

# 市纪委三届七次全会召开

## 审议通过《中共信阳市纪律检查委员会向中共信阳市第四次党代表大会的工作报告》

本报讯(记者 秦旭)8月28日,市纪委三届七次全会召开。全会对中共信阳市纪律检查委员会向中共信阳市第四次党代表大会的工作报告进行了审议,原则同意中共信阳市纪委向中共信阳市第四次党代表大会的工作报告,委托市纪委常委会提请中共信阳市第四次党代表大会审议。市委常委、市纪委书记刘国栋出席会议。

会上,刘国栋代表市纪委常委会对市纪委工作报告的起草情况作了说明。他说,市纪委常委会对三届市纪委向市四次党代会提交的工作报告起草工作高度重视。报告起草工作历时3个月。起草小组通过听取各县区和市直部分单位对市三次党代会以来反腐倡廉工作的回顾总结和对今后工作的意见建议,于8月初形成初稿,之后即发市纪委书记、各县区纪委书记、市直单位纪检组长和市纪委监察局机关各室,广泛征

求了意见。市纪委先后召开部分县区纪委书记座谈会、市直单位纪检组负责人座谈会和一部分市人大代表、市政协委员座谈会,征求对报告的修改意见。8月27日,市纪委常委会专门召开会议,对报告进行了认真细致的讨论,并作进一步修改,在报告起草过程中,着力从有高度、有深度、有力度、有精度四个方面进行把握。报告的起草,是充分发扬民主的过程,是集思广益的成果,更

是集智慧结晶的结晶。

刘国栋强调,要认真开好中共信阳市第四次党代表大会。这次党代会是我市在当好中原经济区建设先锋,为建设魅力信阳而持续奋斗的关键时期召开的一次重要会议。按照市委的要求,我们要以科学发展观为指导,深入学习贯彻胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立90周年大会上的重要讲话精神,以高度的政治责任感开好这次会议。全市纪检监察系统与同志们要切实增强政治责任感和历史使命感,以高度负责的精神,履行好代表的职责,完成好大会预定的各项任务。要通过这次会议,体现出纪检干部高尚的政治品质和良好的精神风貌。要自觉接受和服从大会主席团的统一领导,按照大会规定的议程和时间,积极参加并认真做好大会每项工作。

# 深入排查隐患 巩固治理成果

## 全市交通运输系统扎实开展安全生产工作

编者按:

为认真贯彻落实上级指示要求,确保全市交通运输系统安全生产形势稳定,信阳市交通运输局认真查找自身问题和不足,积极整改安全隐患,采取强力措施,切实把我市交通运输系统安全生产工作抓紧抓好,服务全市经济社会发展大局。现开辟“全市交通运输安全生产专栏”,对我市交通运输系统开展安全生产活动情况进行介绍,以飨读者。

务培训,培训工作结合暑期、汛期和本系统基层人员执行安全生产相关规定的实际情况,具体到每一个车主、船主、司乘人员和工程施工人员,做到纵到底,横到边,力争不留死角。

四是紧急行动,开展隐患排查。7月25日,全市交通运输系统开展了安全生产“查隐患、抓整改、重实效”的大检查活动,由该局党组成员按照职责分工组成的六个安全检查工作组,对全市所有涉及交通运输安全的领域,境内主要河流、水库、运输企业、工程建设施工工地、桥涵、危险路段、公务用车、消防安全、车辆技术状况、人员从业资格等方面进行了一次拉网式大检查,共检查18家航运公司,56艘旅游船,6艘客班船,73道渡口,92艘渡船,29家道路运输企业,62台长途卧铺客车,336台危险品运输车辆,220台公交车,对干线公路505座桥梁、农村公路2033座桥梁逐一检查,并登记造册,明确了检查责任人。对检查中发现的问题,能现场整改的立即进行整改,一时整改不了的限期整改,存在事故隐患的立即停航、停运、停工,直到整改完成才能重新生产,力争使安全隐患无处藏身。

五是深入排查,巩固治理成果。为了巩固安全生产排查治理成果,切实做到防患于未然,近期,该局下发《关于开展安全生产大检查“回头看”活动的通知》,再次对全市交通运输系统水上交通、道路运输、工程事故、公路危桥险段、公务用车等进行“回头看”安全大检查,重点督查前一阶段安全检查开展情况、查处事故隐患整改情况、人员教育培训开展情况等。为确保检查收到实效,该局明确要求做到“三不”、“三坚持”,即不留死角,不走过场,不讲情面;坚持安全第一,坚持一岗双责,坚持常抓不懈,确保全市交通运输系统安全生产不出差错,警钟长鸣。

六是紧急组织,开展教育培训。为了从根本上提高从业人员素质,该局在系统内组织开展了全员教育培训活动,重点对基层从业人员进行法律法规、安全生产知识等安全生产

## 全市交通运输安全生产专栏

本报讯(记者 曾鼎)7月22日,京港澳高速信阳段发生特大卧铺客车燃烧事故,给人们生命财产安全带来严重损害。为有效防范和坚决遏制我市交通运输领域重特大事故的发生,保持全市交通运输安全生产形势平稳有序,信阳市交通运输局采取强力措施,狠抓安全生产工作。

一是紧急安排,开展自查自纠。“7·22”客车燃烧事故发生后,该局第一时间将事故情况通报给信运集团、弘运公司两家客运企业和市公交公司,责令企业对所属的长途班车、卧铺客车、车站“三品”检查工作以及安全管理、班次管理等工作进行一次认真的自查自纠,警示运输企业要强化日常安全监督检查,防微杜渐,将安全隐患消灭在萌芽状态。

二是紧急动员,强化责任落实。“7·24”全国、全省交通运输系统安全生产电视电话会议后,该局立即召开安全生产工作会进行传达贯彻,对做好我市交通运输系统安全生产工作提出具体要求:一是明确责任,切实履行职责,谁检查谁签字,不走过场,不讲情面;二是落实责任,各单位建立和落实隐患排查治理责任制,实行“一岗双责”;三是追究责任,对责任不落实、隐患排查不力造成事故的,依法依规严肃处理。

三是紧急组织,开展教育培训。为了从根本上提高从业人员素质,该局在系统内组织开展了全员教育培训活动,重点对基层从业人员进行法律法规、安全生产知识等安全生产

# 2011第七届河南省糖酒食品交易会隆重开幕

(上接第一版)

彭德骏在致辞中代表中国酒类流通协会向交易会的隆重开幕表示热烈的祝贺。他说,河南省糖酒交易会已经连续成功举办六届,累计成交额70多亿元,已成为河南省酒类行业最具代表性的品牌展会。在“十二五”规划的开局之年,希望河南省酒类行业各位同仁,以此次展会举办为契机,提高酒类产品质量,创新发展模式,提升品牌核心竞争力,推动放心酒工程的深入开展,以实际行动促进中国酒行业的健康发展。

耿建国在致辞中代表河南省商务厅对交易会的召开表示热烈的祝贺,对全力支持交易会举办的信阳市人民政府表示诚挚的谢意。耿建国表示,此次糖酒食品交易会,茅台、五粮液、剑南春、宋河等省内外知名品牌悉数到会,来自省内外26个经销商、采购团将到会采购,相信本届糖酒食品交易会一定会为进一步活跃糖酒食品流通,促进区域经济发展作出巨大贡献。

开幕式结束后,与会的领导和嘉宾还观看了各糖酒食品企业的展示。在五粮液、剑南春、宋河、乌龙等展台前,前来洽谈合作事宜的人员络绎不

绝,许多市民也抽空前来买几瓶正品回去品尝。谈及本次展会,参会企业代表和经销商纷纷给予了高度评价:“这次展会,让我们认识了信阳,感受到了信阳巨大的变化——新区很具规模、很有特色,体现了发展潜力。信阳把百花会展中心作为展销场地,使本届展会很上规模、很具档次,对本次展会,我们五粮液信心十足”,“河南是酒类产销大省,其得天独厚的地理位置和深厚的历史文化底蕴使之成为中国酒类流通行业的核心区域之一。信阳山水秀丽、人杰地灵,交通便利,更是酒的发源地之一,宋河作为豫酒的代表,会充分利用信阳物产发展潜力,进一步开拓信阳市场,以信阳为发展重点,进而打开中部各省份的销路,打响豫酒品牌”,“这次展会有1000多个品牌,上万个品种参展,预计有3万人参会采购,这给我们提供了一个交流、合作、展示的平台。我们葡萄酒业利用好这次展会,大力宣传、推介自己,进一步发展壮大自己,将信阳酒销售到全国各地,为信阳经济社会发展作出新贡献”。

出席开幕式的还有部分市人大常委会副主任、党组成员,副市长、政协副主席以及有关部门副厅级领导。



2011第五届中国(郑州)国际茶业博览会于8月25日至28日在郑州国际会展中心隆重举办,借此平台,信阳国际茶城也举行了全球招商——中原站的启动仪式。省、市、行业协会的相关领导参加了仪式。图为启动仪式现场。

袁国华 肖正群 摄

# 信阳反腐倡廉建设五年回眸

(上接第一版)

强化廉政教育措施,全市各级纪委主要负责人同下级党政主要负责人谈话6841人次,各级党员干部述职述廉71865人次,函询985人次,对1263名不认真履行职务的领导干部进行诫勉谈话;集中治理领导干部收受礼金和有价证券、违规兼职、公车私用和超标配备公务用车、拖欠公款以及在住房方面以权谋私等问题。全市各级领导干部报告个人重大事项18058人次,主动上交礼金、有价证券折合人民币477.9万元,查处公车私用150多人次,查处领导干部违反廉洁自律规定案件156起,党纪处分35人,组织处理146人,具有信阳特色的“清风大别山”廉政教育品牌初步形成。

持续加大办案力度,把查办违纪违法案件作为反腐败斗争的中心环节。五年来,全市各级纪检监察机关共受理信访举报13985件,立案4027件,给予党纪政纪处分4064人,其中县处级干部62人,乡科级干部448人。坚持依纪依法和安全文明廉洁办案,信访举报、案件审理、案件监督管理、申诉复查复议等工作机制不断完善,办案质量和水平不断提高。坚持把教育、制度、监督贯穿于查办案件全过程,办案的治本功能得到进一步发挥。

持续推进行风建设,把维护人民群众利益作为纪检监察机关的根本职责。五年来,扎实开展减轻农民负担、治理教育乱收费、纠正医药购销和医疗服务中的不正之风、治理公路“三乱”等纠风专项工作,共查处各类案件970起,处理违规违纪人员932人,纠正违规违纪资金5100多万元;持续抓作风行风评议,突出抓基层站所评议,重点抓职能科室评议,构建县乡村三级纠风网络,开通民主评议网站,政风行风热线等,解决了一批群众反映的热点难点问题;出台了《关于加强农村集体资金、资产、资源监督管理的实施意见》,全面清理农村集体“三资”,普遍实施“三资”代理,在推行“四议两公开”工作法的基础上,探索建立基层“三服务一监督”机制,全面建立了“三资”委托代理服务中心、便民服务中心和村务监督服务中心,确保强农惠农政策和资金的落实。

持续优化发展环境。把优化经济发展环境作为纪检监察机关服务中心工作有效载体。五年来,狠抓市委、市政府《关于进一步优化经济发展环境的若干规定(试行)》和市委《关于进一步加强干部作风建设决定》的贯彻落实,共查处违反“五禁止”、“十不准”规定等影响发展环境问题877起,处理违规违纪人员1913人,其中中管干部16人,科级以上干部451人;围绕“两转两提”,开展“企业服务年”等活动,对产业集聚区企业实行“零阻碍”服务,建立了346个企业经营环境监测点,全

面推进行政审批事项进中心,对未落实“一周办结制”和“应进未进”要求等规定的16个市直单位进行了通报批评,对13个单位分管领导进行了诫勉谈话,责成6个单位的主要领导写出了深刻检查。我市优化经济发展环境工作受到社会各界广泛赞誉。

持续深化改革创新,把改革创新作为推动党风廉政建设和反腐败斗争的不竭动力。五年来,积极探索县委权力公开透明运行机制,稳步推进党的地方组织党务公开,设立“政务公开日”和“党务公开示范日”,建立“公示示范点”;政府信息公开渠道不断拓宽,厂务公开、村务公开和公共企事业单位办事公开广泛实行;行政审批制度改革不断深化,共取消市级审批项目168项,清理后保留各类行政审批服务项目462项,做到了行政许可事项全省最少;财政管理体制综合改革全面推开,实行部门预算、政府收支分类管理、国库集中收付,对预算单位使用财政资金实行全过程实时监控,普遍实行了“收缴分离”、“票款分离”等制度;工程建设招标投标、经营性土地使用权出让、产权交易和政府采购等四项制度改革逐步落实,全市政府采购平均节约率达到11%;推行领导干部经济责任审计制度,共对434名领导干部进行了经济责任审计,查处违规违纪资金7.45亿元,挽回经济损失5600万元。

持续加强队伍建设,把纪检监察队伍建设作为有效开展纪检监察工作的决定因素。五年来,认真执行常委会向全委会报告工作制度和重大问题全委会决策制度,市纪委常委会注重加强自身建设,认真执行常委会议事规则,坚持抓重点、抓创新、抓特色、抓实效的工作思路,积极开展工作调研,把上级部署同信阳的具体实际有机结合起来,决策的民主化、科学化水平明显提高;带头遵守廉洁自律各项规定,自觉践行社会主义荣辱观,深入开展“做党的忠诚卫士、当群众的贴心人”主题实践活动,“查思想、查作风、查纪律”活动、“创先争优”活动、“队伍建设年”暨“比一比、评一评”等一系列教育活动,全市纪检监察队伍思想、作风和能力建设进一步加强;进一步完善工作制度,健全内部监督制约机制,加强对干部队伍的管理和监督,树立了纪检监察机关和干部队伍的良好形象;认真落实中央纪委9号、10号文件,县区纪检监察机关新增人员编制57名,配备办公办案设备262台(件),县区监察局长全部进政府党组,符合条件的7名县区监察局长被提拔为副处级干部;加强市直纪检监察机构组织建设和干部队伍建设,制订了《市纪委监察局派驻机构履行职责办法》等制度,市直派驻机构统一管理工作得到加强。

(上接第一版)

“河南是中国的一个缩影,也象征着祖国的发展,我对中原经济区、对河南发展寄予厚望。”温家宝总理的深情话语鼓舞人心。

新形势、新任务、新要求,在“三化”协调科学发展上率先闯出一条新路,是河南自身发展的需要,更是服务全国大局的体现。

(四)没有现成的经验可以借鉴,没有成功的模式可供参考,我们要敢为天下先,勇于迎接多重考验。以牺牲农业和粮食为代价的路子我们走不通。人口多、底子薄、基础差、发展不平衡的基本省情没有根本改变,“钱从哪里来、人往哪里去、粮食怎么保、民生怎么办”……是我们长期冷静面对的道路难题,对发展中存在的一些问题也要保持足够的清醒。

发展方式亟待转变:“三化”发展不充分,农业大而不强,工业全而不优,城镇化慢而落后。“三化”发展不协调,大量农村富余劳动力难以有效转移,劳动生产率低下,农业现代化步履维艰;人口和产业聚集程度不够,二、三产业发展缺乏基础,工业化水平难以提升;城乡二元分割,“三农”问题突出,全面建设小康社会任务艰巨。

领导方式亟待转变:有的地方只图局部受益,不顾全局受损;有的地方只图眼前好过,不顾长远利益;有的地方只图数字报表,不顾客观实际;有的地方只图一时政绩,不顾后人负担。

推动发展改革工作的方式方法亟待转变:有的地方履善善谋能力不强,研究问题不深、学习知识不够、分析形势不透,主动出主意、想办法不多,难以当好参谋;有的地方谋划发展缺乏战略性、前瞻性,开放性,打不开思路,跳不出惯性思维,造成有些规划只能是纸上画画、墙上挂挂;

有的地方谋划项目水平低,不能很好把握市场需求,不重视主导产业培育,不讲求竞争力,为上项目而上项目,急功近利,“高消耗、高污染、低效益”项目比重大,发展不可持续;有的地方推动改革不敢碰硬,上面怎么说下面怎么说,遇到问题绕着走,一些改革年年喊、推不动、没进展;有的地方决策的民主化、科学化水平明显提高;带头遵守廉洁自律各项规定,自觉践行社会主义荣辱观,深入开展“做党的忠诚卫士、当群众的贴心人”主题实践活动,“查思想、查作风、查纪律”活动、“创先争优”活动、“队伍建设年”暨“比一比、评一评”活动等一系列教育活动,全市纪检监察队伍思想、作风和能力建设进一步加强;进一步完善工作制度,健全内部监督制约机制,加强对干部队伍的管理和监督,树立了纪检监察机关和干部队伍的良好形象;认真落实中央纪委9号、10号文件,县区纪检监察机关新增人员编制57名,配备办公办案设备262台(件),县区监察局长全部进政府党组,符合条件的7名县区监察局长被提拔为副处级干部;加强市直纪检监察机构组织建设和干部队伍建设,制订了《市纪委监察局派驻机构履行职责办法》等制度,市直派驻机构统一管理工作得到加强。

卢展工书记指出,“建设中原经济区,走好一条不以牺牲农业和粮食、生态和环

# 崛起之路更宽广

境为代价的‘三化’协调科学发展之路,新型城镇化是引领”。

我省作为欠发达省份,农业比重大,农村人口多,土地资源紧张,传统城镇化难以从根本上解决河南的实际问题。河南的新型城镇化,既要考虑到工业化、城镇化带动农村的问题,又要考虑到农村对工业化、城镇化的推进作用,“如果离开了农村,离开农民,离开了农业,这个城镇化很难是新型城镇化,充其量也就是我们传统意义上的城镇化”。

加快新型城镇化,让更多的农村居民转化为城镇居民,农业规模化、现代化发展才能有空间;推进农村新型社区、产业集聚区建设,提高土地利用效率,工业发展、城镇建设用地才能有保障;优化城乡产业布局,促进集约集聚,工业化发展才能提升水平;推动城市基础设施和公共服务向农村延伸,农村发展才能和谐;充分挖掘巨大的内需潜力,经济发展的动力才能持久强劲。

新型城镇化源于实践:新乡市从城市新区、产业集聚区和交通干道等周边重点区域入手,首批启动的369个农村新型社区,建成后可节约土地26万亩。

鹤淇产业集聚区推动区内村庄整体搬迁,集中建设农村新型社区,支持项目集中布局和基础设施连片开发,2万多农民群众实现了家门口就业。

滑县积极引入市场化运作模式,以商养商、以商补农,建设农村新型社区,实现了农民“失”地不失利、不失权、不失业。

舞钢市从实际出发,构建“一城四镇十七个中心社区”的城镇体系,农民不出社区就可满足购物、就医、就学、休闲娱乐等现代生活需求,生产生活方式正在悄然变化。

大胆试、大胆闯,星星之火,可以燎原。

新型城镇化重在求新:“新”在城乡统筹。顺应人民群众过上美好生活的期盼,紧紧抓住农村新型社区这个推进城乡一体化的切入点,统筹城乡发展的结合点、促进农村发展的增长点,使农民群众成为新型城镇化的主要参与者和最大受益者;促进中心城市组团式发展,加快城市新区、县城和中心镇建设,增强以城带乡能力,实现城乡共同繁荣。

“新”在产城互动。以产兴城、依城促产,紧紧抓住产业集聚区建设不放松,培育壮大优势产业和特色产业集群,做大做强中心城市和县城,创造更多的就业岗位,让更多的农民变为市民;把中小城镇和农村新型社区作为工业、农业、服务业发展的有效载体,促进更多的农村产业融

入现代化大生产的链条,更多的农民实现就近就业,享受现代城市文明的成果。

“新”在节约集约。统筹安排农田保护、城镇建设、产业集聚、生态涵养等空间布局,严格耕地保护和城乡节约用地,推动农村新型社区建设、农村土地整治和农业规模经营,向节约要空间、向集约要效益。

“新”在和谐发展。着力民生民心,从水电路气网、教科文卫体等看得见、用得着的领域入手,推动城镇基础设施向农村延伸,公共服务向农村覆盖,让农民富起来、跟上来。尊重农民意愿,因地制宜、分类指导,积极推动城中村、产业集聚区内的农村居民转化为市民,支持城市新区、城市近郊区和基础条件较好的地方加快建设农村新型社区,典型示范、率先突破、带动全局。

(七)高起点、高水平,“三化”协调是核心。

郭庚茂省长指出,“中原经济区建设的核心主题是‘三化’协调。无论是河南自身发展,还是从全国大局出发,都迫切需要解决‘三化’协调发展的”。

高起点、高水平推进“三化”协调,体现在充分发挥中原城市群带动作用,形成大中小城市、小城镇和农村新型社区协调发展的新型城镇化格局,引领“三化”协调发展;抢抓产业转型升级,促进结构优化升级,加快建立现代产业体系,带动“三化”协调发展;巩固农业基础地位,建立粮食稳定增产长效机制,夯实“三化”协调发展的基础。

高起点、高水平推进“三化”协调,体现在加快“一个载体、三个体系”建设,推进企业集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建,人口向城镇转移,以新型城镇化、新型工业化带动和提升农业现代化,实现城乡共同繁荣。

(八)仓廪实、生态美,“两个不牺牲”是前提。

既保“天下粮仓”,又建“国人厨房”。建设粮食生产核心区、耕地红线,水利强基础,科技增效益,产量稳提升。打造现代农业产业链,向深度和广度进军,向高产、优质、高效、生态、安全进军,向二产、三产拓展延伸。

既要金山银山,更要绿水青山。突出人地和谐、人水和谐、人与自然和谐,节约优先、集约发展、绿色发展,让人民群众喝上放心水、呼吸到新鲜空气,给予子孙后代留下更多生态财富。

(九)走好这条路,基础设施须先行。加快构建高速公路网、快速铁路网、坚强电网、信息网、水网和生态系统“五网一系统”,基础更扎实、保障更有力。

枢纽是河南的象征,标志着在全国发

展格局中的地位。推进高速公路内连外通,建设“米”字型铁路网,打造郑州国内大型航空枢纽,公铁航高效衔接、功能互补、通江达海、走向世界,撑起现代综合交通枢纽的脊梁。

(十)走好这条路,改革创新强动力。破瓶颈、解难题,标本兼治求突破,探索建立农村人口向城镇有序转移机制、土地节约集约利用机制、城乡利益平衡机制,使“三化”协调科学发展的动力越来越澎湃。

(十一)走好这条路,扩大开放拓空间。国际国内产业转移大潮风起云涌,中原经济区建设如火如荼,海内外客商更加看好河南。机遇来之不易,机遇稍纵即逝。紧紧抓住战略机遇期,深入推进大招商,更大规模更高水平承接产业转移,一举应多变,一举求多效。全方位扩大对内对外开放,加快建设内陆开放高地,时不我待。

(十二)走好这条路,遵循规律抓根本。遵循区域发展规律,突破行政区划束缚,站位全局,主动融入;突破“小而全”观念束缚,发挥比较优势,有所为有所不为;突破“画地为牢”思维禁锢,合作共赢图发展。

遵循产业发展规律,正确把握比较优势与后发优势,一手抓高成长性产业发展和战略新兴产业培育,一手抓传统产业改造提升;正确认识“重”与“轻”,“重”未必不合理,“轻”未必就先进,关键在于核心竞争力;正确对待“工”与“农”,上工业不一定都赚钱,抓农业未必没出路。

遵循市场规律,充分发挥市场在配置资源中的基础性作用,更好地运用产业政策、价格政策、财税政策等经济手段和法律手段搞好调控调节。

遵循运作规律,坚持“三具两基一抓手”,围绕大局抓运作,乘势而上,顺势而为;突出目标切实可行,重点突破,举纲带目;依法合规抓运作,不碰高压线,不留后遗症。

(十三)走好这条路,项目带动为抓手。项目谋划重水平,着力在产业转型升级、民生、农村新型社区等领域和基地型、龙头型、引领型等重大项目谋划上下功夫。项目前期重服务,着力在联审联批、提高审批效率上下功夫。项目推进重协调,着力在保障要素供给、优化建设环境上下功夫。项目建设重质量,着力在建设优质工程、百年工程上下功夫。

(十四)谋发展大计重落实,抓发展大事重实效。一切从实际出发,发展思路切合实际,发展目标切实可行,发展举措切实对路;调控调节重实效,推动改革重实效,审批审核重实效,资金安排重实效。

(十五)大略朝天走走走,河南朝前走,整个世界注视着咱,赶路正是好时候。“三化”协调科学发展,路在脚下;中原崛起河南振兴,前程锦绣。