工作,坚持以教育实践活动为载体,强化队伍建设,继续保持‘全市先进检察院’,努力争创‘全省先进检察院’,为建设富庶光山、和谐光山、活力光山提供更加有力的司法保障。”

该院一是坚持全力维护社会和谐稳定,着力提升服务大局的能力。二是坚持积极参与社会管理创新,着力深化三项重点工作。三是坚持遵循司法规律,着力提升法律监督工作水平和实效。四是坚持以政法干警核心价值观教育实践活动为载体,着力强化检察队伍建设。

## 检察时空

信阳市人民检察院 主办

新闻邮箱: xinjianxuan399@sina.com

### 信司宣

**核心提示:** 市司法局以保障和关注民生为目标,指导罗山县司法局率先在县城组建医患纠纷调处中心、商城县司法局创新法律援助工作机制,有力地维护了困难群众和弱势群体的合法权益,促进了社会的和谐稳定。本期将分别介绍罗山县、商城县司法局的先进经验。

### 创新工作机制 专业调解效果好

2011年以来,罗山县司法局紧紧围绕和谐社会建设大局,创新服务方式,拓展工作领域,把医患纠纷预防与调处工作作为化解社会矛盾和创新社会管理的突破口,坚持高位推动,整体联动,创新机制,重在主动,有效化解了多起医患纠纷。

一是领导重视,高位推动。目前,医患纠纷成为困扰医疗卫生事业发展和影响地方和谐稳定的问题,罗山县司法局在有效化解和调处医患纠纷工作中,注重强化党委、政府的领导作用,整合各方力量和资源,做到了在思想上真重视,在组织上真重视,在投入保障上真重视,在工作推动上真重视。罗山县司法局多次汇报请示,多方协调沟通,促使县委、县政府多次专题研究此项工作,成立了由政法委书记担任组长、司法局主要负责、相关部门各司其职的医患纠纷预防与处置领导小组,并选聘专业调解人员,落实专门办公地点,完善办公设施和工作制度,将调处工作经费按照每年不少于20万元的标准纳入财政预算,制定下发了《罗山县医疗纠纷预防与处置暂行办法》,组织卫生、公安等成员单位外出学习医疗纠纷调处工作的先进经验,为开展工作打下了坚实的基础。

二是整合资源,整体联动。围绕医患纠纷预防、处置和调解三个关键环节,罗山县司法局探索建立了“分级分类、内外并举、多方联动、快速处置”的工作机制。“分级分类”,即按照医患纠纷的发生地区、激烈程度、赔偿金额、处置难度,分别逐

级由医疗单位、卫生行政部门、乡(镇)、县医调中心递进调处。“内外并举”,即医院内部的预防调处力量与属地及县医调中心等外部力量的紧密结合,一方面强化医院内部防控能力,另一方面明确各部门单位责任,强化外部快速承接、联动调处各类重大纠纷的机制和能力。“多方联动”,即发挥县医调中心综合平台作用,整合各方力量,形成党委、政府统一领导、综治维稳具体指导、医疗单位强化防控、卫生行政内外协调、公安机关法制约束、司法行政组织调解、审判机关公正裁决、财政部门经费保障、人财保险依法理赔的整体联动工作格局。“快速处置”,即强化现场控制,立足快速反应,建立医院、辖区和县医调中心的三级应急处置机制,形成各司其职、快速处置的专业调解工作态势。医疗单位、卫生和司法行政部门、公安机关分别建立了应急处置预案,做到快速反应,高效处置。

三是创新机制,重在主动。为确保医患纠纷既调解得了,化解得好,又能达到医患双方满意的良好效果,罗山县司法局充分发挥医患纠纷调处中心第三方调处机构的独特作用,统一受理全县重大医患纠纷,构建起既能及时与医院对接、又确保公正公平的专业医患纠纷调处社会平台。罗山县司法局按照“党政领导、综治牵头、司法指导、中心运作、单位联动”的总体思路,明确了“帮政府分忧、帮医院解难、帮患者维权”的工作宗旨,“免费受理、免费咨询、免费调处”的工作原则。在中心内部设置了接访受理室、纠纷调处室、专家咨询室、综合协调室、理赔室和巡回法庭的“五室一庭”组织框架,分别负责纠纷受理、调解处理、咨询服务、

力量整合、纠纷理赔和诉讼裁决等工作。在工作方式上,积极落实整合力量、整体联动的工作要求,分级负责、分步调处的工作方法,受理登记、听取陈述、拟订方案、调查核实、认定责任、协商调解、签订协议等工作程序,并与医疗卫生、与诉讼理赔、与治安警务密切对接,建立了“两整、两分、七步调处、三方对接”的运行模式。

罗山县医患纠纷调处中心自2011年9月挂牌运行以来,提供咨询服务240人次,接待来信来访326人次,接访立案6起医患纠纷全部成功调处,调成率100%,无一件因调解不当或不力而影响稳定事件发生,无一起重复调处现象发生,既维护了医患双方权益,又收到了良好的社会效果。

### 转变工作理念 法律援助效果佳

商城县司法局坚持以保障和关注民生为目标,以扶贫助弱、促进和谐为己任,切实转变工作方式,不断创新体制机制,举全局之力,聚各方之智,落实各项便民利民措施,一举扭转了法律援助工作被动滞后的局面,有力地维护了全县困难群众和弱势群体的合法权益,促进了社会和谐稳定。

规范化建设,打造法律援助主阵地。一是夯实基础,硬件设施不断完善。商城县司法局充分利用现有条件将法律援助中心办公室由三楼迁至一楼临街门面房,高标准设立了接待室、等候室和档案室,接待桌椅、饮水机等人性化服务设施和电脑、打印机、传真机等现代化办公设施一应俱全。二是贴心服务,畅通法律援助渠道。在县人民法院设立了法律援助律师值班办公室,全县9名执业律师轮流值班,

件45人,通过办案为国家挽回经济损失530万元。

二是诉讼监督效果良好。该院在侦查监督方面,坚持有错必究,实事求是的前提下,进一步提高监督质量和效果,去年立案监督的2人均被法院判处实刑。刑事审判监督方面,坚持高标准,严要求。民事审判监督方面,改变单纯注重抗诉数量的观念,坚持民生为本的理念,综合运用检调对接、建议再审、执行和解等多种手段,化解当事人之间矛盾,保护其利益,在维护法律尊严的同时减少诉讼。

# 立足职能 注重实效 扎实推进创先争优活动深入开展

(上接B1版)

四、多形式、显特色,在内部环境上营造创先争优氛围

一是组织评先树优活动。该院机关设立共产党员先锋岗,每季度由各党支部评选院党总支、党总支最后评选出一名共产党员立榜介绍事迹,用身边人感染人,用他们的先进事迹教育人,引导全院党员干警创先争优。

二是创新思想政治教育载体。该院组织全院干警分两批赴韶山参观学习,接受红色教育。

三是发挥先锋模范带头作用。该院设立“共产党员岗”的座牌,把“共产党员岗”的座牌摆在每位共产党员的办公桌上,公开每名党员的身份,激励每位党员在自己的岗位上,创先争优带头、干事创业带头、遵纪守法带头。

四是认真开展“检察干警进万村”活动。该院组织干警深入城镇乡村、田间地头,进村入户进行大规模走访活动,访民情、知民意、解民困。

### 五、谋于心、践于行,在工作实绩上体现创先争优成效

一是反腐查案硕果累累。2010年、2011年,该院共查办职务犯罪案件29

级由医疗单位、卫生行政部门、乡(镇)、县医调中心递进调处。“内外并举”,即医院内部的预防调处力量与属地及县医调中心等外部力量的紧密结合,一方面强化医院内部防控能力,另一方面明确各部门单位责任,强化外部快速承接、联动调处各类重大纠纷的机制和能力。“多方联动”,即发挥县医调中心综合平台作用,整合各方力量,形成党委、政府统一领导、综治维稳具体指导、医疗单位强化防控、卫生行政内外协调、公安机关法制约束、司法行政组织调解、审判机关公正裁决、财政部门经费保障、人财保险依法理赔的整体联动工作格局。“快速处置”,即强化现场控制,立足快速反应,建立医院、辖区和县医调中心的三级应急处置机制,形成各司其职、快速处置的专业调解工作态势。医疗单位、卫生和司法行政部门、公安机关分别建立了应急处置预案,做到快速反应,高效处置。

三是创新机制,重在主动。为确保医患纠纷既调解得了,化解得好,又能达到医患双方满意的良好效果,罗山县司法局充分发挥医患纠纷调处中心第三方调处机构的独特作用,统一受理全县重大医患纠纷,构建起既能及时与医院对接、又确保公正公平的专业医患纠纷调处社会平台。罗山县司法局按照“党政领导、综治牵头、司法指导、中心运作、单位联动”的总体思路,明确了“帮政府分忧、帮医院解难、帮患者维权”的工作宗旨,“免费受理、免费咨询、免费调处”的工作原则。在中心内部设置了接访受理室、纠纷调处室、专家咨询室、综合协调室、理赔室和巡回法庭的“五室一庭”组织框架,分别负责纠纷受理、调解处理、咨询服务、

力量整合、纠纷理赔和诉讼裁决等工作。在工作方式上,积极落实整合力量、整体联动的工作要求,分级负责、分步调处的工作方法,受理登记、听取陈述、拟订方案、调查核实、认定责任、协商调解、签订协议等工作程序,并与医疗卫生、与诉讼理赔、与治安警务密切对接,建立了“两整、两分、七步调处、三方对接”的运行模式。

罗山县医患纠纷调处中心自2011年9月挂牌运行以来,提供咨询服务240人次,接待来信来访326人次,接访立案6起医患纠纷全部成功调处,调成率100%,无一件因调解不当或不力而影响稳定事件发生,无一起重复调处现象发生,既维护了医患双方权益,又收到了良好的社会效果。

转变工作理念 法律援助效果佳

就近为到法院起诉的当事人提供直接、免费的法律咨询与疏导。三是有求必应,法援热线畅通无阻。“12348”法律咨询电话坚持24小时值班制度,做到有求必应,有问必答,认真解答群众的法律困惑,引导他们通过正规渠道合理表达诉求。四是建立健全制度,规范法律援助工作机制。按照“规范化、稳步推进”的工作目标要求,将《法律援助须知》《法律援助流程》等制度上墙,并严格按照规定受理、承办法律援助案件,把全县法律援助工作纳入了制度化、规范化的管理轨道。

齐抓共管,构建“大援助”格局。一是领导重视,保障有力。成立了以主管县长为主任、相关职能部门负责人为成员的商城县法律援助委员会,法律援助工作连续三年被列入县政府为民承诺的十项民生工程,法援经费列入政府财政预算,为法律援助工作提供了组织和经费保障。二是整合资源,形成工作合力。依托全县19个基层司法所,建立了乡(镇)法律援助工作站与法律援助受理点,明确专人负责,经费、制度全面落实到位。在县城原有的6个法援受理点的基础上,又在县人武部、县委老干部局、残联等部门设立了法律援助受理点,延伸法律援助工作触角。全县370个村(社区)全部聘请了法律援助联络员,“横向到边,纵向到底,依托基层、多方参与”的法律援助网络已经形成并逐步健全。三是提升素质,强化队伍建设。进一步规范法律服务行为,建立法律援助服务质量评估制度,把法律援助中心列入全县职能股室行风评议,促进了法律援助服务质量的提高。结合“发扬传统、坚定信念、执法为民”主题教育实践活动,加强

法律援助工作者的职业道德和执业纪律教育,教育和激励他们发扬革命传统,牢记工作宗旨,让爱心永驻,与奉献同行。

深化宣传,提高法律援助的社会知名度。一是突出重点进行固定宣传。商城县司法局印制了400份制作精良的碎片彩色挂图,张贴在街道、社区、村(组)和28个法律援助工作站,法律援助受理点的显著位置,将法律援助的性质、法律援助的受理范围、申请条件及法援程序等群众最为关心的重点内容列得一清二楚,并公布了监督举报电话。二是深入基层进行走访宣传。制作了9000余份调查问卷和4000份法律援助联系卡,发放到群众手中,面对面地了解群众的法律需求,不断提高法律援助工作水平。三是利用活动载体多形式宣传。组织律师、法律援助工作者开展“法律服务进乡村、进社区”活动,结合“五·一”、“十一”、“12·4”等重大节日开展多形式的宣传活动,与县映山红歌舞团联手将法律援助典型案例编排成群众喜闻乐见的文艺节目巡回县、乡、村文化广场演出,广受群众和社会各界的好评。四是借助媒体全方位宣传。充分利用报纸、电台、局门户网站、电视台等传媒,在《商城通讯》开辟了“法律援助专栏”,在县广播电视台开通了“法援之声”,在局门户网站开办法律援助专项,在电视台“政法前沿”栏目开通了“法援天地”。此外,每月邀请律师或法律援助工作者到电视台,以生动的法援案例讲解与老百姓息息相关的法律常识,受到了社会各界的好评和赞誉。

## 司法行政

信阳市司法局 主办