

本报讯(记者 王菲)8月20日上午,市委召开常委扩大会议,部署我市当前信访稳定和经济发展重点工作。市领导王铁、郭瑞民、王道云、宋效忠、冯鸣、乔新江、高俊峰、张春香、方波、刘国栋、袁玉新等出席会议。

会议由市委书记王铁主持。市委副书记、市政协主席王道云通报了市当前信访稳定工作情况,就进一步做好信访稳定工作提出要求。今年以来,在市委、市政府的高度重视

和正确领导下,全市信访形势总体平稳,没有发生越级群体性上访和恶性上访事件。

王道云指出,要把“四家工作法”作为做好新时期群众工作的重要方法,落实主要领导、主管领导、分管领导和部门责任,提高认识,注重方法,抓好源头,加快推进。各级党委领导干部必须做到坚持定期接待人民群众来访,坚持及时阅批群众来信,坚持包案解决信访问题,坚持第一时间到现场处置集体上访和群体性事件,确保首都和省会不发生来自信阳的干扰,确保全市

社会大局稳定。

市委副书记、市长郭瑞民对当前几项重点工作进行了部署。今年以来,我市经济平稳增长,健康运行,经济形势好于预期,发展趋势持续向好。前7个月,固定资产投资增长28.5%;规模以上工业企业增加值增长20%;财政收入完成26.4亿元,增长30.3%;金融机构存款余额1238.6亿元,较年初增长17.4%;工业用电量增长6.1%,创年初以来新高。

(下转第二版)

2011年8月22日 中共信阳市委机关报 信阳日报社出版

国内统一刊号:CN41-0015 信阳新闻网地址: http://www.xyby.com.cn  
星期一 辛卯年七月廿三 邮发代号:35-32 第7437期 今日4版

# 第三届河南法学家论坛胜利闭幕

## 李新民作总结讲话 张立勇等出席论坛

本报讯(记者 曹新俊)8月20日下午,第三届河南法学家论坛在完成既定任务后,胜利闭幕。省委常委、政法委书记、省法学会党组书记、会长李新民作总结讲话,省高级人民法院院长张立勇,省委政法委常务副书记、省法学会党组成员、常务副会长李承先,省法学会党组成员、专职副会长兼秘书长杨文杰,省法学会副会长程自由、王金成、田土城、吴祖谋,市领导王铁、郭瑞民、乔新江、高俊峰、张春香、张根大、陈伟琳和市中级人民法院院长周冀荣等出席论坛闭幕式。

李承先主持会议。西北政法大学校长贾宇作了题为《社会管理创新与法制保障》的专题报告。

李新民在总结讲话中指出,本次论坛议题集中、气氛热烈、重点突出、内容丰富、成果丰硕,取得了圆满成功,达到了预期目的。一是加深了对中原经济区的了解。与会同志通过听取省发改委的系统介绍,在中原经济区的提出背景、科学内涵、战略定位、发展布局、发展目标、主要任务、保障措施、发展前景等方面加

深了认识,增强了信心。二是对中原经济区建设的重大意义加深了认识。大家普遍认为,中原经济区建设是事关河南亿万人民福祉的重大决策,也是与周边省份协同发展、相互促进、互利共赢的客观要求,是国家整体发展战略的重要组成部分,一致表示要积极支持、参与、服务中原经济区建设。三是为中原经济区法治建设提供了有力的法学理论支撑。与会人员围绕“中原经济区法治保障”这一主题,深入开展研讨,交流学术思想,发表真知灼见,为中原经济区建设建言献策,为推进中原经济区建设营造良好的法治环境,提供了有力的法学理论支持。四是加强了法学理论、法学思想和学术交流。参加这次论坛的许多国家级专家发挥各自学术专长,从不同的研究领域、不同角度、不同侧面、不同层次,提出观点,发表见解,畅所欲言,各抒己见,体现了求真务实的学术精神,达到了互相学习、互相启发、互相借鉴的目的。五是增进了同志们之间的友谊。通过这次论坛,与会专家欢聚一堂,在沟通交流中增进了了解,加深了友谊,为今后加强法学交流奠定

了良好的基础。

李新民指出,本次论坛在法治建设、法学理论研究支持中原经济区建设方面,取得了显著成果。首先在立法方面,提出应当把立法规范化纳入中原经济区建设总体布局,按照中原经济区建设对法治的内在需求,制定具有科学性、合理性、前瞻性的立法规划,及时把中原经济区建设中创造和形成的好做法好经验上升到法规规章层面,做好立、改、废工作,努力形成有中原经济区特色的立法体系,更好地发挥法治的规范作用。为中原经济区建设提供有力的法律支持和制度支撑。其次在司法执法方面,提出应当加强中原经济区建设的法治保障,加大省际间的司法执法协助力度,严惩各类违法犯罪,提高司法执法的水平和质量,切实保障司法执法的公正、公平和公开,为中原经济区建设创造良好的社会环境。再次在普法方面,提出充分发挥法学研究和法学教育的优势,采取各种有效形式,大力开展事关中原经济区建设的法制宣传教育,提高广大干部群众的法律意识和法律素

质,为中原经济区建设营造浓厚的法治氛围。

李新民强调,法学研究的目的在于应用。要把这次论坛的成果应用到指导中原经济区法治建设上,落实到指导政法工作实践、推动法学会工作发展进步上。要针对中原经济区建设中的重大法学理论、法律实践问题,进一步加强省内外法学界、法律界之间的探讨和交流,吸引更多的法学家参与,为中原经济区建设建言献策,提供有力的法学理论支撑。组织专门力量,对论坛发言和提交的论文进行认真整理,梳理归纳,吸收各位专家学者的见解,提出加强中原经济区法治建设的意见建议,向省委、省政府写出专题报告,推动论坛成果进入领导决策、法治实践和服务于中原经济区建设。省市法学会、各学科研究会要以此次论坛为契机,学习发扬论坛所体现的求真务实、探索创新精神,认真借鉴各位专家学者的学术思想、学术成果和兄弟省市法学会的经验做法,进一步加强法学研究,推动法学交流,把我省法学研究和法学会工作提高到一个新的水平。

(下转第二版)

# 市委召开常委会议

本报讯(记者 王菲)8月20日上午,市委召开常委会议。会议由市委书记王铁主持。市委常委郭瑞民、王道云、宋效忠、冯鸣、乔新江、高俊峰、张春香、方波、刘国栋、袁玉新出席会议。市政协副主席赵文明列席会议。市政府副市长张继敬列席相关议题。

会议听取了市四次党代会筹备情况汇报。会议指出,市四次党代会是全市人民政治生活中的一件大事。会议召开在即,时间紧、任务重,要加快各项筹备工作进度,把筹备市四次党代会的过程作为统一思想、明确任务的过程,作为理清思路、谋划工作的过程,作为总结经验、查找不足的过程,作为鼓舞士气、奋发有为的过程,把认识统一到党代会要求上来,把干劲用到干事创业、加快发展上来,要把市四次党代会开成团结、奋进、务实、创新的大会。党代会报告要起草好,广泛征集意见,使之成为鼓舞人心、催人奋进的报告,更好地引领全市未来五年的经济社会发展。会议期间的后勤服务、安全保障等各项工作都要切实抓好。

会议传达了中央和全省水利工作会议精神。会议强调,我市是农业大市、水利大市,要抓住中央大兴水利的机遇,吃透政策,领会好精神,抓好好项目,落实好责任,提供好保障,凝聚各方力量,重点抓好项目建设,抓好一批项目的申报、实施,同时要抓好各项具体工作,利用信阳的特殊优势,抓住当前特殊机遇,推动我市水利工作再上新台阶。

会议传达了全省学习型党组织建设工作经验交流会议精神。会议强调,要进一步深化对学习的认识,提升各级领导干部学习的自觉性、主动性,增强学习的责任感和紧迫感。要明确任务、把握重点,推动学习型党组织建设再上新台阶。

会议听取了全市县域经济工作会议筹备情况汇报,对有关具体问题进行了讨论和部署。

会议传达了全省法制宣传教育和依法治理工作会议精神,研究贯彻落实意见。我市较好地完成了“五五”普法依法治理工作任务,受到了省检查组充分肯定。有4个先进集体和11名先进个人分别受到国家和省委、省政府的表彰。会议听取了我市“五五”普法依法治理工作先进集体和先进个人推荐表彰工作情况汇报。

会议还研究了其他事项。

# 军民融合兴中原

□豫军

(一)胡总书记在党的十七大报告中指出,必须统筹经济建设和国防建设,在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一,走出一条中国特色军民融合式发展路子。这是我们党拨开历史迷雾、把握时代脉搏、顺应发展大势提出的重大战略思想,是坚持用科学发展观统领国家安全和全局做出的重大战略抉择。

(二)有文字记载的人类文明史,弥漫着绵延不断的烽火硝烟,不断向人们揭示一个既古老又新颖的命题:处理好“犁”与“剑”——即经济与国防的关系,关乎国家强盛与安危。

清末白银储备世界第一,可八旗腐败,鸦片战争丧权辱国。有“犁”无“剑”的教训发人深省。

冷战时期的苏联要“大炮”不要“黄油”,使经济建设陷入窘境,导致国家解体。有“剑”无“犁”的悲剧历历在目。

前事不忘,后世之师。历史的警钟仍在震荡:“兵不强,不可以摧敌;国不富,不可以养兵。”经济与国防,犹如车之两轮、鸟之两翼,必须并驾齐驱、同举翱翔!

(三)恩格斯指出:“暴力的胜利是以经济的力量,以经济情况,以所拥有的物质资料为基础的。”没有经济支撑的国防,是建在流沙之上的“海市蜃楼”。

马克思认为:“军队不生产谷物,但生产安全。”没有国防荫庇的经济,是轻轻一推就会倒下的“泥足巨人”。

(四)历史的命题往往具有穿透时空的力量,激励着一代又一代人上下求索。翻开厚重的中国革命、建设和改革开放的历史,富国与强军始终是我们党执着追求的宏伟目标。

建国伊始,毛泽东同志坚持“军民结合、平战结合、寓军于民”,一手抓经济,一手抓国防;

改革开放之初,邓小平同志提出“军民结合、平战结合、以民养军”,把国防建设放在国家经济建设大局下行动;

世纪之交,江泽民同志强调“军民结合、平战结合、大力协同、自主创新”,在经济基础上推进国防和军队现代化。

每一段艰辛的跋涉都是一次经验的积累,每一项成就的取得都是一次思想的洗礼。在中华民族伟大复兴的历史征程中,我们不断升华着对建设发展规律的理性认识,努力探寻着富国强军的科学路径。

(五)有一些意义重大的时刻注定要定格于时空坐标,成为永恒。

2009年7月24日,胡锦涛同志在十七届中央政治局第十五次集体学习时,围绕走出中国特色军民融合式发展路子发表重要讲话,系统阐述了“军民融合”的重大意义、科学内涵和基本要求。今年全国“两会”通过的《国民经济和社会发展第十二个五年规划》,首次将军民融合列入国民经济和社会发展规划。

从“军民结合”到“军民融合”,尽管仅仅一字之差,凸显的却是历史的跨越,充分体现了我们党围绕大局、服务大局的责任与担当,充分体现了我们党与时俱进、求真务实的作风与品格,充分体现了我们党探寻真理、把握规律的勇气与智慧,为国防和军队建设指导思想注入了新的内涵,为经济社会发展增添了新的活力,为走富国与强军道路开辟了新的征程。

(六)融者,融人、融洽;合者,合拍、合力。把不同的事物合成一体,使其比单一事物更有价值和效能,就是融合。

把国防和军队建设融入经济社会发展体系,使其同频共振、一体推进,相互支撑、相互促进,就是军民融合。

(七)军民融合是对经济建设和国防建设内在规律的深刻揭示和准确把握,是科学发展观的具体体现和实践运用。走军民融合式发展路子,就是走科学发展之路。

“不谋全局者,不足谋一域”,融合体现了胸怀大局的战略气度。统筹兼顾富国与强军的战略目标是第一要义。

“一花独放不是春,百花齐放春满园”,融合蕴涵了“一加一大于二”的哲学道理。推进经济建设与国防建设协调发展是核心要求。

“鱼儿离不开水,瓜儿离不开秧;军队离不开人民,人民离不开军队”,融合彰显了人民军队人民建、人民军队爱人民的政治优势。战斗力与生产力互利双赢是本质特征。

“能利用民用资源的就不自己铺摊子,能纳入国家发展体系的就不自己起炉灶”,融合包含了低投入、高产出、科学方法。谋求国防和军队建设质量效益最大化是价值追求。

“三化”是时代的音符。当今世界,科技革命、产业革命浪潮迭起,新军事变革风起云涌,国防与经济、军用与民用的壁垒日益打破,界限日益模糊,军民一体潮流势不可挡,军民融合成为大趋势下的必然选择。

(下转第二版)



市青年联合会自成立以来,组织开展了一系列形式多样、生动活泼、思想性与联谊性兼具的活动,增强了青联组织的吸引力与凝聚力,为广大青联委员和优秀青年搭建了一个交流沟通的桥梁、学习提高的平台。图为8月20日“青联委员团始行”活动中,委员们在体验漂流中培水。

本报记者 张泽元 摄

# 优化环境 贵在真

## ——来自息县的报告

□本报记者 张超 王博  
特约记者 冯莉 时秀敏

息县自楚灭息置县,历代为州县治所。3000年来一个“息”字没变;但是,近年来该县给外界最耀眼的却是一个“变”字:

坚持纵到底、横到边的督查,该县荣获“全省优化经济发展环境先进县”光荣称号。

实行科学民主的测评机制,该县被评为“新中国60年最具投资价值县”。

产业集聚区从无到有,在2010年全省产业集聚区排名中,该县上升了12个位次……

这是该县在优化经济发展环境、实现又好又快发展中,严格实行督查动真、测评较真、服务求真的明显成效。

### 督查动真

“只有以铁的手腕整治经济发展环境,以铁的纪律规范部门行为,才能打造出纪律严明的干部队伍,才能转变作风,保证令行禁止,实现息县跨越式发展!”该县县委书记张富治不但提出这样的新要求,而且在实践中推出新机制。

“三级三色”督查令就是该县保证令行禁止的成功实践。

2007年年初,息县县委、县政府大刀阔斧地创新机制,将县委督查局、县政府督查室、县委优化效能室、县作风建设工作办

公室的职能整合,成立了县委督查局、县政府督查局。县委、县政府赋予督查局拥有参会反馈权、明察暗访权、责成建议权、实绩考核打分权、协调调处权等。督查令,则是这一系列特权中的“撒手锏”。

县委、县政府部署的重点工作,由督查局下发交办通知,明确具体任务、责任领导和最后完成时限,并建立督查台账。在最后完成期限内不能完成的单位,县委、县政府及时启动分别由县主管领导、县委书记、县主要领导签发的黄、橙、红“三级三色”督查令。督查令限定的时间内仍未完成的,分别给予单位主要领导诫勉谈话、党政纪处分、就地免职处理等。

几年来,该县共下达了黄色督查令27起,橙色督查令1起,动真格的“三级三色”督查令,杜绝了“说了不办、定了不干”和推诿扯皮现象。2009年以来,在全市作风建设和优化经济发展环境考评中,该县连续两年名列全市第一,在全省区域经济发展环境综合考评中,该县被省委办公厅授予“全省优化经济发展环境先进县”荣誉称号。

### 测评较真

在具体实施过程中,该县优化经济发展环境民主测评工作不断完善,更加科学。2007年,由县委督查局牵头,从社会各界人士中选取1000名民主测评义务监督员,每季度随机邀请200名,对具有执法职能和服

务职能的县直一级机构和二级机构的相关单位,在政策落实情况、办事效率、服务质量、依法行政等7个方面进行综合评价。2010年,该县又把各职能部门执行行政审批服务事项“一周办结制”纳入民主测评范围,使民主测评由单一的义务监督员评价,延伸到对群众服务事项的直接监督和群众评价的有机结合。

民主评议是否有效,关键在于评议结果。该县每次测评后对排名第一的单位颁发流动红旗;对倒数第一的单位悬挂流动黑旗,并对班子成员进行诫勉谈话;连续两次被评为最后一名的单位,其主要领导就地免职,所有领导班子成员降级使用。

自开展民主测评工作以来,该县共有18个单位获得红旗和奖金,12个单位挂过黑旗;义务监督员提出的800多条意见和建议,在不同部门、不同单位的整改中转化为“金点子”……环境的不断优化,使该县成为“新中国60年最具投资价值县”、“外商眼中的河南最佳投资城市”。

### 服务求真

涉企服务“零接触”是该县保证产业集聚区建设的创新举措。全市实行“五禁止、十不准”中涉及对企业管理和服务的一系列规定,在该县被具体化为服务企业“零接触”。所谓“零接

# 本报与“中投证券”合作举办新闻摄影大赛

本报讯(记者 张超)为进一步调动广大摄影爱好者新闻摄影创作积极性,推动新闻摄影更好发展,从即日起本报与“中投证券”信阳营业部合作,组织开展“中投证券杯”信阳新闻摄影大赛。

“中投证券”为综合类证券公司,现独资股东为中央汇金投资有限责任公司,是中国大陆最大的金融投资公司。目前,“中投证券”业务范围覆盖证券经纪、企业融资、风险控制、资产管理、金融衍生品、期货业务等。2011年4月,“中投证券”进入信阳市市场。

信阳日报是信阳权威主流媒体,拥有新闻、信息发布的绝对权威性,发行面覆盖信阳两区

八县,信息发布对象为社会主流人群,具有信息量大、覆盖面广、受众稳定的特点,是社会大众认识信阳、了解信阳、获取价值资讯的最佳渠道和窗口。

“中投证券杯”信阳新闻摄影大赛由“中投证券”信阳营业部冠名协办,时间半年。比赛期间,凡在信阳日报、信阳晚报刊发的摄影作品,均可进入参评范围。活动结束后,由报社组织相关人员对所有已刊发新闻图片进行评选,评选出一等奖、二等奖、三等奖和优秀奖若干名。其中,一等奖1名,奖金5000元;二等奖2名,奖金各2000元;三等奖2名,奖金各1000元;优秀奖10名,提供价值200左右纪念品。

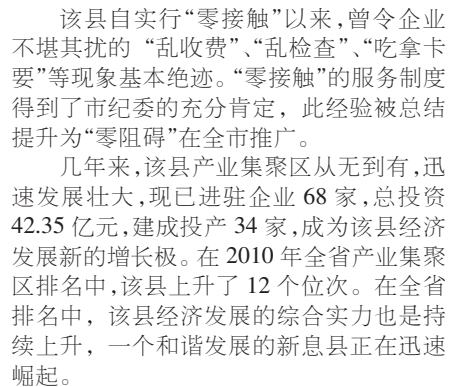
“县领导多次亲自过问我们企业的具体问题,让我们很感动!”澳门合德金融投资有限公司董事长刘加业对“零接触”这样称道。

总投资9.8亿元的河南省合昌纺织科技有限公司于去年年底建成投产,该公司从签约到试运营仅用了7个月时间,被业界誉为招商引资的“息县速度”。

该县自实行“零接触”以来,曾令企业不堪其扰的“乱收费”、“乱检查”、“吃拿卡要”等现象基本绝迹。“零接触”的服务制度得到了市纪委的充分肯定,此经验被总结提升为“零阻碍”在全市推广。

几年来,该县产业集聚区从无到有,迅速发展壮大,现已进驻企业68家,总投资42.35亿元,建成投产34家,成为该县经济发展新的增长极。在2010年全省产业集聚区排名中,该县上升了12个位次。在全省排名中,该县经济发展的综合实力也是持续上升,一个和谐发展的新息县正在迅速崛起。

“零接触”是该县保证产业集聚区建设的创新举措。全市实行“五禁止、十不准”中涉及对企业管理和服务的一系列规定,在该县被具体化为服务企业“零接触”。所谓“零接



责编:卢小龙 陈晓军 照排:金霞

加快领导方式转变  
推进中原经济区建设  
新十谈·融合篇