

信阳动脉:农村改革试验区再谱新篇

——2011年信阳市农村改革发展综合试验区建设回眸

小田变成金子园

土地流转提高了土地经营效益

本报讯(记者 周海燕)临近年底,记者在市农村改革试验办公室采访时获悉,截至目前,信阳市农村土地流转面积达到1005万亩,其中耕地458万亩,占总面积的53%,林地477万亩,占总面积的63%,水面50万亩,其他20万亩。

市农村改革试验办公室负责人告诉记者,今年全市新增土地流转面积87万亩,其中,耕地45万亩,林地42万亩,土地流转规模已形成连片流转发展态势。目前,全市近70个村实现了整村流转,其中,粮食蔬菜种植面积在100亩以上的大户达到3193个,500亩以上的281个,1000亩以上的316个,5000亩以上的28个。如光山县铁铺镇朱楼绿源生态农业有限公司新流转陈大湾、黄岗、金大湾3个村土地3800亩,已种植油茶1500余亩、石榴500亩、蔬菜100亩、高产粮油1700余亩。全市新启动建设52个千亩耕地流转示范园,并实现了“一园一品”、“一园一业”。如固始县张广庙乡九龙村广德高科农机专业合作社土地流转扩大到4个村近1.5万亩,高标准农业示范园租具规模。同时,积极开展以“空心村”治理为基础的村土地综合整治,增加了耕地面积。通过城乡建设用地增减挂钩,解决了城乡建设用地难问题。

编者按:一年来,在信阳市委、市政府的正确领导下,全市人民借助农村改革发展综合试验区建设这一平台,大胆改革,勇于探索,围绕“六个提升、六个放大”,好戏连台,高潮迭起。在这岁末年初之际,本部特辟2011年信阳市农村改革发展综合试验区建设回眸专题报道,并通过《小田变成金子园》、《夯实基础保发展》、《盘活资金赚大钱》等文章,让全市人民对试验区建设成果有一个比较详实的了解,进一步激发全市人民积极投身于试验区建设中来,为加快魅力信阳建设再立新功。

农村社区百花园

城乡统筹加快了城乡一体化步伐

本报讯(记者 孟磊)目前,我市新型农村社区建设如火如荼。今年,全市新开工新型农村社区253个,在建总数达到693个,基本建成的有267个。社区规模在1000人以下的548个,500人至1000人的214个,1000人以上的135个。如光山县共规划新型农村社区136个,其中12个在200户以上,总建筑面积380万平方米,总投资约30亿元;息县通过迁村并村,整治土地7.8万亩,新增耕地2万亩。

集中人力,大打了一场加快城乡一体化的“四项改革”硬仗。通过“四项改革”,完成“乡改办”13个,审批完成5个,颁证挂牌1个;“村改居”130个,完成审批122个,颁证挂牌122个;户籍改革共涉及农业人口7.7万户、27.5万人,已经审批发证6.1万户、22万人。按常住人口计算,可拉动全市城镇化率提高4.4个百分点。以“农保转城保”为重点的社会保障制度改革和以社区服务平台、配套公共设施建设为重点的生活改革正在有序进行中。



领到养老金的农民。 本报记者 秦旭 摄

夯实基础保发展

农村组织创新夯实了农村基层基础

本报讯(记者 孟磊)创新农村基层党组织建设和民主管理工作是推进党的建设新的伟大工程的需要,是推进农村改革发展综合试验区建设的需要,是实践科学发展观的需要。近年来,市委、市政府高度重视试验区组织建设,有力地促进了试验区建设发展。

干部作风明显转变,赢得了社会各界的广泛认可,全市317个选派第一书记的“双薄弱村”面貌有明显变化的在50%以上,有1/3的村跨入先进村行列,群众对村党组织第一书记工作满意率在95%以上。如狮河区市县两级选派的30名村党组织第一书记自2010年以来,抓班子带队伍,发展新党员56名,调配村干部18名,新建村级活动场所3个,修缮改造村部12个;抓民主管理,运用“四议两公开”工作法128次,解决热点难点问题78个,为群众办实事好事89件;抓基建打基础,通过跑项争资、一事一议,投入资金11177万元,硬化道路69.8公里,挖大塘32个,实施安全饮水项目5个,土地整理项目3个,改扩建学校6所,启动农村新型社区建设8个;抓经济发展,推动成立各类农民专业合作社40个,新发展茶园1200亩,蔬菜种植3000亩,生猪养殖2000头,引进外资5000万元,建设各类企业12家。

记者在市农村改革试验办公室采访时获悉,目前,全市初步形成了一整套创新基层党组织设置形式。如在合作社、协会、产业链、“两新”组织中建立党组织,在外出务工经商党员集中地建立外建党组织。市农村改革试验办公室负责人告诉记者,近年来,全市积极加快推进党员活动阵地建设,推广应用“四议两公开”工作法,及时解决疑难问题,化解矛盾纠纷。充分发挥村党组织第一书记作用,在选派单位的资金、项目支持下,在村党组织第一书记带领下,“双薄弱村”基层党组织建设明显加强,经济发展明显加快。

创新致富笑开颜

特色产业持续发展

本报讯(记者 孟磊)自2009年3月市委、市政府提出实施“华英农业”富民计划以来,“华英农业”富民计划有条不紊地保持可持续发展。目前,全市养殖小区开工建设722个,建成678个,其中,开建华英鸭养殖小区495个,建成485个,投养465个;开建华英鸡养殖小区190个,建成155个,投养115个。养殖户累计投产获利近1000万元。在创新特色产业上,全市已新发展茶园面积30.3万亩,改造老茶园面积5万亩。截至目前,全市茶园种植面积达到180万亩,从事茶叶种植、加工、营销及相关产业的农民90万人,年产茶叶4万吨,从事茶叶种植、加工、营销及相关产业的农民90万人,茶农人均增收3000元。

我市先后在武汉、上海、福州、广州、北京等大城市,成功举办“信阳红”风暴活动,进一步提高了“信阳红”红茶知名度。市农村改革试验办公室负责人告诉记者,全市实施“华英农业”富民计划以来,通过华英发展提升实体经济发展的同时,也带动了相关产业发展,扩大了就业,带动了农民增收。如一个5000平方米的华英鸭养殖小区建成后,年饲养量可达9万只至11万只,可安排4人至5人就业,年纯利润10万元以上。目前,潢川县建设的近200个华英鸭养殖小区,增加就业岗位2000多个。同时,围绕养殖小区又带动了运输、饲料和加工等相关行业的发展。

居家养老好丰年

新农保护面提升了民生保障水平

本报讯(记者 周海燕)记者在市农村改革试验办公室采访时获悉,目前,信阳市10个县区和6个市管管理区,已经全面实施了新农保,继罗山县、潢川县、新县进入第一批、第二批国家试点后,今年平桥、固始、光山、淮滨、商城5县区又进入国家第三批新农保试点县,6个市管管理区挂靠对接相关县区、消除政策盲区工作进展顺利。市农村改革试验办公室负责人告诉记者,今年以来,各县区按照早覆盖、快覆盖的思路,不等不靠,扎实工作,在推进中创新,在创新中推进,真正把新农保这个农

民养老问题的好事办好、办实。截至目前,60岁以上的农村老人全部领上了养老金,全市参加新农保人数达到478.5万人,适龄人员参保率达92.4%,其中60岁以上老人85.5万人,占参保老人的98%。累计缴纳保险费9.4亿元,发放养老金5.1亿元。获得中央财政补贴2.9亿元,省财政补贴5394万元,市财政补贴325万元,县财政补贴1.12亿元,专项工作经费累计到位3272万元。同时,为方便养老金的领取,固始县、淮滨县、浉河区、息县采取有效措施,提高了工作效率。

和谐社会“六大员”

农村“六大员”试点工作进展顺利

本报讯(记者 周海燕)自去年省委、省政府把信阳市作为河南省唯一“六大员”试点省辖市以来,在市委、市政府的高度重视和支持下,全市“六大员”制度试点工作进展顺利。市农村改革试验办公室负责人告诉记者,截至目前,全市第一批、第二批试点工作进展顺利,运行较好,取得了阶段性成果,得到了上级领导的充分肯定,也赢得了基层组织和广大群众的积极欢迎。

今年以来,市委、市政府为切实提高农村“六大员”队伍的实际技能和整体素质,积极探索和加强农村“六大员”管理制度建设,并建立了有效的选聘机制、考评机制、激励机制和动态管理机制,不断增强农村“六大员”队伍的整体活力。目前,各县区按照试点方案的要求,结合“村改居”实际需要,在3002个行政村和155个居委会开展了试点工作;第一批试点1339个行政村和5个居委会,共选聘出农村“六大员”8064人,占全年任务的42.6%;第二批试点1663个行政村和150个居委会,共选聘出农村“六大员”10742人,占全年任务的57.4%,发放津贴补助1172万元;选聘出的“六大员”全部经过岗前培训并正式上岗履职,在各自工作岗位上已经发挥了新作用。



正在建设中的农民新村。

本报记者 孟磊 摄



建成并投入使用的农民培训基地。

本报记者 秦旭 摄

盘活资金赚大钱

金融创新盘活了农村金融市场

本报讯(记者 周海燕)如何强化农村金融体系建设,是试验区建设可持续发展的关键。市农村改革试验办公室负责人告诉记者,由于市委、市政府高度重视,目前,全市农村金融体系建设发展迅速,农村资金互助合作社已发展到511家,注册资金3.5亿元,累计发放互助资金4.9亿元,有32个资金合作社开展了批发贷款试点,批零贷款600多万元。

目前,全市村镇银行已发展到5家,其中,商城县和罗山县的村镇银行已经组建并即将投入运营;信阳银行已在8个县区设立了分支机构;小额贷款公司发展到14家。在农村金融体制创新中,大部分金融合作组织已逐步走上正轨。如在“五权”抵押贷款上,全市农村“五权”确权办证已全面推开,农村土地承包经营权累计确权面积647.3万亩,确权办证率达95%;农村水域滩涂养殖确权面积57.81万亩,确权办证率达64%;农村集体建设用地使用权确权面积137.7万亩,确权办证率达90%;集体林改确权面积906.8万亩,确权办证率达99%;房权确权已全面展开,确权66.64万户,确权办证率达91%。通过“五权”确权、办证、评估、抵押担保和贷款发放,实现了农民资产资本化、产权明晰化、贷款合法化,为银行解决了担保的瓶颈制约问题。目前,全市实现抵押担保贷款11.9亿元。在村级公益事业“一事一议”财政奖补试点上,全市共有2881个村开展了“一事一议”,筹资筹劳总额4.8亿元,获得省级财政奖补资金1.68亿元。如平桥区平桥办事处处龙江、淮豫小区和平西办事处滨湖小区已争取金融机构支持农民建房按揭贷款60万元;息县在6个乡镇20个村开展了征信体系建设试点,1.1万信用用户获得金融机构授信3.3亿元,累计发放信用贷款8900多万元。

广阔天地任驰骋

人才投入强化了发展带动引力

本报讯(记者 周海燕)建立服务农村改革发展制度,组织专业技术人员定期到农村一线服务,是试验区建设发展的前提。今年以来,我市先后组织130多个涉农专家服务团,选派200多名科技特派员,4000多名教育、文化、卫生专业人员到农村开展专业技术服务。

市农村改革试验办公室负责人告诉记者,为积极推进试验区建设,探索建立分类培训机制,全市充分发挥职业学校、党校和人才示范基地的作用,大力开展农村人力资源和农村人才培训,为试验区建设发展提供条件。今年,全市各级各有关部门举办各类培训班2200多次,开发培训农村劳动力和农村实用人才60多万人次;引进39名博士、103名硕士、73名重点院校本科生到信阳工作;全市统招“三支一扶”大学毕业生110名,省选调生30名(其中硕士7名)充实到乡镇机关和事业单位工作。实施“科技特派员行动计划”,举办农民实用技术培训214期,培训农民3.1万多人次,推广新技术、新品种、新成果223项。机关、事业、企业、科研院所等单位各类创业人才持续投身农村改革试验。目前,全市参与土地流转、领办创办农民专业合作社、农业产业化企业、高效农业示范园等各类人才达到11739人。

文化搭台唱大戏

文化体制创新增添了文化发展活力

本报讯(记者 孟磊)文化体制创新是增强试验区建设发展的动力。近年来,在试验区文化体制创新工作中,市委、市政府高度重视,把文化体制创新工作当做一件大事来抓,全市文化体制创新工作出现前所未有的良好发展局面。

市农村改革试验办公室负责人告诉记者,目前,各县区主题文化在开发和发展中,逐渐向品牌化、制度化方向发展,尤其是培育了根亲文化品牌。固始、潢川、淮滨等县打响了根亲文化品牌,历史、人文资源得到进一步开发和保护,并以此平台,带动海内外客商投资创业,文化软实力转换为现实的生产力。日前,固始县成功举办第三届中原(固始)根亲文化节,吸引了来自13个国家、港、澳、台及社会知名人士1000多人参加,文化节期间,与客商签约项目17个,涉及农业、工业、社会事业、城建和服务业等多个领域,合同总金额达25.27亿元。创新群众公共文化活动阵地建设,平桥区以“让书香洋溢平桥、用文化引领发展”的理念打造18座乡镇公共图书馆。肖王乡公共图书馆占地面积2023.5平方米,建筑面积821平方米,总投资190万元,配备图书2万册,报纸杂志50余种,内设成人借书室、少儿借书室、报刊室、采编室、电子阅览室,由3名经过专业培训的大学生村干部管理,免费向公众开放,实现资源共享、网络互通,借阅证件全区“一卡通”。

合作经济农民闲

农村专业合作增强了社会服务能力

本报讯(记者 周海燕)这是令人欣慰的数字,令人刮目的成果,令人振奋的跨越:3年间,信阳市农机专业合作社迅速发展488家,入社农机具1.7万台(套),耕、种(插)、收机械化率达67%,在技术、机制等方面进行了20多项创新。

记者在市农村改革试验办公室采访时,一位负责人告诉记者,对信阳市的农机专业合作社来说,外界有这样一种评价叫“模式”,“信阳的农机专业合作社在全省各地不同模式的农机专业合作社中居最高水平。”这可能与信阳的独特区位优势有关。信阳市是全省的水稻主产区,年水稻种植面积达680万亩,占耕地总面积的80%;同时,信阳又有种植小麦、油菜的传统,每年种植面积近400万亩。那么,能够满足种植水稻和小麦、油菜等一水一旱农作物需要的农机合作社,水平应当居高。数字表明,2008年以前,全省农业耕、种、收主要粮食作物生产的

机械化水平达70%,信阳仅占33%,低于全国48%的平均水平。到今年,信阳的耕、种(插)、收综合机械化水平达67%,超过全国平均水平,接近全省平均水平。

3年增长1倍的水平从何而来?市农机局局长高立介绍,来自农村改革发展综合试验区的实践,突破了水稻旱农作物需要的农机合作社,水平应当居高。数字表明,2008年以前,全省农业耕、种、收主要粮食作物生产的机械化水平达70%,信阳仅占33%,低于全国48%的平均水平。到今年,信阳的耕、种(插)、收综合机械化水平达67%,超过全国平均水平,接近全省平均水平。

统筹:市农村改革试验办公室 组稿:新农村编辑部