



看，正在崛起的信阳新城

本报记者 赵雪峰 特约记者 张强 赵高峰



市委书记王铁在新区党委书记、主任陈延虎陪同下检查项目建设



市长郭瑞民在新区党委书记、主任陈延虎陪同下在深圳招商

一座喷薄而出的新城，带着隐隐的雷霆之声，正崛起在中原腹地京广铁路以东、京广高铁以西这片秀美的土地上，它的母城叫信阳，新城叫羊山新区。8年前，这里到处是荒山荒坡，满山的茅草是放羊的好地方；5年前，这里还没有几座像样的建筑，宽阔的马路是练车的好地方；如今，这里是信阳的城市客厅，是展示信阳魅力的窗口，正在成为宜居宜业的好地方——

新形象

项目是新区发展的支撑，是发展快慢的重要标志。5年来，广大新区建设者一切围绕项目转，天天盯着项目干，突出重点，紧盯节点，劈山修大道，拓荒建新城，创造了一个又一个信阳速度，让昔日的荒岗薄岭悄悄改变了模样。

百花园区绽放异彩。只用短短2年多时间，百花园区开了，百花馆开了，百花城开了，百花会开展了，百花之声开演了，两座百花酒店也雄姿初现了，9大建筑7个建成2个在建，百花园区百花齐放、异彩纷呈，成为了信阳市的新地标，成为了展现信阳魅力的焦点和信阳人的骄傲。

道路节点凸显形象。主干道节点是新区发展的关键点，是新区形象的展示区。5年来，新区紧盯节点，以点促线，以线带面，狠抓项目开工，力促早日建成。锦江国际大酒店已经建成营业，让信阳告别了没有五星级大酒店的历史；信阳农专和职业技术学院新校区一期建成，已入住师生12000余人，二期也已全面启动，让昔日的荒山荒坡变成新区人气最旺的地方；恒大名都、印象欧洲、东方经典、康诗丹郡等一批项目正在加快建设。如今，走在新区的大街上，只见各主要道路节点区域和主干道沿线，处处塔吊林立，机械轰鸣，一场场项目建设大会战正在火热上演。

全面建设高潮迭起。5年来，新区累计落地项目161个，竣工项目46个，在建项目达110个，建成楼房275万平方米，完成投资130多亿元，建成区面积从7平方公里发展到16平方公里，城区人口从6万人发展到13万人，呈现出大开发大建设大发展的生动局面。

新完善

基础设施配套是项目落地开工的前提和保障。5年来，面对国际金融危机的严重冲击，新区通过招商引资、垫资修路、银行贷款等多种方式，千方百计筹资，想方设法变钱，加大基础设施投入，不断提高承载能力，不断完善城市功能。

城区路网不断延伸。先后启动了30条主干道建设，其中已建成投用16条，正在组织建设8条，正在进行规划和设计的招商6条，同时，创新运作方式，出台优惠政策，鼓励入驻企业垫资修路，累计新建城区道路50多公里，安装路灯3000多盏，形成了“五纵五横”的主干路网框架和20多个新的闭合路网，实现了与国道、铁路、高速公路、高铁的无缝对接。

承载能力显著增强。羊山中学、羊山小学、农专和职院新校区一期、百花园区公共场馆已建成投用，北湖中心校等“三校一园”正在加快实施建设，3座星级酒店1座已建成2座在建，体育公园建设也已启动；累计铺设供水供电排水管网110多公里，完成内河治理4条6.5公里，形成了主干道闭合管网体系；完成了羊山、洪山两座110千伏变电站建设和10多条高低压线路迁改，供电保障更加有力；新开公交线路4条，新建公交站亭95处，群众出行更加便捷；新建社区卫生服务中心3个，社区卫生服务站14个，村级卫生室8个，初步形成了覆盖城乡的医疗保健网络。

园林效果逐步显现。羊山新区以横穿新区的“三大绿环”建设为核心，以道路绿化、小游园建设为重点，累计栽植乔木40多万株，新增绿化面积164万平方米，生态园林建设成效明显，为我市成功创建为国家旅游城市、国家园林城市、国家生态示范市和被评为中国最具绿色竞争力城市作出了重要贡献。

新能量

招商引资是“一举应多变”的战略举措，更是经济欠发达地区加快发展的必然选择。5年来，新区瞄准“四个一”的方向，落实“三个三分之一”的要求，夯实招商基础，拓展招商思路，大胆走出去，努力请进来，不断实现了新突破，聚集了新能量。

以“量”增“量”。5年来，新区采取小分队招商、委托招商、以商招商、定点招商等多种形式，累计签订合同项目120个，总投资560亿元，其中10亿元以上的项目10个，实际利用区外

资金75亿元，新区的知名度美誉度不断提升，来新区考察洽谈的客商络绎不绝，很多项目已经实现了由“招商引资”向“招商选资”转变。

以“质”促“量”。实现了中建股份、上海宝冶、恒大地产、锦江国际等一批上市公司成功入驻，为新区快速发展树立了新的标杆；实现了金融商务区、国际汽车城、国际商城、欧凯龙家具城、恒大城市综合体等一批大项目，特别是占地15平方公里、总投资175亿元的国际家居产业小镇项目的成功签约，为新区产业培育奠定了坚实基础，也推动了新区招商引资由“遍地撒网”向“招大引强”转变。

以“面”扩“量”。新区将招商工作扩大到商贸、金融、服务、社会事业和群众安置等各个领域，不仅实现了金融商贸、房地产等多个项目成功落户，而且取得了王家湾等10个居民新村、羊山小学等“四校一园”、新五大道东段等20多条近30公里道路成功招商，趟出了全面招商的新路子。

新产业

产业是城市的支撑，只有做大产业才能做大城市。但由于成立之初，新区项目实施的重点以基础设施和房地产为主，一次性税源项目多，长期性税源项目少，没有可持续性的支柱产业一直是新区发展的短板。为把这块短板拉长，5年来，新区立足自身基础，放大自身优势，实施错位发展，努力培育主导产业，初步形成了一个“产城一体、宜居宜业”的产业发展新框架。

着力打造中国茶都。新区充分发挥信阳茶产业快速发展优势，乘势而上，规划了17.3平方公里的茶产业集聚区，发展以茶产业为主的农副产品精深加工业，力争通过5年至10年的努力，把它打造成中部乃至全国茶产业发展的动力引擎和茶文化的展示中心。目前集聚区已入驻项目10个，其中有全国最大的绿茶出口加工企业卢氏茶叶集团，有信阳茶产业的龙头企业五云茶叶集团和文新茶叶公司。

着力打造家居小镇。当前中西部地区承接产业转移正处在黄金机遇期。新区抢抓机遇，大力推介资源优势，经过长期跟踪和深入对接，与深圳企业家协会、深圳家具协会和深圳家具协会达成战略合作协议，承接该市家居产业转移，合作开发建设国际家居小镇，发展集加工、销售、研发、物流为一体的家居产业链。项目规划占地15平方公里，总投资170亿元，全部建成后将成为中部最大的家居制造基地和研发中心。目前，正在编制项目总规和占地5平方公里的一期工程控规，进行首批入驻企业对接，其中广东莲池家具集团投资7.3亿元和深圳天一家具集团投资2亿元的家具生产基地项目已达成协议。

着力打造商贸物流基地。依托交通优势，新区在南京路沿线规划建设专业市场区，倾力打造豫南商贸物流基地。目前，已建成的项目有投资3亿元的国际建材港，正在建设的项目有投资18亿元的国际商贸城，即将开工的项目有投资30亿元的国际汽车城和投资5亿元的欧凯龙家具城，刚刚签订协议的项目有投资6亿元的嘉泰五金机电城，正在深入对接的项目有雨润物流配送中心、福建服装城等。

着力打造金融商务区。在中心城区，依托区位优势，规划了金融商务区，目前一期与中建七局合作的占地150亩、投资6亿元的商务写字楼项目已经开工，二期与恒大地产集团合作的占地400亩投资50亿元的城市综合体项目已进入实质性运作；依托火车站北建设，规划了市级商业中心，目前需拆迁57万平方米总投资约50亿元的土地开发整理项目已成功招标。

新生活

发展为了民生，民生促进发展。特别是广大农民，更是为新区发展做出了牺牲和贡献。为让群众生活得更好、活得更尊严，5年来，新区始终把安置工作作为一号工程，作为推进城乡一体化的重要抓手，不断改善民生，努力促进和谐。

做好观念安置，让群众失地不失意。通过宣传教育，引导群众逐步摒弃农耕观念，培养市民意识，在思想上实现由农民向市民的转变；通过户籍改革，实施村改居，在身份上实现由农民向市民的转变。他们通过典型引路、考察开路、学习找路等方式，帮助失地农民自主创业，实现就业，在工作上实现由农民向市民的转变。

做好居住安置，让群众失地不失居。为解决群众的居住问题，新区拿出最好的地块，用最优惠的条件，最大限度地维护群众的切身利益。截至目前，累计拿出土地近3000多亩，投入资金3亿多元，启动建设居民新村24个，开工楼房179栋近

60万平方米4200多套，建成楼房135栋49万平方米3200余套，并以一半成本多一点的价格向他们销售，目前已有2400余户群众喜迁新居。

做好就业安置，让群众失地不失业。5年来，新区实施青年农民免费培训工程，累计培训群众1500人；加强就业服务，5年来累计推荐就业3000余人；加强创业指导，鼓励经济条件较好、有一定经营能力的群众创办经济实体300余个，通过不同方式实现就业近3000人。

做好社保安置，让群众失地不失保。扎实推进新农合和城市居民基本医疗保险工作，参保、参保率已达到98%、85%，逐步解决拆迁群众看病贵问题；采取市场化运作，按照“群众缴费、财政补助”的原则，在全市管理区（开发区）率先实施新农保，参保率已达100%，逐步解决他们养老难的问题；加大争取力度，将符合条件的4838名城乡居民全部纳入低保对象，逐步解决困难群众基本生活问题。

新气象

5年来，面对各种复杂局面，新区敢于亮剑，果断出招，挑战面前找机遇，机遇面前抢先机，在各条战线上创先争优，干出了干事创业的高昂士气。

服务更快捷。新区健全帮办服务机制，落实分包推进责任，及时解决项目建设中遇到的困难和问题；深入推进行政服务中心建设，落实首问负责、一周办结、打捆收费、全程代办四项制度，在全市率先使用网上办公系统，高效、快捷的服务受到群众、客商的一致好评。

激情更高昂。新区创新“讲、树、促”、创先争优等活动载体，相继开展了“项目建设百日攻坚”、“项目建设服务年”、“执行力建设年”等活动，大干上半年，奋战三季度，决战四季度，牵头领导一线指挥，现场协调，办事处、部门和村组、居委会的同志密切配合，勇于承担，在一线发现问题，在一线总结推广经验，在一线培养历练干部，在一线展现提升能力。

保障更有力。5年来，新区集中优势“兵力”，开展“集团化作战”，累计征收土地征地20000余亩，拆迁3600多户；积极争取，大力协调，累计报批土地20多个批次达1200公顷；强化税费征管，狠抓资金运作，财政一般预算收入继去年突破1亿元后，今年前7个月已突破1.4亿元，累计实现土地出让收入15亿元，安全拨付资金近30亿元，有力地保障了项目实施建设。

管理更规范。为加强对群众安置工作的管理，新区成立了安置办，出台了相关管理规定；为加强对征地拆迁工作的管理，新区成立了征地拆迁办，规范完善了相关政策；为加强对财政资金的管理，新区制订了财政投资管理办法，给财政投资项目套上了笼子；为加强对干部的管理，新区实施优化组合，建立了一套在一线识才选将的用人制度。通过不断探索，新区基本形成了一套用制度管人、管钱、管物、管项目的运行机制，各项管理更加规范。

活力更旺盛。为破解基础设施等建设资金瓶颈，新区采取垫资修路、建安置小区、搞土地整理，通过市场上找钱，不仅解决了资金不足问题，而且大大提高了土地收益。为解决失地农民养老问题，新区在全市率先建立了失地农民养老制度；为了加快公文运转效率，新区在全市率先使用了网上办公系统；为加强对征地拆迁安置档案的管理，新区请软件公司开发软件，实行管理电子化。可以说，创新在新区无处不在。通过不断创新，为快速发展提供了不竭的动力。

新蓝图

5年，在历史的长河里只是短短的一瞬，但对于羊山新区来说，却在凤凰涅 中完成了浴火重生！仿佛蚌壳中吐出一粒稀有的珍珠，让魅力信阳更加光彩夺目。

永远的朝气蓬勃，永远的激情飞扬！当前，承接沿海产业转移的竞争正风起云涌，建设中原经济区的大潮正激昂澎湃，建设更高水平的魅力信阳的号角已嘹亮吹响。面对稍纵即逝的机遇，面对组织的重托和人民的期盼，奋发有为的新区人正以市四次党代会精神为指引，以城乡一体为统领，以项目建设为中心，以强化执行为保障，着力征拆安置，着力功能配套，着力招大引强，着力产业培育，力推北站广场区、产业集聚区、金融商务区、专业市场区、职业教育区、文化科技区规划建设，力争通过5年的努力，再完成投资300亿元以上，使城区人口达到30万人以上，力保北环路以南30.7平方公里的起步区全建成，北环路以北70平方公里的产业集聚区和文化科技区出形象，奋力把新区打造成全市科学发展的示范区、中原经济区建设的前锋区、城乡一体的引领区、魅力风采的展示区和民生和谐的首善区。



百花园区一角



我市首家星级酒店——锦江国际大酒店



新城新貌



新市民的新生活



招商大厦片区



新区产业集聚区车间一角



羊山中学一角

本版摄影：叶丹 王斌 责编：陈晓莉 保仓 照排：江梦

羊山新区祝中国共产党信阳市第四次代表大会圆满成功!