

加强制度建设 规范权力运行

中共商城县委书记 李高岭

商城县作为全国党务公开工作联系点和县委权力公开透明运行试点县之一,始终把党务公开工作作为打造“阳光商城”的重要抓手,积极创新载体,拓宽公开领域,深化公开内容,扩大党内民主,取得了良好成效。为了深入推进党务公开工作,新一届商城县委在县十二次党代会会上作出了开展“加强制度建设、规范权力运行”活动的决定,着力健全制度体系,严格规范从政行为,使权力在制度下规范运行。

一、加强制度建设是规范权力运行的前提

(一)加强制度建设是转变领导方式、实现科学发展的迫切要求。加快以领导方式转变推进经济发展方式转变,迫切要求建立健全推进科学决策、保障科学发展的制度体系。商城县在制度建设中,注重用制度建设创新来推进领导方式创新和各项工作落实,逐步建立健全科学的决策机制,坚持重大决策由县委常委扩大会议集体议定制度,引导和促进广大干部树立科学发展的理念,保证了决策科学有效。

(二)加强制度建设是源头预防腐败、提升党建水平的现实需要。反腐倡廉建设作为党的建设的一个方面,同样也离不开制度建设的保证。腐败的产生有多方面的原因,但关键的因素是制度不完善、监督不到位、权力过于集中。因此,推进源头防腐、提高执政能力必须建立健全既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制,逐步建立内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的反腐倡廉制度体系,用制度来管人、管事,从而有效地从源头上防范腐败现象的发生。

(三)加强制度建设是转变工作作风、优化发展环境的重要抓手。随着经济社会的快速发展,基础设施建设等硬件环境大幅改善,经济发展的软环境已成为区域竞争的关键,谁能创造优良的政务环境,谁就能赢得发展的有利条件。而软环境的改善关键在于提高工作效能,改进工作作风,增强服务意识,提高管理水平;核心在于建立科学合理、规范有序、运转协调、快捷高效的工作机制;重点在于规范、制约和监督权力的正常运行。实践证明,只有建立并推行科学合理的管理机制,才能从根本上克服“庸、懒、散、慢”的习气;只有建立监督制约有力的权力运行机制,才能从根本上改变“吃拿卡要”的不良现象。商城县在制度建设中,推行重点单位、重要科室行风评议制度,建立完善全程代办制、联审联批制等优化投资环境的体制机制,进一步规范了行政行为,转变了工作作风。

二、健全制度体系是规范权力运行的关键

(一)要合理合法,讲求科学性。一是制度

的制订要体现科学理念。我们在制订制度的时候,必须坚持实事求是,必须从实际出发,必须符合规律,必须与时俱进,不能随心所欲,不能用个人的意志、态度、情感左右制度建设。要始终坚持以科学发展观为指导,把以人为本、统筹协调、可持续发展等科学理念体现到制度设计之中,从而使制订的制度既契合党的路线、方针、政策,契合国家法律法规,体现上级要求,又能保证建立的制度符合本地实际,顺应群众的期盼,彰显民本的意识。二是制度的设计要体现科学水平。制度设计要科学合理,体现高水平,要根据上级要求和各自实际设计制订一套内容协调、程序严密、配套完备、有效管用的制度体系。商城县在制度建设中,注重制度设计的科学性,县委、县政府研究出台制度目录,指导全县的制度建设。三是制度建设要体现科学态度。我们必须以科学严谨的态度对待制度建设工作,使制订的制度紧密结合经济社会发展实际以及本地本单位的实际,做到有的放矢,做到与中央的精神保持一致、与国家的法律法规协调统一。

(二)要突出重点,讲求针对性。一要围绕重点群体建章立制。加强制度建设、规范权力运行,必须抓好领导干部和重要职能部门股室负责人这个重点,针对权力过于集中、难于监管的实际情况,制订科学的制度,压缩权力自由裁量空间,杜绝权力“寻租”机会,确保领导干部掌好权、用好权。二要围绕重点领域建章立制。把行使项目安排、资金分配、资源管理等权力部门和涉及行政服务、公共服务及民生保障部门作为制度建设的重点部门,把工程、建设、土地、产权等公共资源交易和资金、项目审批等作为制度建设的重点领域,重点对行政权力实施有效监督制约,加强制度的完善和创新,提高制度的科学性和针对性,从源头防止重点领域腐败问题的发生。三要围绕重点环节建章立制。把规范行政审批服务工作流程、细化量化行政裁量权标准、行权流程、公开公示、限时办结等作为制度建设的重点环节,着力研究制订一整套程序性的制度,用来规范工作流程、细化工作标准、提高工作效率、保障工作成效。

(三)要便于操作,讲求实效性。一是坚持以细求效。规章制度的制订要详尽细致,切实可行,便于把握和操作。要消除制度设计中弹性有余、刚性不足的情况,消除原则有余、技术性及定量性不够的现象。对违反制度的责任追究应具体化、程序化,保证制度的制订行得通、做得到、管得住、用得好。二是坚持以精求效。制度要主题突出、条文具体、文字精炼、言简意赅、易懂易记,一听就清、一看就明,既

有实践的可能和必要,又有实践的成效和结果。三是坚持以新求效。规章制度的制订不是一蹴而就,制度制订后,不能一劳永逸、一成不变,要以创新的精神和务实的态度,对执行的制度进行认真梳理,对过时的、不起作用的制度要予以废止;对多头执行、相互矛盾的制度要重新整合;对不合时宜的制度要重新修订,切实保证制度的科学性、规范性、操作性和实效性。

三、督促制度落实是规范权力运行的根本

(一)全面落实制度,必须加强领导。各级党委、各级政府和纪检监察机关要把制度建设摆在突出位置,既要重视制度的制订,又要抓好制度落实。要建立健全制度执行保障机制,对制度执行的各项措施进行责任分解,明确责任部门和责任人,明确执行时限和阶段性要求,及时排除工作中的障碍和阻力,为制度执行创造良好的环境和条件。领导干部特别是主要领导干部不仅应领导组织好制度建设工作,还应带头学习制度、自觉执行制度、严格遵守制度,同时还必须坚持原则、敢抓敢管,坚决同一切违反制度的行为作斗争,为制度全面落实提供坚强的领导保障。

(二)全面落实制度,必须强化宣传。学习制度、了解制度是落实制度、执行制度的前提。要切实加强对制度的宣传教育,把制度宣传教育作为反腐倡廉教育和廉政文化建设的重要内容,纳入党委理论中心组的学习内容,列入党校等干部培训机构的教学计划,充分发挥广播、电视、报刊、网络等媒体的作用,不断丰富教育宣传形式,力求通过广泛深入的宣传教育,把制度的理念渗透到人的行为准则、价值观念和道德标准等多种文化的表现形态之中,使广大党员、干部领会制度精神、熟知制度内容,不断增强法律面前人人平等、制度面前没有特权、制度约束没有例外意识,牢固树立严格按制度办事的观念,把制度转化为行为准则、自觉行动,切实筑牢制度落实的思想防线。

(三)全面落实制度,必须严格督查。要建立科学有效的制度考核、评估、反馈和奖惩机制,加强制度执行和权力运行的督促检查力度,加强对制度执行情况的监督检查,随时掌握制度执行情况,及时发现和解决问题。注重发挥人大、政协和人民群众、新闻媒体的监督作用,建立健全制度执行问责机制,把制度执行情况纳入党风廉政建设责任制检查考核和领导干部述职述廉内容,对执行制度不力的坚决追究责任,切实维护制度的权威性和严肃性,不断增强制度执行力,努力为经济社会又好又快发展创造条件。

把社会管理创新寓于服务群众中

□孙丰刚

胡锦涛总书记在省部级主要领导干部社会管理及其创新专题研讨班开班式上强调,加强和创新社会管理,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局,建设中国特色社会主义社会管理体系,全面提高社会管理科学化水平,确保人民安居乐业、社会和谐稳定。因此,各级各部门一定要处理好管理和服务的关系,把社会管理寓于服务群众之中,做到把服务落在管理的具体行动之中、落实在长期的为民服务习惯养成之中。

把社会管理创新寓于服务群众中,必须学会把握群众脉动。“水能载舟,也能覆舟”,人民群众是一切力量的源泉。因此,加强和创新社会管理必须坚持以人为本,学会把握群众脉动,有效激发和调动人民群众的创造力和创新精神,进一步发挥人民群众的主体作用。一是坚持人民主体地位。必须始终坚持和发扬人民群众的主体地位,这是群众工作路线的一个重要原则。创新社会管理,做好新形势下群众工作,要做到牢记“四个理念”,即心里装着群众,凡事想着群众,工作依靠群众,一切为了群众,充分发挥和尊重群众主体作用。面对不同的利益主体和参与主体,各级各部门必须实现从“划策者”向“掌舵者”的角色转变,真正把人民群众作为创造历史、推动历史前进的主体。二是提高群众参与程度。公众参与是加强和创新社会管理的必然要求,也是实现人民当家作主的主要形式。公众参与的程度和能力一定程度上将决定社会改革的成败,而且公众参与热情高与低,参与渠道通与堵,参与机制顺与阻,都直接影响着社会管理的有

我市组团参加2011年河南省承接产业和技术转移合作交流洽谈会

(上接第一版)

本次洽谈会突破了以往我省洽谈会以投资贸易为主的办会模式,第一次引入技术合作交流内容,并专门在郑州国际会展中心设立了3000平方米的技术转移展区。我市15个产业集聚区及市管

声。因此,各级各部门要进一步建立健全党员领导联系点制度、党员联系群众制度,建立完善群团组织多渠道、多形式广泛联系群众的制度。坚持开展党员领导干部下访活动,加强与群众经常性的思想沟通,认真倾听群众的呼声,真正解决群众的困难和问题,这样才能赢得群众信任,而为民所办的大事小情累积起来,又会化作社会管理创新的不息脚步,不断更新社会管理创新的里程。

把社会管理创新寓于服务群众中,必须注重维护群众利益。群众利益无小事,民生问题大于天。加强和创新基层社会管理,其出发点和归宿,最终都要落到维护人民群众切身利益上来。创新社会管理就是要能解决实际问题,解决人民群众最关心、最直接最现实的利益问题。而衡量社会管理创新的成效,关键要看实践、看效果,看维护社会和谐稳定的能力是否提高,看人民群众的安全感和满意度是否增强。一是提高为民服务的能力。提高服务能力是做好服务群众工作的前提。要做实做好基层群众工作,就要不断提高自身服务群众、管理社会的质量和水平。因此,各级各部门要结合学习型、服务型党组织创建活动,注重进一步提升党组织和党员服务群众的能力,切实解决群众反映的困难问题。二是健全为民服务保障制度。加强制度建设,是做好服务群众工作的治本之策。要建立党员领导干部定期调研制度、蹲点制度、“民情日记”制度等,变群众上访为领导下访。要建立宣传党的群众路线方针政策、国家的发展战略、政策措施。要建立健全方便群众办事的制度,把领导干部为民办实事活动制度化、经常化。要在制定干部政策、加强组织建设、实施人才战略工作中,真心为群众着想,切实解决群众实际问题,确保社会管理创新取得实实在在的效果。

(摘自人民网理论频道)

2010年度信阳市哲学社会科学规划课题 获奖项目公示

2010年度信阳市哲学社会科学规划课题结项鉴定及评奖于日前结束,共评出等级奖29项,其中:一等奖5项,二等奖15项,三等奖9项。现将获奖项目予以公示,如有异议,请自公布之日起一周内提出。

电话:6366362 6366363
信阳市哲学社会科学规划领导小组办公室

2011年8月26日

一等奖(5项)

论高职高专音乐教育专业面临的困境及对策

主持人:尹云芝
成员:王秋霞 杨建 赵向欣 付玉兰

信阳产业集聚区建设问题研究

主持人:张世军
成员:刘方 尚扬 周其文 余杨

利用民间金融解决信阳中小企业融资难的问题研究

主持人:张立恒
成员:刘彩霞 郭雨 刘莹莹 尚存

豫南地区美术文化资源传承开发利用的对策研究

主持人:张昕
成员:张伟 郑蔚 韩桂叶 李蔚苹

南湾水库饮用水水源保护区污染源调查及防控对策研究

主持人:钱长琨
成员:胡安华 杨杰 梁发群 李睿

杨国洲 赵兵

二等奖(15项)

信阳市涉诉信访问题研究

主持人:王霞
成员:易炳椿 陈明 李晓东

流动儿童的心理问题及其疏导

主持人:石庆新
成员:张海霞

信阳优秀传统文化资源开发与利用

主持人:许煦
成员:李一冉 阮冯

基于资源禀赋的信阳城市品牌价值创新研究

主持人:余兵
成员:敖翔 成涵涌 王静 周雪

新县“河南省文化改革发展试验区”建设研究

主持人:吴启安
成员:李超 陈兴炎 吴董绍富

高职教育为信阳新农村建设服务问题研究

主持人:张文建
成员:吴海港 夏子厚 施家瑞 张璐阳

胡虹文

劳务经济对信阳社会发展的影响研究

主持人:张君
成员:唐军 刘国强

姚沛

挖掘信阳地域文化,建设魅力宜居城市

主持人:张清改
成员:卢敏 秦伟 薄兆梅

信阳产业集聚区建设的问题与对策研究

主持人:张臻
成员:张卫军 汤军 虞芳郁 易莉亚 余飞越

信阳民间舞蹈研究

主持人:陈信
成员:邓娇 彭军红 潘传柏 王璐

信阳旅游资源整合开发研究

主持人:陈梅花
成员:李瑞 张欢欢 陈婷 李琼 赵俊远

加快我市物流业发展对策研究

主持人:尚扬
成员:李素梅 邵莉 朱明

县域特色文化在信阳综合改革中功能研究

主持人:敖翔
成员:沈克 王晓明 王娟 时华玉

不容忽视的信阳农村留守儿童教育问题

主持人:常桂芳
成员:归志华 汪虹

穿越历史迷雾 彰显民族心理——众说纷坛话息妫

主持人:董静
成员:李萍 李超 梁维东 项臻 朱小静

2010年度信阳市社会科学优秀成果获奖篇目公示

2010年度信阳市社会科学优秀成果奖于日前评审结束,共评出等级奖125项,其中:一等奖21项,二等奖66项,三等奖38项。现将等级奖中一、二等奖予以公示,如有异议,请自公布之日起一周内提出。

电话:6366362 6366363

信阳市社会科学优秀成果评奖委员会办公室
2011年8月26日

一等奖(21项)

科学发展理念下大学生就业创业能力提升研究

嫦娥奔月神话的意象和母题分析

塑造阳光心态是领导干部的必修课

和谐校园视角下高校班主任心理咨询角色的培养

基于视频案例的师资培训模式研究

洪秀全拜上帝教思想与基督教思想的联系

大别山红色非物质文化遗产资源研究

高校本科生专业主干课程“双师制”模式理论探索

——来自英国圣约瑟学校的启示

我国维稳观的转向和制度支撑机制研究

当今中国法律教育的国际比较、问题和挑战及改革的宏观视野

哲学论域中的文化自觉理论及其现实意义

信阳农业高等专科学校校史

农村信用社违规信贷现象及对策探析

高校毕业生隐形就业研究

WTO后过渡时期我国银行监管法制之检视

怀旧电影:视觉装饰性审美范式的凸现

中小学社会科课程统整研究

基于“校企合作”的“工学结合”人才培养模式透视

基层检察院检委会存在的问题与对策研究

建国以来小农经济的三大历史性变迁

基于多元智能理论的美术评价方法

二等奖(66项)

基于循环经济的新农村现代物流模式研究

组织支持感和组织公平感对高校教师组织承诺的影响

从《乱世佳人》看玛格丽特·密切尔的“故土情结”

关于践行科学发展观与推进税收基层规范化建设的思考

初探电视民生新闻栏目的定位与差异化策略

试论建国后中国共产党领导的农村社会变革

高校图书馆知识传播动力因素分析

和谐社会视野下学校体育与社会体育协调问题探讨

提升美术理论课教学质量的几点思考

论前科消灭制度在未成年人犯罪治理中的意义及其建构

装饰绘画与室内空间的审美融合

基于Moodle平台的《教育技术研究方法》教学成效分析

在班级管理中小技巧运用暗示

困境与出路:乡村学生教育问题探讨

河南旅游产业化发展现状 & 思考

生生不息的阿Q——评阿Q形象的典型意义

试论史学界对期思跋的误解

高职高专英语口语教学探微

信阳市旅游人才研究报告

财务管理

河南省红色旅游景区语言文本现状的调查及思考

现代水景设计浅析

《教学设计》教学改革与实践研究

新时期我国高校美术教育的革新

少儿频道专业化的价值与路径

县域旅游发展障碍与政府主导行为研究

信阳人口就业与结构调整问题研究 李雪洋 刘勇栓 刘其杰

扩大农民有序参与政治的路径探索

信阳产业集聚区的政府招商引资问题研究

农村英语文化教学的影响因素及改进措施

长恨绵绵下的三叹歌调

——对王安忆《长恨歌》的重新阐释

终止水平对知觉干扰效应的影响

网络问责:异体行政问责的有效途径

国家赔偿与民事赔偿责任竞合关系梳理

——兼论我国《国家赔偿法》的相关修正

加强班主任培训 促进班主任队伍专业化建设

对普通高校学生自主参与图书馆管理的探讨

——以信阳师范学院图书馆为例

农民工回流地域选择与小城镇建设

论纳兰性德的愁

明港镇人民政府

欠发达地区耕地面积变化及驱动因素研究:

以河南省信阳市为例

未成年违法犯罪成因分析及预防对策研究 范辉 周红升

略论未成年入犯罪案件无期徒刑之适用 施家瑞 杨万甫 李晚燕

师范生就业的新形势及对策分析

幻由人生——《聊斋志异·画壁》评析

新课改背景下对青年教师的师德培养探讨

Web2.0视阈下的青少年媒介素养教育

大学生研究型学习模式的困境与构建

河南保险业发展现状及思考

毛泽东“三农”思想及其现实意义

信阳茶产业现状及发展对策

论加强大学生信息素质教育的对策

男教师如何做好女学生的声乐教学准备

传统农区农业产业集群形成的制度障碍及对策

试论现代税收文化的全面构建与理性思考

知识经济时代高校图书馆员的职业素养

信阳职业技术学院实施“五·五”就业模式 促进毕业生黄金就业

黄大国

党员主体地位的重要性及建设路径

论梁启超的“人学”思想——以《新民说》为中心

重大灾难后灾区民众的心理危机及干预策略

建设现代农业创新体系

档案信息资源开发利用策略探究

走进严肃音乐 倾听优美旋律

学习党的科学发现观要处理好四个关系

试论荀子的“制名之极要”思想

高职院校校园精神文化的特质及其建构策略

从房产限价背后的利益博弈看公共政策的价值导向

张廷远

张忠锋

张育桂

张雯

张衡

李友亮

归志华

李锐

杨岭

杨思连

杨桦

王权红

谷茵

陈东果

陈金林

陈辉玲

周波

孟丽

明港镇人民政府

范辉

周红升

李晚燕

胡忠辉

胡艳玲

徐传友

柴丽霞

孙莉琴

贾茵

郭立场

郭柱明

陶志远

高娟

崔俊敏

曹树武

梁艳玲

吴长城

黄玲丽

黄新

惠秋平

何安明

曾庆学

温顺红

焦阳梅

管其伦

裴波

潘晔华