

小中见真功

羊山新区前进办事处党委书记 叶长青

在庆祝建党90周年前夕，市委书记王铁围绕以小见大、转变常态领导方式为非常态领导方式，与我市各级领导干部交流。其以领导方式贵在以小见大的论道，给大家以深深的启迪。笔者认为，以小见大，把小事办好，就必须动真情、用真心、求实效。

一、对待小事要动真情，有严肃认真的工作态度

群众利益无小事。各级干部要带着感情来重视小事。如：邻里纠纷、征地拆迁、安置赔付，看起来是小事，但每件事都关系到群众的切身利益；如：环境卫生、垃圾池建设、公厕建设、绿化等，都影响着群众的利益。只有带着感情把小事办好，把小事做成，才能以小见大润物无声。大事由小事引起，要带着忧患来认识小事，从大局考虑，居安思危对待小事。小事能积成大事，如果不认真对待，结局大不相同。首先，思想上要高度重视。小事再小也是事，要在萌芽状态中消化，不能任其蔓延发展。其次，行动上要从速从快。把小事当大事处理，在第一时间、第

一现场采取果断措施，促其快速消化。再次，要入情人理。动之以情、晓之以理地解决，只要把小事认真对待，就会产生事半功倍的效果。要带着责任去消化小事，小事虽小，但关系群众利益，各级组织、各级干部有义务也有责任去消化。如：弱势群体的救助、社会保障体系建立、就业等，看似小事，其实具有一定的社会性、广泛性，需要各级领导干部高度重视，认真研究，抓好落实。只有把关系到民生的小事做好，才能有好的发展环境和正常的社会秩序，这是保持社会稳定发展的前提。

二、对待小事要用真心，有科学辩证的工作方法

各级领导干部要经常研究每件小事，明确责任，量化任务，带着民本的目的去解决问题，使各级干部重视小事，在处理小事的过程中，来转变我们的领导方式。领导方式的转变，就是从小事抓起，解决好小事。如：因征地拆迁安置工作中出现的不稳定因素，看似不显眼，但一旦被利用激化就会产

生不良影响，所以要认真追根求源，不拖不等地去及时处理，当机立断，不留“尾巴”。小事是苗头，其发展的进程与解决的快慢关系紧密，小事不及时解决可能逐渐恶化为大事。因此，小事一旦出现，各级领导一定要在深入中发现其根源，了解其产生的原因，实事求是地给群众满意的答复；一定要在了解中追查其实质，明确要解决的问题，达到群众基本的愿望；一定要在处理中重落实，求实效，依靠科学的方法、认真的态度、扎实的功夫、敬业的精神，在解决中消化，在消化中缓解，这样，才能达到预期的效果。

三、对待小事要求实效，有狠抓落实的工作作风

各级领导干部要重视小事，从小事入手办大事。小事是根源，如果不从根本上解决问题，迟早要有大事出现。所以，各级领导干部要认真狠抓小事，从小见大中发现问题、解决问题，要把小事当问题来对待。各级领导干部要认真解决小事，这是一种政治责任，

是亲民爱民的体现，更是我党全心全意为人民服务的宗旨所在。立党为公，执政为民，只有狠抓落实，善做善成，把每件小事办好了，群众才会满意，社会才会和谐，大局才会稳定。把小事当大事处理，不能等闲视之，凡是群众的需要就是大事，就必须狠抓落实，从点滴抓起，从现在抓起；基层组织要善于发现小事，重视小事，发现苗头，立即介入，把小事解决在发生时，不任其发展。有了良好的务实为民办事态度，狠抓落实的工作作风，才能以小见大。态度是责任，服务是落实，把小事认真做好就是最好地全心全意为人民服务。

小事虽小，如果不认真对待，小事会积成大事，后果难以预测；如果不认真解决，小事会造成难事，结局大不相同；如果态度不认真，小事容易忽视，留下隐患，随时可能出现问题而影响发展。因此，处理小事要下真功，真功体现在情感、方法、措施、效率上，领导干部必须在思想上、思路、落实上重视，确保善做善成。

□党国英

胡锦涛总书记在纪念中国共产党成立90周年大会上的重要讲话，把改革开放、发展有中国特色社会主义作为党在以往历史时期完成的三大任务之一，并对今后的改革发展提出了新的要求。农村工作要贯彻胡锦涛总书记的指示精神，就是要巩固已有成绩，继续深化改革，把农村发展推向更高发展阶段。笔者体会，审视我国农业农村发展形势和农民状况，今后农村工作应有更广阔的视野、更强大的综合协调能力和更强烈的深化改革意识。具体说，农村工作应在以下三个方面着力推进。

推动以农业市场化为核心的农业现代化的丰富内涵，包括现代技术的投入、农业生产组织的改进，更包括农业经济系统的市场化。这些年来，对农业的技术进步强调得多，对农业的市场化不够重视。市场化改革的滞后，已经严重影响我国农业的可持续发展。

农业市场化的目标是提高我国农业竞争力。农业竞争力是我国食品安全的基础。农业没有竞争力，农民就不会有经济动力从事农业生产，土地就会被撂荒，有地也长不了庄稼。这个浅显的道理我们应谨记在心。我国大农业缴械投降的根本原因是竞争力出了问题，从未来趋势看，粮食生产的竞争力

把党的农村工作推向新阶段

也不敢说能让我们高枕无忧。

农业市场化改革的关键，一是要促进土地要素的市场化。要强化农民的土地财产权，降低耕地流转的交易成本，为农业规模经营创造条件。特别要重视优质耕地的保护，坚决遏制城市扩张对平原地区优质耕地的侵占，适度合理开放浅山区房地产开发，把农业比较优势差的土地用于独栋房屋建设，满足我国中产阶级对住房改善的需求。二是要推动农村劳动力的市场化。要通过劳资关系的调整提高城市新移民的收入，让他们定居下来，使他们有可能将土地流转给专业农户。三是要疏通农产品和农业生产资料流通渠道，降低流通成本。要通过市场竞争推动农业的专业化，使农民在专业化进步中增进效率，增加收入。不能把农民收入寄托于农产品价格的提高。从长期看，农产品价格上涨水平低于通货膨胀水平，是普遍的经济规律。如果农产品价格上涨水平超过了通货膨胀水平，意味着国民生活水平的下降，经济生活将发生大的紊乱。

促进专业农户居住建设为基础的农村城镇化不用做复杂的计算就可以知道，在可预见的未来，中国最多需要大约5000万左右类专业

农户。这个数量的农户有一定的经营规模，其收入水平可达到全国平均水平。大部分农户可进入中产阶级行列。如果农户数量过多，就意味着农业的专业化水平有问题，农业竞争力不巩固。如果这个目标能讲得通，就要考虑我国人口分布的变化问题。

再考虑到农区也会居住一些非农业人口（不包括城市郊区的人口），粗略估计，我国农区人口远景分布最多也就是8000万户左右，也就是占总人口的比重20%左右。今后，新农村建设应主要针对这部分人口。现在的新农村建设概念太大，把一部分基本脱离农业的社区和人口都放到了农村概念之下，把城市建设当成了农村建设，不利于实现真正的农村建设目标。

现有农村大量人口的一部分进入各类城市，还有一部分进入新兴城市。如果政策合适，专业农户会加快成长，并成为农村常住居民。这些居民不适合集中居住，不能把他们赶到市区住楼房。他们应分散居住，例如分散在300万个左右的小型居民点中，每个居民点平均不过10户左右。除了这些居民点以外，还可以有一些“特色村”，以旅游和特色产业作为产业支撑。所谓农村人口，主

要是有利于资源金融化，增强农村融资能力，破解农业发展资金匮乏问题。三是有利于提高资源利用率，通过明晰产权明确收益，可以调动农民保护耕地和生态、高效开发利用资源的积极性。

三抓产业。破解“三农”难题，重点在产业，难点也在产业。当前要结合本地实际，进一步做大产业规模、做靓农产品品牌、做优产业效益。一要做大已有特色产业，发挥现有人才、技术、市场优势，壮大已经成熟的农村产业。二是发掘培育新的产业，提高产业附加值，培育新型产业。三是优化产业结构，促使产业相互高效配合、集群化、循环化、生态化发展。

（摘自《农民日报》）

农村发展应注重抓“三产”

□陈敏

胡锦涛总书记在建党90周年大会上的讲话中再次强调指出，我们要继续牢牢担住经济建设这个中心不动摇，坚定不移走科学发展道路。农村工作贯彻这一精神，必须通过制度安排、政策导向、资金投入等多个方面入手，紧紧抓住农村“三产”，科学发展农村生产力。

一抓产能。当前可通过三种方式提高农村产能：一是升级落后产能，如用优良品种替换落

后品种，提高单位产量；可用先进农机具替换落后耕种设备，降低劳动强度，提高劳动效率。二是增加先进产能，如利用农村闲置资源，新增优势项目，扩大产能。三是提高产能利用率，统筹安排，尽量发挥其综合效益，避免低水平使用造成浪费。

二抓产权。搞好农民承包地、林地地、宅基地等的确权工作，是调动发挥农民群众主体积极性的根本。一是有利于资源资本化，降低成本，提高品质，增加农民生产性收入和资产性收

求实问效 注重把握社会效果

（上接第一版）调查组本着以人为本的精神，以极大的耐心与其沟通，使她逐渐消除了对调查的抵触情绪，开始配合组织调查，使案件得以进展，迅速突破。后查明刘某在担任村支书兼村委会主任期间，不及时发放低保金、违规给自己家人办理低保金、挪用公款、虚报冒领种子补贴资金用于村集体开支等严重问题，县纪委给予刘某党内严重警告处分，责成吴陈河镇党委书记刘某某村党支部书记职务，同时依法罢免村委会主任职务。通过这一案件的办理，不但群众满意，刘某某人也心悦诚服。陈洼村初步恢复了和谐局面，社会效果不错。

政策和策略是解决问题的关键。信访积案，成因不一，现状有别，在解决时，市纪委做到依法、准确、细致，确保社会效果。因人因案施策。针对每起信访积案，提出既符合政策又合情合理的解决办法。潢川县此次专项治理解决的信访积案中，有的在过去已作过调查处理但群众仍不满意的信息，市、县纪委立即介入，将信访问题，十分棘手。有的人长期上访数年，短则上百数月，始终对答复和处理意见不满意。专项治理工作组的同志认为，因为上访群众的诉求不同，所以就不能用同一方法来解决。因此，他们放下架

子，俯下身子，认真听取每一个人的想法和要求。在不突破政策法规，使其越这个底线的前提下，尽可能地帮助其解决困难，解决问题，用情理感动，用法理感化，找准政策、法理和情理的最佳结合点，促使问题得到圆满解决，最终实现干群关系和谐、群众之间关系和谐，社会效果很好。

光山县委办前楼村村民王某反映2007年大广高速两侧绿化占压其责任田面积，导致其家无田耕种，要求占地补偿，并且按每人每天15元的标准赔偿其全家5口发放生活补助。由于王某提出的条件一是无政策支持，也就是说对于高速公路两侧绿化，政策规定不占占地补偿；二是其要求补助标准过高，因此，就形成了紫水办事处对王某要求因该无政策依据而未能为予以解决，而该办事处提出的处理意见又不能满足王某的要求。双方未能合拍，王某便从2008年4月开始，多次拨打市长热线，向省、市、县委反映，一来一去，就形成信访积案。专项治理活动排查出来以后，光山县委、紫水办事处纪工委高度重视，他们一边进一步查清事实，一边对王某耐心做工作，讲政策。如此这般循环作业，在循环往复中，纪委

工作组既考虑其家庭实际困难，又把握好政策法规的许可，既尊重事实，又尊重法规；既遵循政策，又结合实际。查结时，为家庭部分成员解决了低保，对占压的责任田地给予适当的租金补助。王某一家对此处理结果非常满意，立即签字表示永不上访。

光山县纪委负责人为此感慨地说，这个案子如果严格按照政策执行，上访人的诉求就无法得到圆满解决，群众永远不会满意，矛盾得不到化解，也不会罢访息诉。

“双百”专项治理工作领导小组办公室主任丁东升介绍，亲情、友情包访也是我市的一个尝试。有个别信访、闹访人员性情偏执，看问题片面，对组织不信任，对工作人员的动之以情、晓之以理无动于衷，对组织的处理意见置之不理，仅凭自己对其一知半解，断章取义，一味地强调自己的理由，期望达到自己不切实际的无理诉求。对于这样的重点人员，纪委部门尝试采取请上访人的亲戚或家属中有威望、明事理的党员或工作人员协助做其思想工作，讲政策法律，讲事理情理，上访人愿意坐下来听，也能听得进去，劝访效果好，解决问题快。

（上接第一版）针对惠民公司发展中的遇到的实际状况和有关问题，市早餐办于6月30日再次召开协调会。会上，与会的各个有关部门分管领导积极发言，纷纷表态：尽心尽责，全力支持信阳的这项惠民工程。

市执法局的与会同志在发言中谈到，餐亭安放不能影响市容、不能影响环境卫生、不能影响正常的交通秩序，尽量不占道经营；市工商局的与会同志在发言中提出，公司必须证件齐全、合法经营，必须每亭一证(经营许可证)，可以集中办理。

羊山新区招商办的与会同志在发言中提出一个新问题：放心早餐工程的实施可以解决一部分人的就业问题，但同时也也会造成大量小摊小贩业主失业，建议新安放餐亭招商优先考虑原位置经营早餐摊的人员。

浉河区和平桥区的与会同志在发言中也有同样的顾虑：大范围投放餐亭必然对周边早餐店及周边的环境产生影响，餐亭安放后是否影响周边人群的生产、生活等，这些应该有所考虑。

会议达成共识：尽管在早餐工程的推行中会遇到这样那样的问题，但这是项新生事物，要多加呵护，让其尽快健康成长，而且推行放心早餐工程是一项趋势，是国民食

新农村文明建设应注重实践

□于成

党的十六届五中全会提出建设“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村，潢川县第十一届党代会提出未来五年建设实力潢川、文明潢川的奋斗目标。笔者认为，搞好新农村文明建设，应注重实践。

深入开展文明乡镇创建活动，在示范带动上实践。创建文明乡镇，首先，要搞好乡镇规划，以科学的规划为创建工作提供保障。其次，要完善服务网络，抓好供电、供水、电信、邮政、金融、环保、交通、教育、卫生、治安等与群众生产生活密切相关的创建活动。再次，要进一步强化管理，加强综合整治，倡导大家文明生产、文明经商、文明服务。最后，增强文明意识，努力把乡镇建设成为服务优质、环境优美、秩序良好、人民满意的乐园。

深入开展城乡共建活动，在以城带乡上实践。以城带乡、城乡共建，是全面推进社会主义新农村建设的客观要求。作为县一级党委政府，应主动发挥以城带乡的作用，不断加强人才、资源对农村的支持，加强科技、文化、教育、医疗卫生等方面的服务。要进一步扩大城乡共建面，广泛开展工农共建、军民共建、村企共建等多种形式的共建活动。要积极开展文明单位、文明村户与贫困户结对子活动，开展定点

帮带，促进贫困地区创建工作的深入开展。要积极探索城乡共建机制，使城乡共建进一步制度化、规范化、科学化。

扎实开展办实事、办好事活动，在为农村群众提供服务上实践。一要抓好农村文化建设。要高度重视农村广播电视网、乡镇文化站、村文化大院、农民夜校及图书馆等建设，把文化建设纳入新农村建设总体规划，有计划有步骤地实施。要利用农村现有的文化阵地，开展丰富多彩的宣传教育和文体活动。要加强管理，提高文化阵地的管理水平。二要加强村容村貌整治。要按照硬化、净化、绿化、美化的要求，切实解决农村“五乱”现象。要加强农村道路、给排水、垃圾处理、通信、电子、环卫等基础设施建设，进一步改善农村生活条件。三要加强农村社会治安建设。要完善群防群治体系，落实群防群治措施，建立社会治安由公安、民兵、联防队和群众自愿参与的综合治理网络，严厉打击各种违法犯罪行为和迷信活动，切实保障人民群众的生命财产安全，维护好农村社会稳定。

社会主义新农村文明建设是一项社会学系统工程，重在实践，贵在坚持。我们要以高度负责的态度，奋发有为的精神状态和求真务实的工作作风，为建设社会主义新农村作出应有的贡献。

（作者系潢川县人民武装部政委）

不断挖掘农业内部增收潜力

□魏剑锋 郭兴方

持续促进农民增收，是统筹城乡发展，全面建设小康社会的重要要求。“十二五”时期，我们要继续采取更加有力的措施，加大国家对农业的支持保护力度，深入实施科教兴农战略，加快现代农业建设，加强基础设施建设，提高农业现代物质装备水平，完善农业支持保护政策，不断挖掘农业内部增收潜力。

一要加强基础设施建设。基础设施薄弱是制约我国现代农业发展的重要因素，也是不利于农民提高农业收益的重要因素。因此，我们一定要进一步加强以农田水利为重点的农业基础设施建设，完善建设和管护机制，加快大中型灌区、灌排泵站配套改造，在水土资源丰富地区适时新建一批灌区，搞好抗旱水源工程建设，推进小型农田水利重点县建设，完善农村小微型水利设施。要大規模实施土地整治，搞好规划、统筹安排、连片推进，加快中低产田改造，鼓励农民开展土壤围里消除社会治理的二元机制，将所谓乡村治理转化为城市治理，实现社会治理的一元化。

（摘自《农民日报》）

麦、水稻、玉米、大豆、油菜等主要农作物生产的全程机械化。要大力推进农业信息化，发展面向农业大户、农村经济合作组织和农业龙头企业电子商务服务，利用信息技术强化供应链管理，带动上下游农户提高信息化应用水平，建设综合信息服务平台，建立共享化的农业信息综合数据库和网络化的信息服务支持系统，重点改善农田智能灌溉、重大农业气象灾害与动植物病虫害远程诊断、灾情监测、农产品质量监督、电子商务、农业电子政务等领域的设施条件，不断提高农业信息化水平。

三要加快农业科技进步。农业发展的根本出路在科技进步，农业科技是农业现代化的重要支撑，也是未来提高农业产量和收益的重要源泉。当前和今后一个时期，我们要顺应世界科技发展潮流，着眼于建设现代农业，大力推进农业科技创新，加强原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，不断促进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化。要加快农业生物育种创新和推广应用，开发具有重要应用价值和自主知识产权的生物新品种，做大做强现代种业。

二要提高农业现代物质装备水平。现代物质装备是发展现代农业和实现农业内部增收的重要手段。加强农业物质装备，对改善农业生产条件、增强农业综合生产能力、提高劳动生产率具有重要意义。可按照农业规模化、精准化、设施化的要求，优化农机装备结构，积极开发多功能、智能化、节能型的机械装备设施，不断增加农机具补贴，促进农机农艺协调发展，加强农业机械化技术推广，推进小

率；健全公益性农业技术推广体系，加强基层农技推广体系改革与建设，建立健全县、乡、村三级服务网络，围绕品种使用、施肥用药、种养管理、土地养护、农业机械、节能减排等领域，普及常规技术和操作方法，为农业增产增效和农民增收提供有力的技术支持。

四要健全农产品市场体系。完善的市场体系和发达的物流产业，是农民将农产品转化为货币收益的重要保障。“十二五”时期，要加快发展农产品加工流通，支持农村流通基础设施建设和物流企业发展，加强农产品批发市场网络建设，加快建设现代粮食物流体系和鲜活农产品冷链物流系统，发展新型流通业态，落实和完善鲜活农产品运输“绿色通道”政策。要加强农产品质量安全监管和市场监管，加快完善农产品登记、生产、经营、使用和市场监管等管理制度，完善农产品质量安全风险评估、产地准出、市场准入、质量追溯、召回退出等监管制度；加强农产品生产环境和产品质量检验检测，发展无公害农产品、绿色食品、有机食品认证，依法保护农产品注册商标、地理标志和知名品牌。

与此同时，还要完善农业支持保护政策。加强对农业的支持保护是建设现代农业、强化农业基础的迫切需要。要不间断巩固完善和强化农业补贴政策，逐步形成完善的农业补贴制度。可考虑进一步加大种粮直补、良种补贴、农资综合补贴、发展计划、高技术研究发展计划、科技支撑计划等支持力度，要加强农业科技创新体系建设，加强农业基础研究，重点加强农业基础理论、重要过程和重要作用机理等方面的研究，优先发展农业生物技术和信息技术。要加大农业科技成果转化力度，加快新技术、新品种、新材料、新工艺、新产品等科技成果的应用，提高农业科技成果转化

（摘自《经济日报》）

定会吸引更多的市民走出家门，就近购买放心早餐。

一直参与这项民心工程的市商务局副局长吴厚才积极支持放心早餐工程，他非常看好信阳放心早餐的前景：放心早餐工程与“六城联创”美化市区环境可以很好地结合起来，在不影响交通和方便广大市民的前提下，尽可能多上方便早餐，并逐步探索适应本地口味的产品；要根据信阳本地目前的发展基础、市场容量、消费特点，建设一批高标准早餐固定门店，或整合现有资源，通过特许经营方式发展直营网点。在市政府和市有关部门的大力支持下，深入社区，把发展早餐服务与社区商业建设、便民设施建设结合起来，快速形成多种形式、相互补充，便民、惠民的早餐服务网络。使那些不规范、不卫生的传统早餐摊点早在竞争中淘汰。通过科学规划、合理布局、规范运营早餐，使信阳的早餐秩序变好，让每一位信阳市民都能吃上放心的营养早餐。

采访中虽然听到有这样那样的顾虑和不同的意见，但绝大多数信阳市民对市政府着力推进的这项民心工程充满期待：信阳人吃了这么多年的热干面，也该换换新口味了，更主要的是希望通过放心早餐在信阳的落地生根、发展壮大，逐步改变信阳人的一些不好的早餐饮食习惯，不仅要吃的放心，吃的舒心，更要吃的营养，吃的健康！

让我们共同期待，期待信阳的放心早餐从此离信阳市民不再遥远，从此和信阳一代代市民的每一个美好清晨相伴，祝福信阳早餐一路走好！

放心早餐，离信阳市民还有多远？

品安全的保障，这是市政府的一项民心工程，市民也有对卫生、放心的健康早餐的需求。所以必须抓紧抓好。而且放心早餐这项工程做好了，利于政府各部门对早餐市场的规范管理，也能让政府省不少心。

会议还要求惠民企业要让放心工程真正放心。一是食品质量安全要让市民放心。二是网点位置安放不能引起冲突，网点人员的招商要优先考虑周边下岗职工等。三是食品要符合当地人的口味。

同时建议公司不要把着眼点只放在公司的网点上，可以向市内的早餐门店等供货，规范提高企业效益，规范全市早餐市场。

各界声音：为民便民 放心早餐可期待

市民对信阳的放心早餐持什么态度呢？记者在调查中，绝大多数持欢迎态度：既然是政府打造的民心工程，做的要真是既干净又便宜，还能合乎口味，当然会选择去选购放心早餐的食品。

但也有市民表达出他们的担忧，家住报晓新村的一位刘女士提到，报晓新村门口的路那么宽敞，只要路边有摆摊设点时，行车路过就不方便了，放心早餐也一样，餐亭安放位置如果占用人行道，肯定会有不便，信阳市区的道路本来较窄，停下来买早餐的人、车只要一多，阻碍交通秩序