

# 温家宝主持召开国务院常务会议

## 研究部署“十二五”期间深化医药卫生体制改革工作

新华社北京2月22日电 国务院总理温家宝22日主持召开国务院常务会议，研究部署“十二五”期间深化医药卫生体制改革工作。

会议指出，2009年3月《中共中央 国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》和国务院《医药卫生体制改革近期重点实施方案(2009—2011年)》发布以来，医药卫生体制五项重点改革取得明显进展。一是覆盖城乡全体居民的基本医疗保障制度框架初步形成。职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗三项基本医保参保人数达到13亿，覆盖95%以上的城乡居民。保障范围从大病延伸到门诊小病。二是国家基本药物制度初步建立，政府办基层医疗卫生机构全部实施基本药物零差率销售。三是覆盖城乡的基层医疗卫生服务体系基本建成。2200多所县级医院和3.3万多个城乡基层医疗卫生机构得到改造完善，全科医生制度建设开始启动。四是基本公共卫生服务均等化水平明显提高。向城乡居民免费提供预防接种、健康档案等10类国家基本公共卫生服务，全面实施国家重大公共卫生服务项目。五是公立医院改革试点积极推进，政事分开、管办分开、医药分开、营利性和非营利性分开等体制机制创新稳步推进。

会议指出，当前医改还面临一些较为突出的矛盾和问题，特别是体制性、结构性等深层次矛盾尚未解决。必须进一步加强组织领导，把改革持续推向深入。“十二五”期间，要以建设符合我国国情的基本医疗卫生制度为核心，在三个方面重点突破：一是加快健全全民医保体系。巩固扩大基本医保覆盖面，重点做好农民工、非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员，以及关闭破产企业退休人员和困难企业职工参保工作。提高基本医疗保障水平，到2015年，城镇居民医保和新农合政府补助标准提高到每人每年360元以上，三项基本医保政策范围内住院费用支付比例均达到75%左右。改革完善医保支付和医疗救助制度。积极发展商业健康保险。二是巩固完善基本药物制度和基层医疗卫生机构运行新机制。基本药物制度实施范围逐步扩大到村卫生室和非政府办基层医疗卫生机构。继续支持村卫生室、乡镇卫生院、社区卫生服务机构标准化建设，为基层医疗卫生机构培养15万名以上全科医生。三是积极推进公立医院改革。深化补偿机制改革，破除“以药养医”机制，推进医药分开、管办分开。建立现代医院管理制度，规范诊疗行为，调动医务人员积极性。到2015年实现县级公立医院阶段性改革目标，全面推开城市公立医院改革。

会议要求，在重点突破以上三项改革的同时，统筹推进相关领域配套改革。继续推进基本公共卫生服务均等化，逐步提高人均基本公共卫生服务经费标准，2015年达到40元以上。加快人才培养和信息化建设，推进药品生产流通领域改革，积极发展医疗服务业。鼓励各地结合实际大胆探索、先行先试，不断完善政策，积累改革经验。要加强医疗卫生服务行为和质量管理，加强医德医风建设和行业自律。制定完善相关法律法规，健全行业、人员、技术、设备的准入和退出机制。

会议要求放宽社会资本举办医疗机构的准入，扩大和丰富全社会医疗资源。鼓励有实力的企业、慈善机构、基金会、商业保险机构等社会力量以及境外投资者举办医疗机构，鼓励具有资质的人员依法开办私人诊所。进一步落实政策，改善执业环境，对各类社会资本举办非营利性医疗机构给予优先支持。

# “十二五”看开局 转变发展观念的“中原突围”

□新华社记者 罗辉 林苑

一年多来，根据河南省委部署，《河南日报》陆续推出以“用领导方式转变加快发展方式转变”为主题的系列大型政论——“九论”“十八谈”“新十八谈”，在中原大地上引发了一场“解放思想、加快转变”的春潮。

这场转变发展观念的“中原突围”战，以媒体为主，全省各方面广泛参与，与加快中原经济区建设、持续探索走一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化、工业化、农业现代化“三化”协调科学发展的路子，相互促进、相辅相成，产生了良好的互动效应。

**看点·答题·解题**  
——主动“亮丑” 紧贴民生

2010年，河南生产总值历史性突破2万亿元，经济总量继续稳居全国第五。然而，在质量与效益的坐标系下，数据就并非那么漂亮了。人口多、底子薄、基础弱、发展不平衡的省情和阶段性未根本改变；虽然经济“块头大”，但“体格”并不强，效益也不高。

当年4月，河南省委向全省干部出了一道考题：加快发展方式转变首先必须加快领导方式转变，如果领导干部的思想不变、观念不变、方法不变，那就什么也不变了！

从2010年底开始，《河南日报》陆续推出“九论”，对“用领导方式转变加快发展方式转变”进行深刻阐释。

“机遇”“忧患”“规律”“大局”“创新”“责任”“务实”“为民”……这些质朴而常新的主题，直击当前领导方式的问题症结，点明加快转变的方向，掀起了一股强劲的“观念冲击波”。

随后十八个省辖市、省直一些主要经济部门陆续撰写“十八谈”“新十八谈”，通过媒体向全省人民答题、求解。

首先亮相的是洛阳市。在新中国成立初期，凭借着“十大厂矿”的优势，洛阳一度跻身全国五大工业城市，上缴国家利税总额曾超过广东省。斗转星移，洛阳落后了。为什么没有一家销售收入超500亿元的企业？拥有专业技术人员15万名、各类科研机构600多家，为什么没有及时转化为现实生产力？受“瘦肉精”事件冲击的漯河市反思：当我们欣然畅谈双汇成为年销售500亿元的大集团时，有没有意识到产业链体系中潜藏的安全危机，是不是做到严把质量关。仅局限于“量”上的思考，很难触及“质”的灵魂。郑州提出：以“重做”铸重心。除了分析反思打造中原经济区核心增长区面临的问题和差距外，交通拥堵、天天挖沟等民生问题也出现在政论的显著位置，并向群众承诺：不准说：“我不知道，不归我管”。

据统计，仅“九论”就提出了领导方式存在的42个问题，需要正面回答的27个问题。“十八谈”提出的问题更达上百个。这一个沉甸甸

的问题，无一不产生于深入调研，无一不源自于群众的所盼所愿，因而产生巨大回响。

**由上及下·由表入里·由谈到干**  
——“观念突围”加速发展模式之变

学习“九论十八谈”，河南省没有做大动员、大报告，没有下文件，没有检查验收督导，但却一时“洛阳纸贵”。

许多干部把从报纸上剪下来的“九论十八谈”装订成册，把册子都翻得起毛边了。借助手机短信、微信、微博等新媒体渠道，河南移动将“九论”摘编成手机“段子”取得了意想不到的效果。约有2400万人通过手机报阅读“段子”，累计点播“段子”条数超过7200万条。

河南一些基层干部说，这么大的理论文章，为何大家越看越爱看，关键在于文章讲的不是“大道理”“空道理”而是“实道理”“真道理”。河南省工信厅厅长杨盛道说：“如果你想不明白，你就谈不明白，更不会干不明白。”“九论十八谈”之所以在相当大的范围内引起反响，关键在于它不是空谈，而是在“谈”中提升，让领导干部提升破解难题、凝聚人心、推动工作的能力与素质，提升各地发展的水平、层次和境界。”

观念突围柳暗花明。在中原经济区建设大幕拉开之际，中原大地新风扑面。围绕求真务实、为民发展这一主题，新思路、新定位、新做法、新探索如雨后春笋，带来一派生机。

豫北的安阳、鹤壁、濮阳三地要联动发展，凸显在冀鲁豫毗邻地区的优势，成为与环渤海经济圈衔接的前沿；郑州各县市区不再搞小而全、大而全的城区经济，而是各县市区按经济板块进行功能分工，产业协作互补，走专业化产业化发展道路，形成“六城十组团”共同打造郑州都市核心区的发展新模式。

如何弥补水利短板？在新一轮的水利建设中，河南省水利厅不仅提出了“大水利”的崭新治水思路，更提出了从国家层面重新审视河南水利工作、打造华北水利战略枢纽的规划方案一公布，立即吸引了近百家投资企业。以水果、蔬菜、鲜花、现代水产养殖等为主的现代化设施农业、观光农业正在一片片铺开开来。县委书记杨福平介绍：“经与旅游业嫁接，农业成了最好的第三产业，未来每亩耕地收益可骤增到十几万元、几十万元。”

**务实·创新·持续**  
——解放思想脚步不停息

已在河南工作了40多年的退休干部郭国三说：“历届省委、省政府都非常重视解放思想，把它当成河南发

展的根本性问题来抓，因为思想、观念是解决一切问题的总根子。这次解放思想与中原经济区建设上升为国家战略同步，非常及时地为实现中原经济区建设的宏伟蓝图提供了一套从理论到实践操作的系统体系。”

一些参与“九论十八谈”写作的同志说，“论”也好，“谈”也罢，绝不仅仅意味着写一篇文章，更意味着吃透实践这本“无字天书”。新乡市的稿件，修改达40多遍，其“新型城镇化破解城乡二元结构”的思路更加明确、更加具体。“每参加一次讨论，下一次基层，修改一回稿子，就像给大脑加了一次油、充了一次电。”河南省住建厅厅长刘洪涛说。

自去年10月《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》出台为标志，中原经济区建设上升为国家战略，新目标、新定位、新使命，对河南而言既是重大发展机遇，也对解放思想赋予了新的内涵和新的要求。

专家指出，中原经济区无论面积、人口、经济总量，在国内目前的经济区中有着举足轻重的地位；同时，它也是国内唯一一个肩负着探索“三化”协调发展新路重任，为中西部地区提供示范的经济区。务实、创新、持续将是中原经济区建设的永恒主题。

河南的干部说，中央给予中原经济区最大的优惠政策就是“先行先试”。在探索“三化”协调发展上，没有固定的模式让我们借鉴，没有现成的答案让我们照抄。我们只有高擎思想解放的大旗，探“盲区”、辨“误区”、闯“难区”、辟“新区”。

二月的中原大地，悄悄中万物萌动。解放思想正在持续，转变发展方式正在持续，“三化”协调发展的脚步越来越清晰。

(新华社郑州2月22日电)



2月22日，河南省扶沟县柴岗乡乡下村农民路修喜(右)和妻子一起在田间种植辣椒。

## 河南创新农村义务教育学生营养改善计划供餐机制

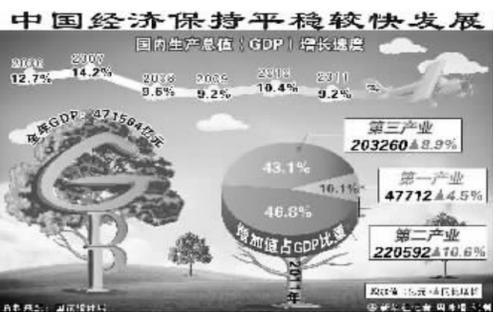
新华社郑州2月21日电(郭久辉 刘晨阳)记者从河南省政府获悉，从2012年春季学期起，河南省启动农村义务教育学生营养改善计划。河南省确定了集中连片特殊困难地区的26个县为试点，在供餐机制上进行了探索和创新。

河南创新农村义务教育学生营养改善计划供餐机制，重点推出了4种供餐模式。一是加重课间餐，主要提供蛋、奶、肉、蔬菜、水果等；二是学校食堂供餐，主要提供午餐；三是向具备资质的餐饮企业、单位集体食堂购买供餐服务；四是偏远地区在严格准入的前提下可实行个人或家庭托餐等。

在创新供餐机制的同时，河南省鼓励学校食品原料采购本地化，妥善解决学校食堂副食品、蔬菜供应问题。鼓励有条件的农村学校适度开展勤工俭学，补充食品原料供应，要求试点县政府为学校开展勤工俭学提供土地、经费和技术支持。

《河南省农村义务教育学生营养改善计划实施方案》中规定，试点地区农村义务教育学生提供营养膳食补助的标准为每人每天3元。资助对象为试点县所有农村义务教育学校学生，民办学校学生也首次被列入资助范围。

河南省政府要求，农村义务教育学生营养膳食补助资金要足额用于为学生提供等优质食品，不得直接发放给学生个人和家长。县市区食品药品监管部门负责学校食堂以及供餐单位、个人食品安全监管，制定不同供餐模式的准入办法，切实做好日常监督检查工作。



2月20日，武陟县一家农村劳动力转移就业培训学校的学员在上课。

河南省武陟县依托产业集聚区与城镇建设，发展以电子、制药、食品加工、服装鞋帽、制造业为主的工业配套产业体系，帮助农民实现就地转移、就地就业，农民成了直接受益者。今年一季度，全县将新增在家门口实现就业的农村劳务用工1万多人。

新华社记者 朱祥 摄



## 河南出台办法奖励食品安全案件举报人

新华社郑州2月21日电(记者刘金辉)河南省政府日前发布的《食品安全举报奖励办法(试行)》(以下简称《办法》)中规定，将根据举报情况与违法事实相符的程度，按照一定比例对举报人进行奖励，最高不超过5万元，最低不少于100元。

《办法》中强调“对举报违法行为、使用食品非法添加物、生产假冒伪劣食品的地下‘黑窝点’、‘黑作坊’等的人员，以及食品生产经营企业内部举报人员，按奖励比例上限给予奖励”；举报人有特别重大贡献的，经有关部门审批，额度可不受上述限制。

《办法》中公布了包括“在食用农产品种植、养殖、加工、收购、运输过程中，使用违禁药物或其他可能危害人体健康的非法添加物，或未按国家有关药物安全使用规定使用的”等12类食品安全违法行为，要求食品安全监管部门自受理之日起20个工作日内办结所受理的举报；情况复杂的可以适当延长，但最长不得超过60个工作日。

对举报人的奖励额度将根据举报情况与违法事实相符的程度，如“能提供被举报人单位的详细违法事实、关键证据和票据，并积极协助案件调查，举报情况与违法事实完全相符，按案件货值的3%至5%给予奖励”。

《办法》规定举报人应尽可能地举报受理部门提供食品安全违法行为的具体人员、时间、地点、见证人等重要证据和调查线索；举报人在匿名举报时，应提供一个六位数的身份证验证码和有效联系方式。

## 2012年我国将突出保障和改善民生

国务院总理温家宝日前在政府工作报告中提出，2012年我国将突出保障和改善民生。报告指出，要着力保障和改善民生，扩大就业，提高收入，完善社会保障体系，推进教育、医疗卫生、文化事业改革，让人民过上更有尊严的生活。

报告强调，要着力保障和改善民生，扩大就业，提高收入，完善社会保障体系，推进教育、医疗卫生、文化事业改革，让人民过上更有尊严的生活。

报告指出，要着力保障和改善民生，扩大就业，提高收入，完善社会保障体系，推进教育、医疗卫生、文化事业改革，让人民过上更有尊严的生活。

## 河南土地出让金按一定比例用于农业开发

新华社郑州2月21日电(记者李钧德 李亚楠)从今年开始，河南省每年将安排一定比例的土地出让金用于农业综合开发，具体比例由政府按年度确定。

据了解，《河南省农业综合开发条例》于2011年11月经河南省十一届人大常委会审议通过，将于今年3月1日起正式实施。引人注目的是，条例第二十五条和第二十七条规定，除财政配套资金外，河南省每年将安排一定比例的土地出让金和地方水利建设基金用于土地治理等农业开发项目。

河南省2011年粮食总产量1108.5亿斤，连续8年实现增产。根据规划，到2020年，全省粮食综合生产能力将达到1300亿斤。为实现这一目标，河南省将综合开发改造中低产田5000万亩。

河南省人大法制委员会副主任委员李中中说，未来10年，河南省仅中低产田改造项目就需投资400亿元，而当前河南每年用于农业综合开发的资金仅有20亿元左右。为弥补资金缺口，河南省立法规定每年需安排一定比例的土地出让金和地方水利建设基金用于土地治理。由于每年土地出让金数额是变化的，不宜规定具体比例，所以授权省政府按年度确定一个具体比例。

据介绍，《河南省农业综合开发条例》主要对农业综合开发的目标任务、管理体制、项目管理、资金管理、监督检查、法律责任等内容进行了规范，具有较强的针对性和可操作性，为河南省农业综合开发提供了法律保障。

**遗失声明**

信阳富邦医院发票、收据丢失，票据号：门诊6379901-6380000(2本)、门诊9777501-9777750(5本)、住院0750051-0750200(3本)、住院0750551-0750600(1本)、住院0750901-0750950(1本)、财务收据9529151-9529200(1本)、财务收据6901001-691100(2本)、财务收据6901150-6901200(1本)，特声明作废。

信阳市富邦医院

**声明**

兹有信阳永昌汽车销售服务有限公司的三张增值税发票(发票代码:3300112140,发票号码:16035343;发票代码:3300112140,发票号码:16035489;发票代码:3300112140,发票号码:16035490),由于邮寄过程中不慎丢失,特声明作废。

**声明**

兹有任琴所有的房屋坐落于息县夏庄镇106国道西侧,面积为99.2平方米,其房屋所有权证(证号:204),因不慎丢失,特声明作废。

**信阳协和医院**  
市医保、新农合定点医院

**健康社区**

**男科**  
吴建强 主任  
电话: 6206888-8333  
手机: 13343768886

**妇产科**  
张萍 主任  
电话: 6206888-8211  
手机: 15224717160

原在北京解放军301医院妇产科工作,在部队荣立“二等功”、“三等功”各一次,被《人民军队》报连续报道过其先进事迹,并被军区列为“学雷锋标兵”、“三八”红旗手。产科学术、多发病的诊治,积累了丰富的经验,尤其对治疗慢性宫颈炎、宫颈糜烂、各种阴道炎、盆腔炎、附件炎等多种妇科感染性疾病以及子宫肌瘤、月经失调、不孕症、无痛人流术有着相当丰富的临床经验,深得众多患者的高度赞誉。

健康热线: 6206888 地址: 市人民路与工区路交叉口(申泰市场对面)

**信阳现代男科医院**  
★★ 新农合定点医院 ★★

**专业男科 成就健康男人**

**男性健康热线**  
0376-6565888

**诊疗科目** 前列腺疾病 泌尿生殖感染 性功能障碍 不孕不育症 微创生殖整形 性健康咨询

地址: 信阳市工区路四里棚(火车站东1/8/18路旁) 西面顺泰市场下车即可

**声明**

兹有常运的房屋坐落于息县北大街高杆灯北汇来超市生活广场三楼,面积为180平方米,其房屋所有权证(证号:7655),因不慎丢失,特声明作废。

**声明**

兹有信阳韵达快递有限责任公司银行开户许可证(核准号:J5150000959101),因不慎丢失,特声明作废。