勇当中原经济区前锋 为全面提升魅力信阳建设水平而奋斗

中的战略优势将进一步凸显。今后五年,我们处于支撑能力大幅提高的黄金发展期。随着高铁、机场、水库等一批重大基础设施的开工建设和我市生态、区位、劳动力等资源优势的进一步彰显,必将催生更加强劲的发展优势。今后五年,我们必须处于竞争压力不断加剧的攻坚关键期。土地、资金等生产要素进一步趋紧,市场的不可预见性增强,保持经济平稳较快增长的难度加大,周边地区竞相发展的态势逼人,对我们提出了严峻挑战。

勇当中原经济区前锋,全面提升魅力信阳建设水平,是立足现实基础、着眼未来发展提出的宏伟目标。实现这一目标,要求我们进一步认清形势、发挥优势、保持态势,进一步科学定位、准确站位、奋力抢位,进一步自我加压、自我奋进、自我超越,全力构建区域增长极、战略支撑点和改革试验区,为中原经济区建设做出更大贡献。

今后五年工作的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以科学发展为主题,以加快转变发展方式为主线,以转变领导方式为抓手,以富民强市为中心任务,坚持“四个重在”实践要领,求真务实,善做善成,勇当中原经济区前锋,为全面提升魅力信阳建设水平而奋斗。

今后五年的主要奋斗目标是:

——综合实力快速提升。在优化结构和提高效益的基础上,力争主要经济指标增速高于全省平均水平,跨入全省经济发展的“第二方阵”。到“十二五”末,地区生产总值突破2200亿元,人均生产总值达到3万元,财政收入增幅力争达到100亿元左右,城镇化率达到50%左右。县城经济全面提速晋级,新农村建设走在全省前列。

——改革开放全面深化。各级党政机关效率效能全面提升,农村改革发展综合试验区继续向纵深推进,开放型经济快速发展,非公有制经济发展水平大幅提高。发展环境进一步优化,招商引资的质量和水平再上新台阶。五年全社会固定资产投资达到1万亿元,进出口总额和实际利用外资年均增长30%以上。

——社会管理持续创新。社会建设全面加强,精神文明、政治文明和民主法制建设取得明显成效,社会风气、社会信用和社会秩序进一步优化。文化事业和文化产业快速发展,公民思想道德素质、科学文化素质不断提高。基层社会管理体制逐步健全,社会组织作用充分发挥,社会公平正义充分彰显,社会大局安定祥和。

——生态环境日趋优美。六城联动成果得到全面巩固,宜居宜业的颜色更加鲜明。水资源得到有效保护利用,空气质量良好有升,环境综合整治成效显著。森林覆盖率进一步提高,林业生态市建设扎实推进,环境友好的生产生活方式加速形成,循环经济快速发展,绿色竞争力持续领先。

——幸福指数大幅攀升。努力实现居民收入增长和经济发展同步,城乡居民收入年均增长10%以上。就业岗位持续增加,覆盖全民的社会保障体系逐步完善,就业准、上学难、住房难、看病难、养老难等民生问题不断改善,人民生活更有保障、更有品质、更有尊严。

——党的建设显著加强。党的执政能力和先进性建设取得新的进展,党组织的创造力、凝聚力、战斗力不断增强,党的建设科学化水平进一步提高。领导方式持续转变,干部作风不断改进,党员的先锋模范作用进一步发挥,党风廉政建设和反腐败工作取得新成效。

同志们,我们坚信,只要全市上下众志成城,激情创业,朝着既定的目标奋勇前进,不远的将来,一个经济更有竞争力、社会更有创新力、文化更有影响力、环境更有吸引力、百姓更有自豪感的信阳,必将以更加多姿多彩的面貌展现在世人面前!

三、关于奋力提升魅力信阳建设水平

建设更高水平的魅力信阳,必须紧紧围绕建设中原经济区这一发展战略,突出项目带动这一抓手,树牢先锋意识,持续良好态势,优化经济结构,加快转变发展方式,奋力打造生态经济高地、山水城市宝地、改革开放热地、特色文化名地、平安和谐福地,在一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的、以新型城镇化引领的“三化”协调科学发展的路子上越走越宽广、越走越越亮。

(一)努力打造生态经济高地,建设更具实力的魅力信阳

树牢生态、绿色、可持续发展理念,做强农业、做大工业,做活服务业,兴业富民,兴产强市。

建设绿色农业强市。遵循现代农业发展规律,积极发展健康宜生、高效富民的绿色农业。坚持区域化布局。进一步推进农业板块式发展,培育优势农产品产业带。以粮食生产核心区建设为载体,大兴农田水利基本建设,稳定并扩大优质水稻、弱筋小麦种植面积,巩固百亿斤产粮大市地位。实施好“菜篮子”工程,扩大园艺花卉、林果、油茶等生产基地规模。突出发展茶产业,扩大茶叶种植面积,实现茶叶总产量、茶产业总产值在“十一五”基础上再翻一番。着力发展生态养殖业,推进华英鸣、固始鸡、豫南黑猪等畜禽养殖业,发展壮水特色水产养殖业。推进产业化开发。继续实施“华英农业”富民计划,大力发展产肉一体化、种养一条龙”的农业产业化经营形式。采取贴息补助、投资参股和税收优惠政策,扶持五云、三高、黄国粮业等龙头企业进一步做大做强,争取再创10家以上国家级、省级重点龙头企业。实施品牌创优工程。下大力气培育农产品地理标志注册品牌,加强地方公用品牌保护,再创一批优质、国优农产品品牌。加强县市乡三级农产品质量安全检测体系建设,推进农业生产机械化、标准化,不断提高信阳农业优质、健康、生态、安全的品牌信誉。

建设新型工业大市。进一步树牢工业强市理念,举全市之力发展工业,推进工业化与信息化融合,壮大总量,优化结构,提高效益,走好新型工业化道路。持续做大做强。把大招商作为推进新型工业化的核心举措,围绕战略支撑产业和新兴产业,主动与国内百强、世界500强对接,积极引进嫁接战略投资项目,力争今后五年内,引进国内外行业领先企业50家以上。培育大企业。把大企业作为新

型工业化的引领力量,着力培育大型骨干企业,继续实施宝钢综合技改、华仪风电、航天标准件厂年产1000万件高端紧固件、开源环保污水处理成套设备等一批重大工业项目,支持芝蓝、天扬、东信等科技型企业快速发展,力争培育出一批年销售收入百亿元以上骨干企业。壮大集聚区。把产业集聚区作为新型工业化的重要平台,加快“一个载体、三个体系”建设,积极探索与发达地区、大型企业共建产业集聚区和专业园区,积极扶持中小企业发展,形成高端制造、绿色食品、新型建材、电子信息、现代家居等一批特色产业集群,沿宁西铁路打造工业经济隆起带。到2015年,信阳市产业集聚区入驻大中型企业100家以上、完成工业增加值200亿元以上,其它产业集聚区要在加快重点项目建设、配套能力和政策落实的同时,围绕主导产业大上项目,积极培育主营业务收入超百亿的产业集群。

建设现代三产名市。继续发展生活性服务业,加快发展生产性服务业,提高服务业比重与水平。突出发展文化旅游业。推进鸡公山文化旅游综合开发试验区建设,深化与战略投资者的合作,加快鸡公山、南湾湖景区综合开发,打造国际山地、水城休闲旅游目的地;整合资源,合理开发,着力建设大别山北麓生态文化旅游带;大力发展红色旅游,培育国内红色旅游经典景区,建设全省党员干部党性教育实践基地。加快发展商贸物流业。谋划和建设信阳绕城高速,加快实施信阳境内京港澳高速公路拓宽改造和宁西铁路复线建设工程,完成明港机场军民合用项目建设并投入使用,提升淮河航运码头吞吐能力,推动铁路、公路和水运互通互联,构建物流天下的综合交通体系;巩固提升传统物流,大力发展第三方物流,积极培育城市综合体等新型商业模式,强化信阳和潢川物流枢纽地位,建设鄂豫皖三省综合现代物流中心。积极培育养生养老业。开发信阳饮食文化,发展美食养生;以承办自行车、登山等全国全省赛事为平台,发展运动养生;深化汤泉池开发,发展温泉养生;拓展森林、竹林、茶园功能,发展生态养生,把信阳建设成全国知名的养生养老基地。

同志们,生态经济是信阳的希望所在。只要我们锁定目标不动摇,一马当先率先干、一个后发赶超、强势崛起的发展传奇就能够不断演绎在我们信阳大地上!

(二)努力打造山水城市宝地,建设更具人气的魅力信阳

发挥依山傍水优势,扩大规模,完善配套,提高标准,提升品位,进一步打造宜居宜业、宜商宜游的城市品牌。

放大特色,彰显山水灵气。充分利用好信阳青山秀水资源,坚持保护开发并重原则,把山水生态理念融入城市建设之中,建设秀美城市。在中心城市规划建设贤山、龟山、震雷山、金牛山、龙飞山“五山”公园,高标准开发北湖,实施好颍河治理三期工程,完成出山店水库建设,规划并建设出山店片区,实现山、水、城融合发展,放大山水城市的个性特色。鼓励、引导各个县城乡镇充分利用本地自然生态优势,建设各具特色的城镇,形成“城在山边、水在城中”的城市特色风貌。

组团打造,彰显现代气派。按照功能分区,推进中心城区建设。完善颍河南岸片区,优化西部南湾片区,推进羊山片区,加快开发高铁站片区,推动老城组团、颍河南岸组团、南湾组团、侨桥组团等八大组团统筹发展。加快老城区改造升级,有步骤地推进城市和工矿棚户区、城中村、零星危旧房和背街小巷开发整治,尽快完成火车站区域旧城改造。加快信阳新区规划建设,推进产业集聚、城乡统筹、产城融合,不断完善中心城区功能,提升中心城区在城镇格局中的辐射能力。

城乡协同,彰显典雅秀气。围绕构建新型城镇体系,统筹规划,协调推进,加快城市建设;启动信罗一体化,加大潢光一体化力度,加快固始发展,增强副中心城市带动能力;引导其它县城走内涵式发展之路,形成产业支撑有力、基础设施完善、人口规模超20万的中等城市;加快发展小城镇,促进省级改革重点镇、市级改革发展试点镇聚集活力,快速发展,形成一批超过5平方公里、人口3万人左右的中心镇。加快建立健全与城镇化健康发展相适应的户籍管理、土地管理和投融资制度,加强城镇基础设施和公共服务设施建设,提高综合承载能力,促进农村人口就近转移。城市建设管理因地制宜,科学规划,突出豫南地域特色,打造精致灵秀建筑风格,彰显豫风楚韵。

持续创建,彰显文明风气。深化六城联动、三级同创,中心城市要尽快成功创建国家卫生城市,巩固提升创建成果。更加突出低碳、生态、环保、节能的理念,努力打造低碳生态城。所有县城都要争创国家卫生县城、国家园林县城和省级文明县城。严格实施村镇建设规划,鼓励有条件的乡镇争创国家级生态乡镇、省级文明乡镇。加强村容村貌建设与管埋,鼓励并支持有条件的村庄创建国家级生态村、省级文明村。加快各类城际交通和城市交通建设,配套完善公共交通设施;进一步完善城市基础设施,继续加强内河治理,加大南湾等水源地保护力度;加快绿地系统、湿地公园建设,让市民出行更便捷,宜居品质更突出,居民休闲更惬意。

同志们,山水城市是信阳的魅力所在。只要我们锁定目标不动摇,一以贯之持续干,一幅幅光彩夺目、令人向往的秀美画卷就一定能够精彩描绘在我们信阳大地上!

(三)努力打造改革开放热地,建设更具生机的魅力信阳

以更大的力度与气度推进改革开放,激发创新创造热情,激活创业致富豪情,增创体制机制新优势。

放大农村改革示范效应。坚持把河南省农村改革发展综合试验区作为“三农”工作和新农村建设的总抓手,继续全面深化八个方面体制机制创新,纵深推进“六个放大提升”,创造更多的“改革专利”,为全省全国农村改革发展提供经验示范。放大规模流转效应,提高土地集约经营水平,推动现代农业发展,在全市建成一百个特色农业示范园、一千个农业标准化生产示范区,培育一万个规

度,确保困难群体基本生活。加大安居工程和廉租房、经济适用房建设力度,逐步解决城镇低收入家庭和 new 就业职工住房困难问题。优先发展教育事业,促进城乡义务教育均衡发展,加快普及学前教育,高中阶段教育和免费中等职业教育步伐,大力实施职教攻坚计划,建设一批示范性职业院校。加快快乐乐园等一批体育场馆建设,推进全民健身运动深入开展。统筹推动国土资源、人口计生和环境保护等各项社会事业协调发展。

创新管理,服务于民。坚持以人为本,服务为先,积极推进社会管理体制、机制和方法创新。充分运用法律规范、经济调节、道德约束、教育引导等手段,健全完善科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制和权益保障机制,维护公共秩序和公平正义。发挥基层组织、群众组织和社会组织的作用,完善城乡社区治理结构,实现各类社会管理资源的有效衔接和良性互动。着力构建市、县乡四级便民服务体系,寓管理于服务之中。坚持用群众工作统揽信访稳定工作,全面推行“四家工作法”,使群众利益诉求表达渠道更畅通,信访问题排查调处机制更健全,党群干群关系更融洽。

维护稳定,创安于民。进一步树牢“平安第一”理念,打牢基础,做实工作,着力营造社会长治久安、人民安居乐业的良好环境。大力推进“六五”普法依法治理工作,积极开展法治城市创建活动,提高全民的法律意识和法治观念。规范司法行为,加强司法监督,提高司法效率,促进司法公平公正。进一步提升社会治安综合治理水平,严厉打击各类违法犯罪活动,完善社会治安防控体系,不断提高社会公众的安全感和满意度。以忠诚铸警魂,以铁腕树警威,以铁纪正警风,以科技强警力,把政法队伍建设成群众信赖的忠诚卫士。依法严格强化食品药品安全监管和安全生产,确保人民群众生命财产安全。

发展民主,聚力于民。支持各级人民代表大会及其常委会和人大代表依法履行职责、行使权力。支持政府严格依法行政,更好履行职能,着力建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府。支持人民政协充分履行职能,更好发挥政协的协调关系、汇集民意、建言献策、服务大局的重要作用。继续深化和拓展党和统战、经济统战、文化统战工作,扎实做好对台、侨务、民族和宗教工作。进一步加强工会、共青团、妇联等人民团体工作。健全基层民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度,推进政务公开。更加重视做好党管武装和双拥工作,建立军民互办实事长效机制,加强国防后备力量和人民防空建设,不断巩固和发展军民团结的良好局面。

同志们,平安和谐是信阳的福气所在。只要我们锁定目标不动摇,一心为民倾情干,一处处通人和、蒸蒸日上的人间康庄乐园就一定能够展现在我们信阳大地上!

四、关于持续提升党建科学化水平

勇当中原经济区前锋,全面提升魅力信阳建设水平,必须以执政能力建设 and 先进性建设为重点,切实加强与改进党的建设。

(一)在学习拓展领导新境界。学习是成事之基。把建设学习型党组织、学习型领导班子作为重大战略任务,用党的最新理论武装头脑,努力学习新知识、拓展新视野、掌握新本领,做到学以致用、学以增智、学以创业。大力弘扬理论联系实际学风,注重把加强学习和总结提炼、探索规律结合起来,切实把学习成果转化为继续解放思想的动力、引领发展的能力和创新发展的魄力,努力在拓展发展思路、破解发展难题、转变发展方式上有所创造,不断提升领导科学发展的能力。各级党委要认真履行组织党员学习的职责,坚持和完善党委(党组)中心组学习制度。以市委中心组为龙头,完善领导干部读书学评机制,推动全市各级党委(党组)中心组理论学习的经常性开展,不断提高学习的实际效果,增强各级领导干部科学决策的能力和水平。充分发挥各级党校的重要作用,不断提升基层党员干部素质。

(二)在改革中激发干部队伍新活力。认真贯彻落实中央深化干部人事制度改革规划纲要和“十二五”人才发展规划,培养锻造一支素质更高、活力更强的人才队伍队伍。坚持“五重五不简单”,深入实施干部自荐、测评、考核、票决、交流“五个常态化”,继续选派优秀机关干部担任“双薄弱村”党组织第一书记,把更多想干事、能干事、敢干事的优秀干部推向经济建设和改革试验的主战场。继续完善干部能上能下工作的实施办法,有序推进市委委管干部能下试点工作,探索建立推进干部能上能下的长效机制,让想干事的有机会、能干事的有舞台。以创新人才工作体制机制为动力,探索抓好各类人才队伍建设,形成各类人才作用充分发挥、全社会创新智慧竞相迸发的良好环境。进一步加大青年干部、女干部、少数民族干部和非党干部等党政人才能力的培养选拔力度,进一步加大各类优秀人才的引进、培养和培训力度,充分激发人才队伍的整体活力和创造力。全面做好离退休干部工作,认真落实好两个待遇,充分发挥老干部作用,为魅力信阳建设做出新贡献。

(三)在创新中构建基层党建新格局。继续深化“组织工作创新”计划,拓展党建“三大工程”,落实“四议两公开”工作法,不断改进和创新基层党建工。充分调动基层党组织和广大党员的内生动力,组织引导基层党组织和广大党员主动融入中原经济区建设,在推进河南省农村改革发展综合试验区、产业集聚区建设和六城联动、大招商活动中心工作中创先争优。把基层一线作为培养锻炼干部的主阵地,使基层党组织成为推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的坚强战斗堡垒。多关注、关心、关爱基层干部,逐步提高他们的政治经济待遇。选好配强村级领导班子,抓好后进村建设。继续做好大学生村干部工作,形成长效机制。扎实推进城市街道社区和农村社区党建工作,进一步实施好“金桥工程”。切实抓好“两新”组织党建工作,着重在建立组织、发挥作用上下功夫。继续加强机关、企事业单位党组织与农村党组织联建共建,形成城乡统筹的基层党建工作新格局。以提高农村党员队伍素质和活力为重点,继续在全市大力实施“双培双带双引领”工程;进一步建立健全党员管理教育服务、党内激励关怀帮扶和党员教育培训工作新机制,全面提升党员队伍建设水平。

(四)在巩固中彰显作风建设新成效。不断发扬好作风,彰显新成效,切实树立起对人民负责的形象、推动工作的形象、廉洁自律的形象。毫不动摇地坚持“五禁止”、“十不准”,加大作风监督检查力度,依法依规严肃处理,让令行禁止的作风在全市进一步弘扬。毫不动摇地坚持真抓实干、敢碰改革的“深水区”,敢闯发展的“空白区”,(下转第三版)