

竭力当好先行 服务中原经济区建设

信阳市交通运输局党组书记、局长 郑先明

核心提示:



围绕信阳建设地区性交通枢纽目标,着力建设综合交通运输体系,增加行业发展的前瞻性和指导性;着力加快交通基础设施建设,努力实现各种运输方式的“无缝对接”;着力推进现代交通运输业发展,推进信阳现代交通物流;着力提升行业公共服务水平,建设开放、兼容的现代交通运输信息网络。

《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》提出了中原经济区的五个战略定位。其中明确河南为“全国区域性协调发展的战略支撑点和现代综合交通枢纽”。同时,《指导意见》提出把包括信阳在内的八个省辖市建成地区性交通枢纽,加快现代综合交通体系建设,促进现代物流业发展,形成与中心城市联动发展的现代综合交通枢纽和物流中心。在推动科学发展、推进“三化”协调和中原崛起中当好先行。贯彻落实《指导意见》和市委经济工作会议精神,就是要立足交通运输是国民经济的基础性、先导性产业和服务性行业的特点,围绕建设地区性交通枢纽目标,着力建设综合交通运输体系,着力加快交通基础设施建设,着力推进现代交通运输业发展,着力提升行业公共服务水平。

(一)绘好交通规划图。在建立地区性交通枢纽框架下,做好构建信阳现代综合交通运输体系规划,增加行业发展的前瞻性和指导性,明确发展目标和阶段性实施计划,稳步推进。在规划上一要与《指导意见》要求相协调;二要与“十二五”规划相一致;三要与省、市党代会精神相吻合;四要与信阳经济社会发展要求相匹配;五要与交通运输发展能力相适应;六要与铁路、民航等规划相衔接,将路网、客货运枢纽、整体资源的优化、信息网络的建设等作为规划重点。

(二)完善交通公路网。坚持统筹协调、合理布局、优势互补、衔接顺畅,努力实现各种运输方式的“无缝对接”。一是加快高速公路内联外通网络建设,提升高速公路的支撑功能。全面完成淮息、淮固高速公路今年底建成通车任务,实现我市县县通高速目标;适时开工建设鸡公山快速通道工程,服务鸡公山文化旅游产业发展。向

铁信阳新区客运站,建好南北交通公园,增加两个一级汽车客运站,缓解主城区的客流压力。加快内河航运工程建设,提升水路运输功能。建设完成淮河淮滨至三河尖航运基础设施建设工程,积极申报淮滨至息县段航运工程建设,为晋煤入淮运抵华东地区创造条件。加大对具有开发价值的支流航运的建设,将潢河潢川县城至入河口、史灌河固始县城至入河口、洪河麻里店至洪河口等纳入信阳水路交通建设规划,形成以淮河干流航道为主,支流航道为辅,通往沿海,覆盖城乡的水运网络。二是推进城乡道路客运一体化。整合优化道路客运市场,促进多种运输方式的无缝衔接,实现城乡公交全覆盖;提升企业经营水平,提高整体服务质量。三是加快培育现代物流业。依托开发区、特色产业园区,多层次、有重点的发展物流中心、物流场其流提供平台。

(四)健全交通信息网。按照统一、整合、应用、提升的总体思路,逐步建立统一的政策标准体系和协调机制,形成开放、兼容的现代交通运输信息网络。一是大力推进智能交通监控调度系统建设。逐步实现长途客运、城市公交、城市出租、农村公交、重要交通设施和节点的全覆盖;加强对GPS监控系统应用开发,形成客运运输、交通安全信息的收集、传递、共享、发布的良性机制。二是切实加强公共客运信息服务。形成城乡联动的客运信息服务机制,大力推行客运智能化服务和拓展IC卡业务,提高行业服务科技化水平。三是积极推进物流公共信息平台建设,为城乡物流业和经济发展提供服务;加强物流信息的外部沟通,建立与外部信息沟通的良性机制,推动与周边城市间物流信息的资源共享;扶持物流信息服务企业成长,提高物流信息服务专业化水平。

重合风险防范 抓改革强服务

信阳银监分局党委书记、局长 王宏生

核心提示:



进一步加大对实体经济服务力度,为建设魅力信阳做好金融保障;严守风险底线,突出抓好重点风险防范;开展合规建设,打造信阳银行业合规品牌;主动引领银行业改革发展,着力打造信阳银行业特色品牌;全面提升监管服务能力,为引领信阳银行业改革发展提供有力保障;增强金融服务意识,不断提升我市银行对外形象;努力打造诚信合规金融安全区,持续改善信阳金融发展环境。

为深入贯彻省“两会”和市经济工作会议会议精神,努力建设经济繁荣、人民富裕、环境优美、和谐文明的新信阳,就信阳银行业如何保障服务魅力信阳建设谈点初步意见。

进一步加大对实体经济服务力度,为建设魅力信阳做好金融保障。一是用足用好国家信贷政策,主动贴近市场,贴近企业,敏锐把握实体经济对金融服务的需求,从提高效率和降低运营成本两方面入手,全力支持我市的重点项目、保障性住房、重大水利设施、文化产业、战略新兴产业及民生领域等,更好地服务实体经济,力争贷款增幅达到淮滨四市的领先水平,提升我市信贷在全省的比重。二是有效服务小微企业发展。充分利用机构准入、存款支持“三农”、鼓励县域银行业吸收存款主要用于当地、加大支持“三农”和县域网点的覆盖面,确保涉农贷款增速高于全部贷款增速,增量高于去年水平。

严守风险底线,突出抓好重点风险防范。一是对大型银行和城商行不良贷款实行“双控”,对农发行、农信社不良贷款实行“双降”。督促农信社争取地方政府支持,通过资产置换、清收盘活等措施化解不良贷款;督促农发行积极争取政策支持,做好政策性呆账贷款的核销工作。二是健全案防机制,排查重点隐患,加强督导问责,确保全年案防“零发生”。三是紧盯大客户和集团客户的授信变化,定期向银行业机构通报,严防贷款集中度风险。四是严格信贷准入,严防信贷风险,切实防止财政风险转化为银行风险。五是配合政府有关部门做好融资性担保机构规范整顿工作,严厉打击非法金融

深入开展“合规建设提升年”活动,努力打造信阳银行业合规品牌。一是提升思想认识。采取自上而下的方式签订合规责任书,由银行业机构根据实际和岗位要求主动做出承诺,使合规意识在我市银行业得到普遍确立。二是提升内生动机。大力培育合规文化,使合规与业务发展、风险防范融为一体,使合规建设成为全市银行业的自觉行动。三是提升制度建设水平。持续修订和完善各项规章制度,防止在问题查处的制度缺陷和处理不到位的情况,在全市银行业构建“横到底、竖到边、全覆盖、不留死角”的合规责任网。四是提升规范执行效果。全面落实重大实质性违规零容忍、一般性监管政策和措施要求合规率达到95%以上的目标。强化责任追究,对违规者严格问责,相关高管人员和责任人实行一票否决。

主动引领银行业改革发展,着力打造信阳银行业特色品牌。一是努力将城商行打造成为小型精品化社区银行。引导信阳银行立足社区银行定位,尽快建立小微企业金融服务中心,不断提升经营管理水平,积极引进战略投资者,加快增资扩股,加快县域和重点乡镇机构设立。二是积极稳妥推进农信社改革工作。加快农商行组建步伐,实现固始农商行尽早开业;选择1家至2家条件成熟的农信社组建农商行。三是加快新型农村金融机构组建,确保信阳珍珠村村镇银行总行和6家支行顺利开业,实现村镇银行全覆盖。同时引导和鼓励村镇银行向乡镇延伸。四是创造条件,力争年底至少1家股份制商业银行落户信阳。五是支持大型银行在县域设立分支机构,指导和推动邮储银行加快理顺二类支行管理体制。

全面提升监管服务能力,为引领信阳银行业发展提供有力保障。一是坚持依法行政,规范市场准入标准和程序,维护银行业公

平竞争。二是不断完善监管工作制度和业务流程,构建精干高效、协调有序的内部运行机制。三是完善现场检查规程,提高检查的计划性、针对性和威慑力,促使银行业机构依法合规经营。四是建立规范的非现场监测的标准和程序,增强非现场监测的风险分析和预警功能。五是综合运用现场检查和非现场监测信息,对银行业机构进行依法规范经营。督导银行业发放贷款时不得附加不合理条件,严格执行“七不准”,公布服务收费项目和举报电话。努力提升诚信合规金融安全区,持续改善金融发展环境。一是大力普及金融知识,强化对社会公众的风险教育,引导社会大众了解金融,重视金融,远离非法集资、高息揽储和地下金融等违法违规行。二是成立信阳市银行业协会,加强银行业自律组织建设。完善银行业协会的自律、维权、协调、服务功能,协同有关部门对恶意逃废银行债务的行为进行联合制裁,切实维护银行业合法权益。三是设立信阳市金融审判法庭,支持银行业机构依法保全和追索债权,营造良好的金融司法环境。四是加强诚信平台和机制建设。完善大客户风险监测预警机制,及时向银行业提供违约信息名单;牵头组织建立我市小微企业信用查询网,逐步建立银企诚信平台和企业诚信档案。五是形成诚信合规建设的合力。切实发挥好政府、媒体、企业、银行等多方合力,取得社会各界对金融安全区建设的支持。配合市政府开展诚信环境建设与金融生态环境评估工作,打造“诚信信阳”品牌。

农村实用人才培训工程,加强农业技术培训,提高农民科技素质。积极探索实行农业劳动者持证上岗制度,鼓励有文化和农业技能的青壮年农民从事农业生产。

五、积极稳妥开展新型农村社区建设,创建城乡统筹先行区。我市是农业大市,目前处在加快推进工业化、城镇化的过程之中。“三农”问题突出,是实现城乡统筹和城乡一体化发展具有重要意义。一要继续加快社会主义新农村建设。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,继续扎实推进社会主义新农村建设。开展好以农田、水利、科技等农业基础设施为主的产业能力建设,以路、电、水、气等为主的生活设施建设,以教育、卫生、文化等为主的社会事业建设,以村容村貌环境整治、乡村社会风气转变、农民素质提高为主的精神文明建设,以及以村民自治为主的民主法制建设,全面加强经济、政治、文化、社会四位一体的和谐新农村建设,尽快缩小城乡差距,加速推进城乡一体化发展进程。二要积极推进新型农村社区建设。随着经济社会的发展变化,农村社区建设相对滞后,公共资源资源匮乏的问题凸显。农民在解决温饱、基本实现小康之后,对居住条件和生产生活环境也提出新的更高的要求。新型农村社区,就是不断满足农村居民的这些要求,逐步打破城乡二元结构,由若干行政村合并在一起,统一规划,统一建设,或者由一个行政村建设而成。新型农村社区建设,既不能等同于村庄翻新,也不是简单的人口聚居,而是要加快缩小城乡差距,在农村营造一种新的社会生活形态,让农民享受到跟城里人一样的公共服务,过上像城里人那样的生活。要坚持新型城镇化引领,在工业化、城镇化比较发达的地方,率先开展新型农村社区建设。在借鉴目前新型农村社区建设取得成功经验的“城郊开发建设带动”、“中心村建设带动”等模式,按照“分类指导、科学规划、群众自愿、就业为本、量力而行、尽力而为”的原则有序推进,优先推动城郊村、城市新区和产业集聚区以及不适宜居住的偏远山区的村庄,通过迁并改造建设新型农村社区。

六、继续深化农村综合改革,建设农村改革发展综合试验区。农村改革是推动农业农村发展的根本动力,也是实现农业现代化的必然要求。要加快我市农村改革发展综合试验区建设力度,在重点实施“六项突破”的基础上,全面推进八项改革。农业部将集中力量,力争在农村土地流转和农村社会化服务等方面有所突破。一要稳定完善农村基本经营制度。要长期稳定,逐步完善农村基本经营制度,保护农民土地合法权益。要依法完善农村土地管理制度,搞好土地确权、登记、颁证工作。建立和完善纠纷调处机制,完善仲裁程序、方法和制度。探索建立农村物权抵(质)押担保机制。当前要切实保障农民的土地财产权,分配好土地非农业化和城镇化产生的增值收益。二要继续推进农村土地流转。要建立完善土地流转机制,建立起土地流转有形市场,扶持培育土地流转中介组织。要规范流转行为,建立农民依法、自愿、有偿流转土地的制度体系,支持鼓励农民以转包、出租、转让、委托、股份合作等形式流转土地承包经营权,开展土地流转,培养种植、养殖户,促进土地规模集约经营。三要持续创新农业生产组织形式。大力支持发展各种农民专业合作组织,兴办各类专业合作社和农村社会化服务组织。推进跨行业、跨乡镇、跨县专业发展,建立农民专业合作(总)社,提高合作经济组织的开放性。探索农民专业合作从生产销售合作向生产要素合作发展的新模式,重点发展土地、金融、技术合作。探索建立农民专业合作组织发展的政策支持体系。鼓励龙头企业+合作组织+农户联合经营,形成利益共同体,不断提升农业产业化经营水平。四要不断探索农业新型保险机制。加快发展政策性农业保险,逐步扩大政策性农业保险的范围和品种。鼓励和引导商业保险公司积极参与开展农业保险业务,探索成立农作物保险共同体。建立和完善农作物保险中介机构,探索发展合作制等多种形式的农作物保险组织。力争在2020年前建成比较完善的农作物保险体系,基本实现主要农作物保险全覆盖。

抓住战略机遇 推进信阳新型农业现代化

信阳市农业局党组书记、局长 齐城

核心提示:



建设中原经济区,“三化”是核心。“三化”协调发展,农业现代化是基础。在全面推进中原经济区建设中,我市将着力在高标准粮田、农业产业化集群、农业结构调整、农业科技推广与推广、新型农村社区和农村综合改革等六个方面深入推进,经过努力,把信阳建成全省乃至全国重要的粮食生产核心区、特色产业集聚区、特色农业优势区、现代农业示范区、城乡统筹先行区和农村改革试验区,加快推进我市新型农业现代化建设。

省十一届人大五次次会议审议通过了《河南省建设中原经济区纲要》。在未来一段时期,我省将全面实施建设中原经济区这一国家重大战略,持续探索走一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化、新型工业化和新型农业现代化“三化”协调科学发展的路子。这次“两会”赋予了全省人民新的历史时期新的历史重任。

建设中原经济区,“三化”是核心。“三化”协调发展,农业现代化是基础。我市将围绕中原经济区战略的核心任务,加快推进新型农业现代化。经过努力,到2020年把信阳建成全省乃至全国重要的粮食生产核心区、特色产业集聚区、特色农业优势区、现代农业示范区、城乡统筹先行区和农村改革试验区。

一、启动高标准粮田“百千万”建设工程,打造国家粮食核心区。粮食生产稳定是经济社会健康发展的前提。要全面落实国家新增千亿斤粮食战略工程赋予河南的重要任务,加快推进粮食核心区建设。我市将重点启动实施高标准粮田“百千万”建设工程。一要明确目标任务。按照“科学规划、综合配套、稳定面积、规模经营、集中投入、主攻单产”的原则,规划建设一批百亩方、千亩方和万亩方高标准永久性粮田。结合我市实际,集中打造650万亩高标准粮田,经过建设达到平均每年亩产吨粮标准,确保2020年我市粮食综合生产能力提高到130亿斤。二要合理规划建设。列入河南省粮食核心区建设规划的重点县市区,到2020年建成650万亩高标准粮田。其中450万亩亩产吨粮的高标准粮田,200万亩水稻—油菜两熟高产粮田。具体分布为:淮北平原区100万亩小麦—玉米两熟,经过建设平均亩产小麦500公斤、玉米500公斤;淮河与312国道之间中部崇岗丘陵区350万亩水稻—小麦两熟,经过建设平均亩产小麦400公斤、水稻600公斤;312国道以南的浅山区200万亩水稻—油菜两熟田,经过建设平均亩产水稻700公斤、油菜200公斤。三要统筹使用资金。按照“渠道不乱、用途不变、各负其责、各记其功”的原则,整合资金投入,统筹安排项目。通过先建后补、民办公助、以奖代补等方式,吸纳社会资金向高标准粮田“百千万”建设工程集中。要用活用好涉农政策,使不同来源、不同渠道的涉农资金集中用于高标准粮田“百千万”建设工程。四要健全配套体系。高标准粮田“百千万”建设工程是一项系统工程。要统筹推进水、电、路、林等田间生产设施建设和村庄规划布局,配套建设农业服务体系。重点要抓好以下几个方面:要大力开展农业基础设施建设,建好田间工程,提高耕地地力,健全防灾减灾体系;要加强农业科技推广与推广,建设好农业技术推广体系,加快集成技术推广应用,搞好技术服务;要推进农机农艺融合,提高农业机械化率。五要促进规模经营。建立土地流转机制,支持鼓励农民以多种形式流转土地承包经营权,实行统一整地,统一播种,统一

防病,统一管理,统一机收,推进粮食生产全程机械化。要努力提高农业组织化程度,积极培育农民专业合作社,开展专业化社会化服务,提高粮食规模化集约化生产水平。六要实施高产创建。各县区每年度要重点选择2个乡镇整建制实施高标准粮田“百千万”工程建设,统筹项目安排,加快建设进度。要在高标准粮田“百千万”工程建设区域内,突出抓好粮食高产创建,实行良种良法相配套,挖掘增产潜力,实现单产新突破。要立足抗灾减灾,抓好科学管理,努力确保夏粮、秋粮双双获得丰产丰收,促进粮食稳定持续增长。

二、实施现代农业产业化集群培育工程,做强特色产业聚集区。现代农业产业化集群培育工程是省委、省政府推进农业现代化、带动农业结构调整、促进农业增效和农民增收的一个重要抓手。一要制定发展目标。根据我市实际,到2015年要形成销售收入20亿元以上的现代农业产业化集群10个、50亿元以上的产业集群5个、100亿元以上的产业集群2个;到2020年要形成销售收入20亿元以上的现代农业产业化集群30个、50亿元以上的产业集群10个、100亿元以上的产业集群5个。二要确定发展重点。围绕发展目标,按照“基地支持、龙头带动、流通服务、特色高效”的原则,重点选择基础条件好、比较优势强、发展潜力大的主导产业建设现代农业产业化集群。我市将重点培育建设优质稻米、弱筋面粉、茶叶、植物油、畜禽、水产品、花卉苗木、中药材、果蔬、林产品等十大产业集群。三要做强龙头企业。突出抓好“百户龙头企业培育工程”,对年销售收入在亿元以上的10家重点龙头企业,年销售收入5000万元至1亿元的20家成长型龙头企业,年销售收入5000万元以下的70家中小型龙头企业,进行分类规划和指导,争取项目建设,提高企业实力。四要做大生产基地。以龙头企业为依托,按照高产、优质、高效、生态、安全的原则,根据十大产业集群发展要求,集中抓好优质水稻、弱筋小麦、茶叶、“双低”油菜、特色畜禽、水产品、花卉苗木、中药材、蔬菜、林果等十大产业化集群农产品标准化生产基地。重点加强农田水利、土地整治、道路交通、流通设施、通讯信息等基础设施。五要叫响农业品牌。大力实施农业品牌发展战略,支持龙头企业推行ISO9000、ISO14000、HACCP等质量管理体系认证,加强企业管理。强力推进无公害、绿色食品、有机产品认证工作,提升农产品质量,提高农产品市场竞争力。积极培育国内国际市场的知名品牌,叫响信阳农业品牌。六要健全市场体系。依托优势产业,规划建设一批农产品专业批发市场、现代农产品交易公共信息平台、电子商务平台和区域农产品物流中心。加强动植物疫病、疫病监测预警与控制,把全市建成无规定疫病区。建立农产品检测和追溯制度,实现全程监控。严格农产品质量安全市场准入制度,确保农产品质量安全。

思考

