

凝心搞规划 聚力绘蓝图

金牛山文化公园

□本报记者 常征
□特约记者 张海洋

城市建设,规划先行。近年来,在市委、市政府的正确领导下,市城乡规划局一班人埋头苦干,凝心聚力,兴建了一片片精美舒适的宜居小区,打造了一处处环境优雅的人文景观,谱写了一曲曲优美悦耳的规划之歌。

思路大转换

“理念超前,规划建设才能超越。”这是市规划局一班人始终坚守的理念。局长饶祖顺在一次全局大会上语重心长地说,“不能因为规划理念的过时,而给城市建设留下遗憾。”并要求全局科级以上干部都承担一个研究课题,围绕课题撰写论文、寻良策、想高招,还采取“走出去、送出去、请进来”等办法,分5批7组把科级以上干部派到上海、杭州、广州、南京、宁波等17个规划建设先进城市,实地考察学习,超前规划理念之路、取先进规划理念之经、学创新规划理念之法。2007年,该局邀请上海同济大学建筑规划设计学院8名博士生导师和湖北科技大学物流规划设计院3名教授,到信阳作城市规划和物流设计专题辅导。

润物细无声。干部职工规划观念逐步

得到转变,规划水准逐步得到提升。特别是近几年,在市委书记王铁、市长郭瑞民的倡导下,百花园、滨河新八景等30余个住宅小区均成为城市建设的精品。该局同时完成了高铁片区、羊山新区、滨河两岸、火车站区域、信阳商务区、工业集聚区和羊山大道、中心大道、沿河大道、工业区路、琵琶路等20余条主次干道和140多条背街小巷编制。

“政府要求,就是‘规划人’的追求。”2006年3月,市委、市政府提出了人口一百万、面积一百万平方公里的“双百城市”战略目标,令负有全市重大规划责任的“规划人”如坐针毡。其时,我市中心城市的建成区面积不足50平方公里,与“双百”要求相去甚远。如何规划,怎样实现?为了贯彻落实市委、市政府的战略决策,该局领导班子兵分八路,各负其责,日夜兼程,从大江南北请来规划专家,夜以继日地研究,废寝忘食地探索。

“衣带渐宽终不悔,为伊消得人憔悴。”不久,信阳市新总体规划应运而生。当这张由“规划人”用汗渍绘制的规划蓝图得到省领导的认可和市委、市政府的肯定时,“规划人”的内心充满了自豪。在市委、市政府的指导下,该局规划编制的以羊山大道、中心大道、中环路、外环路为主的“三横三纵”路网和以行政中心组团、工业仓储组团、教育科研组团为主的“八

大片区”等城市发展城市总规,已成为信阳经济社会发展的“尚方宝剑”。

制度大改革

“做好规划,首先要守好规矩,没有规矩难成方圆,这个规矩就是制度。如果再不改革,就会有灭亡的危险。”在2008年度市规划局的工作总结会上,饶祖顺掷地有声的话语中包涵着忧患与希冀。很快,对如何提高办事效率、提升规划水平、严明审批要件、严格责任追究、严守廉洁纪律等问题,该局出台了“机器人审图”制度、放验线管理实施办法、规划许可项目监管办法、违法建设项目处罚程序办法、“一周办结制度、责任追究制度、公开公示制度、廉洁自律制度”等。

制度一改,规矩一立,大家的头上被戴上了“紧箍咒”。针对每月所有受理审批的项目,按照项目名称、地域位置、建筑形体、建设面积、设计条件、完善建议、审批结果等十余项内容,在有关媒体上公示,教开发商知道规划建设审批进度,让市民了解城市建设项目规划情况。如此“阳光规划”,使很多群众和开发商消除了“项目审批慢”、“办事效率低”的误解。市委书记王铁在信阳日报上看到市规划局的项目审批公示后,欣然命笔批示:“这个办法好!”

无论工作再多,业务再忙,为保持制度的长效性、永久性,市规划局坚持“四个雷打不动”——

每周一领导会签雷打不动,局领导到服务窗口集中办公一次,集体讨论和签发窗口文件和申报项目;

每周四业务审批雷打不动,局领导成员和业务科室,集体审查修改申报的建设项目;

每周工作办结雷打不动,各业务科室每周五清理一周工作办结情况,因特殊原因没有办结的要明确办结时限;

每月阳光公示雷打不动,把一个月来所有审批的项目,在信阳日报、局网站上进行公示。

四个雷打不动的目的达到“四个不让”目标:不让工作在我手里延误,不让流程在我岗位流失,不让事务在我身上耽搁,不让落实在我位置上落空。

规划大手笔

2005年之初,市委、市政府主要领导同志在当时还是一片片荒山野岭的羊山也画了一个圈,毅然决然作出了令人难以置信的决策——规划建设羊山新区。

这个决策,等于在一片荒山野岭上打造一个新城区,等于在经济欠发达的信阳老区重塑一个新信阳。其困难不言而喻,艰难可想而知。这种规划,是何等的大智大勇,何等的大智大慧,何等的大无畏精神和气魄。也就是市委、市政府的这个决策,从此开辟了信阳城市建设的新里程。

时间证明,6年多来,如椽大笔的羊山新区规划变成了眼前活生生的城市建设现实。如今的羊山新区,高楼大厦拔地而起,宽敞道路纵横交错,繁花绿树互辉相映,碧草喷泉相衔互接,车水马龙熙熙攘攘,成为信阳的行政中心、休闲中心、教育中心。特别是百花园已经成为信阳人民休闲娱乐游玩的好去处。看着羊山新区的天翻地覆,信阳人的脸上绽放出灿烂的笑容,眉宇间闪烁着开心的愉悦。仅阔别信阳三两年的人,每每回到信阳看到羊山新区发展变化,就不得不从内心里发出赞叹:“信阳的变化实在是太大了,变得都认不出来了。”

“眼界超群,建设才能超脱。”“规划人”始终用这句话激励自身,不断提升规划品位。几年来,市规划局积极拓宽眼界,从国家住建部规划司、湖北建筑设计院、郑州建设设计院、上海建筑设计院等单位,先后聘请了18位建筑规划设计专家作为规划顾问,共同商榷城市规划经验,在工作中努力开阔眼界,在开阔视野中努力工作。在市委、市政府的指导下,该局规划设计的景观、广场和小区,高雅优美、诗意盎然、特色明显、人文突出、个性彰显、人性凸显。同时,“规划人”坚持把群众的眼光去审视和掂量每一个建设项目的科学性、前瞻性、适用性、宜居性。近两年,该局先后对27个个性化不强、人性化不够的

建设项目予以“美容”、“封杀”和“取缔”。规划建设了森林半岛、碧水山庄、泰安小区、富强花园、经典花园等一大批居民喜欢、群众拥护的居住小区。小区规划美了、绿了、雅了,群众购买力自然高了,对规划的满意度也提高了,房地产开发商老板一语中的:“房地产只涨不跌,其最根本的原因是小区规划以人为本,规划上品位了,环境优雅了,群众喜欢了。”

“没树没花没道路,没人没车没活物。”忆往昔之滨河,饱经沧桑,杂草丛生,脏物横漂……为打造美丽的滨河景观,市规划局几年前组成了滨河规划治理领导小组,对两岸的绿地、道路和桥梁及相关景观进行全方位“包装”。天道酬勤。一张张设计新颖、美丽大方、人文气息的滨河治理规划图纸得到市委、市政府的认可。白天,横穿于信阳东西的滨河,碧波荡漾,鸥翔鱼跃,柳青草绿,花香鸟语,游人如织,车水马龙;晚上,天伦广场歌舞升平,滨河公园游人如织,沿河两岸华灯璀璨,桥梁之上霓虹闪烁,一步一景,一桥一形,一园一色,一路一样,绿树成荫,桥桥相接,诗意流淌,成为信阳人民休闲娱乐的好去处,变为外地游人观光旅游的必看点。

人民规划为人民。我们相信,信阳“规划人”为建设魅力信阳和实现信阳由中等城市向区域中心城市跨越发展,必将一鼓作气、一路高歌、一往无前。

城市城事

市住建局 倡导节能 推广“珍珠”

本报讯(张继生)近期,市住建局专题研究贯彻落实市政府主要领导同志关于推广应用珍珠岩保温材料批示精神,切实加强珍珠岩保温材料质量管理相关工作。

首先,加强珍珠岩保温材料推广。该局鼓励设计单位设计使用珍珠岩保温材料,原节能设计为保温板建设单位申请变更为珍珠岩保温材料的,市审图中心要提供快捷高效的变更审查服务。

其次,加强珍珠岩保温施工监管。市质监站和市节能办要加强加强对监理单位质量控制的监督,严格要求其按照《图集》和相关规定认真履行

职责,加强对珍珠岩保温施工过程中砖饰面施工环节的管理,严查珍珠岩保温厚度不符合要求及使用不合格加强网等引起后期质量隐患的行为。

再次,明确相关管理单位的职责。市审图中心加强对珍珠岩保温图设计质量的审查;市节能办负责对珍珠岩保温工程的设计方案的审查备案及施工过程中检查和抽查;市质监站加强对施工实体质量、节能材料检测和参建各方质量行为的监督管理;市城建监察支队负责查处违反珍珠岩保温工程施工相关要求的参建责任单位和责任人。

城市地标



体现信阳历史文化和当代精神风貌的百花园,是广大市民休闲娱乐的公共开放空间。

百花园以花为主题,花中有花、园中有园、四季有景、月月有花,花卉的品种达220多种。以传统的12月花神命名,12个主题园,一花为主,多花共生,讲述着一串串花的故事、花的知识和花的传说,展示着中华民族源远流长的花的文化。

东西、南北两条景观轴线联系百花园周边各大公共建筑。南北向“花之轴”,宽

50米,中间布置四季花带,气势恢宏;东西向“光之轴”,宽30米,中间布置南北地理分界线,体现信阳南北分界的地理特征。两条景观轴线交会区域是整个百花园的景观核心。地面铜雕“零地标”标志着信阳到世界各地的距离,代表了信阳走向世界的起点。零地标正下方为世纪地宫,存放着本世纪初信阳的物品和信息,以留给下个世纪的信阳人,代表当代信阳走向未来的起点。零地标之上为“世纪之窗”雕塑,既富展现信阳之窗,又寓意信阳看世界之窗。

在百花园的四角广场,用花卉拼成的“编钟”与“茶叶”图案,分别代表了信阳历史与当代的文化特征。“八月桂花遍地开,桂花开放幸福来”,表达了信阳人民历来对花的欣赏、对花的喜爱和对花的赞美,并借助花表达了在艰苦岁月对美好生活的憧憬。市委、市政府结合信阳南北过渡的气候特点精心打造的百花园区域,表现了信阳人民构建和谐社会的精神面貌,激发人们为美好生活而奋发向上的信心和决心。

图为百花园区域。 李磊 摄

李强

从2004年开始,中央一号文件已经连续七年锁定三农问题。这充分表明党和国家对于农业问题的重视以及相关政策的稳定性。回首过去的六年,连续出台的政策,对农业、农村的发展起到了至关重要的作用,取消农业税、义务教育免费、新型合作医疗等措施给农民带来了真正的福利。而今年的中央一号文件,在继承以往政策的同时,首次将“加大统筹城乡发展力度”写进标题,令人眼前一亮。

这表明了一种态度:农业、农村工作将逐步进入新农村建设与城镇化“两条腿走路”的新阶段。

过去六年的中央一号文件,关注点大都在三农自身的常规问题,诸如农民增收、农业综合生产能力、现代农业等,这固然是当前迫在眉睫的重大问题,但落脚点还是在量的积累,而质的变化才是解决长期问题的关键。新中国成立以来形成的城乡二元结构,到今天已经成为困扰农村乃至全局进一步发展的瓶颈。

新农村再好,无法阻挡年轻人奔向城市的步伐,日韩等发达国家也概莫能外。所以单靠发钱物投向农村,并不能把人留住,更不能持续振兴农村,从某种意义上说,让农民进城,减少农业人口,是消除贫困,统筹城乡发展的重要途径之一。而另一方面,与北京、上海等大城市相比,我国广大的中小城市特别是县城还有非常大的发展空间,逐步放开户籍限制,让农民进城,也是发展县域经济,增强城市基础的良性选择。农业部长韩长赋近日撰文指出的正是这一点。

统筹城乡发展,跳出三农看三农,这虽然早已成为共识,在历年的中央一号文件当中也有一定的体现,但说起来容易做起来难。统筹城乡,关键在“城”,这涉及到粮食安全、农民工、户籍制度、就业、教育、医疗、劳动保障、社会保障、养老、福利等诸多方面,涉及领域之广、部门之多、利益之复杂,想“统筹”需要做的还有很多。

正所谓如此,才更加考验执政者的智慧。今年的一号文件体现了中央调整农业农村工作战略、集中力量打攻坚战的决心,而这战役能否打好,则取决于配套的破题措施:城镇化如何积极稳妥地推进,农业转移人口如何落户,农民工如何纳入住房保障体系,新生代农民工问题如何解决,县域经济如何壮大,城镇财政金融制度如何配套,扩权强县如何进一步推进……这一系列问题提醒着各级政府:农村、农业发展的基础能否夯实,全在这些破题之举能否积极稳妥地落实。

城乡统筹迈出第一步固然有一定困难,但一步不迈定然没有出路,风雨过后有彩虹,让我们期待更多的破题之举,早日化解城乡二元困局,推进共同富裕。

城市风声

统筹城乡,关键在『城』

抓建筑工地创卫 淮滨县住建局 新县住建局 重背街小巷治理

本报讯(纪声)近期,新县住建局启动实施福临巷背街小巷治理工程。

福临巷位于京九路南段望城路区域,现有住户近200户,区域建设早,无规划,基础设施配套不完善,脏乱差现象非常严重,特别是每年汛期,区域排水不畅,洪水冲毁道路,广大居民出行困难,严重影响生产生活。该区域群众也多次上访要求改造,但由于望城路一期少部分住户拆迁受阻,致使该区域背街小巷治理工作也无法进行。为此,县委、县政府研究决定由县住建局负责实施福临巷背街小巷的治理工程,并将治理工作与望城路一期区域拆迁改造相结合,统筹考虑,以治理效果推动区域改造。

据悉,福临巷治理工程预算投资40万元,需硬化道路300米、宽4米、混凝土厚18厘米,需铺设水沟盖板90米,清理原有水沟100米,新建水沟60米。

目前,该局已完成福临巷治理的规划设计、工程预算等前期工作,不日将组织实施,预计8月底完工。

本报讯(屠爱华)为进一步改善农民工的施工环境,加强工程质量和安全管理,今年,淮滨县住建局进一步开展建筑工地创卫工作。

创卫以来,该局出台“方案”,制订标准,对开展创卫工作的指导思想、工作目标、实施步骤提出了明确要求,重点是细化了创卫标准,要求施工方对施工范围内的道路硬化、冲洗设施、厨房、厕所、宿舍,严格按创卫标准设置,达到材料堆放整齐、施工现场布局合理、工作和生活环境优美。同时加强检查,抓好整改。局建筑工作创卫领导小组半年来对在建筑工地进行拉网式检查4次,对排查出有问题的工地及时下发工程停工通知书10份和整改通知书10份,要求限期整改,创卫小组对整改的情况进行验收,验收合格后方可开工。此外,该局按照制定的奖罚制度,对在创卫工作中表现好的施工企业予以表扬,对创卫工作表现差的企业,并不按整改通知要求限期整改到位的,给予暂停1年内招标资格,取消年度评优评优资格,将施工企业的违规行为纳入诚信档案。

本报讯(余霞 李刚)近年来,平桥区平西办事处结合街道、居委会的实际,以“老有所养、老有所依、老有所为、老有所乐”为目标,探索构建居家养老服务体系。

去年4月,地处中心城区的平西办事处揭牌成立,下辖金三角、平西路、花园路、团结路、滨湖等五个居委会,总人口3.3万人,其中60岁以上老人千余人。用心服务,用情感人,是其推行居家养老服务的基本方向。该办事处从以下几方面着手:以阵地为基础,完善设施,注重实用性、便民性,并兼顾活动场所多种功能的挖掘,方便群众活

动,配备了棋牌室、老年活动室、健身室等设施,真正使场所成为老年人学习、教育、娱乐的幸福园地。以活动为载体,广泛带动。充分利用现有的设施及人力、物力资源,开展适合老年人的陪聊、陪医两大类陪护活动以及棋牌、乒乓球比赛等文体活动,让老年人在活动中得到愉悦;以爱心为依托,建立党员志愿者、青年志愿者、巾帼志愿者三支服务队,利用节假日、利用空闲时间,上门为老人提供服务。

羊山办事处 专项整治 强化平安

本报讯(王珂)今年,羊山新区羊山办事处把综治工作当成重点来抓,为辖区居民提供安居乐业的环境。

作为旧城区,羊山办事处辖区的棚户区面积较大,流动人口较多,平安建设难度大。为此,该办事处加强领导,强化责任,5月初成立了综治工作指挥部,不惜投入,安装监控探头20个,主要安装在重点目标等部位,对维护辖区治安,打击违法

犯罪发挥了重要作用。同时,以羊山大道为界,分为东西两片,实行分片管理,组织治安巡逻队,配合公安部门巡逻,加强重点区域的治安防范,增强群众的安全感。近期,该办事处还大力开展宣传月活动,广泛调动社会各界及广大群众参与平安创建的积极性,营造人人知晓、人人参与平安创建活动的氛围,进一步改变治安面貌,切实增强群众的安全感。

市城管综合执法局直属大队 子夜时分 管护城市

本报讯(甘继海)日前,市城管综合执法局直属二大队三中队在例行巡查时,及时发现并把破坏城市基础设施的犯罪嫌疑人扭送公安机关。

连续几天子夜时分,三中队夜巡队员沿市中心城区滨河南路北琴桥至铁路桥之间巡查时,发现有14路灯不亮。这一反常现象,引起了夜巡队

员的注意,经过仔细查看,原来路灯变压器对面约150米的电缆被盗。于是,三中队队员原路返回查看,在该段路灯控制变变电站附近发现2名可疑人员。一男一女拉着电缆线在路南侧的人行道上行走,并且有一部分电缆在快车道上。他们果断出击,将2名犯罪嫌疑人移交公安机关。

城市名片

- ◆ 国家园林城市
- ◆ 国家级生态示范区
- ◆ 中国创业之城
- ◆ 中国优秀旅游城市
- ◆ 国家双拥模范城市
- ◆ 2009中国十佳宜居城市
- ◆ 2010中国休闲城市30强
- ◆ 中国最具潜力中小城市20强
- ◆ 中国最具绿色竞争力城市
- ◆ 2011中国魅力城市
- ◆ 2011中国绿色经济十佳城市
- ◆ 2011全国最佳环保示范城市
- ◆ 2011中国节能减排示范城市