

以转方式为主线发展县域经济

□陈德荣

加快转变经济发展方式是“十二五”时期经济社会发展的主线。围绕这条主线,江苏省新沂市提出,以建设“东陇海线上第三大城市、第三大工业城市”为目标,大力实施新型工业化、农业现代化和乡村城镇化“三化”互动战略,发展县域经济。

在建设生态文明上下功夫,大力发展绿色、低碳经济。着力推进产业转型升级,推动经济发展进入以绿色增长和低碳化为特征的可持续发展轨道。一是以集群化、高端化、品牌化发展为导向,改造提升传统产业,推动精细化工、绿色食品、纺织服装、机械冶金、资源加工业向产业链、价值链高端攀升。二是以建设全省低碳经济试点园区、试点企业为契机,发展低碳经济、循环经济。三是以开展生态村、环境优美乡镇、绿色企业、绿色校园等群众性生态文明创建活动为载体,提升生态建设水平。四是以省级旅游产业经济区建设为依托,发展生态旅游,打造生态新沂。

在科技创新上下功夫,积极发展高新技术产业。着力提升科技创新能力,提高经济增长的质量和效益。一是培育新兴产业。立足现实基础,发挥比较优势,加快推动新能源、新材料、新医药、新环保、服务外包五大新兴产业集聚升级。依托东陇海科技创业园和北软淮海运营中心,大力发展云计算、软件运营服务、软件服务外包等信息服务和物联网应用技术;依托徐连客运专线建设,高起点建设现代服务业样板区。二是推进自主创新。深入实施品牌化和标准化战略,切实增强企业的“造血”功能,让更多的“新沂制造”转变为“新沂创造”。按照“硬性建站点,柔性设中心”的思路,在更高层次上推动产学研合作,充分发挥2家企业院士工作站和8家博士后科研工作站的带动作用,以创新成果产业化提升市场占有率。三是引进高端人才。深入实施“双百双高”引才计划和“钟吾英才”集聚计划,放大“引进一批人才,发展一大产业,培育一个经济增长点”的链式效应,打造苏北智慧城市。

在城乡协调发展上下功夫,切实加强基础设施建设。围绕“一中心、四片区”的功能定位,坚持走城乡融合发展、互动发展、协调发展之路,加快中心城市和中心镇建设步伐。一是建设富有品位的主城区。着眼于建设区域性中心城市,推动城市规模按“50平方公里、50万人口”的标准拓展,加快新区建设步伐。完善现代交通体系,加快公共服务设施建设,全面提升公共服务水平。二是建设富有特色的中心镇。按照有一个清丽的镇区入口、一个贯通的镇区路网、一个繁荣的核心街区、一个多功能的文体中心、一个有特色的农民公园、一个高标准农贸市场、一个宜居的农民聚居区、一个精致的商品房小区的“八个一”要求,加快推进马陵山、窑湾、棋盘、高流、草桥5个中心镇和特色小镇建设,不断增强中心镇的集聚力和辐射带动力。三是建设富有活力的新农村。坚持把农业现代化作为新农村建设着力点,积极创建国家现代农业综合示范区。大力实施农村环境综合整治,完善农村配套设施,改善农村生产生活条件。

在惠民惠民上下功夫,深入实施社会管理创新及民生工程。更加关注民生,注重协调发展,全力办好惠民实事。一是深入推进农业、创业、就业、物业“四业富民”,拓宽居民增收渠道。二是着力构建优质教育、就业服务、社会保障、基本医疗、住房保障、养老服务“六大体系”,提高人民群众的满意度。三是创新群众工作的方式方法,扎实做好基层服务工作,完善大防控体系和大调解机制,提高“平安新沂”建设水平,确保社会和谐稳定。

(摘自《人民日报》)

走百家门,知百家情,在群众之间有很高的威望,有时邻里之间的矛盾纠纷,村干部无法调解,他行医路过,上前劝劝双方,说说公道话,问题很快平息,化干戈为玉帛。”黄冲村民组70岁的老教师黄义厚说:“吴医生是有大德的人,几十年如一日,看病从不给别人添负担,无论刮风下雨,还是半夜三更,随叫随到,一辈子坚持这样,是常人无法做到的。”

73岁的南洼林场护林人李德坤说:“吴医生给老百姓看病,有药看,没钱也看,看了也不说钱,这样的医生,过去没见过,现在也难找。”

吴大义的爱人韩德英说:“吴大义的鞋子破得最快,其次是衣服两肩破得快,常年双肩挂着30斤的药箱,肩上也都磨起了茧子,时间长了,习惯了,即便挂着两个箱子,他走起路来,还是风风火火,脚下生风。”

吴大义自己说:“全村男女老少,近千号人,都能一口叫出每人的名字,几十年里,家家户户混得很熟,中午或夜晚,看病看晚了,无论到谁家,不管人家吃什么,拿起碗就可以盛饭吃,大家其乐融融,一点也不嫌弃,就连深山里庄户人家看门的狗,见了我都亲切地摇头摆尾,像是见到主人一般。”

青山不墨千年画,流水无弦万古琴。34年的时光,吴大义默默地行走在山水之间,让自己成为了山水的一部分,无声的行动,恰是对爱和生命真谛的最好诠释。

山村的条件很差,我们有些不解地问吴大义:“几十年来,这样执着地坚守,到底是为了什么?”他平淡而简单地回答我们:“不为什么,我是经村民组、村委会和乡里三级推荐去学医的,我学成以后,用我的一技之长报答家乡乡亲,完全应该;人活在这个世上,不就图个对他人有点用场吗?!村里的群众离不开我,我自己虽然苦点、累点,但我觉得自己很值。只要村里有人住着,我就不会选择离开。”

近年来,随着城镇化的快速推进,不少村民进城入户,加之外出打工和上学人数的增多,村里常住人口已大为减少;过去热闹的村庄,如今显得异常沉寂,他的小诊所的经营成本越来越高,但吴大义依然坚持每天送医上门。前几年,村里有两个医学院校毕业的青年先后回村开办诊所,但因为经营成本过高,送医上门困难,诊所相继停业,只有吴大义每天继续工作着。我们想,今年已58岁的他,还能行走多久?但他依然笑哈哈地说,只要自己身体不垮,他会一直坚持到最后。他像农夫守护庄园一样,一直守护着自己的村庄和村庄里的男女老少。

深秋的原野,大地流金,稻子一片金黄,满目丰收景象。吴大义风风火火地骑着摩托车来来回回,清贫而充实,温和而坚定。30多年来,仁者的责任让他知难而上;他无声地传递着温暖,播洒着他的真情,书写着爱的意义,向更多弱者张开双臂,直到让角落里的人们也能感受到春天。目睹着山野间他忙碌的身影,我们不禁自问:今天的我们,活得满足吗?活得无愧吗?活得干净吗?活得充实吗?活得有意义吗?

山水无言。

大道至简,大爱无痕,爱,在山水间。

城镇化:化什么?怎么化?

□车文辉

稳步推进城镇化已经成为中国发展的重要战略导向,那么,“十二五”的“城镇化”,“化”什么?怎么化?这是亟待人们考虑和破解的重大现实问题。

城镇化,化什么?

一、城镇化要以投资为核心的经济发展动力机制化

工业化创造供给,而城镇化的最大经济效能则是创造出持久增长的需求。从长远来看,城镇化在培育消费需求,扩大中等收入人群的比重方面扮演非常重要的角色,以城镇化为主要动力的非农化过程,正是有效需求增加和市场扩大的过程。

我国目前突出的问题是:消费依然是国民经济的短板,而影响需求不足的群体则是农村消费。目前7亿多农村人口的消费能力很低,农村人均消费能力不到城市的30%。把农民留在农村不可能解决问题,因为农民的新增收入和与生活水平的提高不再依赖于农业收入,而是在城市中获取的非农收益。如果在接下来几十年里,将7亿多农民中的4.5亿人转变为城市人口,那么中国的内需市场将有一个极大提升。改革开放以来,伴随着城镇化和非农化,农民总收入显著提高,工资性收入占总收入的比重从1990年的20%上升到2008年的接近40%。如何提高农民进城就业的可行能力以及就业机会,如何保障他们的就业权利,是增加新内需的关键。

近30年来,中国城镇化水平以年均约1%的速度提升,大大促进了经济的快速发展,推动了经济结构、政治结构、组织结构和社会结构的调整。但与高速发展的工业化相比,中国的城镇化进程明显滞后。从世界城镇化发展历程看,大部分国家人均GDP3000美元时,城镇化水平在60%—65%,而目前中国在46%左右,滞后15—20个百分点。如果在未来10年,中国的城镇人口比重从现在不到40%,提高到75%,那么,年均社会消费额可以从目前的10万亿元增加到20万亿元,而且年均20万亿元以上的投资规模可以维持20年。因而,城镇化是我国经济发展的持久动力,将扩大内需与推进城镇化进程紧密结合起来,可以

(上接第一版)吴洼村民组村民胡开枝如今已是两个孙子的奶奶了,60岁的她看上去身体微胖,乐观幸福,回忆起31年前患病时的情景,她十分动情,说着说着眼圈便红了上来。1980年,新婚近一年的她,由于妊娠反应引起抽搐,每晚12点左右抽搐不停,不仅大人疼痛难忍,更严重的抽搐危及到胎儿的生命安全。连续10多天的时间,吴大义每晚都守在胡开枝的床前,打镇静药,观察症状,直到她恢复正常方才离开。那年的冬月,天气异常寒冷,雨雪一直不停,山路结冰,树木挂满冰棱,走一步滑一步,寒风刮在脸上,像刀割一样疼痛,吴大义将稻草搓成绳子缠在鞋子上,肩上背着药箱,一次次摔倒,一次次爬起,一次次艰难地在深夜里往返于崎岖的山路上。

1984年的夏天,吴大义记忆犹新。那一年,村里发生了大面积传染病,有10多名群众得了黄疸肝炎。平日里,一般情况是他送医上门。因是传染病,加之医疗卫生条件较差,群众防范意识不强,病情很快传染,患病人数由起初的10多人很快便传染到48人。患者来自不同的村民组,他一人实在跑不过来,又没有公共房屋和设施可供使用,他只好根据病情,将病人分批留在自己家里诊治。他家的地理位置十分偏僻,距卡房乡政府所在地30里路,过河就是湖北省的世界。病人无处吃饭,只能在他家就餐。他的妻子韩德英告诉我们,最多的一天,她做了9次饭,病人走了一拨,又来一拨,吃了一拨,再做一拨,他的家俨然成了一个集体食堂。

所幸,所有的患者都在诊治后康复,村里再也没有发生过如此规模的传染病。从1984年到1986年的三年里,吴大义每年光茶叶就得买40斤,用以招待来他家的患者及其家属。按照常理,做生意的不嫌人气旺;虽然来的人不少,但吴大义做的却是地地道道的赔本买卖。纵然如此,对这些“上门客”吴大义都是笑脸相迎,无偿服务。别的商人赚的是钱,而吴大义赢得的是人心。

周岗村民组村民肖树英虽已去世,但她老伴周全提及吴大义为肖树英治病的那段日子,至今仍然感激不已。5年前,肖树英患乳腺癌,由于家住深山,外出化疗极为不便,到了晚期,在医院同意下,她将药物买回家中,请村医吴大义打针对化疗。姜全英告诉我们,整整80天,从春节到春夏之交,吴大义每天来回跑32里山路,为肖树英输液打针,每次输液时间需3个小时,他一直等待输完再走。在80天的时间里,吴大义没有间断一天,没有吃过他家一顿饭,没多收他们一分钱,没有一点不耐烦的情绪,他对待病人的态度,就像对待自己的亲人。

“只要有病人,无论住在哪里,不管有多远,他知道后一准儿赶过来”

几十年,风里来,雨里去,吴大义一天一天平常走过。面对这份职业和选择,他没有后悔,但其中的酸楚只有他自己知道。34年,一万多个日日夜夜,没有尽头的付出,让他身心俱疲。太累的时候,他也想停下来歇歇或缓一缓不急于出诊,好好打理一下过度透支的身体;但一想到自己的职业关系到人的健康、关系到人的生命,想到病人及其亲

实现经济发展与内需持续扩大的良性互动。

二、城镇化要以注重政府投资的短期刺激机制,向注重民间投资的长期驱动机制转化

当前,中国经济发展仍处于工业化和城镇化进程中,资本是制约经济进一步发展的最稀缺的资源之一。民间投资作为新生的投资方式,已经成为促进国民经济快速发展的重要力量,它在增加供给、增加财政收入、扩大就业的同时,对完善社会主义市场经济体系、推动地方经济的开发与建设起到了积极的作用。更为重要的是,当前及“十二五”时期,全球经济格局正处于新一轮的调整和重新排序,中国面临的不仅是对原有经济结构的简单恢复,而且要对新的经济结构进行重新构建。尽快启动民间投资,实现从政府投资拉动向社会投资拉动转变,不仅关系到当前经济稳定回升,也关系着未来更长时间经济发展的路径和质量。以城镇化激活民间投资的新思路在于:通过调结构、扩内需,消化过剩生产能力,形成新的民间投资热点,培育带动新一轮经济增长的先进生产能力。如进一步放宽市场准入,消除投资领域中民间资本的进入壁垒,允许民间资本进入金融、铁路、航空、电信、电力等行业;制定税收、财政贴息、政府采购等政策扶持民营中小企业;加大城乡保障性房建设,激活房地产投资,这样既有利于房价回到合理水平,从而刺激住房消费,也有利于增加房地产投资。

三、城镇化要以产业发展空间的拓展、产业结构转型的推进,进而实现经济的服务化

城镇化进程的推动,将在中国未来形成的新的消费热点和产业层次,对城市公共产品产生很大需求,推动以教育、医疗、社保、就业、健康、文化等为主要内容的公共服务发展;将加快城镇交通、供水、供电、通信、文化娱乐等公用基础设施建设,带动多个相关产业的发展。有测算表明,如果政府在教育、医疗等公共服务领域的投入到位,居民消费率至少可以提高4—5个百分点。同时,城镇化也能够推动以商贸、餐饮、旅游等为主要内容的消费服务型产业和以金融、保险、物流等为主要内容的生产型服务业的发展。城镇化对农业产业化、集聚化发

展也具有重要意义。目前我国农业还停留在以家庭为单位的发展阶段,产业集聚化不够,没有形成一定的规模,而城镇化发展步伐能有力推进农业的发展;一方面,通过农业产业化,使资源利用达到最大化;另一方面,促进了信息技术、金融服务等的共享。

城镇化,怎么化?

一、以农民市民化为切入点推进城镇化,开展以人为本的人口转移和流动的政策设计

城镇化是由于生产力发展而引致的人类生产方式、生活方式改变的空间过程,涵盖了城镇和乡村两大地域空间的转型历程。在城乡二元体制尚未完全打破的背景下,城镇化肩负着突破城乡二元分割、协调城乡发展的历史使命,把符合条件的农业人口转变为城市居民,是城镇化的重要任务。而人口城镇化的主旨,实际上就是保障进城农民的权益,与农民共享城镇化的利益。因此,按照实现以人为本、城乡互动、共同繁荣的目标设计城镇化发展模式,以农民市民化为切入点推进城镇化,将有助于冲破城乡要素流动、资源配置和行政管理方式方面的政策体制束缚,终结城乡对立的二元社会,缩小城乡差距,有利于中国经济的均衡发展;而农民不断市民化,也有利于改变我们现在的农业国的地位。农民市民化的路径:一是保护农民权益。城镇化中最容易伤害农民利益。如果城镇化带来农民的生活水平不升反降,这样的城镇化是得不到农民支持的。二是解决进城农民就业问题。有的地方征用了农民的承包地、宅基地,给了一笔补偿金,但农民没有城市工作技能,只能坐吃山空,不能在城里稳定居住下来。三是改革户籍制度、金融制度以及土地制度,让农民工率先在中小城市市民化。由于户籍制度以及捆绑在户籍制度上的养老、教育、医疗、住房等制度的原因,大部分的农民工无法在城市安居乐业。他们创造了巨大的产能,却没有产生有效的需求。未来的发展需要通过户籍制度等一系列与之相关的制度创新稳步推进“农民市民化”。户籍制度的改革要对大城市、中等城市、小城市、县城,实行不同的政策。四是提供医疗、教育、养老等所有公共服务产品。

二、以城市群为主体形态推进城镇化,注重大中小城市和小城镇协调发展

我国城镇化开始进入加速发展阶段,

爱在山水间

捷了,自己的工作好像又轻松了许多,让他再一次对自己的工作充满了热情。吴大义开始“盛装出行”了;每次出诊,他的双肩,背着两个药箱,每个药箱足足有15斤重;摩托车的两个车把上,各挂着一个提袋,里面是各种药物和看病的简易设备。走在乡间的小路上,他的摩托车完全是一个流动的简易医院。就在那个偏远的小山村里,吴大义的摩托医院俨然成了一道温暖人心的风景。从买第一辆摩托车起到现在,吴大义已经先后换了四辆摩托车,光买车的钱就将近3万元。常年累月奔走在山水之间,有人计算,吴大义每天出诊,最少要行走40公里路程,34年来,他最少行走有40万公里的路程,这个数字,可以绕地球整整10圈。但吴大义将自己走过的路抛到身后,更加注重走好眼前的路,神情专注、步履坚定地行在家乡的山水田园之间。不仅如此,因为地处深山区,群众居住分散,交通不便,信息不灵,一旦碰上紧急情况,往往连自己也束手无策。为了群众的健康,为了尽自己的一份职责,从1990年开始,他先后买了三辆三轮车,自己焊上支架,装上篷布,雨雪天出诊,他就开上三轮车,既可以挡风遮雨,又可以转移紧急病人,他的三轮车被乡亲们亲切地称为村里的“120”。20多年来,他的三轮车先后将20多个情况紧急的病人,及时转送到条件更好的医院救治,行程近到卡房乡卫生院、湖北宣化店镇医院,远到新县县人民医院和罗山县人民医院。几十年如一日,群众得到了方便,他却不少钱为自己。

开诊所时,吴大义还没有成家。也是从年轻开始,他给自己立下一个规矩,无论是谁,家庭条件如何,只要让他看病,他就不推脱,也从不谈钱的问题,任何人,先看病,不说钱。有钱可看病,没钱也一样看病;有钱付款,全凭自愿;没钱记账,从不上门催还。34年来,他的账本一清二楚,没有因为钱的问题,耽误一个病人,也没因为钱的问题,与乡亲们发生半点不愉快。翻开他厚厚的账本,条清晰晰,记录的不仅仅是一次次病情,一笔笔账目,更是一份份爱的见证和一个普通乡村医生的厚重情怀。吴大义知道,对于病人的健康乃至生命,一点医药费不算什么,因此,他会时常做一些“赔本”的生意,少收了十元八元、千儿八百的,也是寻常事一桩;但能给最困难的人提供一些帮助,在他看来,这帮助更珍贵,因而也获得了更大的满足。

黄冲村民组村民黄礼福、黄礼禄、黄礼生、黄礼祥四兄弟,先天痴呆,都一生未娶。几十年来,他们兄弟四人有病都去他的诊所。因为无挣钱门路、无经济来源,他们四兄弟看病,吴大义从来无法张口要钱,也从来没有拒绝给他们看病。如今,在他们四兄弟中,有3人相继去世,都欠着生前的医药费,唯有黄礼禄活着,30多年来欠下1300多元的医疗费用,没有偿还一分,吴大义从未开口。肖洼村民组村民黄礼英患精神分裂症10多

年,爱人已经去世,10多年来,只要病情发作,吴大义就上门诊治。黄礼英唯一的儿子在外打工多年未归,吴大义也从未去催过医疗费。他知道,村民没结算费用,是因为家里困难,没有办法;如果上门催还,会增加对方的思想负担,今后人家有病也不好意思再找自己看,他们的病谁来管?像这样的情况,还有很多很多,近则三年五年,远则十年二十年,很多账目,人死了,账还在,有的人虽然健在,但账目也将成为永远。吴大义将这些放在脑后,不去介意,自己会更踏实。作为本村人,作为医生,他对群众和患者,有着更多更为深刻的理解。

其实,行医几十年,吴大义本身也不宽裕,也背着沉重的家庭负担。30多年来,老父亲始终和自己生活在一起;二哥患先天性精神病,和他在一起生活30年,一切由他负担;两个儿子,先后考上大学,他整日奔走于每家每户,家庭无更多时间顾及,一切事情,全由其妻子撑着。在最艰难的1995年,病人欠账高达4万多元。由于资金不足,诊所无法周转,他一次性贷款5万元,艰难地维系着自己的诊所,保障着村民的健康。他平和地对我们讲,虽然群众欠钱,自己困难,但还不能让乡亲们知道;否则,会引起大家的误解,他只能默默地承受着,担当着,自己渡过难关,不让病人再生内疚。一年365天,有病了,他出门看病;没病了,他和妻子一起,耕田种地,在山上发展板栗杉木,弥补生活费用的不足和诊所的支出,一直忙碌地劳作着,辛勤而又充实。虽是一名村医,但他首先是一名农民,背着药箱,在田垄山野间行进,一辆摩托车和三轮车是天下最温暖的医院,一副瘦弱的肩膀,担负起全村老少的健康。他是普通的百姓,也是不普通的百姓,他更像他所在村村民们心中的精神支柱。

“只要村里有人住着,我就不会选择离开”

爱人者人恒爱之;敬人者人恒敬之。走进何山村,提起吴大义,无论是耄耋之年的老人,还是年轻的小伙,都有说不完的话题,讲不完的故事。几十年来,他和乡亲们打成一片,将自己融入群众之中,融入山水之间;他善待着百姓,百姓由衷地热爱着他,在乎于情,言行于真,那样自然,那样亲切,那样和谐。

卡房乡党宣委员李荣幸说:“吴大义有二十多年的党龄,是县委、县政府表彰的劳动模范,是县人大代表,连续10多年被乡党委表彰优秀共产党员,乡党委多次提名他任支书,但他谢绝了。他觉得,自己行医也在为群众谋利益。他是全村最受群众尊敬的人。”

何山村村支书吴成福说:“几十年里,吴医生