

# 勇当全市新型城镇化建设的引领区

市政府副秘书长、羊山新区党委书记、主任 陈延虎

## 核心提示:



作为信阳新的政治、经济、文化、教育中心和加快城市化进程的主要载体,羊山新区将提速提质提效,争先创优率先,在项目推进上提升,加快发展步伐;在功能完善上提升,夯实发展基础;在产业培育上提升,聚集发展能量;在城乡一体上提升,增进发展合力;在民生改善上提升,共享发展成果;在作风建设上提升,优化发展环境,全面提升建设水平,勇当全市新型城镇化建设的引领区。

新建城区道路20公里以上。二是在基础配套上下真功。完成新申河、电西沟新区段治理,将建成主次干道配套管网全部衔接到位,积极协调电力线路迁移改造,大力支持学校、幼儿园、医院建设,积极鼓励金融、保险、通信、邮电和社会中介机构入驻,确保全年敷设配套管网30公里以上,建成公厕、垃圾中转站各2座以上,引进综合超市2家以上。三是在园林绿化上抢时间。认真开展全国绿化模范城市创建,扎实推进“三大绿环”建设,突出做好已建成主次干道、绿地、游园绿化种植补植,确保全年新增绿化面积30万平方米以上。四是在城市管理上拼智慧。扎实开展卫生城市创建活动,认真做好各项市政管理工作,建立系统标准量化的管理标准体系,推行网格单元管理模式,完善长效管理机制,逐步使新区的城市管理走上精细化、数字化、轨道化的轨道。

三、在产业培育上提升,聚集发展能量

产业是城市的支撑,只有做大产业才能做大城市。今后,我们将把产业培育放在更加突出的位置,努力把短板拉长,把产业做大。一是持续大招商。以家居生产研发、茶叶为主的农副产品深加工、商贸物流、院士城等为重点,精心策划项目,瞄准行业50强和央企、上市公司等知名企业,紧盯北京、上海、江浙、福建、深圳等重点区域,力争今年引进投资10亿元以上的项目5个以上,1亿元以上的项目10个以上,实际利用省外资金突破37亿元。二是强力推进大项目。今年将力促国际商城和国际茶城一期茶文化节前建成营业、二期年底前凸显形象,国际汽车城一期、欧凯龙家具城、云龙包装城、豫鼎医药物流园和文新茶叶、卢氏茶叶、平高电气、博达印务二期6月底前全部开工,五金机电城、莲池和天一家具项目10月底前实施建设。三是搭建大平台。今年将尽快完成家项目小镇各项规划编制评审,开工建设新十八大街北段,基本建成信茶大道,迅速形成集聚区“十”字型交

通骨架。四是培育大产业。经过5至10年的不懈努力,把茶产业集聚区打造成全国茶产业发展中心,把家区小镇打造成中国中部家居制造研发中心,把专业市场区打造成区域现代物流中心,把金融商务区及周边打造成全市现代服务业中心,形成4个50至100亿元的产业集群,为新区长期快速可持续发展提供不竭动力。

四、在城乡一体上提升,增进发展合力

作为全市城乡一体化的先行区,今年我们将继续以群众安置为重点,以“四项改革”为抓手,努力打造新亮点,创造新经验,实现新突破,为综合试验区建设做出新的更大贡献。一是努力加快建设。根据安置需要,继续加大投入,努力加快建设,确保全年建成安置楼25万平方米以上,安置搬迁群众1500户以上,实现由“人等房”到“房等人”的根本性转变。二是努力充实功能。按照城市社区标准,根据统一规划,加快实施建设,力争现有已成型新村年底前全部开工,有自己的社区服务平台、物业管理站、健身娱乐场所、卫生服务站、幼儿园、超市等基本生活服务设施,让人住群众能够充分分享到城市人的生活。四是努力推进入驻。认真落实清底数,仔细分析原因,拿出针对性的措施,努力推进入住,聚集人气,促进和谐。四是努力扩大就业。加强宣传教育,引导群众转变就业观念,培养市民意识,大力培育支柱产业,创造更多的劳动就业机会。加强就业培训,强化就业创业指导,帮助更多的失业群众实现就业。根据社区功能配套需要,按照新区统一规划,利用好集体安置预留用地,为失业群众就业创业搭建平台。

五、在民生改善上提升,共享发展成果

发展为了民生,民生促进发展。让人民群众更多更好地共享新区建设成果,生活得更幸福是我们义不容辞的责任。一是大力发展社会事业。今年将扎实推进北湖中心校、羊山小学二期和政和幼儿园等“六校

三园”建设,大力支持职院和农专新校区二期等职教园区项目实施;启动建设新区医院,大力支持中心医院分院和职业技术学院医院项目,积极发展民办医院,不断完善社区卫生服务设施;大力支持体育公园建设,不断完善城乡文化设施。二是着力提高社保水平。确保完成各类保障房建设任务,实现城乡社会基本医疗和养老保险全覆盖,积极发展民办养老机构,认真落实农民工工资支付保证金制度,深入开展每季度为群众办一批实事活动。三是努力创新社会管理。完善社区治理结构,着力构建建、办、居三级便民服务网络;深入推行“四家工作法”,认真落实“一票否决权”,扎实推进遗留问题解决,切实维护正常信访秩序;四是合力维护安全稳定。大力开展“六五”普法教育,深入推进“平安新区”建设,严厉打击各类违法犯罪活动,完善社会治安防控体系,不断提高人民群众的安全感和满意度。

六、在作风建设上提升,优化发展环境

作风建设是系统工程、永恒课题,决定发展快慢、事业成败。今年,我们将持续以创先争优为载体,以执行力建设为保障,提速提质提效,争先创优率先,快干事、敢干事、会干事、干成事、不出事,用实干再创建建设新水,用实干续写发展新辉煌。一是始终保持“快干事”的作风。大力开“执行力强化年”活动,对做出了决策、决定了的事情,都要早安排、早执行、早督查,努力做到立说立行,说干就干。二是始终饱含“敢干事”的激情。遇到困难和问题,要敢面对、敢创新、敢担当,努力做到知难而进,迎难而上。三是始终勤练“会干事”的本领。强学习、到一线、抓具体,在学习中提升,在实践中磨练,在激励中增长,努力做到勤学勤思,善做善成。四是始终满怀“干成事”的追求。面对繁重而具体的建设任务,要胸中有大局,肩上有责任,浑身有激情,努力做到不干则已,干则必成。五是始终筑牢“不出事”的防线。从思想、制度、监督等多个方面入手,做到既干事又干净,努力维护风清气正的发展环境。

二是在项目推进上提升,加快发展步伐

项目是中原经济区建设的总抓手,也是新区发展的载体和支撑。今年,我们将大力开展“执行力强化年”活动,突出重点,紧盯节点,力推沿线,力促节点项目成规模,沿线项目出形象,北湖区域块启动,建设秩序正常化,确保全年新开工项目40个,在建项目达150个,新建成楼房100万平方米以上。一是全力以赴赴征迁。始终保持良好的攻坚状态,严格执行相关政策,准确把握工作重点,扎实解决遗留问题,力争全年征迁5000亩以上,搬迁12000户以上,保障项目建设需要。二是千方百计筹集资金。深入挖掘税费资源,认真做好征迁工作,确保全年实现财政一般预算收入3亿元以上;完善融资平台,积极融资项目,大力招商引资,积极争资跑项,确保重点项目建设需要。三是想方设法报批土地。加强沟通协调,努力争取用地指标,合理把握土地供应的时机和节奏,确保全年报批土地2000亩以上。四是主动高效做好服务。强化项目分包制,完善帮办服务制,深入推行行政服务中心建设,认真落实首问负责、一周办结、打捆收费、全程代办四项制度,对重大项目实行全程代理、集中会办、联审联批,及时足额兑现各项政策承诺,全力为项目落地建设、企业做大做强保驾护航。

二、在功能完善上提升,夯实发展基础

配套的基础设施、完善的城市功能,是项目落地开工和人气商气集聚的前提和保障,我们将持续加大投入,加快实施建设,不断提升承载能力。今年将突出做好以下工作:一是在道路建设上使全力。开工建设新十八大街南段,基本建成新三十四街南段,打通新二十六街南段,建成新十一大道、新五大道西段及铁路下穿工程,对规划支路本着“项目实施到哪里就延伸到哪里”的原则,力争再新建10条以上,确保全年

## 核心提示:



以重大水利建设、大中型水库建设、淮干及中小河流治理等为重点,“十二五”期间预估投资271.22亿元,2016年至2020年预估投资216.85亿元,加快防洪抗旱工程体系建设,加快农田水利工程建设,加快民生水利工程建设,实行最严格的水资源管理制度,加强城乡水生态和水环境保护,加快推进水利工程建设和管理体制改革,加快水产业发展,为“三化”协调科学发展的路子提供强有力的水利支撑和保障。

国务院《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》和省委、省政府《中原经济区建设纲要》的出台,明确提出支持信阳农村改革发展综合试验区建设,为促进我市由传统农业大市向现代农业强市的跨越,把信阳建成全国有影响力的粮食生产核心区、现代农业示范区提供了重大机遇。水是生命之源、生产之要、生态之基,要不折不扣地落实好党中央、国务院和省委、省政府的决策部署,就必须在现有好的态势、好的趋势、好的气势的基础上,全面加强推进水利各项工作,加快水利建设,努力持续改革、持续发展、持续提升,为中原经济区建设,为走出一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的、以新型城镇化为引领的“三化”协调科学发展的路子提供强有力的水利支撑和保障。

我市是水利大市,也是水惠大市。全市水资源总量88.04亿立方米,人均水资源量1110立方米;流域面积大于100平方公里以上的河流49条;现有各类水库895座,塘湖堰坝25万处,万亩以上灌区37处。众多的水利设施,丰富的水资源,造就了鱼米之乡的信阳。但是,由于降雨时空不均,洪涝干旱仍是信阳人民的心腹大患。面对新形势、新任务、新要求,我们科学编制了《信阳市水利发展规划(2011年—2020年)》和《信阳市水利发展“十二五”规划》,规划以“十二五”重大水利建设、大中型水库建设、淮干及中小河流治理等为重点,共列出12类重点工程项目,预估总投资496.66亿元,其中,“十二五”期间预估投资271.22亿元,2016年至2020年预估投资216.85亿元,为强力推进水利项目前期工作奠定了坚实的规划基础,为我市未来一个时期水利改革发展明确了方向、描绘了蓝图。

一是加快防洪抗旱工程体系建设。积极配合做好山店水库工程建设,加快张墩、龙王寺、白果冲等3座新建、扩建及复建水库前期工作;加快26条中小河流治理,2013年年底前完成7条中小河流治理任务,2015年年底前再完成19条中小河流的重要河段治理任务;积极推进淮河流域平原洼地治理,2020年全部完成沿淮地区22个圩区927平方公里和固始中下游476平方公里的低洼易涝区治理任务;尽快完成我市病险水库和大中型病险水闸除险加固建设任务,力争2015年年底前基本完成801座病险水库和大部分大中型水闸除险加固任务;抓紧山洪灾害防治县级非工程措施及工程措施建设,用3年时间在全市山洪灾害防治区的8个县区、163个乡镇搭建监测预警体系,用3至5年时间完成相应的工程措施规划。

二是加快农田水利工程建设。进一步加大南湾、鲇鱼山、浉河、石山口等4座大型灌区续建配套和节水改造工程建设力度,争取实施铁佛寺、龙山、红石嘴和老鸦河等中型灌区续建配套和节水改造工程;继续实施粮食核心区建设规划、国家新增千

亿斤粮食生产能力规划农田水利工程,加快推进全市小型农田水利重点县建设;加速大型灌站的技术更新改造,全面开展大中型灌区末级渠系改造工程,加大对灌区末级渠系改造投资的引导工作。

三是加快民生水利工程建设。力争在2015年前全面完成纳入国家新增规划的农村饮水安全工程建设任务;做好山店水库等新建水利工程移民安置工作,认真落实国家促进库区和移民安置区经济社会

发展的政策措施,切实解决水利移民遗留问题,确保移民群众搬得出、稳得住、能发展、可致富;做好淮干居民迁建工作和安置区基础设施配套建设,2013年年底完成规划的1.09万户、3.48万户的居民迁建任务;加强城市供水保障能力建设,建立相应调度管理机制,增强防御突发污染事故、连续干旱旱和特殊干旱等风险能力。

四是实行最严格的水资源管理制度。加快确立水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污3条红线,充分发挥红线约束调节作用,促进水资源的优化配置。同时,严格地下水开发利用管理,2012年年底前,核定并公布地下水超采区,明确禁采和限采范围。积极推进节水型社会建设,广泛开展节约用水宣传,大力推广节水新技术、新工艺。

五是加强城乡水生态和水环境保护。扎实推进水土保持和水生态治理,实现河畅其流、水复其清,从源头上扭转水土生态环境恶化趋势。严格执行水土保持“三同时”制度,加强水土保持监督管理能力建设,力争5年内在全市建设6个水土保持生态示范工程和5至10个水土保持清洁小流域。

六是加快推进水利工程建设和管理体制改革。继续深化完善大中型水利工程管理体制改革,扶持培育发展一批具备资质的水利工程维修养护企业,积极推进以明晰所有权、使用权和落实管护主体及责任为重点的小型水利工程产权制度改革,保障水利工程良好运行。加大对防汛专业抢险队、抗旱服务队、乡镇水利站、农民用水合作组织的扶持力度,夯实基层水利工作基础。

七是加快水产业发展。力争到2015年全市水产品总产量达到35.7万吨,水产品总产值达到59.8亿元。推进水产业发展结构调整,大力发展以“南湾鱼”为代表的水库优质鱼养殖,扩大青虾、甲鱼、小龙虾等特色水产品养殖面积,促进规模化发展。加快水产养殖基地建设,2015年全市无公害水产品基地发展到35个,水产健康养殖示范场发展到20个。加强水产品质量安全体系建设。大力扶持水产加工出口企业的发展,形成“公司+合作社+基地”的产业化发展模式,提高水产品产业化发展水平。加强水产品批发市场建设,形成全省水产品交易中心。

八是重点推进试验区水利设施建设。积极与上级主管部门沟通、协调,在规划范围内尽最大努力把水库除险加固、农村饮水安全、水土保持和水库移民等水利项目向示范村倾斜,尽可能多的涵盖示范村,全力为示范村建设提供水利服务和保障。

## 思考



# 应支持社会资本投入保障房建设

问题就可以迎刃而解。保障房必须作为地方政府长期持有的资产来经营,建设标准应当适当高一点。应该动员全社会的力量,包括社会资本来投资建设保障房。开发商可以和地方政府共同持有保障房的产权,地方政府也可以用未来出租保障房的部分来补偿投资者。

许多房地产企业现在认为参与保障房的建设还没有找到合适的盈利模式,只是在尽自己企业的一份社会责任。对此,民革中央人资环委副主任田在玮委员说,保障性住房的建设肯定比商品房开发利润低一些,但并不像有些企业认为的那样,根本没有利润可言,只是利润比较少。政府应该从政策角度上大力支持。

国土资源部已经批准了在集体土地上试点公租房建设的方案,并在北京唐家岭开展试点,刘克崮对此表示欢迎。“我们缺土地,特别是城市土地更缺。”他调研过北京南口、昌平的小产权房,认为一定要把城郊集体土地的资源纳入到城市居民住房建设的资源中,这样就盘活土地资源。

李稻葵认为集体土地上的公租房必须理清三方面问题:房子给谁住、权益怎么分、谁来管理。最后他强调,“集体包括一个村庄的村民,在农用地转为非农用地的过程中,每个村民要知情,每个村民要参与!”要避免由个别村中的所谓“代理者”代替村民行使权利。这件事听起来很简单,但是做起来非常难。“一旦做不好,会留下无穷无尽的隐患!”

(摘自《大众日报》)

# 公务接待能否实行全程“禁酒”

为治标不治本。与其禁止公款采购茅台酒,倒不如公务接待全程“禁酒”,也就是说,公务接待的标准就是基本的公务餐,不上酒。

公务接待是“禁酒”,还有一个重要的作用就是让公务接待回归简朴。况且,公务接待喝酒,不仅导致接待费用大幅上升,而且往往一喝就是三四个小时,浪费时间、浪费精力、浪费

质量监管、住房分配、退出机制等方面都缺乏深入的研究和系统规划。国家开发银行原副行长刘克崮委员认为,需要搞清楚哪些人需要房子,谁来负责供应,房子的权属归谁,怎么分配、怎么流通、怎么管理,都要说清楚。

国土资源部已经批准了在集体土地上试点公租房建设的方案,并在北京唐家岭开展试点,刘克崮对此表示欢迎。“我们缺土地,特别是城市土地更缺。”他调研过北京南口、昌平的小产权房,认为一定要把城郊集体土地的资源纳入到城市居民住房建设的资源中,这样就盘活土地资源。

李稻葵认为集体土地上的公租房必须理清三方面问题:房子给谁住、权益怎么分、谁来管理。最后他强调,“集体包括一个村庄的村民,在农用地转为非农用地的过程中,每个村民要知情,每个村民要参与!”要避免由个别村中的所谓“代理者”代替村民行使权利。这件事听起来很简单,但是做起来非常难。“一旦做不好,会留下无穷无尽的隐患!”

(摘自《大众日报》)

# 要尽快制定《公务员财产申报法》

“这说明现有公务员财产登记制度没有发挥作用,流于形式。”全国人大代表、河南财经政法大学法学院教授邸瑛琪说,财产不明已成为问题官员“症结所在”,遏制官员利用手中的职权敛聚财富,建立财产公开申报制度,把其家庭财产、直系亲属资产及就业状况等核实并公布于众,是预防腐败的核心制度。

“一些制度初步确立了我国财产申报制度的基本框架。”邸瑛琪说,但这些制度仅仅停留在政策层面,还没有形成完整的法律制度。

邸瑛琪认为,现行财产申报制度主要有六个方面的缺陷:

法律地位不明确。我国现行的关于财产申报的规定,在性质上都属于政策性文件而非法律法规性文件;财产申报的主体范围过窄,不包括军事机关的领导干部、县处级副职以下的领导干部及公务员;财产申报的时限和类

型单一。国外官员的财产申报时限包括出任申报、日常申报、离职申报,构成一个完整的体系。我国的财产申报只包括日常申报及离职申报;财产申报的受理机关缺乏监管权威。组织人事部门由于缺乏相应的职权和手段,监督难以落实,明显缺乏权威,难以真正承担起财产申报登记的稽核职能;违规拒报或不如实申报的责任过轻,没有

# 创新争先才能大发展

□冯俊英

创新,是一个民族的灵魂,也是发展的源泉。争先是一种思想境界,也是不断前进的动力。创新必须突破前人,如果没有一马当先的勇气,没有争先恐后的精神,没有奋勇前进的信心,创新的思路就打不开,创新的力度就不会大,创新的成效也不会好。而通过不断创新,促进发展,又为争先打下基础,创造更好的条件。只有创新,才能追赶,也只有创新,才能争先。如果不思进取,安于现状,不敢为人先,前怕狼、后怕虎,被困难和问题捆住手脚,前进的动力就不足,创新的劲头就不大,创新的成效就不明显,事业就不可能更快发展。我区作为后发展欠发达地区,要实现富民强桂新跨越,必须不断创新,以争创一流的业绩追赶时代发展脚步。一句话,在前进的道路上,必须以创新争先谋取更大发展。

创新争先,需要不断解放思想。解放思想永无止境。只有不断解放思想,才能抓住前所未有的机遇,迎接前所未有的挑战;才能居弱图强,进而强中更强。要着力解决不愿解放思想、不敢解放思想、不会解放思想的问题,以开拓创新的勇气、敢于争先的锐气,破除制约科学发展的思想观念和体制机制,更新发展理念,完善发展思路,创新发展举措,以思想大解放实现创新争先。

创新争先,就要不断突破“旧框框”。事实表明,一些原来适用的“条条框框”会随着时间的推移变得不适用,需要改革创新。当前,我区发展已站在一个新的历史起点上,正处于追赶跨越的关键时期,必须以全新的视角、敏锐的眼光、开放的思维看问题、想事情,真正做到破除旧思维,挑战旧模式,突破老框框,树立新思维,建立新机制,谋求新办法,开创新局面。

创新争先,重在强化工作落实。创新争先不是空口号,而要真正落实在工作中,体现在行动上。应从本地本部门本单位的实际出发,强化求快、求新、求实意识,创新抓落实的思路,拿出抓落实的实招,构建抓落实的工作格局。注重营造鼓励创新、宽容失误的良好环境,形成敢干事、负责任、敢闯新路、敢做善成的良好气氛,用更大的气魄和力度、更有效的措施推进各项工作,取得新的重大突破。

(摘自《广西日报》)

## 核心提示:

费表情,一些不愿意喝酒的人,也被迫去充面子、喝大酒,一旦喝高了,还影响工作。

鉴于目前公务接待消费居高不下的情势,有关部门不妨好好研究研究,看能不能出台相关政策、制度,对各类公务接待实施全程“禁酒”。我想,只有让公务接待不再有喝酒的习惯,并且严查公务接待喝酒之风,今后各种酒类产品才能从公款采购的目录中“消失”。不然,公务接待不让喝茅台酒,一些好酒之人还会去喝其它的好酒,公务接待仍喝“酒”不断。

(摘自新华网)

## 核心提示:

现阶段可以将其界定在担任各级实际领导职务的国家工作人员范围内。同时,申报的主体还应申报其配偶、子女、父母、岳父母、与其共同生活的其他家庭成员及关系密切的人员。

邸瑛琪建议,建立公务员参与的明显超出自己收入且和自己职务有关的高档消费的报告和核实制度。应通过立法明确行政监察机关对公务员高档娱乐和消费进行调查核实的权力。还应设立公务员财产登记的监督机制。同时,加大社会监督,明确规定社会监督的主体、范围、程序及救济渠道。

(摘自《法制日报》)