

政府工作报告

——2012年3月5日在第十一届全国人民代表大会第五次会议上

国务院总理 温家宝

各位代表:

现在,我代表国务院,向大会报告政府工作,请各位代表审议,并请全国政协委员提出意见。

一、2011年工作回顾

过去的一年,面对复杂多变的国际政治经济环境和艰巨繁重的国内改革发展任务,全国各族人民在中国共产党领导下,同心同德,团结奋进,改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。国内生产总值47.2万亿元,比上年增长9.2%;公共财政收入10.37万亿元,增长24.8%;粮食产量57121万吨,再创历史新高;城镇新增就业1221万人,城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别增长8.4%和11.4%。我们巩固和扩大了应对国际金融危机的冲击成果,实现了“十二五”时期良好开局。

一年来,我们主要做了以下工作:

(一)加强和改善宏观调控,遏制物价过快上涨,实现经济平稳较快发展。我们实施积极的财政政策和稳健的货币政策,坚持正确处理保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期的关系,更加注重把握政策实施的重点、力度和节奏,努力做到调控审慎灵活、适时适度,不断提高政策的针对性、灵活性和前瞻性。在全球通胀预期不断增强,国际市场大宗商品价格高位波动,国内要素成本明显上升,部分农产品供给偏紧的严峻形势下,我们把稳定物价总水平作为宏观调控的首要任务,坚持综合施策,合理运用货币政策工具,调节货币信贷增速,大力发展生产,保障供给,搞活流通,加强监管,居民消费价格指数、工业生产者出厂价格指数涨幅从8月份起逐月回落,扭转了一度过快上涨势头。下半年,世界经济不确定性上升,国内经济运行出现一些新情况新问题,我们一方面坚持宏观调控的基本取向不变,保持宏观经济政策基本稳定,继续控制通货膨胀;一方面适时适度微调,加强信贷政策与产业政策的协调配合,加大结构性减税力度,重点支持实体经济特别是小型微型企业,重点支持民生工程特别是保障性安居工程,重点保证国家重点在建、续建项目的资金需要,有针对性地解决经济运行中的突出问题。我们坚定不移地加强房地产市场调控,确保调控政策落到实处、见到实效。投机、投资性需求得到明显抑制,多数城市房价环比下降,调控效果正在显现。我们高度重视防范和化解财政金融领域的潜在风险隐患,及时对地方政府性债务进行全面审计,摸清了多年形成的地方政府性债务的总规模、形成原因、偿还时限和区域分布。这些债务在经济和社会发展中发挥了积极作用,形成了大量优质资产;也存在一些风险隐患,特别是部分偿债能力较弱地区存在局部性风险。我们认真开展债务清理整顿和规范化工作,严格控制增量,积极稳妥解决债务偿还和在建项目后续融资问题。目前,我国政府性债务水平是可控的、安全的。总的看,我国国民经济继续朝着宏观调控预期方向发展,抗风险能力不断增强,呈现增长较快、价格趋稳、效益较好、民生改善的良好态势。

(二)加快转变经济发展方式,提高发展的协调性和

产业的竞争力。我们坚持有扶有控,促进结构调整和优化升级,增强发展后劲。

巩固和加强农业基础。全面落实强农惠农富农政策,加大农业生产补贴力度,稳步提高粮食最低收购价,加强与农田水利为重点的农业农村基础设施建设,开展农村土地整治,加强农业科技服务和抗灾减灾,中央财政“三农”支出超过1万亿元,比上年增长1839亿元。农业全面丰收,粮食总产量实现了历史罕见的“八连增”,连续5年超万亿斤,标志着我国粮食综合生产能力稳定跃上新台阶。继续推进农村危房改造,解决了6398万农村人口的饮水安全和60万无电地区人口的用电问题,农村生产生活条件进一步改善。

加快产业结构优化升级。大力培育战略性新兴产业,新能源、新材料、生物医药、高端装备制造、新能源汽车快速发展,三网融合、云计算、物联网试点示范工作步伐加快。企业兼并重组取得新进展,支持重点产业振兴和技术改造,中央预算投资安排150亿元,支持4000多个项目,带动总投资3000亿元。加快发展信息咨询、电子商务等现代服务业,新兴服务领域不断拓宽。交通运输产业快速发展,经济社会发展的基础进一步夯实。

推进节能减排和生态环境保护。发布实施“十二五”节能减排综合性工作方案,控制温室气体排放工作方案和加强环境保护重点工作的意见。清洁能源发电装机容量达到2.9亿千瓦,比上年增长3356万千瓦。加强重点节能环保工程建设,新增城镇污水日处理能力1100万吨,5000多千瓦新增燃煤发电机组全部安装脱硫设施。加大对高耗能、高排放和产能过剩行业的调控力度,淘汰落后的水泥产能1.5亿吨、炼铁产能3122万吨、焦炭产能1925万吨。实施天然林保护二期工程并提高补助标准,实行草原生态补偿政策,开展湖泊生态环境保护试点,植树造林9200多万亩。

促进区域经济协调发展。深入实施区域发展总体战略和全国主体功能区规划。出台实施促进西藏、新疆等地区跨越式发展的一系列优惠政策。制定实施新10年农村扶贫开发纲要和兴边富民行动规划。区域发展协调性进一步增强,中西部和东北地区主要经济指标增速高于全国平均水平,东部地区产业转型升级步伐加快,城镇化率超过50%,这是中国社会结构的一个历史性变化。胜利完成四川汶川特大地震灾后恢复重建任务,积极推进青海玉树、甘肃舟曲、云南盈江抗灾救灾和恢复重建工作。

(三)大力发展社会事业,促进经济社会协调发展。各级政府加大对科技、教育、文化、卫生、体育事业的投入,全国财政支出2.82万亿元。

持续提升科技创新能力。加强基础研究和前沿技术研究。实施国家科技重大专项,突破一些关键核心技术,填补了多项重大产品和装备的空白。天宫一号目标飞行器与神舟八号飞船先后成功发射并顺利交会对接,成为我国载人航天发展史上新的里程碑。

扎实推进教育公平。深入贯彻落实教育改革发展

规划纲要。经过25年坚持不懈的努力,全面实现九年制义务教育。免除3000多万名农村寄宿制学生住宿费,其中1228万名中西部家庭经济困难学生享受生活补助。建立起完整的家庭经济困难学生资助体系。初步解决农民工随迁子女在城市接受义务教育的问题。推动实施“学前教育三年行动计划”,提高幼儿入园率。大力发展职业教育。加强中小学教师培训工作,扩大中小学教师职称制度改革试点,提高中小学教师队伍整体素质。首届免费师范生全部到中小学任教,90%以上在中西部。

大力加强文化建设。中央财政加大对文化惠民工程的支持,各地对公益性文化事业投入显著增加。扩大公共文化设施免费开放范围,服务面逐步拓展。文化体制改革继续推进,文化产业快速发展。文物保护、非物质文化遗产保护和传承取得重要进展。大力加强群众体育设施建设,全民健身活动蓬勃开展,体育事业取得新成绩。

积极稳妥推进医药卫生事业改革发展。基本医疗保险覆盖范围继续扩大,13亿城乡居民参保,全民医保体系初步形成。政策范围内住院费用报销比例提高,重大疾病医疗保障病种范围进一步扩大。各级财政对城镇居民医保和新农合的补助标准由每人每年120元提高到200元。国家基本药物制度在政府办基层医疗卫生机构实现全覆盖,基本药物安全性提高、价格下降。公立医院改革试点有序推进。基层医疗卫生服务体系基本建成。基本公共卫生服务均等化取得新进展。

(四)切实保障和改善民生,解决关系群众切身利益的问题。我们坚持民生优先,努力使发展成果惠及全体人民,促进社会公平正义。

实施更加积极的就业政策。多渠道开发就业岗位,全力推动以创业带动就业,加强职业技能培训和公共就业服务体系建设。加大财政、税收、金融等方面支持力度,着力促进高校毕业生、农民工等重点人群就业。高校毕业生初次就业率77.8%,同比提高1.2个百分点。农民工总量2.53亿人,比上年增长4.4%,其中,外出农民工1.59亿人,增长3.4%。

积极调整收入分配关系。着力提高低收入群众收入。农村居民人均纯收入实际增速为1985年以来最高,连续两年快于城镇居民;各地普遍较大幅度调高最低工资标准;连续7年提高企业退休人员基本养老金,全年人均增加1680元,5700多万人受益;进一步提高城乡低保补助水平以及部分优抚对象和生活补助标准,对全国城乡低保对象、农村五保供养对象等8600多万名困难群众发放一次性生活补贴;建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。扩大中等收入者所占比重。个人所得超征点从2000元提高到3500元。降低900多万个个体工商户税负。中央决定将农民人均纯收入2300元(2010年不变价)作为新的国家扶贫标准,比2009年提高92%,把更多农村低收入人口纳入扶贫范围,这是社会的巨大进步。

加强社会保障体系建设。社会保障覆盖范围继续扩大,全国参加城镇职工基本养老保险、失业保险和生育保险人数大幅增加。2147个县(市、区)实施城镇居

民社会养老保险试点,1334万人参保,641万人领取养老金。2343个县(市、区)开展新型农村社会养老保险试点,3.58亿人参保,9880万人领取养老金,覆盖面扩大到60%以上。解决了500多万名集体企业退休人员养老保险的历史遗留问题。将312万名企业“老工伤”人员和工伤职工供养亲属纳入工伤保险统筹管理。养老保险跨地区转移接续工作有序推进。社会保障体系不断健全,向制度全覆盖迈出重大步伐,这是推进基本公共服务均等化取得的重要成就。

大力推进保障性安居工程建设。出台关于保障性安居工程建设和管理的指导意见,完善财政投入、土地供应、信贷支持、税费减免等政策,着力提高规划建设和工程质量水平,制定保障性住房分配、管理、退出等制度和办法。中央财政安排资金1713亿元,是2010年的2.2倍,全年城镇保障性住房基本建成432万套,新开工建设1043万套。

努力维护社会公共安全。加强安全生产监管,做好重特大安全事故的处置、调查、问责工作。完善食品安全监管体制机制,集中打击、整治非法添加和违法生产加工行为,坚持以人为本、服务为先,加强和创新社会管理,着力排查化解各类社会矛盾,依法打击违法犯罪活动,保持社会和谐稳定。

(五)深入推进改革开放,为经济社会发展注入新的活力和动力。我们按照“十二五”规划提出的改革任务,加大攻坚力度,推动重点领域和关键环节的改革。

完善公共财政体系特别是预算管理制度,把预算外资金全部纳入预算管理,扩大国有资本经营预算实施范围,深化部门预算改革,推进政府预算、决算公开,98个中央部门和北京、上海、广东、陕西等省市公开“三公经费”。在全国范围实施原油、天然气资源税从价计征改革,出台营业税改征增值税试点方案。把跨境贸易人民币结算范围扩大到全国,启动境外直接投资人民币结算试点,开展外商直接投资人民币结算业务。深化集体林权制度改革,启动国有林场改革试点,依法开展草原承包经营登记。推进水利建设管理体制创新,创新水资源管理体制。深化国有企业改革。启动实施电网主辅分离改革重组以及上网电价和非居民用电价格调整方案。基本完成乡镇机构改革。事业单位分类改革有序开展。

我们坚持出口和进口并重,利用外资和对外投资并举,全面提升开放型经济水平。积极推进市场多元化战略,努力优化贸易结构。全年货物进出口总额3.64万亿美元,增长22.5%,其中,出口增长20.3%,进口增长24.9%,贸易顺差进一步下降。实际使用外商直接投资1160亿美元,服务业和中西部地区比重提高。企业“走出去”步伐加快,非金融类对外直接投资601亿美元。积极参与国际和区域经济合作,多边双边经贸关系继续深化。

我们在民主法制建设、国防和军队建设、港澳台工作和外交工作等方面,都取得了卓有成效的进展。

过去一年来的成绩来之不易,显示了中国特色社会主义的优越性和生命力,增强了中华民族的自豪感和凝聚

力。这是以胡锦涛同志为总书记的党中央科学决策、正确领导的结果,是全党全军全国各族人民齐心协力、顽强拼搏的结果。我代表国务院,向全国各族人民,向各民主党派、各人民团体和各界人士,表示诚挚的感谢!向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞,表示诚挚的感谢!向关心和支

持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友,表示诚挚的感谢!

我们也清醒地看到,我国经济社会发展仍然面临不少困难和挑战。从国际看,世界经济复苏进程艰难曲折,国际金融危机还在发展,一些国家主权债务危机短期内难以缓解。主要发达国家失业率居高不下,增长动力不足,新兴经济体面临通货膨胀和经济增速回落的双重压力。主要货币汇率剧烈波动,大宗商品价格大幅震荡。国际贸易投资保护主义强化。从国内看,解决体制性结构性矛盾,缓解发展不平衡、不协调、不可持续的问题更为迫切、难度更大,经济运行中又出现不少新情况新问题。主要是:经济增长存在下行压力,物价水平仍处高位,房地产市场调控处于关键阶段,农业稳定发展、农民持续增收难度加大,就业总量压力与结构性矛盾并存,一些企业特别是小型微型企业经营困难增多,部分行业产能过剩凸显,能源消费总量增长过快。一些长期矛盾与短期问题相互交织,结构性因素和周期性因素相互作用,国内问题和国际问题相互关联,宏观调控面临更加复杂的局面。政府工作仍存在一些缺点和不足,节能减排、物价调控目标没有完成;征地拆迁、安全生产、食品药品安全、收入分配等方面问题还很突出,群众反映强烈;政府管理和服务水平有待提高,廉政建设亟需加强。

我们一定要以对国家 and 人民高度负责的精神,采取更加有力的措施,切实解决存在的问题,努力把各项工作做得更好,决不辜负人民的重托。

二、2012年工作总体部署

今年是“十二五”时期承前启后的重要一年,也是本届政府任期的最后一年。我们要恪尽职守、锐意进取、攻坚克难,决不懈怠,交出一份人民满意的答卷。

我国发展仍处于重要战略机遇期,在较长时期内继续保持经济平稳较快发展具备不少有利条件。工业化、城镇化和农业现代化快速推进,消费结构和产业结构升级蕴藏着巨大的需求潜力;经过30多年改革开放,我国发展建立了良好的物质基础和体制条件,宏观调控经验不断丰富,企业竞争力和抗风险能力明显提高;东部地区创新发展能力增强,中西部地区和东北等老工业基地发展潜力不断释放;经济发展的传统优势依然存在,劳动力资源丰富、素质提高;财政收支状况良好,金融体系运行稳健,社会资金比较充裕。世界经济政治格局正在发生深刻变化和、平、发展、合作仍然是时代潮流,总体上有利于我国和平发展。我们要坚定信心,善于运用有利条件和积极因素,继续抓住和用好重要战略机遇期,推动经济平稳较快发展,不断增强我国的综合国力和国际影响力。

(下转A4版)

刘建军来我市调研机构编制工作

本报讯(记者 曹新俊)3月13日至14日,省编办副主任刘建军一行来我市就机构编制工作进行调研,并召开汇报会,听取我市有关工作汇报。

汇报会上,我市向刘建军一行介绍了机构编制工作。近年来,我市机构编制工作坚持以服务大局为重点,围绕中心开展工作;以规范提高为目标,抓好机构编制管理;以把住关口为要领,充分发挥职能作用;以参谋助手为己任,积极搞好决策服务;以解决实际问题为抓手,努力破解发展难题。通过改革体制、建立机制、严格管理,为全市经济社会发展作出了重要贡献。一是积极推进行政管理体制改革。推进明港镇管理体制改革试点工作,探索建立适应经济发达镇的体制机制;推进产业集聚区建设,通过体制机制创新释放能量,加快产业集聚区建设步伐;认真落实省直管县有关精神,加大支持力度,帮助始县理清发展思路,确定发展定位,明确目标任务。二是积极稳妥推进事业单位分类改革。认真学习借鉴试点市的做法和经验,引起重视、摸清底数、把握政策、规范程序。三是认真履职,科学配备执政资源,认真抓好机构编制核查,加大机构编制监督检查力度。

听取汇报后,刘建军对我市机构编制工作给予充分肯定,并就做好下一步的工作提出要求。

刘建军指出,机构编制工作是上层建筑的重要组成部分,是加强党的执政能力和国家政权建设的重要基础性工作,承担着分配行政资源、规范行政行为、掌控公职人员规模的重要职责,关系到党和国家的大政方针,关系到人民群众的切身利益,地位和作用十分重要。要认真分析机构编制工作面临的新情况、新问题,以及机构编制与事业发展的供求矛盾。在新的发展阶段,要紧紧围绕中心、服务大局,采取积极措施,积极应对新考验,不断创新体制机制,在行政管理体制改革和机制创新上谋求新的对策、新的思路、新的发展。要着眼于科学发展,积极探索机构编制管理工作的新思路、新方法,建立健全一套具有可行性、可操作性的长效机制,解决好机构编制管理中的突出矛盾和问题,不断提高机构编制工作的科学化、规范化和法制化水平。

刘建军强调,事业单位分类改革、机构编制核查是今年机构编制工作的重中之重,一定要按照政策规定和上级要求,加快推进,稳妥实施,用改革的办法破解发展中的难题,打破制约经济社会发展的体制机制瓶颈,通过优化执政资源配置,为加快中原经济区建设作出新的更大的贡献。



平桥区及早作为服务春耕生产

本报讯(刘国启 宋全忠)为实现今年粮食稳步增长的目标任务,连日来,平桥区委、区政府积极行动,及早作为,各级农业部门采取得力措施,着力服务春耕生产,受到农民和种植户的欢迎。

工作早安排。该区在3月上旬召开的全区农村工作会议上,对2012年农村工作进行了全面部署,要求各级农业部门切实转变工作作风,安排有关职能部门早宣传、早动员、早备耕、早培训;在紧接着召开的全区农业工作会议上,该区农业局对全区农业工作进行具体部署,要求

全体农业系统干部职工立即行动,各司其职,各负其责,共同开展好今年的春耕生产工作。

目标早下达。为使各级农业部门全面了解2012年的工作目标任务,该区农业局将2012年各项目标任务分解到乡镇和局属二级单位,并作为年终考核内容,将考核成绩运用到干部的评级和提拔推荐上,形成目标激励机制。

培训早行动。该区各级农业部门采取科技下乡、田间上课、现场演示、发放资料等多种方式,提早开展以服务春耕生产为重点的实用新技

3月15日,我市在亚兴电器广场开展了纪念“3·15”暨“消费与安全”年主题宣传咨询服务活动。当天上午,此次活动共接待消费者咨询300余人次,受理消费者投诉21起,当场解决17起。图为工商人员为市民讲解如何识别真假商品的情景。

本报记者 杨柳 摄

卫生需“三讲”

□李春富

要想创建国家卫生城市,确实不是一件容易的事情,而要想创卫取得成功,首要的是把城市卫生搞好;要想搞好一个城市的卫生,当然也不是一件容易的事情,如果希望城市卫生一直很好,那就更不是件容易的事情了。如何才能把这件不容易的事做成功?笔者以为,首先要做到“三讲”。

讲文明和文明相伴相生,讲卫生与不卫生如影随形。当人们的文明卫生意识增强或者自觉的时候,不文明和不卫生便“逃之夭夭”,而当文明卫生意识淡化的时候,不文明和不卫生就会趁机“捣乱”。因此,为了强化人们的文明卫生意识,并使之常态化,就必须常讲卫生;在玩耍、娱乐的时候要讲卫生;在白天要讲卫生,在晚上也要讲卫生;在检查时要讲卫生,不在检查时更要讲卫生。所以,讲卫生是不分哪一天、哪一月或者哪一月的,而是要天天讲、周

周讲、月月讲、年年讲下去。

处处讲卫生。卫生如同空气,无孔不入,无处不在。故而,卫生是没有盲区和死角的。因此,家庭要讲卫生,社区要讲卫生;城市主干道要讲卫生,背街小巷也要讲卫生;私人领域也要讲卫生,公共场所也要讲卫生;关乎形象的地方要讲卫生,“无足轻重”的地方也要讲卫生。只有处处讲卫生,才有好环境、好形象,如果疏忽其中一点,便会造成“一个老鼠害一锅汤”的严重后果。

人人讲卫生。自从有了人类,便有了卫生。因此,人与卫生是密不可分的。同时,讲卫生是不分人的性别、年龄、身份、职业、地位的。不管你是工人还是农民,是富人还是贫民,是干部还是群众,是成年人还是未成年人,是男人还是女人,是知识精英还是目不识丁,是本地人还是外来者……只要是行为能力的人,都必须讲卫生。否则,就有可能生病,或者成为不文明的人。

创卫虽然是大事、难事,但有道是:天下难事必做于易,天下大事必做于细。只要时时、处处、人人讲卫生,信阳就一定能够成为国家卫生城市。



责编:张国立 采编:照洪:江晨