

# 温家宝主持召开国务院常务会议

## 讨论通过《中国老龄事业发展“十二五”规划》 研究部署进一步做好社会保险基金管理工作

新华社北京8月17日电 国务院总理温家宝17日主持召开国务院常务会议，讨论通过《中国老龄事业发展“十二五”规划》，研究部署进一步做好社会保险基金管理工作。

会议指出，“十一五”时期是我国老龄事业快速发展的五年。养老保障体系逐步完善，基本养老保险和基本医疗保险制度建设取得重大进展，老年社会福利和社会救助制度逐步建立。老龄服务体系从城市向农村逐步延伸，养老服务机构和老年活动场所建设明显加快，全社会敬老爱老氛围日渐浓厚。“十二五”时期，我国将出现第一个老年人口增长高峰，60岁以上老年人将由1.78亿增加到2.21亿，老年人口比重将由13.3%增加到16%，人口老龄化进程将加快，社会养老保障和养老服务需求将大量增加。要立足当前、着眼长远，统筹兼顾、突出重点，制订并实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》，促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。

会议确定了“十二五”时期老龄事业发展的重点任务：(一)进一步完善老年社会保障制度。实现新型农村社会养老保险和城镇居民

社会养老保险制度全覆盖。将符合条件的老年人全部纳入最低生活保障范围。(二)做好老年医疗卫生保健工作。基层医疗卫生机构要为辖区内65岁以上老年人建立健康档案，组织定期体检。广泛开展老年健康教育，更加注重老年精神关怀和心理慰藉。(三)完善家庭养老支持政策。完善老年人户籍迁移管理政策、家庭养老保障和照料服务扶持政策，提倡亲情互助，弘扬孝亲敬老传统美德。(四)大力发展老龄服务。居家养老服务网络覆盖所有的城市街道、社区和80%以上的乡镇，50%以上的农村社区。推进供养型、养护型、医护型养老机构建设，实现每千名老年人拥有30张养老床位。开展多种形式的老年社区照料服务，加快发展护理康复服务。(五)加快老年活动场所和无障碍设施建设，增加文化、教育和体育健身设施，丰富老年人精神文化生活。(六)完善老龄产业引导和扶持政策，促进老年用品、用具和服务产品开发。(七)加强老龄法制建设和法律服务，加强养老服务行业监管，维护老年人合法权益。会议要求各地区、各有关部门加强组织领导和督促检查，确保规划顺利实施。

会议听取了2010年全国企业职工基本养

老、失业、城镇职工基本医疗、工伤和生育五项社会保险基金决算情况的汇报。2010年，五项基金总收入17071亿元，比上年增长16%；总支出13310亿元，比上年增长21%；收支相抵，当年结余3761亿元；历年累计结余21438亿元，是2005年的3.9倍。2010年中央财政对五项基金补助1900亿元，其中中央财政补助1624亿元。社会保险基金运行继续保持良好势头。与此同时，社会保险事业取得新的发展。一是社会保险法制建设取得重要进展。颁布了社会保险法，修订了工伤保险条例，建立了全国统一的社会保险基金预算制度。二是覆盖面继续扩大。截至2010年底，全国企业职工基本养老保险、城镇职工基本医疗保险、工伤保险和生育保险五项社会保险参保人数较“十五”期末分别增长49%、26%、71%、89%和123%。关闭破产企业退休人员困难企业职工参加基本医疗保险、未参保集体企业退休人员参加基本养老保险、老工伤人员参加工伤保险等一批重点难点问题得到相应解决。三是待遇水平稳步提高。企业退休人员月均基本养老金由2005年的649元增加到1362元。失业人员月均领取失业保险金由2005年的276元增加到495元。城镇职工基本医疗保险住院费用统筹

基金支付比例超过70%，最高支付限额提高到职工平均工资的6倍。四是五项基金全部纳入财政专户，实行收支两条线管理，并接受专门审计。挤占、挪用、骗取基金的违法违纪问题明显减少，基金安全得到有效保障。社会保险事业的发展为保障和改善民生发挥了重要作用，为整个社会的和谐稳定提供了重要保障。

会议要求进一步加强社会保险基金管理。一要提高基金预算管理水平。今年将新型农村社会养老保险和城镇居民基本医疗保险基金纳入预算编报范围，明年将新型农村合作医疗和城镇居民社会养老保险基金纳入编报范围。完善预算编报方法，加强预算执行管理。二要完善基金财务会计制度，将社会保险法规范的所有险种纳入管理范围。三要加快信息化建设，推进基金的科学化、精细化管理。推进信息公开，提高透明度。四要进一步提高统筹层次，适当提高保障水平，将基金结余保持在合理规模内。坚持安全第一的审慎原则，在完善法规、严格监管的前提下，适当拓宽基本养老保险基金投资渠道，实现保值增值。

会议还研究了其他事项。

# 全国所有地市建立起困难职工帮扶中心

新华社北京8月17日电(记者林红梅)日前，全国100%的地市城市和应建县级城镇建立了困难职工帮扶中心。

全国总工会副主席、书记处第一书记王玉普17日在此间的全总第十五届执行委员会主席团第十次全体会议上介绍说，除地市县外，全国乡镇、街道和企业等基层工会建立帮扶站点达3万多个。春节、元旦期间，帮扶中心共筹集送温暖资金36.5亿元，走访10.5万家困难企业，慰问职工778.4万人，协助铁路、交通运输等部门帮助568万人次农民工平安返乡。

王玉普说，切实加大帮扶工作力度，积极为职工办实事做好事解难事，是工会重点工作之一。全总组织开展的送温暖活动已成为实行国家帮扶制度，促进保障和改善民生的重要举措。

## 新华时评

### “暴富”心理是传销难禁的重要原因

新华社记者 陈健

河南农民赵作海含冤坐牢11年备受公众同情，获得平反1年后却在“能挣几百万”的诱惑下，陷入“资本运作”传销泥潭；山西一名男子参加传销后为骗取亲友钱财不惜表演“切断手指”闹剧。近来有关传销骗局的消息及有关部门打击的战果，再次引起人们对非法传销屡禁不绝的思考。

非法传销在我国出现已近20年，政府多次明令禁止且予以持续打击，破获了一批又一批大案，其危害性可以说已经昭然于天下，为什么就是阻挡不了一些人陷身其中呢？除了这种“经济邪教”一贯极富鼓动性的宣传及形式翻新，不能不说与参与者“暴富”的心理有直接关系。

赵作海在发现被骗后感慨地说：“说什么都挣几百万，净是骗人。”这也是以往案例中，受害者共同的感受。传销活动的欺骗性正是依托参与者的“暴富”心理而存在的，就像病毒寄宿于生物身体。传销组织者刻意营造的“暴富”假象，在诚实守信、勤劳善良的人们面前，不过是自欺欺人的把戏而已。守住法律和良心，传销骗术就无法得逞。(新华社北京8月17日电)

# 河南省对经济困难高校新生一律先办理入学手续

新华社郑州8月17日电(记者王云河)河南省教育厅要求全省各高校要开通新生入学绿色通道，对被录取入学、经济困难的新生，一律先办理入学手续，然后再根据情况分别予以资助，确保每一个家庭经济困难学生都能顺利入学。

为贫困学生开辟入学“绿色通道”是确保家庭经济困难的高校新生顺利入学的最直接、最有效的措施。为确保“绿色通道”畅通，河南省要求今年各公办和民办普通高校在招生录取工作结束后，要尽快全面了解录取新生的家庭经济状况，有针对性地提前做好家庭经济困难新生入学工作预案，要在新生报到现场设立专门的“绿色通道”区域，保证

提出申请且符合条件的家庭经济困难新生都能通过“绿色通道”顺利入学。

河南省还要求，秋季学期开学后，各高校要切实关心家庭经济困难学生，要及时向家庭经济困难学生发放国家助学金，并通过多种方式帮助解决基本生活费用，确保家庭经济困难新生入学后的正常生活和学习。此外，秋季学期开学前后，教育部门将会同有关部门组成检查组，对各地、各高校的落实情况进行专项检查，对拒绝家庭经济困难学生入学等严重违规行为将从严查处。

据了解，2010年河南省高等学校通过“绿色通道”顺利入学的家庭经济困难学生达5万人。



8月17日，在启动仪式上，在北京打工的安徽省岳西县务工人员余余金胜与半年未见的女儿拥抱在一起。当日，全国妇联心系留守儿童关爱活动在北京启动。

“心系好儿童”关爱留守儿童流动儿童家庭教育活动由全国妇联在爱心企业的协助下于2009年起开展，迄今已惠及全国各地140万户留守儿童家庭，为他们提供了学习和生活中的切实指导和帮助。

新华社记者 任正来 摄

# “他们担得起‘妙手仁心’四个字”

□本报记者 杨柳 实习生 张廷鑫

“我要感谢这些医术高明、品德高尚的医生……他们用精湛的医术挽救了我老伴儿的生命；医护人员的细心照料，也让我们家人感到慰藉……他们担得起‘妙手仁心’四个字！”一位老人在给记者打来的电话中这样说道。真诚的话语中，无不流露出对市第一人民医院神经外科医生医德操守的赞赏。

这位老人的老伴姓王，已经62岁了，前不久在路上被一辆小轿车撞倒。当王大爷被120

急救车送到市第一人民医院时，已经处于昏迷状态。

“当时，他面部都是擦伤痕迹，口鼻内满是血污。根据CT检查结果，他的脑部出血30ML，存在一定程度的脑移位。这时如果进行手术治疗，可能在治疗的同时，也会给伤者造成创伤。”在接受记者采访时，该院副院长、神经外科主任姜士炜说。本着全面为伤者考虑的原则，经验丰富的姜士炜决定暂时不为王大爷进行手术，但要求相关医生们必须严密观察病情变化。

随后，该院神经外科的医生每隔几分钟都会仔细探视王大爷的病情。在发现王大爷的昏迷状态逐渐加深后，值班医生及时对王大爷再次进行CT复查。

“他当时蛛网膜下腔出血量比初检时明显增多，这也是伤者昏迷加重的主要原因。”看到复查结果，姜士炜果断决定，马上进行手术。考虑到伤者双侧颞颥广泛性挫裂伤，且颅内出血较多，姜士炜亲自为王大爷实施双侧开颅血肿清除减压术以及气管切开手术。紧张的手术过程，让每一个在场的人都捏着一

把汗。然而，没有出现意外，手术非常成功。

手术之后，王大爷被送往重症监护室。在医护人员的悉心治疗和精心护理下，两天后，王大爷的情况就有了明显的改善，他逐渐能够认出身边的亲人和医务人员，并会对他们微笑。“颅脑损伤恢复期的患者有时就像小孩子一样，虽然表述不清，但他心情好坏都写在脸上。”姜士炜说。

一天下午，值班医生去巡视王大爷的病情。当时，王大爷不小心把大便拉到了床上。家属们手忙脚乱不知所措。几位年轻的神经外科医生护士二话不说，替王大爷清理大便，并为王大爷换上干净的衣服和洁净的床单。王大爷的家人非常感动。

在接受采访时，王大爷的老伴儿告诉记者：“如果不是他们的精心医治，老伴儿早就没了。看到他们像照顾自家亲人一样用心照顾他，我都不知道怎么感谢才好。”

# 秋季，依然热浪袭人



虽然已经立秋，但暑热还在“留恋”。近期，我市市区最高气温达到35℃。在街头，人们纷纷用自己的方式抵挡炎热的天气。图为烈日下，女孩儿边走边喝冷饮。本报记者 杨柳 摄

# 城市的文化意义

□李春富

欣闻在全省住房和城乡建设“十一五成就”评选中，我市百花园及其部分建筑分获全省十佳城市公园、十佳建筑、十佳城市雕塑之美誉。

高兴之余，笔者以为，这是我市注重城市建设文化价值的结果。之所以这么说，是因为，城市作为人类相互联系、聚集和居住的产物，是人类文明的标志。在城市发展的过程中，不同历史时期、不同地域的人们创造了不同的城市文化环境。而城市文化环境的一个重要标志，就是以建筑为基础的“城市文化公园”。美国建筑大师沙里文曾说过：“根据你的房子就能知道你这个人，那么根据城市的面貌也就能知道这里居民的文化追求。”如是说，信阳在城市建设的追求上是大手笔和高尚的。原因在于，羊山新区的百花园区域工程以百花园为核心，兴建百花中心、百花馆、百花之窗、百花之声、百花会展、百花城等9大公益性建筑，总面积180公顷。在百花园里，花木园林、亭台回廊、建筑设计、场馆布局相映成趣，形成历史文化与现代精神交融，休闲旅游和公共活动统一，公共设施与地标特征相映，性情陶冶和人文精神相宜，并彼此呼应的整体。可以说，城市文化在以百花园为主题的建筑群中得到了完美的体现。

歌德说：“建筑是石头上的书。”日本建筑大师黑川纪章说：“其实我们创造城市就是在创造文化。如果城市的建造仅是出于经济目的，那么城市

中的人是很不幸的。”百花园就是一本有关建筑文化和城市文化的巨著。信阳人也是幸运的，这种幸运来自信阳市、市政府和全市人民智慧的共同创造。这种创造，不仅结出了一种建筑文化的审美成果，而且创造出一个城市高品位的综合素质和可持续发展的潜力。因为，百花园的诞生，不仅造就了信阳市城市建设的一个品牌、标志，还成就了信阳经济、社会、文化快速健康发展的软实力和感召力。

这是因为，百花园代表的是信阳城市化进程的一种先进文化，体现的是一种信阳政治经济发展的城市文化精神，表明的是信阳人高品位的文化价值取向；这是因为，百花园彰显的不仅是一种城市文化，更是一种城市精神，而城市精神是一个城市发展的灵魂，是凝聚人心、展示城市形象、推动城市发展的不竭源泉和内在动力。这个动力表现在他必将成为信阳经济发展的助推器，文化品位提升的基础，城市个性与特色形成的条件，提高人民素质的环境，构建和谐社会的载体，魅力信阳建设的典范。1999年在北京召开的第20届世界建筑师大会上发表的《北京宣言》提出：“新世纪的城市将走向建筑、地貌、城市规划三者的融合。”信阳，正在向这种城市现代化的和谐之美迈进！

# 我市端掉一处传销窝点

70余名传销人员被抓获



图为被抓获的传销人员。本报记者 张诗绮 摄

本报讯(记者 张诗绮)8月17日下午1时，平桥派出所、平桥工商分局、羊山新区工商分局联合出击，在我市羊山新区与平桥区交会地带端掉一处传销窝点，共抓获组织、参与传销人员70余人，大部分传销人员均来自四川和广西。

据了解，平桥派出所日前接到线索，在羊山新区与平桥区交界地带大量人员涉及传销活

动，该派出所决定与市工商局联合打击此传销团伙。市工商局领导高度重视，委派平桥工商分局和羊山新区工商分局，与平桥区派出所民警共同对此传销窝点进行排查、了解，在全面掌握此传销团伙的信息、动向后，于昨日下午1时将传销人员全部抓获，及时地制止了该传销团伙的违法活动。



图为打着遮阳伞的女子快步走过马路。本报记者 杨柳 摄



图为卖瓜果的男子在树荫下乘凉。本报记者 杨柳 摄