信阳报

息县检察院

# 推行"阳光"办案效果好

检察院在办理公诉案件时,推行"阳光"办 案,将息访息诉工作前置,使提起公诉与抗 诉案件、不起诉案件、撤销案件准确率均为 险,并把信访风险分为无风险、存在风险隐 100%,没有引发一起信访案事件,取得了

访隐患。该院公诉科在办理各类刑事案件 人员提出息访息诉预案,然后召开科务会

近年来, 固始县检察院在不捕

案件说理工作中,不断创新工

作方法,念好"和"、"细"、"慎"

三字经, 收到了良好的法律效

果。3年来,该院在所办理的91

件不批准逮捕案件中,均向公

安机关和当事人提供了详细的

不捕说理文书,并进行了释法

说理,未出现一起公安机关要

求上级检察机关复核、当事人

申诉案件或嫌疑人再犯罪的现

"和"字。该院从维护社会和谐

稳定的角度出发,在构罪不捕说

理中突出一个"和"字,着力修复

双方关系,积极促成当事双方和

解, 达成对不捕处理结果的共

"细"字。该院对存疑不捕案件

采信。从证据的来源、关联、证

明力大小、证据的采信度、案卷

证据能否形成证据锁链等方面

进行分析,突出一个"细"字,重

点做好对公安机关的不捕说理

存疑不捕说理,侧重一个

识,化解由此产生的积怨。

构罪不捕说理,侧重一个

证据时,了解掌握案件双方当事人的情绪、 诉求及思想倾向,准确把握案件的信访风 患、正在信访,详细填写《信访风险案件信 息表》,归类存档。其次,该科把存在风险隐 建立重点案件备案制度,提前预测信 患、正在信访案件列为重点案件,要求办案

"阳光"办案与"综合力"并用,妥善办 结信访件。该院公诉科在办理信访案事件 中,首先"阳光"办案,依法将应该和可以公 开的案件信息、诉讼程序、当事人权利和义 务等向案件当事人予以公示,增加案件的 透明度,并从法理、道德、亲情、友情等角度 释法明理,解疑答惑,促使当事人心安理 得,案结事了。其次,公诉科与控申、侦监、 民行等部门协调,形成全院办结信访"综合 力"。第三,积极与地方党委、政府及其它单 位协调,形成社会息访息诉大格局。同时, 以法律顾问和律师为切入点, 争取其理解 和支持,共同探讨息访息诉的途径。

听证与抗诉并举,最大限度地控制信 访。该院公诉科依法运用听证与抗诉方式, 最大的限度地维护案件当事人的合法权益, 促使其息诉罢访。一是通过召开听证会的形 式,在法定的程序内,让案件当事人、人大代 表、政协委员等知晓案件的办理的进度与过 程。二是对因审判机关判决不当而引起的信 访重点案件,该科针对案件程序、事实认定、 证据采信、判决量刑等方面存在轻微瑕疵 的,提出检察建议,要求审判机关予以纠正。

量非常大的平煤蓝天集团。经查,

自2005年7月份以来,光山县地税

局城关分局副局长兼交通运输税

务所所长沈某及其他工作人员以

光山县汽车运输总公司的名义私

自为平煤蓝天集团开具发票270

余份,金额7000多万元。因此沈某 违规为纳税人开具运输业统一发

票,致应征所得税200余万元流失

的犯罪事实浮出水面。沈某被立

案侦查并被逮捕后,陆续交代了

为其他单位和个人开具发票的事

廉洁奉公,甘守清贫

来,除调查取证、审讯嫌疑人外,

夏启锋最多的工作就是追赃挽

损。渎职犯罪案件中多涉及税款、

出让金漏缴等问题,而在这方面

动脑筋的又多是生意人, 难免会

遭遇方方面面的诱惑,但夏启峰

以其坚定的党性人格和严格的检

察职业道德操守,始终保持清正

廉洁的检察官风范, 出色地完成

了本职工作。如:沈某涉嫌滥用职

权一案就涉及到某集团公司漏税

问题, 主办该案的他肩负起追赃

挽损重任。接过任务后,他即奔赴

该集团总部,义正词严地告诉该

公司负责人,税收是国家的命脉,

任何人和任何单位都不能偷漏,

并限时让其将漏税税款补齐。该

负责人以一副生意人的嘴脸同他

讨价还价,并许诺如让其少缴税

款,一定会重谢。夏启锋深知这

"重谢"的涵义,但经济上并不宽

裕的他却没有为此心动,因为他

知道,既然选择了检察职业,就要

甘守清贫,甘愿为她付出一生。他

婉转的回绝这位公司负责人的许

从事反渎职侵权工作十余年

# 深





近日. 罗山县 检察院组织青年检 察干警到革命老区 新县鄂豫皖苏区首 府革命博物馆和河 图为该院干警为革 命先烈献花时的情

日前, 光山县 检察院组织全体干 警到河南省检察系 统革命传统教育基 地接受革命传统教 育。图为该院干警 重温入党誓词时的 情景。

> 东 超 秋明



日前,息县检察 院组织干警赴井冈 山接受革命传统教 育。图为该院干警重 温入党誓词时的情

> 余 杰 志 新 摄

付明奎



日前,固始县检 察院组织全体干警 前往韶山、井冈山接 受革命传统教育。图 为该院干警重走革 命前辈路线时的情

> 游宏云 骆 健 摄



近日,浉河区检 察院组织全体干整 赴河南省检察系统 革命传统教育基地 接受革命传统教育 图为该院部分干警 重温入党誓词时的

> 王林 梁 波 摄



日前, 商城县 员检察干警到息县 烈士陵园红色教育 教育。图为该院检 察干警参观烈士纪 念馆时的情景。

> 刘元浩 杨秋村 摄

# 固始县检察院 反渎尖兵夏启锋 认真做好不捕案件说理工作

本报讯(朱卫东 喻 杰) 工作。一方面在做出存疑不捕 决定后, 主动与公安机关进行

联系沟通,对案件证据存在的 缺陷和问题进行详细说明,听 取意见,争取理解和支持;另一 方面对案件需要补充的证据, 制作《补充侦查提纲》,详细注明 需要补充侦查的事项目的及理 由,使侦查人员有的放矢地开展

绝对不捕说理,侧重一个 '慎"字。该院一是对可能作出 绝对不捕的案件一律提请检察 委员会研究,集体把关,确保决 定的正确性。同时将检察委员 会研究的意见报上级检察院相 关部门备案。二是在案件办理 过程中,要求承办人在制作《审 查逮捕案件意见书》的同时,另 行制作《不批准逮捕理由论证 意见书》,重点从法律依据和刑 说理侧重于案卷证据的认定和 事政策上进行分析说理,具体 阐明不构成犯罪的原因或无逮 捕必要的理由,并将《不批准逮 捕理由论证意见书》随《不批准 逮捕决定书》一并送达公安机

关,以法服人,以理服人。

补充侦查工作,有效提高了补查

重报案件的质量。

浉河区检察院

自"强班子、抓队伍、树形象" 主题教育整顿活动开展以来, 神、树立廉洁从检、秉公执法抓 浉河区检察院通过抓思想建 起,对人民群众关心爱护,对检 设、抓制度建设、抓作风建设、 抓业务培训,不断加强作风建 设,提高队伍素质,取得了显

是抓思想建设。该院通 研讨、上党课、知识竞赛和建立 每天学习一小时、每周一次集 体学习制度,不断增强了干警 的凝聚力,使全体干警的思想 政治素质和综合工作能力得到

二是抓作风建设。该院从 新问题的能力。

弘扬求真务实和新风正气的精 察干警严格要求、严格管理,真 正做到立检为公,执法为民。

三是抓机制建设。该院通 过建立科学的绩效考核机制、 奖罚分明的激励机制、竞争择 过举办培训班、专题辅导、理论 优的用人机制等,不断促进检 察事业科学发展

四是抓业务培训。该院要 求各科室结合自身工作开展岗 位练兵、技能竞赛、工作讲评等 活动,引导广大干警学习新法 律,不断增强研究新情况、解决

□东超 秋明

夏启锋,1996年9月到光山县 检察院工作以来, 先后在批捕科 (现更名为侦查监督科)、反渎职 侵权局(原为法纪科)工作,现在 反渎职侵权局侦查科工作。

自2000年3月进入反渎职侵 权战线以来,他共主办渎职侵权 案件35件47人,其中大案3件,科 级干部犯罪要案9人,司法工作人 员犯罪案件5件7人,17人已被法 院依法判决,通过办案为国家挽 回经济损失570余万元。因为工作 成绩突出,他连年被单位评为先 进工作者,被信阳市检察院评为 "优秀侦查员"、记个人三等功2 次,被光山县委授予"优秀共产党 员"、"人民满意政法干警"等荣誉 称号,近期,又被河南省检察院评 为"深入查办危害能源资源和生 态环境渎职犯罪专项工作先进个

## 潜心学习,提升素能

夏启锋在反渎局工作多年, 深知反读工作是一项知识型、智 力性很强的工作,没有扎实的法 律理论知识、丰富的实践经验、敏 锐的思维和逻辑分析能力是很难 圆满完成任务的。为此,一方面他 不断提高自身的政治理论水平, 另一方面,他对法律知识和检察 业务的学习,不断更新知识,在工 作中虚心向同事请教,向有经验 的干警学习,熟练掌握有关法律 法规知识。他善于分析反渎工作 的特点和难点, 总结办案中的成 功经验和不足,认真研究,掌握了 查办渎职犯罪案件的侦查技能和 策略。如:结合前几年渎职侵权案 件查处难中发现难、取证难、处理 难及渎职侵权案件轻刑化的情 况,他积极撰写了调查研究《渎职 侵权案件取证难的原因及对策》 和《渎职侵权案件的特点、原因及 对策》;结合办理李某、潘谋、李某 玩忽职守一案,他撰写了《破坏环 境资源渎职犯罪的成因及对策》 一文,该文被市检察院政研室采 用;结合办理沈某滥用职权一案, 深扩大战果。经过他 撰写了《缜密初查抓证据铁证合 的分析说理,光山县 围办大案》一文,该经验被省检察 检察院的领导同意 院反渎职侵权局转发。

## 讲求策略,敢于攻坚

渎职犯罪立案标准与其他刑 事犯罪立案标准不同,它有很多 弹性条款,这就要靠办案人尤其 是案件主办人发挥自己的聪明才 智去理解法律条款, 更重要的是 敢于大胆尝试。2009年7月,群众 举报:光山县凉亭乡有大面积省 级公益林被毁坏,凉亭乡及县直 有关部门工作人员涉嫌玩忽职守 犯罪。在玩忽职守犯罪立案标准 中,一是"经济损失",二是"人员 伤亡",三是弹性条款。在信阳检 察机关反渎职侵权部门以往的司 法实践中,从没有以弹性条款立 案的先例。案件承办人夏启锋大 胆提出以"亩数"结合弹性条款对 此案立案侦查,这一想法得到了 光山县检察院主要领导的支持, 很快他又从网上找到了外地以弹 性条款立案的例子,这就坚定了 领导决定立案的信心。一周后,一 名林管站站长和两名土管所所长 被立案侦查,后被法院作有罪判

## 彰显智慧,勇夺大案

在信阳,光山被誉为智慧之 乡,光山人发家致富靠勤劳和智 慧。作为光山的检察官,办案同样 靠智慧。2009年9月,群众举报:近 年来,光山县汽车运输公司虚开 货运发票近亿元,造成国家税款 大量流失。令办案人员感到棘手 的是, 如对光山县汽车运输总公 司近年来的货运发票去逐张核 实,工作量非常大,而且不易辨别 哪些是该运输公司的实际业务, 哪些是借用该运输公司的名义和 发票为其他单位或个人开具的。 经过细致地分析,办案人夏启锋 认为搞好初查就不能眉毛胡子一 把抓,必须从中选出

一二个关键问题作 为突破口,查明犯罪 嫌疑人的某一罪行, 并据此采取强制措 施,从而促使嫌疑人 交待其他罪行,向纵 把突破口选在开票

诺,最终该公司一分不少的补齐 了漏税款。 信阳市人民检察院 主办 新闻邮箱:xinjianxuan399@sina.com

## 市司法局指导全市公证机构

# 发挥职能作用 服务经济发展 本报讯(王宁)今年以来,市司 据。该县公证处积极为其办理死猪

好的社会效果。

一是围绕民生做好公证服务。 但如果掩埋处理就无法保存索赔证 护了困难群众的切身利益, 化解了

法局充分发挥公证机构在中原经济 证据保全公证,为他挽回经济损失 区建设中的职能作用,积极指导公 10多万元。潢川县双柳镇郑岗村黄 证服务行业自觉服从和服务于当地 某的儿子患病死亡后,他名下银行 党委、政府的中心工作,服务大局、 卡内的钱无法取出,潢川县公证处 服务经济发展、服务群众,收到了良 工作人员了解到当事人为给儿子治 病已经外债累累的情况后,决定免 费为其办理继承权公证书, 使他顺 市司法局指导全市公证部门把人民 利地取出了银行卡内的余额。半年 满意作为工作标准,解决群众最关 来,全市公证机构为年老、疾病、行 心、最直接、最现实的利益问题。淮 动不便的当事人上门办理公证439 滨县某乡的一养猪专业户,因买了 件,为困难群众、农民工办理减免公 假血清注射剂,导致55头生猪死亡, 证248件,减免费用41万元,及时维

二是围绕发展做好公证服务。 市司法局指导公证机构积极参与土 地挂牌、新城开发、道路建设、重点 工程、环境治理等建设发展重点工 作,积极为我市的经济社会发展提 供法律服务。在火车站拆迁改造工 程中, 申城公证处做了大量的公证 法律服务工作,办理拆迁协议公证、 继承权公证、文书送达公证近40件, 保障了拆迁改造的顺利进行。淮滨县 公证处参与北岗新城开发、商城县公 证处服务汤泉池改造工程等,均体现 了公证服务发展的职能作用。

市司法局紧紧围绕市委、市政府的 中心工作,加大公证机构服务企业 的工作力度,帮助企业防范风险、维 护权益。组织公证员开展走访宣传 活动,通过走访不同类型企业,采取 与企业负责人座谈、向企业发放公 证宣传资料等形式,宣传公证在预 防纠纷, 化解矛盾等方面的职能作 用, 使企业了解如何运用公证制度 维护自身的合法权益, 规避影响企 业稳定发展的不利因素。开辟服务 企业绿色通道,针对企业特点实行 预约服务,双休日和节假日可以预 约办理公证,确保有公证需求的企 业能够及时得到服务。印制《公证法 律服务意见卡》和《企业常见公证业 务办理指南》向企业发放,努力帮助 企业解决发展过程中遇到的困难和 问题,防范经营过程中的各类风险, 不断优化发展环境。

三是围绕企业做好公证服务。

## 息县司法局

为期三天的禁毒宣传活动。

城最热闹的谯楼街散发宣传 绝毒害"的舆论氛围。 单,宣讲新型毒品的基本知 到学校、企业、单位和社区街 了教育。

本报讯(曹 跃 孙 鸿) 道,向广大群众介绍毒品的 日前,息县司法局围绕"青少 危害、免遭毒品侵袭的办法 年与合成毒品"主题开展了 以及涉毒典型案例,提高群 众尤其是青少年识毒、拒毒、 该局组织工作人员在县 防毒能力,营造"全民动员根

在此次宣传活动中,该 识,告诫人们要自觉抵制毒 局共出动车辆29台次,展出 品,杜绝涉毒违法犯罪行为。 展板 103块, 散发宣传单 同时还把禁毒宣传工作深入 20000余份, 使6万余人受到 光山县司法局

本报讯(李乃栋)"三夏"生产期间, 通过正当途径解决问题。 光山县司法局组织全体人员开展了矛盾 纠纷集中排查调处活动。

此次活动,该局结合让人民满意、人 生产期间的社会稳定。 民调解质量年等活动,组织机关工作人 员、法律服务人员、人民调解员深入村组, 开展矛盾纠纷集中排查调处活动。对排查 出的不安定因素分轻、重缓、急,进行分类 处理,做到早发现、早解决,努力将矛盾纠 纷化解在萌芽状态。认真落实信息报告制 度,积极引导当事人依法合理表达诉求,

目前,该局共排查矛盾纠纷190余 起,已成功调处160余起,保证了"三夏"

信阳市司法局 主办

# 司法所长的一天

□王红星 明道林

6月15日早上8点,平桥区查山司法所所长周传 忠和助手老陈刚打扫完办公室, 就听到外面传来一 对男女的争吵声,男的说:"你凭什么砸我的电视 人一路吵着进了门,拉着周传忠各说各的理。

原来,今年5月份,查山乡孙某骑三轮车接孙女 及邻居家孩子放学回家时,为躲避前方车辆撞上路 边的沙堆,导致两名孩子当场死亡,孙某万分愧疚, 回家后上吊身亡。事故中的两名孩子系该乡某幼儿 园学生,其家长称在给孩子报名时,交纳了意外伤害 保险,现在出了事故,保险公司应该理赔。但他们找 幼儿园要保单时,幼儿园却说他们未交保险,双方因 此发生争执,死者母亲一气之下中将幼儿园的电视 机、饮水机砸坏,并手持汽油瓶,扬言要在幼儿园自 焚。周传忠和老陈了解案情后,分别做双方的思想工 作,讲解相关法律法规,终于使当事双方的意见达成 一致:幼儿园于情出发,补偿孩子家长2800元。双方 签定了调解协议,并当场履行了协议,一场纠纷圆满 地画上了句号。

送走两人已是上午十点多钟,好几名群众已等

查山居委会樊某前来咨询:其兄弟四人,父母有 四间门面房,父亲愿意将四间门面房赠与自己,但母 亲不同意,其他兄弟也要求每家一间平分此房。听完 樊某近一小时的陈述,周传忠解释说:房屋的产权人 虽然是你父亲名字,但房屋系你父母共有财产,根据 同时你应该去公证处办理遗嘱公证。

刚解答完上述事项,陈楼村的陈某称:自已去年 的低保款没领,家里人一直认为村里用此款冲抵了 新农合至今未交费,陈楼村委会应该承担因此带来 饥肠。

的损失。周传忠解释说:"新农合是国家一项惠农政 策,交纳是本着自愿的原则,村里只配合宣传但没有 入户收取和催交的义务。此前,全乡已经用多种方式 进行了宣传告知, 若2011年度你确实享受国家低保 户政策,新农合费应由乡政府民政部门负责缴纳,要 机?"女的说:"你不赔我孩子的保险,我还要砸!"两 到村、乡新农合部门去查询清楚,根据情况采取补交 措施。

把樊某送出门,已经中午12点多钟。

下午1点多,吃完午饭的周传忠刚想休息一会 儿,张岗村包庄组张某二兄弟因遗产纠纷来到该所。 2006年其母去世后留下3亩责任田,老二在外务工, 该田由哥哥耕种,不久前老二得知此田哥哥已经以 2400元的价格承包给窑场,就要求平分承包费,可老 大就是不同意,兄弟二人为此差点打起来。周传忠从 情、理、法多种角度出发,与双方反复协商,终于使二 人达成协议: 今年的承包费2400元, 老大分得1600 元,老二分得800元,明年起承包费每人一半。

这起纠纷一直调解到五点半左右, 刚把这兄弟 俩送出门,查山村长安街龚某与马某互相撕扯着来 到司法所,马某称:自己刚刷过油漆的大门被龚某的 孩子用石子砸坏了,要求龚某恢复原样并赔偿损失。 龚某称孩子小不懂事,砸的时候自己不在家,当时好 几个孩子都在砸,就是赔偿也应该由大家分摊。双方 各执一词,互不相让,一直争执到晚上近9点。周传忠 劝导双方:"远亲不如近邻,都是乡里乡亲,低头不见 抬头见,要是为了这点小事伤了和气,被人看笑话不 说,今后后悔都来不及。"诚挚的话语让双方慢慢冷 静下来,达成了一致意见:龚某给马某买2斤同色的 相关法律规定,你父亲只能赠与你房屋产权的一半, 油漆,由马某自己负责粉刷。双方握手言和,并在协

一天的忙碌终于结束,查山司法所也安静下 来,街上的餐馆早已打烊,周传忠和老陈的晚餐只 新农合款,可上个月女儿因病住院时,才知道自己的 好同平时一样,用事先备好的方便面安抚那辘辘的