

# 扬帆赶潮不停步

——我市持续推进河南省农村改革发展综合试验区建设综述(下)

□本报记者 赵雪峰 秦旭

## 农保扩面加快推进,民生保障水平进一步提升

试验区建设让农民得到更多实惠。全市已有6个县区、6个管理区全部实施了新农保,42万农村老人领上了“退休钱”,年内可以实现全覆盖,这在革命老区是首例,在发达地区也不多见;全市建成2807个村标准卫生室,在北京等地设立新农合农民定点医院,免费培训村医3000多人次,解决了农民看病难、看病贵问题;创建了农村居家养老新模式,选聘孝心养老护理员,让农村空巢老人、特困老人老有所养。

今年,为进一步提升全市民生保障水平,市委、市政府自我加压,决定在全市范围内实现新农保制度全覆盖,并要求已经全面实施新农保的县区参保率要在90%以上。为确保新农保全覆盖这一民心工程落到实处,使广大农民更早日享受到党和政府的温暖和改革发展成果,全市各级党委、政府高度重视,都把新农保扩面工作作为中心工作来抓,集中投入大量人力、物力、财力,积极行动,先行先试,快速推进,取得了显著成效。

截至目前,罗山县、平桥区、新县、商城县、潢川县、浉河区和6个管理区、开发区全面实施了新农保,固始县、光山县、淮滨县、息县4个县的新农保扩面工作正在按照计划开展。

## “四项改革”统筹推进,城乡一体化水平进一步提升

在试验区建设中,我市以6个管理区、2个中心城区和各县区近郊乡镇为重点,深化城乡一体化“四项改革”,着力推进基础设施、产业就业、社会保障和公共服务“四配套”,27万农民顺利转为市民。统筹规划、示范引领,因地制宜撤并“偏、远、小”自然村、居民点,推进农村社区化,全市共启动建设新型农村社区893个,其中已成规模的168个,入住农户8万多户,使农民在农村过上城里人的生活。

今年以来,各县区都按照要求新启动了10个以上新型农村社区建设,各管理区、开发区也结合实际启动或加强了原有社区建设,有的已经形成一定规模,通过集中建设新型农村社区,大大改善了农民居住条件,节约了大量土地并提高了基础设施和公共资源利用效益。

截至目前,今年全市新开工新型农村社区253个,在建的有693个,2010年—2011年建成有267个,社区规模在500人以下的有548个,500人—1000人的有214个,1000人以上的有135个。光山县统筹规划,破解难题,集中支持,创新推进,共规划新型农村社区136个,规划建设14500户,其中12个在200户以上,总建筑面积380万平方米,总投资约30亿元,呈现出新开工项目多、规模大、进展快、规划标准高、模式新、产业发展好等突出特点。息县以土地综合整治为载体,整合各类惠农资金,建立5000万元土地整治专项基金,整治土地7.8万亩,新增耕地2万亩,不仅解决了新型农村社区建设用地和基础设施配套建设资金,而且提高了土地利用效率,增加了有效耕地面积,增加了农民收入。

## 农村“六大员”试点全面推进,公共服务水平进一步提升

试验区为解决“三农”问题搭建了平台、创造了条件、激活了要素、增强了活力。广大干部群众精神抖擞抓改革,凝心聚力搞试验,满腔热情干事业。

全市近千名领导干部到市、县、乡三级示范村担任名誉村长,300多名优秀机关干部担任“双薄弱村”村党组织第一书记,7000多名农村“六大员”活跃在田头、地头、村头,4000多名机关干部、1000余名企事业单位和科研院所工作人员参与土地流转,领办专业合作社,创办农业示范园。有许多有志之士纷纷来信阳投资兴业,一批博士、硕士和优秀的大学生回乡投身农业。

认真落实省委、省政府在我市开展农村“六大员”试点工作的决策部署,按照“分批启动、规范选聘、科学管理、发挥作用”的指导思想,如期完成了全市8县2区、6个管理区(开发区)第一批30个省级新农村示范村,38个市级、372个县级、402个乡镇农村改革示范村和317个选派干部担任村党组织第一书记的“双薄弱村”,共1043个村(除去交叉)的“六大员”选聘工作。

截至目前,全市已有1340个行政村开展第一批农村“六大员”试点工作,其中商城县、浉河区、羊山新区、鸡公山管理区、信阳工业城、南湾湖风景区、上天梯管理区在所有行政村全面铺开,已选聘农村“六大员”行政村1285个,共选聘农村“六大员”7710人,其中已发放聘书村有737个,已上岗工作村有814个,有办公场所村1120个,制度上墙村646个,待遇落实村430个。



# 李长根在全市深入推进消防安全“五大”活动电视电话会议上强调 抓住重点 严格履职 确保任务圆满完成

本报讯(记者 马保群)8月12日上午,全市深入推进消防安全“五大”活动电视电话会议在市公安局会议室召开。会议首先收听收听了全省深入推进消防安全“五大”活动电视电话会议,并结合实际分析了全市消防安全形势,全面部署了下一阶段消防安全工作。市委副书记、市公安局局长李长根出席会议并讲话。

李长根指出,近年来,全市各级各部门在市委、市政府的正确领导下,按照省政府、省公安厅的统一部署,积极行动,密切配合,认真履行系统监管和消防监督管理职责,切实筑牢责任、排查、执法、督查四道“防线”,牢牢锁定火灾隐患排查整治重点,强力提升全民消防安全素质,消防安全工作取得了明显的实效,但是我市仍然存在消防安全隐患,明患隐忧亟待解决。

李长根强调,各级各部门要抓住重点,严控死守,全力推进消防安全

“五大”活动深入开展,牢牢抓住当前排查整治工作的重点,采取“政府主导、网格排查、集中拆除、挂牌督办、群众参与、督导检查”等多种方式,坚决拆除影响安全疏散、影响消防车通行、影响灭火救援行动的障碍物,真正让疏散通道成为畅通无阻的生命通道;牢牢抓住消防宣传培训的焦点,加大消防知识宣传力度,强化专业技能培训,广泛开展灭火应急疏散演练,做到人人皆知,家喻户晓;牢牢抓住应急救

援工作的核心,加强应急装备配备,加快快勤保障队伍建设,全力推动应急救援工作快速、持续、协调发展。要严格履职,强化问责,按照“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的消防工作原则,认真落实消防安全主体责任,履行消防安全职责,主要领导要亲自过问,分管领导要具体真抓,深入一线检查指导,协调解决问题,推动工作深入开展,确保全年消防工作目标任务圆满完成,同时,要不断总结经验,吸取教训,加强和改进消防安全工作,及时消除火灾隐患,坚决遏制重特大火灾事故的发生,从维护社会安全、稳定、和谐的大局出发,求真务实,开拓进取,扎实工作,为我市经济社会的健康发展和社会稳定作出新的更大的贡献。

# 市中心城区建筑垃圾处置实行特许经营

本报讯(记者 方慧玲)工地运输车沿途撒落渣土、房屋装修废料随处堆放、建筑垃圾随意倾倒……这些影响市容、污染环境的不利现象,将随8月12日市中心城区建筑垃圾特许经营处置权项目的启动得到根本解决。特许经营处置权的实施,同时也标志着我市建筑垃圾综合利用迈出了可喜的一步。市委副书记李水出席项目启动仪式。

随着我市近年城市建设步伐的快速推进,中心城区建筑垃圾大幅度增加,乱倾倒、乱抛撒、乱堆放现象日益严重,不仅浪费大量土地,而且严重污染环境,影响城市形象。为从根本上改变这一现状,今年年初市政府颁布实施了《信阳市城市建筑垃圾管理办法》。经公开招标,金科建筑清运公司取得了市中心城区建筑垃圾特许经营处置权。李水在启动仪式上说,实施城市

建筑垃圾处置特许经营,是一项政府不投资、管理得规范、环境更优美、企业谋发展的城市管理新举措,符合国家环保和资源再利用政策,有利于实现建筑垃圾的减量化、资源化、无害化,有利于解决建筑垃圾乱抛撒、乱倾倒、污染环境等问题,可实现社会、环境和企业发展的共赢,各级各部门要深刻认识推进此项工作的重要意义。李水强调,各相关部门要以项目



按照创优国家标准,施工工地出入口是5米以上的硬性路面,运输车辆驶出施工场地前必须对车轮进行冲洗,保证不带泥土上路。图为百花园区域百花酒店B座建设工地对将要出场的混凝土搅拌车的车轮进行冲洗。 本报记者 方慧玲 摄

# 潢川开发区 切实做好信访稳定工作

本报讯(秦喜梅)连日来,潢川开发区紧密结合工作实际,坚持“为党分忧、为民解忧”的工作理念,埋头苦干,大力推广“四家”工作法,认真做好信访工作,确保该区下半年社会稳定,为该区经济快速平稳发展保驾护航。

坚持矛盾纠纷排查化解工作。该开发区严格落实按访少接访一次,其他处级领导每周轮流接访,倾听民情,了解民意,真正为群众解决了一批大事和难事,取得了明显效果。

限办理,做到源头预防,有案必查,有查必果;对已解决的信访事项,通过电话联系,了解当事人对办理结果的满意度,听取群众对信访工作的意见建议,切实做到“案结事了”,把问题化解在当地,把矛盾化解在基层。

# 各县区2011年保障性安居工程目标完成率排名表

截止日期:2011年8月11日		单位:套		
序号	县区	责任目标数	开工套数	完成目标任务
1	信阳工业城	350	500	142%
2	羊山新区	1100	1460	132%
3	上天梯非金属管理区	200	209	105%
4	潢川经济开发区	100	100	100%
5	鸡公山管理区	50	50	100%
6	新县	1170	1036	89%
7	光山县	1930	1707	88%
8	息县	1760	1242	71%
9	平桥区	2100	1450	69%
10	固始县	2350	1552	66%
11	南湾湖风景区	600	353	59%
12	淮滨县	2170	1230	57%
13	罗山县	1680	900	54%
14	潢川县	1960	1044	53%
15	商城县	1730	910	53%
16	浉河区	2450	1192	49%

# 我市市民生活必需品市场价格总体趋稳定运行态势

和价格均比较稳定。预计后期,我市粮食价格将在现有基础上稳定运行。

食用油价格微幅上涨。目前,我市食用油平均零售价格为14.21元/升,较前一阶段上涨0.5%。其中:豆油平均零售价格为11.69元/升,菜籽油平均零售价格为9.98元/升,花生油平均零售价格为22.45元/升,调和油平均零售价格为12.73元/升。由于我市食用油储备较为充足,市场供需情况相对

对稳定。其中,鲜猪肉平均零售价格为31.05元/公斤,精瘦肉平均零售价格为31.8元/公斤,五花肉平均零售价格为28.5元/公斤。近期由于国家政策的适当调节及季节性消费规律的影响,在肉类价格持续高位运行的阶段过后,肉类价格出现回稳。当前生猪生产处于恢复阶段,且夏季肉类需求冷淡,预计后期猪肉价格将持稳定运行态势。

3.加大投入力度。养老服务业具有专业性,全面、协调地推进养老服务设施、护理队伍、机构制度等各项建设工作,促进养老服务业健康、可持续发展。养老服务业具有社会福利性质,需要大量的资金和资源投入。一要加大公共财政的投入。每年的政府财政预算应列出专项经费,用于公办养老服务机构的房屋租金、文体医疗设施及老人生活补贴。二要引导、吸收民间资金的投入。积极推进养老服务管理体制变革,排除体制机制性障碍,建立激励机制,鼓励、引导民间资金投入养老服务市场,支持其开展多层次、多形式的养老服务,培育壮大老龄产业。三要积极争取和扩大福彩公益金、慈善资金的投入,尽量拓宽投入渠道。四要采取有力措施,抓好各项优惠政策落实,重点落实好中央、省、市已经出台的《对城市“三无”老人、农村“五保”老人等特殊群体给予供养和扶助的政策,对社会办养老机构给予土地供应、资金投

# 市房管中心加强商品房预(销)售监管

本报讯(陈伟)近日,市房管中心召开中心城区规范商品房预售管理座谈会,分析商品房预售管理有关问题,讨论商品房预售管理和销售现场巡查办法,并建立具体的监管措施。

该中心要求一是严格商品房预售许可行为,严格依照法律法规和程序把关,不符合要求的一律不予办理预售许可证。二是加强商品房预售行为监管,要求开发企业认真执行《商品房销售明码标价规定》,按时公布相关信息。三是强化商品房

销售管理,严格执行商品房购房实名制,加强商品房退房管理。四是加强商品房预售信息公示,建立商品房网上交易和合同备案制度,实行商品房预售许可前和预售许可后两公示。五是规范商品房广告,开发企业不得违规发布商品房销售广告,违者责令改正并记入信用档案,情节严重的,移交工商部门处罚。六是加大对违规预售行为的查处力度,强化销售现场巡查,加强预(销)售行为监管,规范房地产市场行为。

为严厉打击瞒报、迟报、漏报生产安全事故行为,切实维护广大人民群众生命财产安全,欢迎社会各界拨打市安监局举报电话6365800、6857110,一经查实,予以奖励。

# 康乐体育用品专卖店

经营范围:室外健康路径、综合训练器、各种球类运动用品、体育保健用品,并设计泳池、塑胶跑道、健身房等。地址:河南信阳新华西路(市教育局一楼) 电话:0376-6260629 13663763758

# 深入学习讲话精神 扎实推进养老服务

养老服务机构具有专业性,全面、协调地推进养老服务设施、护理队伍、机构制度等各项建设工作,促进养老服务业健康、可持续发展。

3.加大投入力度。养老服务业具有社会福利性质,需要大量的资金和资源投入。一要加大公共财政的投入。每年的政府财政预算应列出专项经费,用于公办养老服务机构的房屋租金、文体医疗设施及老人生活补贴。二要引导、吸收民间资金的投入。积极推进养老服务管理体制变革,排除体制机制性障碍,建立激励机制,鼓励、引导民间资金投入养老服务市场,支持其开展多层次、多形式的养老服务,培育壮大老龄产业。三要积极争取和扩大福彩公益金、慈善资金的投入,尽量拓宽投入渠道。四要采取有力措施,抓好各项优惠政策落实,重点落实好中央、省、市已经出台的《对城市“三无”老人、农村“五保”老人等特殊群体给予供养和扶助的政策,对社会办养老机构给予土地供应、资金投

# 全力服务企业 善解发展难题

燃眉之急。

## 全程服务:分工协作无缝隙

对重大项目,从协议签订时起,信阳市城管委会就派专人代办项目前期的立项,如工商注册、税务登记、土地审批、规划、建设、环评等大量审批事项。实行限时办结制度,只要符合有关规定,办结率要达到百分之百,实行各审批单位“提前介入、部门受理、内部循环、限时办结”的工作方式,一切工作公开透明。 华隆矿产项目落户信阳工业城后,需要办理各项手续。为加快办理进度,管委会各职能机构按照“一个项目一套班子、处级领导包保项目”的工作机制,实行

人、财政补助、税费减免、供水供电等方面优惠和扶持的政策,促进更多资源投入养老服务业发展。

4.加强科学管理。发展养老服务业,科学管理是关键。一要区分服务的不同性质,遵循公益服务、福利服务和市场服务的各自规律,实行分类管理,促进服务与需求的良性循环。二要妥善处理公办养老机构与民办养老机构的分工,明晰两者的职能定位和市场空间。公办养老机构应以保基本服务需要、保重点老年群体为主。对适宜民办养老机构发展的领域,应积极支持其提供各具特色的服务。三要防止“重建轻管”现象,提高现有养老机构的利用率,避免资源浪费。在放开搞活养老服务业的同时,不断完善市场准入,避免良莠不齐。加强社会保护和安全监管,依法维护老年人合法权益。督促养老机构建立健全规章制度,提高内部管理水平,促进养老服务运营的规范化、标准化。

5.加强队伍建设。一要充实护理队伍。实行财政补

“一线调度、一线服务、一线督查”项目推进制度,从选址、测量、手续办理等各环节,实行全程无缝隙服务,大大提高了工作效率。

上半年,项目管理局为台商电子产业项目去南阳海关报关、去郑州办理项目核准等达数十次之多,同时,管委会办公室为电子产业园等人驻企业提供了5辆客商服务专用车,为企业日常办事提供了便利。

## 永不竣工的“工程”

优质服务打造出优越的项目“软环境”,形成了“引来一个、带来一批、辐射一片”的磁场效应。2011年上

贴、购买服务等办法,引导社会“4050人员”和专业院校毕业生充实养老护理队伍。借鉴外地的好做法、好经验,实行义工注册制度,发展养老服务的义工队伍。建立养老机构与团组织、社团组织、公益机构和企事业单位的志愿者联系制度,建设养老服务的志愿者队伍。二要加强人员培训。利用职业院校和专业机构的教育资源、人才资源,开展养老服务从业人员的岗位技能培训,提高服务能力。加强对从业人员的职业道德教育,培养良好的职业操守,促进养老服务队伍的职业化、专业化。三要提高员工待遇。要进一步改善和提高养老服务从业人员的社会地位和工资待遇。按照有关规定,对全市养老机构的护理人员,经一定的程序,由公共财政给予一定的工资补贴,同时,对公办养老机构给予适当的事业编制,充分调动他们的工作积极性,保持从业队伍的稳定性。

各位常委、同志们,学习贯彻胡锦涛总书记的重要讲话精神是当前和今后一个时期政治工作的政治任务。发展养老服务业是一个系统工程。广大委员要继续保持奋发有为的精神状态,深入学习贯彻胡锦涛总书记在中国共产党成立90周年庆祝大会上的重要讲话精神,积极关注养老服务业的发展,为促进我市经济快速发展、社会和谐进步作出新的贡献!

半年,信阳工业城招商形势喜人,接洽各类投资商300批800多人次,洽谈项目200个;签约项目25个,总投资约105亿元,其中亿元以上项目21个,总投资约103亿元;落地项目19个,总投资约92亿元。

“在发展产业集聚区上,信阳确立了主导产业,培育出了产业集群,意义深远。特别是电子产业在信阳无中生有,已具规模,这是一个可喜的事情。”8月2日,省长郭庚茂对信阳产业集聚区发展给予高度评价,信阳工业城电子产业已成为老区工业发展的又一个崭新亮点。

市长助理、信阳工业城党委书记、管委会主任王勇说:“经过短短几个月的努力,信阳工业城电子产业园从无到有,由小到大,繁花初绽,到如今已被省、市列为重点培育的成长型特色产业园区。实践永无止境,发展未有穷期。信阳工业城把优化全区发展环境当做一项永不竣工的‘工程’来做,做精、做实,做出名牌来。”