

# 加强农村和谐文化建设的思考

□吴敬平

党的十六届六中全会《决定》明确提出“建设社会主义和谐文化”的重大战略任务,反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求,体现了全党全国各族人民的共同愿望。因此,加强农村和谐文化建设,对于我们全面推进中国特色社会主义伟大事业,树立正确的道德观,培养良好的道德品质,形成团结互助、平等友爱、和谐融洽的社会氛围,不断提高全社会的道德水平和道德境界,增强社会主义道德的吸引力和感召力,具有重大而深远的战略意义。

一、加强农村和谐文化建设的重要意义

(一)加强农村和谐文化建设,是增强中华民族凝聚力、向心力、亲和力的迫切需要。现在,全国人民的根本利益是一致的,但在深刻的社会变革中,人民内部也存在不同的利益关系和矛盾。比如,就业、社会保障、收入分配等关系群众切身利益的问题比较突出,贫富差距有所扩大;一些社会成员诚信缺失、道德失范;一些领域的腐败现象仍然比较严重;在工作生活节奏加快、竞争加剧的情况下,人们精神压力加大,一些社会成员思想行为易走极端。要解决好这些影响人民团结和社会和谐的矛盾和问题,必须加大加强农村和谐文化建设的步伐,在全社会牢固树立共同的理想信念和道德规范,倡导和谐理念,培育和谐精神,培养良好心态和健全人格,引导人们正确认识和处理不同利益关系和矛盾,和谐相处、同舟共济,沿着共同富裕的道路不断前进。

(二)加强农村和谐文化建设,是全面贯彻落实科学发展观、促进经济社会协调发展的迫切需要。改革开放以来,我国经济建设虽然取得了举世瞩目的成就,促进了社会进步,但也要看到,当前城乡之间、区域之间发展的差距日益突出,文化、教育、医疗卫生等社会事业的发展明显滞后,人口资源环境的压力加大等,引出诸多社会矛盾和矛盾,严重影响着社会和谐。这些矛盾和问题之所以产生,固然有经济发展水平的限制,但也与人们的文化观念关系密切。在不少人的观念中,对发展的认识存在片面性,产生了片面追求经济发展和物质生活水平,而忽视社会公共事业发展,忽视精神文明建设,忽视资源节约、环境保护甚至不惜付出环境污染、生态失衡等代价的做法。加强农村和谐文化建设,就是要针对这些观念和做法,强调人文、社会、自然的共生与和谐,在全社会倡导协调发展、均衡发展的理念,倡导科学发展的思想方法、思维方式和实践逻辑,为实现科学发展、促进社会和谐提供强大的精神动力。

(三)加强农村和谐文化建设,是建设社会主义核心价值观体系、实现中华文化伟大复兴的迫切需要。改革开放以来,我国文化事业迅速发展,成绩显著。同时,随着分配方式和利益关系等多样化趋势的发展,人们的思维方式、价值取向和文化形态等也日益多样化。在市场经济条件下,文化生产中急功近利、片面追逐经济效益的浮躁情绪有所抬头,创新精神、精品意识严重不足,难以满足人民群众日益增长的多样化精神文化需求。文化思潮空前活跃,社会主义先进文化和健康有益文化在发展,落后文化和腐朽文化也在滋生蔓延。特别是在我国对外开放、学习外国一切优秀文化成果的情况下,西方腐朽的思想文化和价值观念也趁机涌入,妄图消解和颠覆社会主义核心价值观体系,破坏我国民族团结和社会和谐。这些情况,迫切要求加强农村和谐文化建设。

二、加强农村和谐文化建设的有效途径

(一)要坚持马克思主义为指导,发展先进文化,支持有益文化,改造落后文化,抵御腐朽文化。文化的力量,精神的力量,从来都是推动社会进步的根源动力。在当今世界,文化和经济、政治相互交融,在综合国力中的地位和作用越来越突出。先进高尚的文化能够陶冶情操,昂扬斗志,腐朽庸俗的文化能够消磨意志,腐蚀心灵。每一个社会人,都存在于特定的文化氛围之中,潜移默化地接受着文化对人的思想、修养、气质、眼界、能力等各个方面产生的影响。我们必须有效地抵制和消除各种陈腐、庸俗、落后、文化思想的影响,最大限度地满足人民群众日益增长的精神文化生活需要。

(二)要加强社会主义、集体主义、爱国主义教育,树立正确的世界观、人生观、价值观,把依法治国和以德治国结合起来,建立同社会主义初级阶段相适应的道德体系。加强农村和谐文化建设,构建社会主义核心价值观体系,必须牢牢把握建设中国特色社会主义和谐文化这一本质特征,紧紧围绕这个生产力中最活跃的因素,从解放思想、转变观念、凝聚人心、鼓舞士气入手,为推动主流文化建设,不断提升社会主义核心价值观体系提供强大的思想精神文化力量,全面激发广大干部群众在“十二五”新时期建设经济社会发展速度奇迹的巨大热情。

(三)要广泛开展积极、健康、有益的群众文化活动,占领主流文化阵地。构建和谐社会,必须大力加强城乡文化建设,全面提高城乡人民群众的思想文化素质,最大限度地满足他们的精神文化需求。要深入挖掘文化资源,不断增强精品意识,努力创造更多具有强烈吸引力、感染力、渗透力、思想深刻、艺术精湛、制作精良,社会承认、群众喜欢、经得起历史检验的优秀作品,让以民俗文化、地方文化品牌为代表的特色文化尽情地向世人展现独特的魅力,不断丰富人民群众的精神生活,不断增强人民群众的精神力量。

(四)要加大投入,完善农村文化基础设施建设。继续深化文化体制改革,利用个体或股份制等形式建设村镇文化室、卫生、体育等公益事业设施,完善村级四站四室设备。各级艺术节、文化节、图书馆要加强对农村基层文化工作的指导,努力兴建村级文化中心,健全农村群众文化阵地,抓好农村广播电视设施建设,健全农村广播网,提高农村电视覆盖率,搞好“村村通”工程,切实解决偏远地区农民看电视难问题。

(五)要加大对农村文化队伍建设的扶持力度。从资金、政策上鼓励乡镇文化骨干长期进行农村文化活动,积极支持农村富有浓郁地方特色的民间文艺团体的建设,有计划地开展多种形式、健康有益的群众文化活动,建立文明、健康的生活、娱乐方式。逐步恢复和发展、农村电影放映队,多渠道、多方式解决电影放映经费,通过电影“走村入户”,向群众进行科学宣传和思想政治教育。

(六)要完善文化产业政策,支持文化产业发展。要进一步加大对文化产业的支持力度,不断完善文化产业政策,优化文化产业环境。把文化和旅游有机地融合起来,做好地方文化品牌,以文化激活旅游,以旅游促进文化,培育和壮大文化旅游产业。各群众文化团体,也要充分发挥自身优势,为人们婚、丧、嫁、娶、开业、奠基、新商品上市等提供有偿服务,积极倡导文明新风尚,进一步迈开经济文化一体化的新路子,在再创中华文化新辉煌的奋斗中,不断推进社会主义和谐社会的建设。

(摘自人民网理论频道)

库和人才孵化基地的作用,给力信阳文化品牌培育和旅游文化市场开发,打造信阳发展的文化和旅游两张靓丽名片。

三、产学研对接,抓准服务经济社会的发力点

(一)“教产学”一体化育人,服务地方新兴产业发展

围绕现代农业、制造业发展重点方向、战略性新兴产业、生产和生活性服务业等重点领域和地方经济社会发展需要,我院进一步深化“教产学”一体化育人模式改革,围绕信阳“工业强市”的战略,根据信阳承接沿海产业转移的类型,主动产学研对接,服务地方新兴产业。我院药学专业主动对接羚锐制药有限公司等大型制药企业的职业教育实训基地建设项目;护理实训基地、酒店旅游服务行业人才培养实训基地和计算机应用技术实训基地被确定为“河南省高职教育示范性实训基地建设项目”。我院充分利用这一资源优势,为行业企业培训人才,近3年,我院累积完成各级各类社会培训16000人次,职业技能鉴定26200人次,面向地方培养中职师资409人次。计算机应用技术实训基地为信阳人寿保险公司等企业进行技能型人才培养4000人次/年,开展计算机维修工和计算机操作员技能鉴定2610人次。护理实训基地,承担信阳市乡村医务工作者培训1300人次/年。学院实训基地已经成为地方企业、高新技术企业培养中心和劳务输出人员培训中心。

(二)技术培训下乡,服务新农村综合试验区建设

信阳是农业大市,农业人口近600万人,是河南省委、省政府批准的“河南省农村改革发展综合试验区”。我院发挥自身优势,送技术和培训下乡,对农民开展农业实用技术和农民工职业技能培训。根据信阳“一县一品”的劳务品牌战略,为新县涉外、商城缝纫、平桥建筑劳务,固始柳编、息县保安、潢川园艺、光山充绒、淮滨电焊等特色劳务提供针对性的技术培训和技能培训,不断提升劳务服务层次,实现农民工从赚“汗水钱”向赚“技术钱”的转变,实现农村剩余劳动力向非农产业的有序转移,破解农村改革发展综合试验区建设中“钱从哪里来,人往哪里去”的难题,得到了地方政府和农民的肯定,2010年信阳市人民政府对我院进行通报嘉奖。

(作者系信阳职业技术学院院长、教授)

部、党务干部和技术岗位的干部提高管理能力和专业技术;二是培训内容上,要把提高基层干部的能力和素质作为教育培训的重点,不断更新知识,提高素质,增长本领;三是培训形式上,以市一级的行政学院(校)、县委党校的培训为主体,建立分层级、分类别、多渠道、多形式的教育培训体系。各级党组织都要积极想办法,采取办班、集训、传帮带、实地考察、上挂学习、下派锻炼等方法,不断提高基层干部的行政能力和素养。

(二)加强思想引导,提高基层干部的思想境界。首要的是加强基层干部科学发展观的教育,把基层干部的思想引导到群众服务上来,提高基层干部的为民办事的水平。通过树立典型、表彰激励、正面引导、以会代训等形式,强化基层干部的观念,努力保持蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气,打牢基层干部立党为公、立身做人、立志向上的思想基础。既要树立基层干部中的先进典型,让人学有榜样,赶有目标,又要克服对基层干部一味迁就照顾和遮羞护短现象。对不良倾向要敢于批评抵制,绝不大事化小、小事化了了、不了了之。

(三)完善考评监督,提高基层干部的防腐能力。一是构筑公正的考核体系和评价标准,在考试、考准、考出积极性上下功夫。完善基层干部的年度考核制度,由县(区)、基层、村(社区)三级党组织分别召集群众考评基层干部,把考评结果与工资福利、晋职晋级挂钩。同时,把基层干部的提拔性考察与经常性考察重点工作专项考察、重大事件跟踪考察结合起来,随时了解掌握干部廉政、勤政方面的表现。二是建立有效的群众监督机制,防止基层干部不作为、乱作为上下功夫,拓宽群众意见反馈渠道,采取设立信访室、开通热线电话、邀请接待日、人大代表定期询问等形式听取群众意见,严肃处理不履职或乱履职的基层干部,规范和约束他们的行政行为,确保基层干部队伍的纯洁性和战斗力。

(摘自人民网理论频道)

才培训

我院先后被上级部门确定为“全国护理专业技能型紧缺人才示范性培养基地”、“河南省中等职业学校教师教育技术能力培训基地”;计算机应用技术实训基地和建筑技术实训基地被确定为“中央财政支持的职业教育实训基地建设项目”;护理实训基地、酒店旅游服务行业人才培养实训基地和计算机应用技术实训基地被确定为“河南省高职教育示范性实训基地建设项目”。我院充分利用这一资源优势,为行业企业培训人才,近3年,我院累积完成各级各类社会培训16000人次,职业技能鉴定6200人次,面向地方培养中职师资409人次。计算机应用技术实训基地为信阳人寿保险公司等企业进行技能型人才培养4000人次/年,开展计算机维修工和计算机操作员技能鉴定2610人次。护理实训基地,承担信阳市乡村医务工作者培训1300人次/年。学院实训基地已经成为地方企业、高新技术企业培养中心和劳务输出人员培训中心。

(三)建设文化基地,服务文化产业人才需求

我院先后被确定为第一批“河南省文化改革发展人才培养基地”,第二批“河南省非物质文化遗产研究基地”。2010年,我院以建设“河南省文化改革发展人才培养基地”为契机,旅游管理专业开设了红色旅游与市场开发方向,先后为新县旅游文化发展有限公司和信阳鸡公山文化旅游发展有限公司等知名旅游企业输送高素质专业人才37名。我院主动服务信阳“旅游兴市”战略,建设好两个基地,积极做好文化人才培养和豫南非物质文化遗产的挖掘、保护与研究工,充分发挥我院在支持地方文化品牌建设中的知识库、智囊

与产品合一、质量与效益合一”的“三进三出、五合一”教学模式改革。信阳职业技术学院专业设置和教育教学改革跟着地方产业调整升级而“走”,围绕企业技能型人才需要而“转”,适应市场需求变化而“变”,超前谋划,自觉求变,主动服务,培育校企合作“兴奋点”,吸引行业企业与学院相关专业“喜结连理”,实现校企深度合作,服务地方经济社会发展。

二、立足实际,瞄准校企合作的切入点

(一)组建职教集团,实现校企合作资源共享

当今,职业院校单兵作战已无法适应新形势,组建职教集团,发挥资源互补和集聚效应,是高职教育发展的新探索。据统计,全国已组建了200个职教集团,参与单位达到6000多个。其中,成员学校2400多所,合作企业3600多家。2005年,以我院为牵头单位,由50多家职业学校和企业组建了“信阳职教集团”。2009年,河南省教育厅批准我院牵头组建“豫南航空高等职业教育集团”,职教集团按照“自愿参加,优势互补,龙头带动,责权对等”的原则运作,以我院为龙头,吸纳了南方航空公司、三门峡职业技术学院等46家成员单位参与。以此为切入点,以专业为纽带,发挥校企各自长处,资源互补,人才共有,共同建设特色专业、精品课程、实训基地和双师结构教学团队,实现校企紧密合作。如我院与南方航空公司等职教集团成员单位共建航空服务、旅游管理、酒店管理等专业和专业群,南方航空公司参与相关专业人才培养,为学生提供实习、实训机会,接纳学生就业,并出资100万元,在我院设立“十分关爱”奖学金。

(二)建设实训基地,服务行业企业人

## 新论专题

责编:肖胜 段黎明 照排:江晨

## 校企合作 产学对接

# 让高职教育与地方经济社会发展“同频共振”

□梁共贵

高职教育是地方经济社会发展重要的技术和人才支撑,信阳职业技术学院以建设示范性高等职业院校为契机,根据信阳经济发展特点,构建了“以企业需求为导向,以互惠共赢为基础,学校主动为行业企业服务,行业企业积极参与”的校企合作长效机制,调动企业行业参与高职教育的积极性,与区域经济社会发展保持“同频共振”,实现专业与产业对接,提升了服务信阳经济社会发展的能力,彰显了自身价值的旺盛生命力。

一、主动服务,找准校企合作共赢点

近年来,信阳职业技术学院秉持“立足信阳,服务地方经济社会发展”的办学方针,在校企合作过程中,坚持主动出击,找准校企合作的“共赢点”,确立服务行业企业的“五为”校企合作思路,即为企业的发展需求求设专业、为培养企业所需人才建师资、为造就企业所需技能人才做课改、为人才的职业技能培养建设实训基地、为人才的持续发展创新教育教学模式,主动求变,增强服务行业企业的针对性和动力。为此,信阳职业技术学院根据自身实际,确立了“巩固、提升医药卫生类专业,调整、优化师范教育类专业,改造、拓展艺术设计类专业,积极发展应用技术类专业”的建设思路,面向行业企业需求和产业发展设置专业;确立了“整合基础理论课程,引入资格认证课程,突出专业技能课程,建设专业精品课程”的思路,面向职业岗位设课程,不断深化课程体系改革;深化“企业进学校、设备进学校、技师进学校、办学出校园到企业、教师出教室到车间、学生出课堂到岗位;教室与车间合一、教师与技师合一、学生与员工合一、作业

# 关爱基层干部 增强基层活力

□钟俊

基层干部处在基层工作第一线,是做好群众工作中的中坚力量。因此,优化环境,改善待遇,培育好基层干部,充分发挥广大基层干部干事创业的主动性、创造性,对进一步融洽干群关系和增强基层活力至关重要。

一、优化环境,提升基层干部亲和力

(一)优化社会环境,让群众理解基层干部。一是加大正面宣传。利用广播、电视、报刊、宣传栏等新闻媒体,对实绩突出、群众拥护、特别优秀的基层干部,大张旗鼓地进行宣传,树立他们的形象,维护他们的尊严,保护他们的权益,体谅他们的甘苦,营造良好的舆论氛围,增强群众对基层干部的信任感,减少工作压力和阻力。二是减少反面压力。要从从严打击农村宗族、地痞等邪恶势力,为基层干部扫除工作障碍;对群众进行爱国主义、政策法规和民主法制教育,引导群众正确处理国家、集体、个人三者利益关系;大力发展农村教育事业,破除封建迷信,树立社会主义新风尚,优化基层工作的社会环境。

(二)优化政策环境,让群众支持基层干部。理顺上下关系,明确职级分工,极高基层干部自主权,让群众支持基层干部工作。一是围绕解决基层热点难点问题完善政策措施。统一和完善各级的政策措施,出台操作性强的计划生育、征地赔偿和社会保障等方面的文件制度,使基层农村开展工作有法可依。二是围绕发展农村社区稳定政策法规。贯彻中央的各项方针政策不走样、不变通,保持上下政策指令的一致性;执行基层、村(社区)工作富民的中长期发展规划不臆断、不常变,保持前后政策指令的连续性,创造基层工作稳定的

政策环境。

(三)优化机关环境,让和谐融合基层干部。深入开展创先争优活动,激发基层干部争当岗位先锋和创建先进基层党组织的凝聚力,建设民主团结的基层、村(社区)领导班子,坚持公平公正的管理机制,打造“和谐机关”;完善基层机关工作制度,建立困难求助、生病看望、公休等制度,真心扶助、真情关怀基层干部,打造“温馨机关”;坚持党务、政务公开,畅通基层干部反馈意见的渠道,营造知无不言、言无不尽的宽松环境,营造民主团结、互助互爱的工作氛围,打造“合作团队”。

二、改善待遇,提升基层干部创造力

(一)改善物质待遇激励基层干部。各

级党组织要扶持基层、村组发展集体经济,开源节流,积攒资金,改善待遇。一是以拉大收入差距激发积极性。在保证基层干部的工资按时足额发放的基础上,实行绩效工资制,收入与工作成效挂钩,在一定程度上拉大收入差别,激发基层干部工作的积极性。二是改善福利待遇调动积极性。提高基层干部的年终奖、目标奖,为他们购买医疗、失业和养老保险,解决他们的后顾之忧;建立和落实基层干部特困救助、生病看望、补贴报酬保障和党组织关怀服务等机制,党的组织要时刻真情关怀基层干部。三是以改善生活待遇保护积极性。对基层干部的生活,各级组织部要时刻关注,努力帮助他们解决经济住房、家属就业、子女上学、夫妻分居等问题,特别是他们遇到困难的时候,及时伸出援助之手,通过发放固定补贴、救助金和走访慰问等办法,帮助基层干部度过难关。

(二)运用精神鼓励激励基层干部。一是用信任激励基层干部。信任是加速人体自智力爆发的催化剂。党组织要促使基层

# 关爱基层干部 增强基层活力

干群之间的相互理解和信任,增强工作整合力。在工作中,要多听他们说话,多给他们鼓励,根据个性、气质和能力安排工作岗位,放手让他们工作。二是用荣誉激励基层干部。要培养、树立、发现基层干部中的先进典型,大张旗鼓地表彰基层干部中的典型人物和先进集体,培养基层干部的集体荣誉感和团队精神。同时,通过反复宣传,树立基层干部学习的典范和榜样,以强烈的示范作用,激发基层干部的工作激情。三是用目标激励基层干部。制定各基层党委、政府的工作总体目标和基层干部个体目标,鼓励基层干部为实现目标而奋斗,也要按照德、能、勤、绩的标准对基层干部进行定性、定量、定级考察,力求“刚性”规范,奖罚分明。

(三)健全选任机制激励基层干部。一是要把握提任导向。选拔任用领导干部要向基层干部倾斜。对长期在基层工作、实绩突出、群众信任的优秀基层干部,要注意提拔重用。更要畅通领导干部出口,为愿干事、能干事、真干事的优秀基层干部挪出空位来。二是稳定干部队伍。保持基层干部队伍各层面的相对稳定,不能频繁换人,保持基层工作的连续性,有利于基层干部熟悉情况,积累经验,增长才干,胜任工作。三是拓宽进人渠道。要拓宽进入基层干部的渠道,坚持凡进必考原则,重点吸引大中院校优秀毕业生、优秀技术人才、退役军人等进入基层干部队伍。同时,也要利用乡镇机构改革的契机及时把工作散漫、缺乏工作能力的基层干部淘汰出局,保持基层干部队伍的基础与活力。

三、提高素养,提升基层干部战斗力

(一)加强教育培训,提高基层干部的工作能力。一是培训对象上,要分层次、有重点地帮助从基层土生土长起来的年轻干

立党组织,配强党务干部队伍,建好用好活动阵地,理顺社区管委會与村委會之间的关系、社区与乡镇、村、业务部门之间以及驻地村与其他村之间的关系,实现各村由组合到融合的转变。按照便于服务管理以及地域性、认同感等因素,在条件成熟之后逐步调整社区所辖区域,取消行政村建制,建立社区居民委员会,实行乡镇——社区——片——网格四级社区管理模式。二是要加强社区管理队伍建设。改变多数农村社区工作人员普遍存在年龄偏大,学历、能力和工作效率偏低的情况(包括依靠党员志愿服务),明晰社区人员所承担的任务、职责等,提升服务能力,适应农村社区建设和发展需要。同时要不断优化社区干部配置,改善社区干部待遇。三是要建立多层次的社区参与机制。培育和建立社区内部“自我整合的机制”,依靠村民自身力量解决问题;依托共青团、妇联组织等成立社区志愿者组织,充分发挥老党员、老干部、老教师的作用,积极开展志愿服务。

(三)社区公共服务水平亟待提升。不少已建成农村社区现有公共服务水平和生活环境比周边行政村高出不少,但与城市公共服务水平相比差距还很大,主要表现为社区公共服务设施建设明显滞后于基础设施建设、软件建设明显滞后于硬件建设,且存在服务设施不完善、服务效能不高、

在政策范围内,地方政府可以把国家对“三农”的投入,社会各方面的投入,社区(村)现有资源及一切可利用资源进行整合投入投放。三是财政扶持。市级以上财政要将农村社区建设所需资金列入财政预算,每年安排一定资金,用于农村社区公益性服务场所建设或者以奖代补。四是市场运作。成立招商中心,专门负责社区招商、项目服务、项目投资和物业管理,用市场化运作方式缓解社区建设项目资金短缺。五是社会帮扶。积极鼓励社会力量参与农村社区建设,在巩固省、市、县具机关联帮包建的基础上,广泛动员企事业单位、社会团体、民营企业投身农村社区建设,成立社区发展基金、互助基金会等。

(二)社区建设管理体制亟待创新。由于社区居民来自多个行政村,他们的土地等生产资料在老村,居住地在新社区;在管理架构上,既有社区党总支、管委会,又有村党支部、村委会、村民组。在现有条件下,“多村一社区”模式的农村社区往往都是各村在管理上仍然保持相对独立。由于社区不是一级政府,如何建立一个合理高效的行政管理体制对居民进行管理与服务,成为一个需要思考的问题。对于建立“多村一社区”模式管理体系,一要创新党组织、村民自治管理体系设置,理顺社区党组织与各村党组织之间的关系,同步设

□焦元五

建设农村社区是推进城乡一体化的切入点,是统筹城乡发展的结合点,也是促进农村发展的增长点。各地在按照中央社会主义新农村建设“二十字”方针要求稳步推进进程中,创造性地探索出多种农村社区建设模式,强村带动和“双强”村为主要干部推动下的“多村一社区型”又因其集约集聚程度高而被高度重视和普遍采用。由于其构成复杂、发展不均衡,在建设推进中仍存在一些急需关注、解决的问题:

(一)社区持续建设资金亟待解决。基础设施和公共设施投入资金投入难以持续,直接制约着农村社区建设步伐。一般情况下,农村社区内建设一栋新住宅最低也需十儿万元,新整合进社区区的“弱”村农户大多无力承担;社区水、电、路等基础设施建设也需大量资金。由于农村集体收入渠道单一,集体经济年结余少于10万元的村庄大量存在,同时缺乏条件实施村企共建,社区建设资金持续能力就成了制约农村社区建设的瓶颈。即便社区拥有勇于奉献、敢于担当的大企业,让其每年都拿出数千万元投入社区建设,也是有一定难度的。对此,可以建立各级财政投入、村集体投入、单位帮扶、社会捐助相结合的农村社区建设多元化投入机制,以提升持续能力:一是项目倾斜。将社区公共服务投入列入国家发展计划,上级政府或职能部门应避免“撒胡椒面”,给予社区建设项目倾斜扶持,集中投放一批基础设施项目,减少或取消基层匹配资金。二是资金整合。

# 欠发达地区农村社区建设问题与建议

服务内容针对性不强、服务手段单一等情况,民政、计生、警务、医卫等服务项目还不能到位。如何进一步提升社区公共服务水平,实现城乡公共服务一体化,是我们推进农村社区建设必须正视的一个问题。对此,一要建设完善社区公共服务设施。建设包括“一站式”便民服务大厅、民政和社会保障室、计生指导室、社区警务室、图书室、村民学校等基本服务设施和室外健身活动场所在内的综合性社区服务中心,鼓励引导各类投资主体到社区兴建幼儿园、敬老院、卫生所、便民超市、餐饮店等社会性服务设施,为开展社区服务搭建平台。二要逐步推进社区城市化管理。建立健全政府“一站式”公共服务网络,推动政府公共服务向社区延伸,开展社区就业、社会保障、社会救助、社会治安、医疗卫生、人口计生、文教体育、物业管理为主要内容的公共服务,逐步实现城乡公共服务均衡发展。鼓励和引导各类组织、企业和个人开展百货供应、餐饮服务、农资供应、农机维修、邮政通讯、金融保险等服务项目,建立市场化服务体系。三要完善社区经费保障机制。社区经费短缺是一个共性问题。政府应尽快建立社区经费财政转移支付保障机制;实行“权随责走、费随事转”制度,将财政转移支付、政府职能部门转移给社区的社会事务的经费划拨给社区,实现社区建设的

健康和可持续发展;制定优惠政策,鼓励发展各类民间组织和中介组织,实现社区服务无偿、低偿、有偿的有机结合。

(四)社区居民增收途径亟待拓展。目前,相当一部分农村社区附近还没有大企业(或规模以上企业群)落户,普遍存在居民除了农业收入外其他就业增收渠道不多的情况。农民进入社区改善生活条件只是第一,如何逐步增加收入让社区居民留得住,也是急需解决的问题。发展是第一要务,我们必须用发展的办法解决社区建设中遇到的问题。一要大力发展农村集体经济。坚持不以农民放弃土地承包权和宅基地使用权为前提,所有经营收益都归村民,都用于增加农民财产性收入。支持农民专业合作组织兴办为社区产业发展配套的各种项目,鼓励利用集体用地发展物业经济,利用集体资源优势吸引民间资本,参与农产品开发、休闲旅游等二三产业项目建设,将资源优势转化为经济优势,变“输血”为“造血”。二要农工商并举增收增收。把“三农”工作放到全局更加突出的位置,以增加农民收入、提高农民生活水平为目的,突出特色、突出优势,因地制宜发展经济,大力发展非产业,不断拓宽增收渠道,有效改善群众生活。三要提高农民素质助力自我发展。以提高社区居民素质和生活质量为宗旨,开展多种形式的教育培训活动,换“观念”富“脑袋”,促进内在精神层面文明程度的提升,实现从身份、价值观到工作方式、生活方式向城市市民转化,农业村落向城市社区转化。

(摘自人民网理论频道)