信阳报

□本期聚焦

土地市场"人冬"将成就楼市拐点?

近日,在全国房价下降的呼声中,与楼 市紧密相关的土地市场愈发趋冷。不少一线 城市土地拍卖出现大量地块被延期、底价成 交甚至流拍现象。这一类似2008年金融危机 下的局面,能否成就楼市"拐点"?记者对此

底价成交、延期拍卖成土地市场通病

房地产市场的"银十"季节,底价成交成 了许多城市土地拍卖的主旋律。10月31日冷 静收场的武汉市第12次土地拍卖会是该市10 月份唯一的一场土地拍卖会,12宗土地中,10 宗以底价成交,仅2宗进入竞拍,但溢价率都 很低。据武汉土地部门统计,此次拍卖会成交 土地面积和出让金环比同比均有大幅下滑。

大量地块延期已成为许多城市土地市 场的"常态"。北京土地市场10月份也表现平 平。土地成交面积125.78万平方米,相比9月 份成交173.6万平方米,环比下降23.54%。而 且住宅地块仅成交1例,创造了4月份以来新 低。在成交价方面,总成交金额27.78亿元人 民币,环比下降78.87%

武汉此次拍卖会上就有9宗地块集体延 期。武汉市国土局9月28日发布公告,计划出 让21宗地块,揭牌时间为10月28日。随后,又 接连两次发布补充公告调整揭牌时间,并将 其中9宗地块出让时间延期。据了解,已确定 推迟至12月1日拍卖的5宗地块中,有4宗为 优质地块,地段优良,土地规模大。

北京土地市场也面临着同样的问题。从 4月份北京市顺义区多宗土地流拍开始,最 近几个月来北京持续有地块出现流拍,其中 10月份北京市又有多宗地块无人问津。据北 京市土地整理储备中心有关负责人介绍,这 些地块将会延后上市。

开发商囊中羞涩初现谨慎姿态

亿房网研究中心研究员谢添分析认为,

为避免出现流拍给市场带来悲观情绪而暂时 不挂牌拍卖。"金九银十"全国大部分城市商 品住宅销量下降,影响了开发商回笼资金。同 时,开发商利用银行信托融资的渠道也被有 关部门切断,资金链出现困难。另一方面,大 量保障房的建设和上市将对商品住宅市场带 来一定冲击,间接影响开发商推迟拿地。

此外,在许多城市的土地拍卖会上已很 难看见往日出手豪爽的房产"大鳄"们的身 影,参与拿地的多是本地中小型开发商,甚 至地段优良的居住用地,都未引来外地开发

与此相对,在武汉一位自然人花2.3亿元 竞得一宗居住用地,刷新了武汉市自然人拿 地的最高价纪录。业内人士说,近年来,自然 人在武汉市土地市场拿地已不是奇闻,但拿 地价格过亿元的较为罕见。

"链家地产"近日发布研究

统计称,今年以来北京二手房中

介共关闭门店约1000家左右,为

三年来最多,其中10月关闭门店

177家,已连续多月单月关闭中

为中小经纪机构。

北京土地市场也出现了一个"怪现象",

业,而并非房地产业。如11月2日中国航空油 料集团公司、11月3日北京宏远物流有限责 任公司成为土地市场的主角。

"开发商似乎变得更理性了。"中国房地 产指数系统副总经理姚锐说,近期在与龙头 房企的接触中,一个非常鲜明的感受是,此 前从未悲观过的房企大佬表现出谨慎的姿 态。"一线开发企业确实感觉到了这轮调控 决心。"他认为,随着政策的收紧,开发商的 拿地战略、销售战略、融资战略等都将随之

土地与楼市能否形成联动

交面积5500万平方米,环比减少40%,同比 减少37%;其中住宅类用地408宗,成交面积 2004万平方米,环比减少37%,同比减少 45%。热点城市中,深圳、厦门、福州、洛阳、

吉林等城市则整月无住宅用地现身。广州推 出的19宗用地面积总计为41万平方米的地

比,土地市场"人冬"迹象更加明显。这是此 轮宏观调控之下,市场应有的反应。房地产 大环境不改变土地市场就难有"起色",冷清 局面也还将延续。能否迎来好转,要视下一 步政策是否出现转向或者松动。

谢添说,在目前全国楼市的降价预期 下,土地市场的冷清一定程度上构成了房价 下降的客观因素,给房价下降形成了可能的

北京中原地产市场研究部总监张大伟 分析说,土地市场的冷静反衬出楼市的不景 气,同时,这种低迷的市场氛围又将加速房 地产市场的调整,有利于"拐点"的出现。"土 地价格是构成房价非常重要的要素,占20% 至40%。如果土地价格下跌,将对房价形成 一个有力的向下牵引作用。"

不过,姚锐认为,土地出让及成交情况 中国指数研究院11月发布的数据显示, 决定的是两年后的房地产市场, 土地市场 10月,全国133个城市共成交土地1365宗,成 的健康稳定是整个房地产市场健康稳定的 基础,"没成交就没有房屋的建设量,跟不 上市场的需求,说不定又会反过来推动房 价上涨。"

(据《新华每日电讯》徐海波 刘德炳/文)

场份额50%以上,去除自行成交 外,中小经纪公司的市场份额仅 有25%左右。张月说,集中化的 市场格局下,若遇到像2009年那 样成交良好的环境,各类经纪公 的市场之下,中小经纪公司面临

张月认为,短期内市场成交 此外,经过多年的发展,二 难有明显改变,可能会出现更多 研究部统计,二手房交易中,排 是否仍然保持低位主要取决于

块无人问津。

谢添认为,与初露寒意的住宅市场相

空间,很可能促使房价下降成为现实。

北京现二手房中介倒闭潮

介门店超过100家, 其中约73% 下降40%以上, 比起2009年则下 36套。今年由于交易量同比锐 更大的生存考验, 因此出现集中 "链家地产"首席分析师张 月表示,由于限购限贷等政策持 降60%。自楼市调控以来,北京 减,北京市二手经纪公司门店平 二手房成交量屡创新低。根据北 均成交量大幅下降 续作用,楼市成交遇冷,地产中 介机构普遍遭遇生存压力。据北 京市房地产交易管理网数据显 京市房地产交易管理网统计显 示,10月北京二手住宅网签套数 手房市场逐渐成熟和规范,市场 经纪公司因无法承受长期的低 示,10月北京市住宅成交量合计 为7262套,环比9月下降约17%, 集中度增强。据"链家地产"市场 为12760套,相比去年10月下滑 比去年同期下降近一半。

签约总量近27000套,同比去年 经纪公司门店平均成交套数为

记者了解到,2010年北京市 名市场前七位的经纪公司占市 楼市调控政策的变化。

"硬着陆"监管能否遏制保健食品广告乱象

近四成。据北京中原地产统计,

一直以来,保健食品广告给广大消费者 的感觉,可谓是"爱"恨交织——广告里多多 少少的几分养生知识,让人产生些许"爱"; 消费者在广告诱导下买来了保健食品,却是 "疗效不如广告",让人恨不打一处来。

规范保健食品广告,是近年来相关部 门的一项重要工作。近日,国务院食品安全 委员会办公室发出《关于进一步加强保健 食品质量安全监管工作的通知》,强调要进 一步加强对保健食品标签标识和广告的监 管。广告内容必须经省级食品药品监管部 门审查批准,对未经批准擅自发布以及更 改、篡改批准内容虚假宣传的,要依法严肃

此通知能否有效改善保健食品广告"泛

滥"的现状,各界意见不一 不久前,国家食品药品监督管理局曝光 了7种违法药品、医疗器械、保健食品广告, 其中,保健食品广告就占了3种,它们分别是 北京福顺康科贸有限公司生产的保健食品 "安泰降压宝胶囊"、荣成百合生物技术有限 公司生产的保健食品"百合康牌葡萄籽大豆 提取物软胶囊"、北京御生堂生物工程有限 公司生产的保健食品"御生堂牌丹参红花 茶"。如果算上以往发布的违法保健食品广

记者了解到,在被曝光的保健食品广告 的方式变相宣传功效、推广产品,或含有公 众人物代言信息。

有专家认为,正是这些广告信息,"忽

害成分的保健食品。

为加强保健食品广告监管,国家食品药 品监督管理局曾于2005年颁布《保健食品广 告审查暂行规定》,并从当年7月1日开始施 行。在暂行规定中,列举了17条"保健食品广 告不得出现"的情形和内容,其中就包括"含 有表示产品功效的断言或者保证"、"含有与 药品相混淆的用语,直接或者间接地宣传治 疗作用,或者借助宣传某些成分的作用明示 或者暗示该保健食品具有疾病治疗的作 用"、"利用和出现国家机关及其事业单位、 医疗机构、学术机构、行业组织的名义和形 象,或者以专家、医务人员和消费者的名义 和形象为产品功效作证明"等内容。此外,暂 行规定还明确了"保健食品广告中必须说明 或者标明'本品不能代替药物'的忠告语;电 视广告中保健食品标识和忠告语必须始终

既然已有法规进行规范,为何近年来违 法保健食品广告仍大量出现?

有地方食品药品监督管理局的执法人 员告诉记者,尽管规定保健食品广告不得宣 传其具有哪些疗效、必须做出"不能替代药 品"等声明,但具体哪些功能是审批后可以

中,或直言甚至夸大其疗效,或以专家问诊 受记者采访时说,保健食品、药品在自然属 性上面本来就很难划分,比如说人参,可以 是保健食品,也可以是药品。自然属性和为 号,同时将《保健食品广告审查表》抄送同级 了监管而进行的属性划分不吻合,在客观上 广告监督机关备案。

"示范园区"咋成了污染重地?

造成监管的难度和监管乏力。此外,由于目 前药品监管比较严格,一些企业为了规避监 管,以保健食品的名义宣传、推销药品。

中国人民大学教授刘俊海认为,违法保 健食品屡打不绝的原因在于,在打击虚假广 告的实践当中,相关部门并没有很好地形成

据了解,在国务院食品安全委员会办公 室发出的《关于进一步加强保健食品质量安 全监管工作的通知》中强调,要进一步加强 对保健食品标签标识和广告的监管。广告内 容必须经省级食品药品监管部门审查批准, 对未经批准擅自发布以及更改、篡改批准内 容虚假宣传的,要依法严肃处理。重点整治 保健食品广告、宣传材料中所谓具有疾病预 防治疗功能、以专家或患者名义证明功效等 行为。严肃查处普通食品通过包装、标签、说 明书等宣称具有特定保健功能的行为。

此通知被认为是严厉打击违法保健食 品广告的又一有力措施。那么,省级食品药 品监管部门如何审查广告内容?

在接受记者采访时说,食品药品监管部门主 要审查与发布内容一致的样稿(样片、样带) 书、标签和实际使用的包装;保健食品广告 明文件的复印件等内容。对审查合格的保健 食品广告申请,发给保健食品广告批准文

"要让通知落到实处,须多方合力,根据 广告法和《保健食品广告审查暂行规定》,食 品药品监督管理部门主要负责指导和监督 保健食品广告审查工作,并将审查出的违法 广告移交给工商行政管理部门。工商行政部 门负责对违法保健食品广告进行检查执法 处罚工作。还有质监部门负责监管保健食品 的生产质量工作,还有新闻监管部门等各负 其责。"上述负责人说。

"这个通知出台很及时,但是实际上并 没有太多新意,是对现行法律的重申。出台 这个通知的原因,可能是对打击违法保健食 品广告的现状不满意,让相关部门以此为契 机,有效协调起来。"刘俊海说。

"严格审查保健食品广告的用意是好 的,目的是为了降低违法行为。这一审查方 法在现实中也有一定的可操作性,只是这种 方式过于刚性,或者说简单化。"王敬波说, 目前行政执法的惯性思维是,对管的不好 的,就收紧、提高级别、严厉惩罚。这种"硬着 陆"式的监管方式,的确能起到遏制市场乱 象的作用,但是更深层次的问题是,要研究 监管手段科学性的问题。比如监管一个物 品,它可能兼具多重属性,那么在监管手段 上,是不是可以考虑在做这种硬性的划分 外,另外在不同的品种之间建立一个监管的 衔接机制,比如在药品和保健食品各自的监 国家食品药品监督管理局有关负责人 管机制之外,能不能建立起第三种不同的监 管协调机制。

"增加监管协调性的关键,在于提高监 和电子化文件;保健食品的质量标准、说明 管的科学性。"王敬波说,现在的监管是分类 监管、分段监管,但是监管对象是不断变化 清华大学法治研究院教授王敬波在接 出现商标、专利等内容的,必须提交相关证 的,不会按照监管的分类和行政管理的需要 来发展。所以,相关行政执法部门的监管行 为要适应社会自然属性的变化,依据监管对 象的变化来设置监管手段。

(据《法制日报》胡建辉 严寒梅/文)

--江西湖口金砂湾工业园环保问题调查

近不断有村民向记者反映,这家"示范园 区"污染严重,企业污水偷排长江,导致当 地村民的生活环境不断恶化;同时,污染 口镇居民的不满。

"省级生态工业建设示范园区"缘何成 为污染重灾区?政府相关部门对此持何种态 硫氧化合物所致。鉴于汇口周边8公里区域 度?记者对此进行了调查。

"示范园区"排污,两岸百姓叫苦

沿江而建的这家"示范园区"是当地知 染源位于汇口镇正南面。 名的工业园。走进工业园,高耸的烟囱随处 附近的海山社区段家湾,房前屋后的树叶上 积满了粉尘。

村民何爱华家的房子和企业厂房距离 不到500米。为防止粉尘进入室内,他家一天 到晚门窗紧闭,即便这样,二楼的阳台和房 他们拒不承认污染来自工业园区,湖口发展 间还是落满了厚厚的粉尘。他说:"如果不关 窗,家里桌子隔几个小时一抹全是粉尘,我 们都不敢住这了。

染物的影响,这里的果树、棉花、稻谷等明 显减产。段家湾60多岁的村民张细花说,原 园发展步人"快车道",目前园区共有70多家 来自己家门的橘子树挂满了果,而近年挂 企业,其中包括钢铁、冶金、造船、制药等重 果明显减少,结出的橘子干瘪灰黑,像中了

毒似的

江西省湖口县金砂湾工业园位于长 医院去检查,医生说含铅过高,我们怀疑跟 到难闻的气味,也没发现粉尘污染,污染是 江边上,曾被江西省环保部门授予"省级 空气污染有关系。村民梅佛良说:"我们把这 生态工业建设示范园区"的称号。然而最 里的水送到县有关部门检测,他们说水质不 好,要我们尽量不要喝。

宿松县汇口镇与这家"示范园区"仅一 长江之隔。今年7月6日,汇口镇三洲、同马等 问题还引起了长江对岸安徽省宿松县汇 6个村的棉花枯焦一片,农作物受损面积近 万亩。安徽省环境科学研究院、安徽农业大 学等单位的7位专家实地勘查认定,污染为 范围没有污染型工业企业,根据农作物受损 程度自南向北逐步减轻的特点,初步判断污

可见,空气中不时传来刺鼻的气味。在园区 县环保局局长龚勇鹏解释说:"事发当晚,工 业园一家制酸企业确实发生泄漏事故,但泄 漏的量比较小,此次汇口污染事件应该是酸 雨造成的。"汇口镇党委书记周骎则说,事后 县、镇政府多次与湖口县有关部门沟通,但 以邻为壑,汇口百姓心里难平。

监控设备虚置,监管流于形式

金砂湾工业园与湖北、安徽两省隔江相 -些村民告诉记者,受工业园排放污 望,规划面积13.2平方公里。依靠得天独厚的 长江黄金水道水运资源,近年来,这家工业 化工企业。

针对百姓反映的问题,当地的马影镇镇 村民谢玲玲说,我小孩出生几个月后到 长高茂青表示,自己经常到村里去,没有闻

"没有的事"。

进了一些比较小型的化工企业,那些企业的 确是有一定的污染,主要是一些排污水,最 近几年园区关闭了几家污染重的企业。

企业没有一点污染是不符合事实的,但县里 十分重视环保工作,所有企业都进行了环 评,环评率达到100%,园区建立了环境在线 监测中心,24小时监控重点企业,污染物排 放总量得到严格控制。'

但记者调查发现,园区污水处理厂至今 这家工业园位于汇口镇的正南面。湖口 尚未建成,一些污染监控设备形同虚设,企 保联合会、环保部华东环境保护督查中心陆 续对园区企业偷排污水、宇星科技发展(深 圳)有限公司在园区擅自停运监控设备,并 改动数据等情况进行了通报,要求取消字星 科技公司的污染源自动监控设备第三方运 营资格,以及对其违规、违法行为进行严肃

时至今日,这家公司仍在金砂湾工业园 运营。龚勇鹏说:"我们认为这个事没有那么 严重,事后罚了企业一万块钱。

不能以牺牲环境和人的生命为代价 记者调查发现,就是这样一个存在严重

污染问题的工业园,在2007年和2008年连续 两年被评为江西省先进工业园,2010年金砂 湾工业园主营业务收入突破200亿元。

由于工业园区迅速扩张,大片土地未批 先征、未征先占,一些园区的地基也被垫高, 村庄变成了洼地;加上园区排水管道淤塞, 遇上洪水,村民的土地被泡、房屋被淹,生产 与生活受到严重损害。

段家湾紧挨着这家"示范园区",今年6 月,一场暴雨使段家湾部分村民家园被淹。 记者在村民沈海萍的家里看到,时过四个 月,墙上被水浸泡过半米多高的水痕依然清 湖口县一位负责人说,园区起步阶段引 晰可见。她说:"当时村里一片汪洋,家里的 水一个多星期后才退去。

今年65岁的村民夏伍喜反映,段家湾过 去没有发生过洪灾,雨水可以顺势流到长 湖口县环保局局长龚勇鹏说:"讲园区 江,建设工业园区后,村子只能靠新铺设的 管道排水,而管道因园区企业施工淤塞,积 水难以排出。自2009年开始,段家湾连续三 年遭受水淹。

> 村民梅文强说:"关于排水问题,村民多 次找地方政府反映情况,但是一直没有满意 的答复,他们就是要逼着我们搬走!"

资料显示,2010年5月和2011年6月,江 业污水排往长江。2010年10月以来,中华环 西省政府分两次批准园区征用土地约663 亩,而早在2010年2月,这家"示范园区"就已 征用村民土地约1900亩。

> 省国土资源厅在批复用地方案中明确 要求,"征地补偿安置不落实的,不得动工用 土地。"但在未谈妥征地补偿条件的情况下, 当地政府和企业强行占用平整土地;同时, 还有不少未批先征的土地因项目不落实被 连年抛荒。 当地村民表示,建设生态工业示范园

> 区,他们没有意见,但不能以牺牲村民的生 存环境为代价。如果为了建设工业园区,当 地村民的生产、生活都成了问题,这样的"示 范园区"给谁示范?"示范"的是什么?

> (据《新华每日电讯》李兴文 刘 彬 周 密/文)

□政策解读

试点品目比市场价低了10%, 试点 部门迅速增加

已先后进行了第一、第二期的批量 集中采购,第三期批量集中采购也 正在进行当中。日前,就批量集中 采购有关问题,财政部部长助理王 保安进行了解读。

协议供货出现不少问题 部分品目协议价格高于市场 价,采购人员对供货商选择有明显

王保安说,批量集中采购,是 对一些通用性强、技术规格统一、 便于归集的政府采购品目,由采购 人按规定标准归集采购需求后交 由集中采购机构统一组织采购的 一种采购模式。目前,中央单位实 施批量集中采购先期试点的品目 有台式计算机和打印机两种。

在实施批量集中采购以前,中 央单位的计算机和打印机主要通 过协议供货方式进行采购,即由采 购人在协议供货商、协议产品及相 应的最高限价内,与供货商直接谈 判进行采购。设计这种方式的初衷 主要是为了满足各单位小额、零星

从几年来的实施效果看,协议 供货在方便采购人、提高采购效 率,推动政府采购制度改革进程上 发挥了重要作用,但也出现了不少 问题,如部分品目协议价格高于市 场价、采购人在协议供货中任意选 择高配置机型、化整为零规避公开 招标,采购人员对供货商选择有明 显倾向性等。此外,协议供货作为 改革进程中的一种过渡制度设计, 也没有很好地体现出政府采购公 平竞争、规模效益的本质要求,其 操作模式正是我们下一步深化改 革要调整的内容。

今年3月,中共中央办公厅、国 务院办公厅印发了《关于进一步做 好党政机关厉行节约工作的通 知》,明确提出了严禁配备明显超 出机关办公基本需求的高档、高配 置产品,进一步加强政府采购管 理,做好厉行节约工作。从大的背 景来讲,批量集中采购试点既是推 进政府采购制度改革遏制超标采 购的必然要求,又是贯彻落实党中 央、国务院厉行节约要求,推进党 风廉政建设的一项重要措施。

批量集中采购试点效果积极 试点部门迅速增加,价格优势 明显,中央单位认可度较高

从8月份试点工作正式推开 以来,目前已经完成了两期批量 集中采购,第三期批量采购也正 在按计划进行。总体来看,批量集 中采购试点工作进展顺利,取得 了积极效果。

"市场成熟度高"的原则,确定了台 式计算机和打印机基本配置参考 该配置参考主要包括8种台式计算 机配置和2种打印机配置,基本涵 盖了常用台式计算机类型和打印 机类型。此外,为了解决个别特殊 用途办公设备的采购问题,试点通 知保留了协议供货采购方式,但要 求各主管部门严格审核,将协议供 货采购的数量控制在上年该品目 采购量的10%以内。

从试点范围看,试点部门迅速 增加,第一期有27个部门,第二期 新增了17个部门,第三期增加了13 个部门。价格优势明显。中央国家 机关政府采购中心和中共中央直 属机关采购中心的数据显示,台式 计算机批量集中采购中标价格比 协议供货价低了10%-15%,比市场 价低了10%,打印机批量集中采购中 标价比协议供货价低了7%-8%,比 市场价低了10%。中央单位对试点认 可度较高。不少主管部门都认为批 量集中采购有利于规范下属机构采 购行为,能够有效促进部门建立内 部监管机制。可以说,批量集中采购 需求归集、统一采购的做法,是真 正意义上的集中采购,是深化集中 采购工作的方向。

逐步建立参考配置更新机制 将研究成立专家小组,了解产 品信息,研究中央单位市场需求 王保安表示,批量集中采购记

点工作才刚刚起步,无论是中央单 位对相关政策的熟悉、适应程度, 还是制度设计本身,都需要进一步 磨合、完善。下一步,财政部将在采 购需求管理方面,逐步建立参考配 置的更新机制。为此,财政部将研 究成立包括集中采购机构、中央单 位和供应商代表在内的专家小组, 及时了解产品信息,研究中央单位 的市场需求,定期更新参考配置。

批量集中采购是规范采购行 为、实现规模效益的有效措施,但 目前实施批量集中采购试点的品 目仅为台式计算机和打印机,财政 部将在今年试点经验总结的基础 上,逐步挑选合适的品目制定参考 配置,扩大批量采购实施范围。此 外,目前全国大部分地区的集中采 购品目都在采用协议供货方式进 行采购,虽然不少地方已引入"二 次竞价"等措施解决协议供货中存 在的问题,但从根本上讲,在保证 公平竞争、规模效益方面仍有欠 缺。基于这些考虑,财政部将会在 中央单位扩大试点的基础上,逐步 向全国推广

(据《人民日报》李丽辉/文)

《在中国境内就业的外国人参加 社会保险暂行办法》目前实施

《在中国境内就业的外国人参 退休金的情况。人社部有关负责 加社会保险暂行办法》近日正式实 施。据人力资源和社会保障部统 证》在华工作的外国人就超过了23 万人。外国驻华使馆、外国商会和 及外籍员工对此十分关注。

求同时在中国缴费参加社会保险, 那么就造成了重复参保,导致费用 增加。

人社部有关负责人解释说, 为给予在本国就业的非本国国籍 人员国民待遇、切实保障他们在 就业国的社会保险权益,同时避 免出现两国企业及其员工重复参 是开展双边或多边谈判,通过签 署政府间包括双方互免条款的社 会保险协议加以解决。早在2001 年、2003年,中国政府就已分别同 德国、韩国签署了社会保险双边 协定,对双方驻在国人员互相免 良好。《社会保险法》特别是《暂行 办法》颁布之后,一些国家(如日 本、比利时、法国等)向我提出通 过商签双边社保协定解决本国公 争。《社会保险法》出台后,所有企 民双重缴纳社会保险费问题的要 求,我们对此持积极态度,正在准 备并推进与有关国家政府启动社 会保险互免谈判,以妥善解决双 重缴费问题

大多数人会在退休前就离开中 作的问题。 国,以致发生缴了费但难以拿到

人解释说,关于外国人如何享受 养老保险待遇,《社会保险法》和 计,去年年末,仅持《外国人就业《暂行办法》已有明确规定,参保 外国人达到我国规定的领取养老 金法定条件的,依法享受养老保 雇用外籍员工较多的内、外资企业 险待遇。《暂行办法》同时规定,外 国人在达到规定的领取养老金年 有些机构和外国人反映,在中 龄前离境的,其社会保险个人账 国就业的很多外籍员工已经在其 户予以保留,再次来中国就业的, 本国按照法定要求或自愿缴费参 缴费年限累计计算;经本人书面 加了社会保险,如果这些员工被要 申请终止社会保险关系的,也可 以将其养老保险个人账户储存额

有人提出,《暂行办法》的实施 将导致聘用外国人的企业、机构和 团体增加费用,可能会增加这些单 位的财务压力,同时也可能会对中 保缴费等情况,国际上通行做法 国吸引外资和外籍人才产生一定 负面影响。

一次性支付给本人; 外国人死亡

的,其养老保险个人账户余额可

以依法继承。

人社部有关负责人认为,要求 在本国就业的外籍人员参保缴费 是国际惯例,是为了维护外籍员工 的社会保险权益。

其次,在《社会保险法》颁布之 缴特定的社会保险费用作出了相 前,因为相关法律法规不明确,外 关规定。协议签订以来执行情况 国人参加社会保险工作并未普遍 开展,用人单位招用的外国人不缴 纳社会保险费,成本更低,造成不 同用人单位之间用工的不平等竞 业均应依法履行缴纳社会保险费 义务,并未增加额外的负担。

再次,将在中国就业的外国 人纳人社会保险覆盖范围是对外 籍员工特别是人才的福利保障, 有外籍员工担心由于对退休 更有利于维护他们的社会保险权 年龄的规定不一样,以及他们绝 益。因此,不存在影响人才引进工

(据《人民日报》白天亮/文)