

解析改革的“三个问号”

——两会内外聚焦“深化改革”

□新华社记者

政府工作报告出现近70次“改革”，代表委员竞相提出“改革”的议案提案……两会期间，走过“而立之年”的改革，再次成为各界关注的焦点。

改革为何广受关注？深化改革难在哪？推进改革路径何在？两会内外，代表委员和专家纷纷各抒己见。

走过“而立之年”的改革为何备受瞩目？“为什么改革很难？为什么有些改革在实践中变了样？”6日上午，全国政协委员、中国（海南）改革发展研究院院长迟福林在小组发言中，发出一连串改革追问。

两会内外，改革话题持续升温。会前，国内深化改革的呼声不绝于耳；会中，推进改革成为两会现场出现频率最高、触及面最广的话题之一。

改革为何再起热议？代表委员认为，改革开放历经30余年，中国取得的成就举世瞩目。当前世界政治经济形势复杂多变，我国又处在全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，形势逼人，不进则退，经济社会发展迫切需要从改革中汲取新的动力。同时，改革开放过程中出现的新问题和矛盾也在不断显现，这一切都需要通过深化改革来克服和解决。

“包产到户吃饱肚，外出打工致了富，进城城里落了户。”当了20年全国人大代表的河南新乡市小冀镇京华村村委会主任刘志华这样描述改革30多年来农民诉求的变化，“农民期待变成市民，现在还面临种种障碍，怎么办？只能靠推进改革来解决。”

当前，一些中小企业经营困难，引发了人们对民间资本投资遭遇“玻璃门”“弹簧门”的关注。“近年来，在一些领域，不缺

改革的政策和举措，但具体执行操作不到位。”全国人大代表、三全集团董事长陈泽民表达了自己的担忧。

陈泽民认为，从三全集团的发展看，没有昨天的改革，就没有三全的今天；同样，没有今天的改革，也没有三全的明天。“一切发展中出现的问题，都应在改革中克服，坚持改革是唯一的道路。”

政府工作报告明确指出，改革开放是决定中国前途命运的正确抉择。要以更大决心和勇气继续全面推进经济体制、政治体制等各项改革，破解发展难题。

“关注改革是好事，通过关注凝聚起人们进一步深化改革的共识，积蓄力量，正是改革再出发的动力所在。”全国政协委员、中国人保集团总裁吴焰说。

深化改革难在何处？走过30多年后，改革已进入深水区和攻坚期。

有了改革共识，但前行的道路并不平坦。代表委员认为，当前改革面临几重难题：协调利益分配难、推动政策落实难，很多问题久拖不决且矛盾重重。

迟福林认为，30多年的改革使一部分人和一部分地区先富起来了，与此相联系，利益博弈格局也初步形成，并且有进一步固化的趋势。“部门利益、行业利益、地方利益的形已经具有普遍性。垄断行业为什么难改？就是因为行业利益太突出了。”

新医改3年，成绩斐然，但在公立医院改革、医药流通领域改革、医疗保障制度整合等方面的深入推进还比较艰难。全国人大代表、中国人民大学劳动人事学院教授郑功成说：“阻力在于利益协调难度加大。”

国家发改委经济体制与管理研究所所长聂高民说，改革开放初期，发动一项改革往往能找到普遍受益点，现在这个点很难找，当时

存量动不了动增量，现在增量和存量是联动的，怎样对待既得利益是改革的难题。

有“农民工司令”之称的全国人大代表张全收连续多年呼吁解决外出务工人员的福利保障问题。他说，虽然国家出台了诸多举措，但农民工入籍难、社保转移难、子女入学难等问题解决进展缓慢。

促进非公经济发展的36条政策出台已有几年，但许多相关部门的实施细则仍未出台。电信、金融、电力等行业依然很难看到民企的身影。全国人大代表、河南春江集团董事长裴春亮说：“政策落实难，改革步伐慢，越拖矛盾越多。”

代表委员认为，当前，我们还存在经济调节“越位”、市场监管“缺位”、社会管理“错位”、公共服务“不到位”等现象，致使一些改革久议不决，决而难行，行而难破。

“面对重重矛盾，改革不能退，当前要有更大的决心推动改革，要坚定地、自觉地、长期地把改革作为中国发展的动力。”迟福林说。

推进改革路径何在？

面对难题，今年的政府工作报告提出，要大胆探索，以更大决心和勇气继续全面推进经济体制、政治体制等各项改革，破解发展难题，并且提出了今年改革的6大重点任务。

下一步，改什么，怎么改？代表委员认为，“九五”计划以来，纵跨四个五年计划或规划，我国转变经济发展方式至今存在大量需要解决的问题，根本症结，在于体制机制制约。

“长远来看，深化改革就是要完善社会主义市场经济体制。”迟福林说，“在经济领域范畴，应当是市场主导下充分地发挥政府作用；而不是政府主导下，有限地发挥市场作用。”

政府工作报告指出，当前和今后一段时期，改革的重点领域和关键环节之一，就是进一步转变政府职能，完善宏观调控体系，理顺政府与市场的关系，更好地发挥市场配置资源的基础性作用。

怎么转变？代表委员认为，关键是要有务实的行动。“政府转变职能需要创新管理模式，增强服务理念。”全国人大代表、峨眉山乐山山大佛旅游集团总公司董事长马云祝说。

“加快推进政府改革”和“深化财税金融体制改革”是政府工作报告提出的今年六项改革重点任务，马云祝建议国家加快改革金融信贷体系，推动中小企业健康持续发展，为实体经济发展进一步夯实基础。

“改革是从破解自身不足起步的，如果对自己的问题和不足不敢剖析，那就不可能改革。”全国政协委员、中央党校原副校长李君如说。

政府工作报告坦诚地承认工作中存在的不足：节能减排、物价调控目标没有完成；征地拆迁、安全生产、食品药品安全、收入分配等方面问题还很突出。

代表委员认为，这些同人民群众密切相关的相关民生领域是当前改革的重点。“贫富差距呈逐步扩大趋势，改善民生，成为社会改革面临的重大任务。”迟福林说。

这些“重点”在政府工作报告中都给出了举措，如巩固房地产市场调控成果、降低食品价格中间成本、教育支出要占到GDP4%等。

路径，在热议中清晰——代表委员认为，站在改革新的关口，就是要继续深化经济体制改革，完善社会主义市场经济体制，大力推进政府职能转变，加大医药卫生、社会保障、教育、住房保障等民生改革力度，解决好涉及老百姓切身利益的事情。

“2012年的方针是‘稳中求进’，‘进’就是要提高经济增长的质量，优化结构，使之更加协调；节能减排，加强环境保护；致力改善民生，提高人民生活。”全国政协委员、经济学家厉以宁说。

（记者陈二厚、李明、李亚楠、何宗渝、于文静、赵文君、张莺）

（新华社北京3月9日电）

农机配套比例过低 成我国农业机械化“短板”

新华社郑州3月9日电（记者 李鹏）中国工程院院士罗锡文认为，新技术装备中的作业机具有效供给不足、农机配套比例过低已成为我国农业机械化的一块“短板”。

正在河南省许昌市出席“全国农机化科技推广行动”的罗锡文身兼中国农业机械学会副理事长，是我国该领域为数不多的中国工程院院士之一。

罗锡文说，2004年“农业机械化促进法”和购机补贴政策实施以来，我国农业机械化取得了快速健康发展，劳动力生产率、土地产出率和资源利用率不断提高，但农业机械化发展还不能完全适应现代农业建设的需要，农机配套比例过低就是主要问题之一。

中国农机工业协会的数据显示，2011年，我国农机工业总产值达2898亿元，同比增长33.7%，农机行业的总资产增加了27.3%，高于机械制造业中其他行业8个百分点。中国农机工业协会会长陈志远预测，2012年，全国农机工业总产值将达到3200亿元以上。

罗锡文介绍说，目前国外先进水平的农机配套比例高达1:6，而我国只有1:1.6，这意味着一台农业机械的主机在国外配备了6台机具，而我们只配备了1.6台机具，农机配套比例过低显示了我国农机动力与农作机具的配置不合理，不仅造成农机作业效率低、能耗大，还严重制约了我国农业机械化水平的提高。

罗锡文认为，制造农机作业机具利润微薄是导致目前先进机具不多的主要原因。据河南豪丰机械制造有限公司董事长刘少林介绍，目前，全行业平均制造利润率为2%，远低于农机主机制造行业和其他工业机械制造行业的平均利润率。

罗锡文认为，国家要加大对农机具骨干企业的扶持力度，调动企业的科研积极性；同时要由部门牵头，统筹加强农机的科研创新和集成创新，通过“统型”，研发出适合不同区域作业的高集成农机具型号，以达到农机和农具最优集成配置，解决农机配套比例过低的“短板”。

新华社郑州3月9日电

（记者 李鹏）记者从河南省农机局获悉，河南省农业机械化工作取得新进展，目前以农机固定资产投资698亿元、农机总动力1.05亿千瓦位居全国首位。

据河南省农机局最新统计，河南省2011年农机总动力首次突破1亿千瓦，占全国的



3月7日，河南省伊川县明泉镇农民在覆盖地膜的马铃薯地里松土。

针对近期降水偏少、气温回升以及可能发生“倒春寒”等天气特点，河南省各地农民在“春管”中，采取中耕松土、浇水施肥、覆盖地膜等办法，增温保墒，以确保种植作物正常生长，丰产丰收。新华社记者 王 颂 摄



宇通客车厂将要出厂的专用校车。

目前，河南郑州宇通客车股份有限公司根据订单需要，加大“大鼻子”专用校车生产，加强专用校车安全特点等方面的研发，并在专用校车的生产、销售、服务上提供更好的保障。今年头两个月宇通已经实现销售专用校车2000余辆。新华社记者 朱 祥 摄

农业机械化成河南农业农村经济的亮点

十分之一强。全省现有大型拖拉机31.1万台，联合收获机械15.8万台，农机固定资产投资698亿元跃居全国首位。

河南省农村工作领导小组



3月8日，求职人员在招聘台前填写应聘信息。

当日，河南省人才市场联合多家用人单位在郑州开展河南第九届女子专场招聘会，提供3000多个女性就业岗位。新华社记者 朱 祥 摄



龙门大桥下伊河河道的施工场景。

洛阳市龙门石窟景区伊河清淤工程于2月18日动工，目前各项施工已全面展开。据了解，该项工程自南向北贯穿龙门石窟景区，共动用近百台大型机械，预计清淤50万立方米，整个工程将于4月10日前竣工。新华社记者 王 颂 摄

□新华社记者 于文静 陈炜伟 樊曦 林晖

今年的政府工作报告提出，土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权是法律赋予农民的财产权利，任何人都不能侵犯。

将这三项事关农民切身利益的权利写入政府工作报告尚属首次。代表委员认为，以如此明确坚决的态度、前所未有的力度保护农民权益，体现了政府的决心。当务之急是要让政策在基层得到切实落实。

“听到总理说到任何人都不能侵犯农民的合法财产权利时，我真是发自内心地和代表们一起鼓掌啊！”全国人大代表、辽宁省兴城市四家村党总支书记张文成在接受记者采访时情绪激动。

一些代表和委员指出，近年来在工业化和城镇化快速推进下，一些地方忽视农民利益，造成侵害农民合法财产权利的事件时有发生。

张文成列举说，一些农民在征地过程中失去土地，却得不到合理补偿，或者补偿很低；有的地方在新农村建设中撤乡并镇，让农民“被上楼”，甚至以让农民进城为条件，要求他们放弃宅基地使用权和承包地经营权。

与此同时，有的地方在处置农民集体资产及收益时不公开、不透明，也不时引发矛盾纠纷。个别村干部违背村民意愿，私自处置集体资产和增值收益，村“两委”成员收入明显高于普通农民，也是广大农民迫切希望解决的问题。

今年的政府工作报告提出，坚持农村基本经营制度不动摇。要认真搞好土地确权登记颁证。加强土地承包经营权流转管理和服务，发展适度规模经营。制出台农村集体土地征收补偿条例。代表委员在审议和讨论中认为，这些具体保护和保护农民“三权”一起，构成了对农民权益的“保护伞”。

全国政协委员、中央财经领导小组办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室主任任锡文认为，现在城镇化率已经达到51.27%，但从户籍上来讲还有很多人是农业户籍，大量的农民工将来还有可能返回农村。

“农民进城会涉及到原有财产和权益保护问题，比如原来的承包地、宅基地在集体所有的分配权、林地等等，要保护他们原有作为集体组织成员相应的权利，让他们带着财产进城。”陈锡文说。

城镇化不能以牺牲农民权益为代价

陈锡文委员认为，在工业化、城镇化推进过程中，方方面面都需要使用土地，所以确实有些矛盾。

“比如在要发展重点农业产业，要进行适当的土地流转，通过合作经营和专业合作社来扩大经营，但绝对不能因为这个形式让农民的土地所有权失掉了！”全国人大代表崔林涛说，“不管怎么流转，农民的土地权利都应得到保障。”

一些代表委员指出，在城镇化过程当中，占平衡时以次充好的现象损害了农民利益。很多良田被占，盖了楼房，但是补偿的土地是一些产量很低、不太适合耕种的边际土地。

“还有一些地方政府推行‘土地财政’，这种冲动造成对农民利益的侵害。”张文成说，一些地方为错误政绩观驱使，在征地时漠视农民权益，甚至造成纠纷和矛盾。国务院总理温家宝在今年中央农村工作会议上指出，推进集体土地征收制度改革，关键在于保障农民的土地财产权，分配好土地非农化和城镇化产生的增值收益。我国经济发展水平有了很大提高，不能再靠牺牲农民土地财产权利降低工业化城镇化成本，有必要、有条件大幅度提高农民在土地增值收益中的分配比例。

多方协作保护农民合法权益

陈锡文委员说，在今年的中央“一号文件”中，对于稳定农村的土地政策和保护农民土地权益，提出了三件大事，将为缓解农村土地纠纷和矛盾起到重要作用。

“第一件事是由国土资源部牵头，完成农村土地所有权的确权登记颁证工作。第二件事是由农业部牵头，开始农村土地承包权的确权登记颁证工作。第三件事是由国务院有关部门共同来研究，提出对土地管理法中涉及到征收农民土地条款的修改。”

“这三项工作的推进，都会为缓解农村土地各种各样的纠纷和矛盾起到很重要的作用。”他说。

全国政协委员、中国农业科学院研究员黄鸿翔指出，让农民在土地所有制、集体所有制属性不改变的情况下，也能分享到工业化、城市化带来的土地增值、土地红利，这是在“十二五”期间应该着重解决的一个问题。

在谈到失地农民的生计问题时，一些代表和委员表示，中国农村的城镇化并不仅仅是农民居住形态的变化，还将带来农民生产生活方式的改变。农民土地被征迁后，一定要建立相应的保障机制，如政府、开发商和农民可从土地收益中拿出一部分资金，建立农民个人账户，等被征迁的农民五六十岁之后，再定期发放养老保险。

“一次性的补偿要合理，但使农民的生活长期有保障更加重要。我国处在发展变革的变化中间，农民的利益绝不能被忽视，党和政府关注这个问题，是全局性的。农民比例高，相对又是弱势群体。保障‘三权’就是要保证农民的基本保障和长远利益。”崔林涛说。

（新华社北京3月9日电）

北京大学
PEKING UNIVERSITY

企业提升与商道智慧高级研修班

2012春季信阳班招生

通过研修班平台，为学员搭建一个资源共享、共谋共赢的发展机会，提升企业的综合竞争力。

北大等高校资深教授和国内具有企业实战经验各领域顶级权威专家，学院派和实战派有机结合。丰富的教学活动，最佳的培训效果。

1. 报名条件：
大、中型企业高中层管理人员、各类企事业单位、政府部门高中层领导者，具有丰富实践经验的优秀管理者。
2. 报名时间：即日起
3. 招生名额：50人
4. 授课地点：信阳市
5. 咨询电话：0376-6612900
传 真：0376-6612901
6. 联系人：吴老师、林老师
报名网址：www.bdasjy.com E-mail:xyasjy@163.com

声明

根据产权人沈万成的申请，坐落于河南省信阳市平桥区平桥村十组，结构为砖混，面积为376.25平方米，产权证号为信房权证平桥区字第116831的房屋所有权证遗失（或者损毁），现声明作废。

声明人：沈万成
2012年3月8日

公告

兹有杨保国的房产一处坐落于东双河镇新区，因不慎将东私字第370790号《房屋所有权证》一本丢失，特声明作废。同时对上述房产公告征询异议，公告之日起3个月内有异议者提交有关书面材料及相关证件到淮河区产权交易所备案，公告期满无异议，将补发该处房屋所有权证。

淮河区产权交易所
2012年3月9日

声明

兹有河南省良友建筑装饰广告有限公司安全生产许可证副本（编号：豫JZ安许证字[2006]200663-04），建筑装饰资质证书副本（编号：B2034041152202-4/4），因不慎丢失，特声明作废。

河南省良友建筑装饰广告有限公司
2012年3月3日

社长：刘正国 总编辑：张宗和 值班领导：刘正国 值班主任：赵雪峰（一、四版） 许天福（二、三版） 社址：河南省信阳市中山路47号 邮编：464000 记者部：6225000 办公室：6221395 读报纠错有奖：6265223 广告部：6263965 印刷：信阳日报社印刷厂 广告经营许可证号：4115003000001 零售价：1.00元