

坚持“四个着重” 深化制度建设

中共商城县委书记 李高岭

制度建设是一项长期渐进的过程,必须持之以恒,常抓不懈,狠抓落实,深化制度建设,必须着重“完善、执行、奖惩、持续”,在“规范、落实、考评、提升”上下工夫,切实推动权力公开透明运行,做到用制度“管权、管事、管人”,形成风清气正、文明和谐的党务政务环境,促进县域经济又好又快发展。

一、着重完善,在规范上下工夫

规范制度是提高制度执行力的前提,制度设计是否科学合理,对执行效果发挥着关键作用。深化制度建设,需要不断规范和完善制度。一是内容要全面。修订完善制度,应立足当前,着眼未来,胸怀全局,把握大局,坚持大小制度一起抓、一同建。要有的放矢,深入查找制度间存在的矛盾和缝隙、制度本身存在的不足和漏洞,及时做好查漏补缺、制度间衔接制度清理工作,把握时间节点,对不符合形势发展要求或与现行的法律法规政策相违背的,及时予以废止。要抓好制度创新,结合改革发展的实际所需,大力开展立新,确保制定的制度体现时代性、把握规律性、具有可操作性。通过卓有成效的工作,不断扩大制度的覆盖面,确保制度无处不在,无时不有,每一个管理、服务的环节都有制度的身影,实现制度建设全覆盖。二是逻辑要严密。制度作为一个系统体系,内在的逻辑性要求较强。在制定制度的过程中,要坚持“立足实际、讲求实效、严密周详”的原则,力求做到制度间的联系和对接逻辑严密,环环相扣,既各有分工、互不冲突又相互联系、协调配合,形成良性有效的制度体系。三是形式要规范。制度是一种规范的公文体例,制度的名称要规范,操作流程要规范,制度的文字表述要准确。制度规定什么可行、什么不行,必须清清楚楚。做什么、怎么做,必须明白明白;内容必须具体明确、一目了然。同时,制度宜实不宜虚,对过于原则化的制度要制订实施细则,不能模棱两可、似是而非。既要有实体性要求,又要有程序性规定;既要有宏观目标,又要有微观措施,真正做到行得通、可操作性强。

二、着重执行,在落实上下工夫

落实执行是加强制度建设的关键。制度的生命力在于落实,制度的约束力在于落实,制度的持久力也在于落实。一要通过领导带头带动执行力。领导干部是制定和落实制度的主体,制度制定得

好不好、执行效果如何,领导干部的作用至关重要。各级党员领导干部,特别是党政一把手要率先垂范,身体力行,对照规章制度,从严要求自己,争做落实制度的表率,切实做到要求一般党员领导干部做到的,主要负责同志必须首先做到;要求下级做到的,上级必须首先做到;要求别人做到的,自己必须首先做到。真正做到制度面前人人平等,制度面前没有特权,制度约束没有例外。二要通过宣传教育推动执行力。思想是行动的先导,只有让党员干部深刻领会制度内涵,熟知制度内容,增强制度意识,树牢按章办事的观念,才能逐步养成自觉执行制度的社会氛围。要总结选树典型,对修订制度、宣传制度、执行制度的先进单位和先进个人,大力宣传其经验做法。对重视不够、工作滞后、落实执行不力的单位和个人进行公开曝光,努力营造出“遵守制度光荣,违反制度可耻”的良好社会舆论氛围。三要通过督促检查强化执行力。严格督查和有效监督是推进工作的有力抓手。要创新督查方式,整合督查力量,坚持经常抓、抓经常,深入持久地开展党政督查、优化发展环境督查和干部作风督查活动,以严督查推进制度落实。要注重发挥好人大常委会、政协的法律和工作监督、纪检监察的执纪执法监督,社会各界的民主监督,新闻媒体的舆论监督,干部群众的工作监督和单位内部的管理监督作用,逐步构建起纵向到底、横向到边的监督网络,推动监督工作经常化、制度化、规范化、权威化,使全方位、多角度、多层次的监督立体交叉,以多方监督促进制度落实,从而形成推进制度落实的强大工作合力,不能让制度挂在墙上、写在纸上、说在嘴上。

三、着重奖惩,在考评上下工夫

落实奖惩措施是加强制度建设的重要手段。深化制度建设,需要树立起依规按制度办事的导向,以严格的奖惩做保障。一是奖惩激励树立导向。推动工作离不开奖惩激励,制度建设也不例外。要大张旗鼓地表扬和奖励那些积极响应县委、县政府决策部署及制度建设开展得好、制度落实执行效果好的单位和个人;批评和惩罚少数落实工作不力的单位和个人,建立奖惩激励机制,形成推动制度建设工作的正确导向。二是畅通信息反馈渠道。群众的支持与拥护是开展工作的基础,社

情民意收集反馈机制是我党开展群众工作的成功经验。在制度建设中,要注重收集社会舆情,畅通信息渠道,认真研判梳理,及时反馈意见建议,接受群众意见,汲取群众智慧,为制度完善提供源头活水,使制度建设更贴近基层群众,更能维护群众利益。三是深入开展评议活动。要深入开展单位部门风行评议,人大、政协执法监督评议等活动,采取召开评议大会、征求意见座谈会、发放测评问卷等方式,对重点领域、职能股室、干部作风等进行评议,将评议的结果与干部任免结合起来,以“公平、公开、公正”的评议,看制度践行情况,评制度践行效果,督促全县各单位、各部门认真遵守制度,模范执行制度,着力营造出风清气正的干事创业环境。

四、着重持续,在提升上下工夫

抓好持续是加强制度建设的重要保证。俗话说:“人无完人,世上亦无无弊之法”,再好的制度,也不可能一劳永逸。深化制度建设需要持续抓、抓提升。一要持续强化抓制度建设的理念。必须牢固树立持续抓的理念,绷紧一根弦,卯足一股劲,持之以恒地抓好抓实。要通过宣传学习,炒热干群思想,进一步增强持续开展制度建设的思想意识。要经常抓、抓经常,具体抓、抓具体,杜绝忽冷忽热,虎头蛇尾,在把各项制度建立好、完善好的同时,雷厉风行地抓好制度落实执行。二要持续形成按制度办事的风气。要真正发挥好制度对全局工作的保障作用,对党员干部的监督作用,对违规违纪分子的震慑作用,对干事创业者的保护作用以及对要害部位、重点领域和关键环节的监督作用。在全社会营造出崇尚制度、敬畏制度的氛围,真正形成按制度办事的风气。三要持续创新社会管理的机制。社会管理创新是一个新课题。要把制度建设作为推进社会管理创新的重要抓手,突出村级社会管理创新这个重点,以制度建设为突破口,着力抓好活动向村级延伸,结合村“两委”换届工作的开展,进一步建立健全村“两委”的学习、会议、管理、服务和党务村务公开等规章制度。制定村规民约,以制度规范村民自治行为,加强群众的教育管理,充分调动和发挥基层党员、村民组长、村民代表的作用,进一步夯实党在农村的组织基础、群众基础和执政基础。

做好新形势下的群众工作要有新智慧

□李建华

群众工作历来是我们党的全部工作的重要组成部分。善于做群众工作,是我们党的政治优势和优良传统。面对国内外深刻变化的新形势,面对群众思想空前活跃,利益诉求日趋多元的新挑战,做好新形势下的群众工作,成为各级领导干部面临的头等大事。

群众工作在新形势下有了新的含义。具体表现为:一是人民群众的维权意识、民主意识、法制意识显著增强。执政早期群众对党和政府的无条件信任和服从的现象,在一定程度上已经让位于对个体权利的追求。二是表达诉求渠道明显变宽。随着手机、网络等新兴媒体的出现,微博、论坛等媒介成为了群众表达个人诉求的平台。新的表达诉求渠道,往往成为群众参政议政发泄情绪的缓冲阀、调节器和社会舆论的放大器,使群众拥有了前所未有的话语权。三是党和政府在群众中的公信力下降。近年来,部分党员领导干部群众观念淡薄,宗旨意识不强,脱离群众,脱离实际;有的群众立场不坚定,个人主义及“官本位”意识严重,对群众疾苦漠不关心,对群众呼声置若罔闻,对群众利益麻木不仁;有的做表面文章,形式主义、官僚主义严重。这些问题的存在,较大程度上破坏了党和政府的形象,削弱了党和政府的公信力。四是基层组织的功能不断退化。部分干部特别是基层干部的素质明显不符合时代要求,导致群众工作的方式滞后,方法简单,针对性不足,指向性不强,“老办法没有用,新办法不会用,软办法不顶用,硬办法不敢用”。

应当说,在如何做好群众工作上,各级领导干部都有一些成功的做法,积累了一定的经验。但显然,同不断变化的形势相比,同人民群众的需求相比还存在着较大的差距。在“征地开发、拆迁补偿、环境保护、劳动保障等热点问题上存在着一些不和谐的因素,有的还比较激烈,稍有不慎,就有可能激化”。

做好新形势下的群众工作,要“走进”群众。群众工作的新思路不是凭空产生的,更不是拍脑袋想出来的,而是踏踏实实调研,与人民群众打成一片,深入分析现实之后得出的合理化结论。各级党政机关和干部要按照胡锦涛总书记所要

求的那样,坚持工作重心下移,深入基层、深入群众,特别是要到最困难的地方去,到群众意见最多的地方去,到工作推不开的地方去,做到知民情、解民忧、暖民心,在同群众朝夕相处中增进对群众的思想感情、增强服务群众本领。

做好新形势下的群众工作,要“尊重”群众。各级领导干部要真正做到与普通群众交朋友,与群众打成一片,必须放下架子,丢掉官气,真心实意与群众同呼吸、共命运、心连心,把群众的疾苦、冷暖时刻挂在心上,并把这种要求作为个人立身处世的准则。要把人民放在心中最高位置,尊重人民主体地位,尊重人民首创精神,拜人民为师。坚持问政于民、问需于民、问计于民,真诚倾听群众呼声,真实反映群众愿望,真情关心群众疾苦,依法保障人民群众经济、政治、文化、社会等各项权益。

做好新形势下的群众工作,要“心系”群众。胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中强调,只有我们把群众放在心上,群众才会把我们放在心上;只有我们把群众当亲人,群众才会把我们当亲人。这就要求各级领导干部要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,坚持党的群众路线,始终保持同人民群众的血肉联系,把群众呼声作为第一信号,把群众需要作为第一选择,把群众满意作为第一标准,努力做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。要带着深厚的感情做群众工作,想人民之所想,急人民之所急,千方百计把群众工作做细、做实。

做好新形势下的群众工作,要“感化”群众。做好新形势下的群众工作,要求各级领导干部必须讲究一定的技巧,掌握做好群众工作的最新规律。做到:大道理会讲,小道理也会讲;北京话会讲,地方话更会讲。要虚心地听取群众反映的问题,学会用群众的语言来与群众沟通。处事要公道,“一碗水端平”,提升在群众中的威信。要耐心地向群众讲解分析好国家政策,运用好民主和法律的手段及说服教育的方法来解决群众的思想疙瘩,以高度负责的态度做好与群众利益密切相关的各项工作。只有这样,才能赢得群众的信任,取得群众的理解和支持,才能把我们的工作做得更好。

(摘自人民网理论频道)

在传承与创新中开辟新路径

——关于建设华夏历史文明传承创新区理念导向的若干思考

□阮 超

中原经济区明确了五个战略定位,其中之一就是打造华夏历史文明传承创新区。如何打造华夏历史文明传承创新区,助推中原经济区建设,是摆在我们面前的一个重大而崭新的课题。

华夏历史文明传承创新区的提出,有着深厚的历史基础、坚实的现实支撑,站位很高,意义重大。其现实意义在于可以增强我们建设中原经济区的历史感、责任感、使命感、文化感和品牌感。中原崛起,文化先行。中原经济区的建设,不仅在于经济的发展,也在于文化的振兴、文化的复兴,在于传统文化上的复古,而不是对华夏历史的传承、文明的创新。这是传承创新区建设传递给我们的理念导向。

传承文明,是时代赋予的责任。河南又称“中原”,华夏文明博大精深,这是中华民族的历史财富,我们有责任、有义务使之代代相传。传承首先要保护,保护是第一位的;同时也应看到,“原封不动的保护”,不是保护的理想选择;“在利用中加以保护”,才是可行的保护模式。合理利用有利于更好地保护,通过科学利用可以凸显保护的意义。在交换的经济中,价值总是通过交换来实现的。如果没有了交换,文化遗产的价值就无从体现,“遗产”也就变成了“遗物”,这显然不是建设传承创新区的本意。华夏历史文明传承创新区建设的目的之一,就是使之成为处于快速变换时代的人们精神家园,文明的展示就是满足人们日益增长的社会文化和精神消费需求,对文化遗产的管理势必涉及经济性的利用和管理的问题。比如,遗产旅游问题等等,这是文博工作不可回避和应当注意的问题。

文明的时间轴由三点构成——过去、现在和未来。遗产保护和利用的讨论属于技术层面的,回归到文明的时间轴上来看问题,对应于“过去、现在和未来”的时间维度,我们对文化遗产的深层次认识应该是保护、利用和发展。如果只提倡保护而反对利用,那就是奢侈的代际公平和歧视的代内公平;如果只是保护和利用而没有发展,那么我们这个时代就将在历史长河中缺失自己的位置。

历史文明是前人创造的,文化遗产是祖宗留下的,当代的历史责任何在?不能只保留文明的碎片,而我们能够创造和留给子孙后代什么样的文明?历史积淀现在,现在决定未来。我们不仅要保留过去,更要创造未来,在一定意义上,创造未来更为重要,这就要求我们树立“创造未来文化遗产”的全新理念。文明不仅是“过去献给现在和未来的礼物”,还应是“现在献给未来的礼物”。从时间跨度上延伸到当代,这一理念使得文明传承的精神不再囿于保护的层面,而是更为积极地站在发展的高度,倡导华夏文明不仅是“历史留下的”,还应是“留下的历史”。通过传承创新,创造能够体现当代特色和创新能力,并能作为人类文明延续的实证符号,开辟一条文明发展的新路径,推动当代和谐社会建设,为后世留下无愧于我们这个时代的伟大文明。

(作者单位:信阳博物院)

当代年轻干部应成为走基层的主流群体

□刘 剑

近日,在全国新闻战线“走基层、转作风、改文风”活动方兴未艾之时,中组部部长李源潮同志向全党发出“到群众中去,拜人民为师”的号召,眼下,领导干部走基层已成为一种潮流。笔者认为,干部走基层是时代进步的表现,是我们党实事求是、与时俱进、奋勇前进的文明之举。年轻干部应成为走基层的主流群体,走基层更应成为当代年轻干部的必修课。

年轻干部需以走基层强“底气”。李源潮同志讲,年轻干部主要有四个缺乏:一是缺乏对马克思主义理论的系统学习;二是缺乏对党的历史和优良传统的深刻理解;三是缺乏艰苦环境、复杂斗争、严格党性要求的考验和经历;四是缺乏基层工作尤其是直接的群众工作经验,很多同志是从学校门直接进机关门,在机关里一步一步成长起来的,缺少基层的历练。笔者认为,李源潮同志讲的实质上是“年轻干部缺少执政的底气。”我们前几代共产党人与全国人民共同经历了刻骨铭心的磨难,在枪林弹雨中与人民相依相惜,在血雨腥风中同舟共济,正如胡锦涛同志所讲“历史和人民选择了中国共产党”。但这一切已成过去,或者说这是历史的总结,且应归功于前几代共产党人所缔造。年轻干部是党和人民事业的战略接班人,是下一步中国社会的执政中坚。在党内民主、民主政治渐行渐近形势下,今天的年轻干部下一步凭什么执政?底气在哪里?如果仅凭“组织意图”恐怕难圆其说。笔者认为,唯有走基层。只有走基层,才可了解基层,知晓基层,这是任何时候治国理政的基础和前提。只有走基层,才能了解群众需求,进而不断努力满足群众需求,这是任何一个时代任何一个国家都普遍遵从的真理;只有走基层,年轻干部的理想、信念、追求才不会偏离历史前进的方向,人、生、观、价值、观、权力观才会真正端正、清醒。央视记者柴静坦言,当我们纠缠于互联网上眼花缭乱的“神马体”,浮云一般飘来飘去的“网络红人”,迷失于“羡慕、嫉妒、恨”的社会情绪,似是而非的“小道消息”,孰不知,火热现实生活正在发生深刻而“美丽”的变化。同

理,当众多年轻干部总在办公室、会议室奔波,总在网络上、电脑上忙碌的时候,殊不知千姿百态的基层正以气象万千之势演绎着发展变奏曲。倘若,年轻干部不走下去,怎么掌握国情,怎么治国理政?

年轻干部需以走基层添“才气”。历代共产党人都是在流泪、流血以至献出生命的历史中历练出依靠人民、团结人民、带领人民顽强拼搏、接续奋斗的能力和水平的。但是,在风云变幻的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务面前,作为未来执政中坚的年轻干部多数是地道的“三门”干部,改革开放以后成长起来的年轻干部又都是在和平、稳定环境下成长、没有经历大的风浪、更大的困难,尤其是近年来考录的多数年轻干部更是“温室里长大的花朵”,生活条件宽松、优越,根本谈不上吃苦、受累。无论是应对、驾驭复杂考验的能力水平,还是战胜、挑战困难的精神气质,都值得拷问,需要磨砺和打造。在此情况下,让年轻干部走基层成为最佳选择。基层不仅有高山、险滩、急流,还有柴米油盐酱醋、衣食住行学、鸡鸣鸭鱼蛇,处处都是学问,样样都是考验。比如,“三农”问题至今在广大农村改观不大,如何调整产业结构助农增收课题依旧,怎么去推进,远不只是一两篇调研文稿、一两个会议可以解决;当前全国范围广泛出现的“386199”部队系列问题,也远非坐在机关里看看报纸、听听新闻就可以深度感知、突围解决的。再比如,社区治理问题日益凸显,如何在加强和创新社会管理上寻求突破,既有效扩大民主、实行居民自治,又有力加强管理、确保社会稳定,除了顶层设计上需加力外,众多细节实施更待攻克。严格意义上讲,在机关、在办公室动动笔头、敲敲键盘、画画图纸的不能算是领导干部,应算是政工干事、政务干部、技术干部,真正能在基层组织、发动、指挥、带领群众攻坚克难、加快发展的才能叫领导干部。试想,如果不了解基层,遇到问题瞎指挥,群众能拥护?如果在基层与群众说不上话、谈不拢,怎么做群众工作?为此,年轻干部究竟有没有能力,能力究竟怎么样,必须到基层去检验,必须到基层去提高,即增添“才气”。

小学语文教学中德育的重要性

□齐 瑞

小学语文是基础学科,它在培养小学生的道德精神和文化素养方面有着不可替代的优势,其根本目的是为了培养人才,实现知识、能力和素质的和谐统一,教学生如何做人。因此,语文教学必须始终贯穿道德教育。语文德育即语文教学中的思想品德教育,就是依据语文学科的特点,通过语文知识教学、语文能力训练以及广泛的人文熏陶,对学生进行思想品德教育。

一、语文德育的内容

小学语文文质兼美,思想性强,其德育内容丰富多样,充满人文关怀,通过各种渠道,多角度、多侧面、全方位地表现出来。

1.人与自然的人文主义教育;2.爱国主义教育;3.思想道德教育;4.理想情操教育。

二、语文德育的特点

语文德育不同于其他类型的思想品德教育,教师要采用读、写、听、说等形式,发掘教学中蕴涵的教育因素,使学生直接或间接、有意或无意地接受思想雨露的滋润。因此,语文德

育具有自己独具一格的特点。

1.内容丰富

语文德育的内容是多姿多彩的,每册课本的不同单元,思想教育的侧重点互不相同,一个单元的不同课文思想教育内容也各有差异,就是同一篇课文里也可能同时蕴含着几种不同内涵的思想教育因素。

2.情理交融的渗透性

语文德育总是情感熏陶与理性教育相互交融,对学生进行潜移默化的教育,多是以情感人,以知喻人,以理服人。因此,语文德育总

是情理交融的,它在读、写、听、说的过程中结合语文知识的传授,有意或无意、自觉或不自觉地渗透到学生心田里,达到润物细无声的效果。

3.显隐结合的针对性

语文德育中既有显性教育,又有隐性教育,显性教育主要是课文的中心思想、层次结构,教师提出的教学要求等,这些大多是直露的;隐性教育主要是课文中蕴含的情感熏陶、形象的感染以及教师教学中的言传身教等。语文教材是为学生而编的,语文教学是为学生而设的,语文教学是为学生而开展的,语文教学的目的性决定了语文德育的针对性。

4.日积月累的长效性

语文课时多,每节课都无法避免对学生进行有形或无形的思想品德教育。这种日积月累的直接灌输与潜移默化,对学生的教育效果既是明显的又是长远的,从而使学生在成长中逐渐形成优良的品质。

(作者单位:信阳市第三小学)