理论的支撑 实践的回答

——写在2011年省人防协会年会暨第七届人民防空理论学术研讨会上

图为出席2011年省人防协会年会暨第七届人民防空理论学术研讨会的代表合影。 本报记者 常 征 摄

□本报记者 常 征

和平与发展，是当今世界的两大主题。但是，国际形势复杂多变，气候异常现象增多。加强人防建设，对于推进国防建设、应对突发公共事件具有重要而现实的意义。日前，旨在贯彻落实党的十七届六中全会和省九次党代会精神的河南省人防协会年会暨第七届人民防空理论学术研讨会在信阳召开。这是一次全省人民防空战线理论学术探讨交流的群英会。

“十一五”以来，信阳市围绕当好中原崛起生力军、建设魅力信阳的奋斗目标，在“做”上下真功，茶都活力迸发，信阳魅力无限，先后被授予中国优秀旅游城市、国家园林城市、中国休闲城市、全国十大宜居城市、全国双拥模范城、省级文明城市等称号，成为名副其实的红色圣地、历史古地、交通要地、绿色宝地和“人防重地”。

作为“城市地下空间开发与人防建设”优秀论文单位之一的信阳市人防办介绍，在市委、市政府、信阳军分区的高度重视下，信阳市人防建设走在全省前列。市人防办主任、市人防协会会长任立新和市人防办党组书记杨成智认为，本届年会暨人防理论学术研讨会在信阳市举办，体现了省人防办的与会代表、省人防协会对我市人防工作的充分肯定。我们将以此为契机，借鉴各地经验，扎实推动人防工作再上新台阶。国家人防协会会长徐培义、全国人防工程情报网办公室主任陈金旺、省人防协会会长徐文亮等认为，信阳市认真做好新时期军事斗争准备工作，在组织指挥、信息化建设、人防工程建设、疏散地域建设、人防依法行政、重要目标防护、城市总体防护能力等方面，呈现出科学发展的局面。

理论的支撑，实践的回答。研讨会期间，来自全省各地的人防办主任、工作人防协会会长就当今形势下的人防建设工作进行了广泛深入交流。“当前，人防工程作为地下空间开发利用的特殊表现形式，其发展在今后一个时期将更多取决于城市地下空间开发……”优秀论文作者、郑州市人防办主任张德印围绕“推进地下空间开发和人防工程建设融合式发展的思考”这一论题，提出了上述观点。张德印告诉记者，近年来，郑州市城市地下空间开发步入快车道。优秀论文作者、焦作市人防办主任刘秋香就“城市地下空间开发利用必须兼顾人民防空需要”这一论题，脱稿演讲，强调开发利用城市地下空间的同时，兼顾人防需要，“十一五”以来，焦作市本级财政投入人防建设达4000万元。刘秋香介绍，目前焦作市城市防空防灾演练基本实现常态化。

国无防不立，民无防不安。与会代表还兴致勃勃地参观了我市城市建设和人防工程建设，大家对山清水秀、风景如画、气候宜人的魅力信阳，无不发出啧啧赞叹。

◎城市风声

保卫老城

□赵蓓蓓

13年前，当我第一次踏上欧洲大陆时，着实被那里的城市景观惊呆了，特别是巴黎旧城那雍容华贵的典雅气质、气势恢宏的城市风貌，令我怦然心动。与巴黎老城之完美截然不同的是，罗马古城的残缺美——在这个被喻为全球最大的“露天历史博物馆”中，残垣断壁随处可见，碎石断柱散落其间，它们无时无刻不在向路人述说着这座千年古城的古老传说。徜徉在罗马的街道上，仿佛穿行、游走于时光隧道中，随时随地可以触摸这座城市历史的肌肤、纹理。还有始建于公元5世纪的水城威尼斯，至今保留了不同时期、风格各异的120多座教堂、120座钟楼、64座修道院、40多座宫殿，令人目不暇接……历史风貌与现代风情水乳交融、交相辉映，令这些城市散发着经久不衰的独特魅力。

众所周知，北京是有着800年历史的古城，可如今其古都风貌已越来越难寻觅。我从小在北京的胡同里长大。几年前同家人寻访故居时发现，那儿时印象中的高台阶、守门石狮、影壁、木地板屋以及留下大院孩子们青春记忆的地下室的四合院，已经破败不堪，老邻居也大都不见了。过两年又听说，这院子也已不复存在。应该说，现在国人的居住条件、生活条件较之以前有了很大改善，但许多人几十年前的生活印迹却只能在老照片乃至梦境中去寻觅。以目前各个城市“旧城改造”的气势与速度，再过二三十年，我们的子孙后代恐怕大都只能在博物馆、教科书中触摸、了解老城的历史了。

中国正经历着史无前例的城市化进程，其推进速度之快远远超乎人们的想象。这种城市化进程让城市面貌日新月异、翻天覆地。“十二五”期间，我国的城市化水平将首次超过50%。也就是说，中国这个存在了几千年的农业大国将第一次实现城市人口超过农村人口。所以，老旧城镇包括许多古老乡村都面临着被“改造”甚至被拆毁的命运。在快速的城市化进程中，如何保护城市的历史遗存与文脉，已成为不容回避且迫在眉睫的现实问题。因为，老城区、古乡镇是古老文明的重要载体，一旦被毁将难以重现。况且，在当今许多地方政府强有力的“卖地财政”之利益驱动及政绩冲动面前，已岌岌可危的老城区、古乡镇可谓不堪一击，常常转瞬之间便灰飞烟灭。这种不可逆的浩劫一旦发生、蔓延，对中华民族、华夏文明乃至人类文明而言将是一种巨大损失。

古城、老城保护的迫切性在于其不可逆性，就像人不能死而复生。让老城生命得以延续还是寿终正寝，城市管理者往往掌握着生杀大权。生存还是死亡，这哈姆雷特式的问题正拷问着当今中国的执政理念、法律制度以及国民素质。

保卫老城，保卫古城，许多国人已发出了呐喊并付诸行动。如何保卫老城，如何不让老城在发展中消逝，这确实需要全社会在学习他人成功经验的基础上，探索一条适合国情的道路。 （据《人民日报》）

增强凝聚力 提高执行力

——羊山新区羊山街道党工委党建工作纪略(下)

□丁福奎

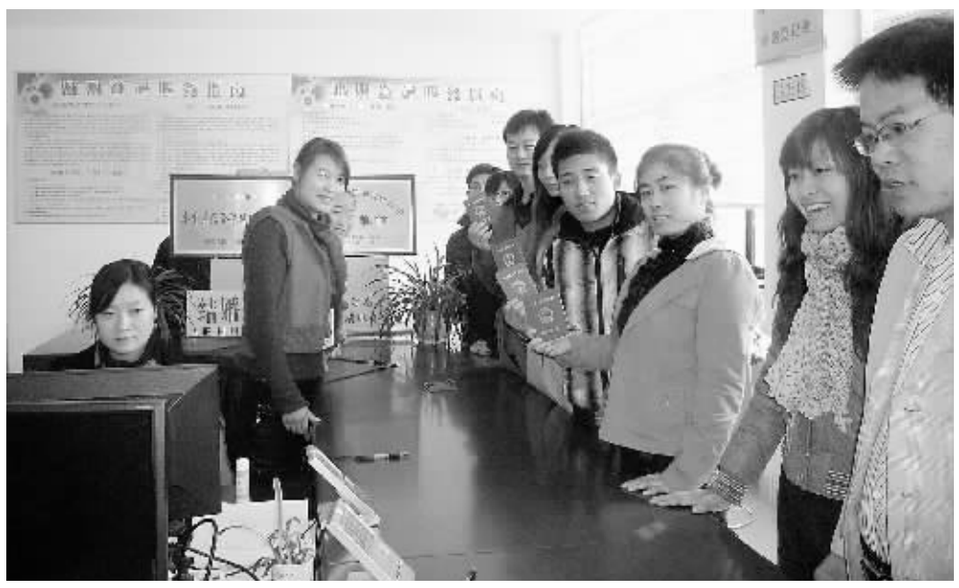
羊山新区羊山街道党工委一直把辖区居民当亲人、当家人，才能对群众有如此强的吸引力、向心力，才能与群众心连心、心贴心。如果对群众漠不关心，不闻不问，群众只能对你产生离心力、排斥力。

公道正派，增强党工委的凝聚力。公道正派让人心齐气顺，减少矛盾，增进团结，树立威信，提升党工委的凝聚力和号召力。反之，就会一盘散沙，相互提防，党工委的核心作用也会软弱无力。羊山街道党工委为何有如此强的凝聚力?原因有三：一是领导作表率。群雁高飞头雁领。该办事处的书记、主任均是低调为人、务实节俭的领导，要求别人做到的自己先做到，不徇特权，不谋私利，以身作则作用明显。二是议事有讲究。办事处凡重大决定、重大开支、人事调整等均坚持党工委议事原则，由集体讨论决定，不搞一言党。公平、公正让人心服口服。三是制度有保障。办事处除严格落实了上级相关规定外，还出台了请销假制度、账务开支制度等，规定了权限，促进了公开、公正、透明，增强了党工委的凝聚力。

转变作风，提高党工委的执行力。我市在2007年出台了以“五禁止、十不准”为主要内容的加强干部作风建设规定，“禁酒令”更是享誉全国，羊山新区又将今年作为执行力建设年，可见上级对干部作风建设是十分重视。作风是干事的基础，也是干成事的保障，作风散漫就会一事无成。该街道党工委高度重视党员干部作风建设：一是认真落实上级规定，包括党员干部廉洁自律规定、“五禁止、十不准”等。二是出台本级具体规定，如请销假制度、“六城联创”奖惩办法、制止私搭乱建责任追究规定等。三是严格兑现奖惩规定，如每周上班时间机关记两次考勤，凡迟到、早退一次均扣50元。

事实证明，作风扎实，就会令行禁止、执行快速，就会成效明显。反之，就会自由散漫、软弱无力，毫无战斗力、执行力，就会丧失领导核心的作用。

近日，平桥区平西办事处组织人员为辖区百名65岁以上的老人义诊，并建立“健康档案”，让老人安享晚年。图为工作人员在了解老人的健康情况。 海 龙 摄



近年来，罗山县民政局婚姻登记处以群众满意为宗旨，以规范化服务为目标，争创全国婚姻登记规范化服务窗口。图为适龄青年喜领结婚证。 王 静 吴建琳 摄

浉河区湖东办事处

加强社会管理 促进社会和谐

本报讯(管建平 张家平)今年以来，浉河区湖东办事处以辖区物业小区为主体，深入开展平安小区创建活动，不断加强小区社会管理，维护社会大局的和谐稳定。

营造氛围抓宣传。湖东街道党工委、办事处根据各物业小区分布状况，充分依托“送法律进小区”、“平安建设宣传月”和“家庭拒绝邪教”等宣传活动为载体，采取设置宣传栏、设立咨询台、发放平安小区创建宣传手册等方式，向居民宣传、讲解小区安全防范基本常识。同时，责成综治、公安等部门牵头，以社区为单位，深入辖区各物业小区开展调查摸底，将符合条件、有正规物业管理公司的居民小区全部纳入创建范围，目前已有23家物业小区纳入创建范围，并建立有平安小区创建台账，切实增强居民对平安小区创建活动的知晓率、认可率和参与率。

多方协调抓联动。湖东街道党工委、办事处组织召开由物业小区、业主委员会、社区居委会和社区志愿者服务站共同参加的平安小区创建协调会，对照平安小区创建方案和创建标准，明确各方创建任务、创建目标和完成时限。积极推广街道党工委领导、社区组织、物业管理、业主配合、志愿者服务的“五位一体”平安小区创建模式，并组织物业小区代表座谈，详细了解目前湖东辖区物业小区管理基本现状和存在的突出问题，广泛征求物业小区对社会管理工作的意见、建议，形成多方联动、齐抓共管的平安小区创建格局。

“三防合一”抓创建。按照平安小区创建要求，湖东街道党工委、办事处在各社区建立了以社区民警为轴心，社区巡防队为骨干，小区保安员、综治信息员和居民楼道长为主体、小区卫生保洁员等为辅助的治安群防群治网络，夯实平安小区创建人防基础；统一在物业小区安装电子单元门、防盗门、楼道灯和路灯等公共安全设施，加强平安小区物防建设，不断提高小区安全防范能力。

◎他山之石

重视百姓关切 凝聚发展共识

大连“城市家书”彰显城市文化

本报讯(王金海)辽宁省大连市民目前正流行写“城市家书”。2000多封情真意切、饱含真知灼见的“城市家书”，是广大市民参与今年9月初开始的“凝心聚力建设富庶美丽文明大连”大讨论，为建设文明大连、打造文化大连献计献策的成果。

“文化兴城市，家书抵万金。每封来信都有沉甸甸的含金量，表现出600万大连人对城市的热爱。我们要认真接纳一封封直言不讳、批评建议的家书，畅通民意表达渠道，解决百姓关切问题，凝聚未来发展共识。”辽宁省委常委、大连市委书记唐军告诉记者。同时，唐军也在10月25日写了封饱含深情的“城市家书”，刊登在媒体上，引起市民共鸣。

大连是我国振兴东北的“龙头”，正处在城市建设转型、发展方式转变、群众诉求交织的时期。大连市委、市政府把“城市家书”作为干部与市民沟通的有效平台，彰显出厚重的城市文化和市民文明。2003年6月29日，“打造文化大连”工程正式启动，将“城市文化建设”与“城市基础建设”并重，每年出巨资解决市民反映强烈的文化建设薄弱问题。“十一五”期间，大连投入1亿多元，完成了人民文化俱乐部改造、宏济大舞台改建、汉墓博物馆场馆建设。目前，大连建有高标准公共图书馆13所，文化馆12所；乡镇综合文化站114个，村文化活动室807个，社区文化活动室197个，农家书屋987个；建立民间艺术队伍120支，特色文艺活动基地100个，农民自办文化组织200个。

宋清晏是大连市花园口大张村的农家书屋管理员，他给书屋起名“耕读书屋”。书屋里大部分是被农民称作“口袋里的专家”的农业科技图书。宋清晏说，农家书屋不仅改变了村民的文化生活，也成为农业增收的“黄金屋”。近两年大连市财政投入1974万元，为全市987个村和涉农社区建起了农家书屋。

大连建设城市文化不仅重视“送”，同时注重“种”，将先进文化的种子，撒向城市社区，播种在广袤的农村大地上。大连市委常委、宣传部长袁克力说，大连不仅发展壮大了一批群众特色文艺团队，也孵化出了一批活跃街道社区文化的新生力量。如今大连市民艺术素质培训工程覆盖了全市各个街道社区。大连把公益电影放映延伸到了全市103个农村敬老院、987个建制村以及37个农民工集聚地，仅今年已放映13344场。9年来大连持之以恒开展大连文化大讲堂、文化活动创意大赛、夏季市民交响音乐会、市民艺术素质培训工程等20多个主题活动，直接受众达100多万人次。 （据《人民日报》）

信阳协和医院
市医保、新农合定点医院 << 健康社区

男 科
张裕民
副主任医师
电 话：6206888 8555
手 机：13343768889

中华中西医结合学会男科分会会员。河南医科大医学院毕业，河南中医学院中西医结合临床专业研修。上海二医大附属仁济生殖医学中心研修，北大男科医学中心研修。从事临床及男科临床工作二十多年。擅长男性前列腺炎，前列腺增生，外生殖器疾病，男性不育（无精、少精、弱精，精液不化等），男性功能障碍（阳痿、早泄、不射精等）的诊断治疗，能运用当前先进的诊疗理念，最先进的诊疗技术，中西医结合，能为每位患友提供最完善个性化的诊疗方案。

耳鼻喉科
王冬英
主治医师
电 话：6206888-8060
手 机：15290202100

从事耳鼻喉临床、教学工作，四十余年。曾在河医大进修学习，师从著名博士生导师岳明敬教授。对耳鼻咽喉科常见病，多发病有独特的治疗方法。如：在内窥镜的引导下，采用美国低温等离子消融技术，专治鼻息肉、过敏性鼻炎、肥厚性鼻炎、扁桃体炎、腺样体、滤泡型咽炎、咽乳头状瘤等疾病。特别擅长、癌病性失听，失音的治疗，曾成功再植成活耳郎撕脱伤。并发表论文多篇。

健康热线：6206888 地址：市人民路与工区路交叉口(中泰市场对面)

市住建局

推进建筑节能环保技术应用

本报讯(张继生)为认真贯彻国务院关于支持建设中原经济区《指导意见》精神，提高珍珠岩产品在建筑节能领域生产、应用技术水平，11月16日，市住建局指派建筑节能技术人员赴上天梯非金属矿管理区，开展珍珠岩建筑节能保温材料生产、应用技术上门服务活动。

活动中，市住建局技术人员与上天梯管理区有关人员一起，深入管理区恒源矿业、方浩实业、天一公司等节能保温材料的生产基地和建筑工程应用示范基地，查看企业建筑节能产品生产加工工艺，现场为企业就生产加工技术等问题进行解答，随后市住建局与上天梯管理区主要负责人与相关生产企业代表、施工和建设企业负责人进行了座谈，并向企业赠送珍珠岩建筑节能材料产品标准、技术规程等相关资料。

座谈会上，市住建局技术人员讲解了珍珠岩节能保温产品生产及施工过程中技术要领等内容，并在会上与珍珠岩生产、施工和监理企业有关人员进行了技术交流、现场答疑。此次活动为我市上天梯管理区珍珠岩产业的健康发展起到了积极的引导促进作用，受到了上天梯非金属矿管委会及各生产企业的一致好评。

平桥区平西办事处

打造和谐幸福社区

本报讯(余 霞)平桥区平西办事处以“以人为本、为民服务”的全新服务理念，打造和谐幸福社区。

首先，文化进社区。该办事处在每个居委会分别开辟图书室，图书室的报刊、杂志等种类多，涉及内容广泛，陶冶了广大居民的思想情操，打造了书香社区。

其次，卫生进社区。该办事处在每个居委会分别设立了便民医疗服务站，配备了常用的医疗器具和药品，为广大居民提供方便，打造卫生社区。如针对当前的城镇居民基本医疗保险工作，该办事处为把好事办好，启动了三大服务体系，即上门服务，针对辖区内特殊的老年群体，办事处组织工作人员到老年人家里服务；进社区服务，在大型小区院内专门设立征缴窗口，居民可随时咨询、随时缴费；预约服务，针对外出务工较多的小区，办事处通过预约的方式，请他们到所属居委会进行缴费。该项工作从今年10月底开始，预计12月底完成，目前已完成工作任务的85%。

再次，活动进社区。逢节假日或周末，该办事处举办丰富多彩的文体活动，使居民在活动中广交朋友、增进感情、愉悦身心，打造文明社区。