

承禹风治淮翻新页 拦洪魔水害变水利



水利部部长陈雷(中)听取出山店水库工程前期工作汇报



省委书记卢展工(中)一行在信调研

“进一步推进黄河、淮河大江大河治理,支持河口村、出山店、前坪等大中型控制性水利工程建设,加强中小河流治理和蓄滞洪区建设,加快山洪灾害防治。”近日,随着《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》正式印发,备受瞩目的出山店水库项目工程再度纳入人们的视线。

之前,2011年1月26日,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,研究部署进一步治理淮河工作,决定适时开工建设出山店等防洪水库,提高淮河上游拦蓄洪水能力,这一喜讯让沿淮儿女为之振奋。

而在2011年7月13日,国家发改委正式批准出山店水库立项建设,则标志着沿淮儿女多年的梦想将成为现实,老区人民多年的努力终结果实。

从1950年列入国家治淮规划,到2011年7月13日被国家发改委正式批准立项建设,60载曲折路途,今朝圆梦,出山店水库立项建设,让淮河从此翻开新的篇章。

二度上马 二度停工 治淮路途多曲折
淮河源于河南省的桐柏山区,由西向东流经豫、皖、苏、鲁四省,全长约1000公里。历史上,黄河多次溃决夺淮,使淮河丧失了入海口,也使淮河因此变得桀骜不驯、泛滥成灾。新中国成立后,虽然淮河治理从此翻开了新的一页,但是由于淮河干流上游山区降雨集中,河流源短水急,洪水峰高量大,陡涨陡落,山区洪水因缺少控制性工程无法得到有效控制,致使淮河上游至王家坝地区

洪水灾害频发。1950年、1960年、1968年、1991年、2003年、2007年的几次大洪水,均给当地群众造成了严重损失,虽经多次治理,淮河上游干流堤防防洪标准仍不足10年一遇。此外,淮河上游降雨分配极不均匀,春季干旱少雨,经常发生严重的旱灾,1998年至2000年的连续3年大旱,曾使淮河流域粮食大面积减产,居民饮水十分困难。

1950年淮河大水后,毛主席发出了“一定要把淮河修好”的号召,信阳出山店水库项目首次被列入当年的国家治淮规划,于1959年、1970年两度开工建设,但因3年自然灾害和资金等问题而停建,以其“二度上马、二度停工”成为我国水利建设史上命运曲折的建设项目。1991年根据国务院《关于进一步治理淮河和太湖的决定》(国发〔1991〕62号)修订的《淮河流域综合规划纲要》和《关于加强淮河流域2001—2010年防洪建设若干意见》(国办发〔2002〕6号)再次确定兴建淮河干流出山店水库工程。2004年10月,水利部初步审查通过了淮河流域防洪规划,计划2010年以前建设完成。

按照“蓄泄兼筹”的治淮方针,兴建出山店水库可拦蓄控制上游山区洪水,有效削减干流上游、淮滨站的洪峰流量,如重现1968年特大洪水,坝址处洪峰流量可从7570立方米每秒削减为1500立方米每秒,淮滨站洪峰流量可从16600立方米每秒减至12760立方米每秒。通过合理调度,近期可将干流王家坝以上圩区的防洪标准提高到20年一遇(9650立方米每秒),远期与南岸支流水库联合运用,可使淮滨断面20年一遇洪水流量控制在现状堤防防洪标准7000立方米每秒以

内,对水库下游保护区内220万亩土地和170万人的防洪安全具有重要作用,还可减少淮河干流王家坝以下部分行蓄洪区的启用机率,减轻中游的防洪压力。

承扬禹风 上下齐心 多年梦想成现实

发展永无止境,治淮永无止境,党和政府承扬禹风,立足新的历史起点,开展了一场气势恢宏、百折不挠的治淮历程。2000年6月10日至11日,时任国务院副总理的温家宝亲临信阳指挥淮河抗洪抢险,2002年2月23日,他再次到信阳视察抗旱救灾工作。2007年7月,温家宝总理、回良玉副总理又一次亲临淮河视察防汛,并听取了时任河南省委书记的徐光春、市委书记王铁的汇报。温家宝三次亲临淮河时,都对出山店水库建设给予了高度关注。

2009年4月26日,中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在《中共信阳市委、信阳市人民政府关于淮河干流出山店水库工程项目有关情况的报告》上批示:“克强、良玉同志:这是我在河南调研时,信阳市委、市政府提出的报告,信阳要求很迫切,河南省委、省政府也很支持。现转呈国务院参阅、研究。”中央政治局常委、国务院副总理李克强,中央政治局委员、国务院副总理回良玉随即就落实贾庆林批示精神分别作出重要批示,要求



省长郭根茂(中)、副省长刘满仓(右一)在水利部商出山店水库工程前期工作

有关部门迅速研究具体实施方案。2003年11月29日,时任国家副主席的曾庆红对信阳市“关于尽快建设淮河干流信阳出山店水库的汇报”也作了重要批示。

水利部部长陈雷、副部长矫勇等领导多次率专家到现场考察、调研出山店水库项目,并要求信阳市加快前期工作步伐。2008年12月13日,水利部部长陈雷在河南调研期间,对出山店水库项目作出重要指示,陈雷指出,水利部已将出山店水库项目报国家发改委立项审批,并将该项目作为国家重点工程上报国务院。河南省和信阳市要加快速度,认真做好项目可研报告工作,随时等待项目评审。

省委、省政府领导多次听取了信阳市委、市政府的汇报,考察调研了出山店水库,并指示要加快工作进度,争取项目早日开工建设。

信阳市委、市政府把出山店水库前期工作作为全市工作重中之重。2002年11月成立了出山店水库筹建处,在财政十分困难的情况下,自筹资金1400万元(其中贷款1000万元)用于开展前期工作。几年来,先后完成了《淮河干流出山店水库水文分析报告》、《淮河干流出山店水库工程项目建议书》、《淮河干流出山店水库工程可行性研究报告》和《移民规划报告》等多项专业文献的编制工作。通过省水利厅、淮河水利委员会、水利部水利水电规划设计总院、中国国际工程咨询公司的多次咨询和审查。2008年12月8日,水利部将《淮河干流出山店工程可行性研究报告及其审查意见》(水规计〔2008〕554号)报送国家发改委。

2009年6月25日,国家发展改革委函,委托中国国际工程咨询公司出山

店水库工程项目建议书进行评估。

2009年8月12日至17日,中国国际工程咨询公司组织专家组在信阳市召开了《河南省淮河干流出山店水库项目建议书》评估会议,会议后规划设计单位按照专家组意见对《河南省淮河干流出山店水库项目建议书》进行了修改补充,编制完成了《出山店水库工程项目建议书补充报告》。2009年10月17日至21日,中国国际工程咨询公司又组织专家在北京进行了复评。专家组认为:《项目建议书》满足要求,不存在制约工程建设的重大技术问题,建议立项建设。

2011年1月26日,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,研究部署进一步治理淮河工作,决定适时开工建设出山店等防洪水库,提高淮河上游拦蓄洪水能力。2011年7月13日,国家发改委正式批准出山店水库立项建设。

获准立项建设的出山店水库是历次治淮规划均要求建设的唯一一座干流大型洪水控制工程,位于淮河干流首部,距离信阳市市区中心约15公里,控制流域面积2900平方公里,是淮干上、中游根治水灾的决定性控制工程,以防洪、灌溉、供水为主,兼具发电、水产养殖、旅游、航运等功能,属国家大型水库。规划总库容12.74亿立方米,可供工业和生活用水9000万立方米,发电装机容量3100千瓦,大坝为混合坝型,静态总投资44.81亿元,计划总工期58个月。水库建成后,可使淮河干流上游防洪标准由目前的不足10年一遇提高到20年一遇,还可保护下游170万人口和220万亩耕地,年均减灾效益4.3亿元,水资源直接效益2亿元,对于控制淮河上游山区洪水、提高下游河道防洪标准、充分利用水资源、促进当地经济发展,具有十分重要的作用。



市领导在中国国际工程咨询公司汇报项目前期工作

出山店水库工程位置图

