没有终点的航班

——信阳市人防事业发展十年回眸

省人防办党组成员、副主任吕振海(中),市政府副市长李水(右四),信阳军分区参谋长张本昆(左四),市人防办党组书记杨成智(左三)等领导现场观摩人防防空防灾演练。

“十二五”开局之年,市人防办主任任立新(右一)坐镇指挥人防防空防灾演练。

一

河南省信阳市人防办,被人们誉为是一架没有终点的航班。

自打2002年信阳市人防办这架航班借力大发展的东风起飞,到2010年,这架航班在无垠的蓝天里,整整精彩飞行了十年,激情演绎了一首首催人奋进的发展交响曲。

“十五”末,信阳市人防办被国家国防动员委员会表彰为“人民防空先进单位”;“十一五”末的2010年10月,在全国第六次人民防空会议上,信阳市人防办再次被国家人民防空办公室表彰为“人民防空先进单位”。

十年夺两金,航班载盛誉。那么,信阳市人防办这架没有终点的航班,又有着怎样的飞行轨迹呢?

二

信阳,居鄂豫皖,东临安徽,素有“三省通衢”之称。信阳南依大别山,北临淮河水,境内有著名的九里关、平靖关、武胜关,形成了一道千里屏障,战略地位十分重要,自古为兵家必争之地。信阳人防人镇守这片土地,守护这片蓝天,使命光荣,责任重大。

那是2001年年底,一个暖暖的冬日。从县委副书记履新信阳人防办党组书记、主任不久的任立新,带领他的团队盛情地迎来了省人防办工作组。但进入情况反馈程序,这名带队的省人防办领导表情严肃,毫不客气地对信阳市人防办的工作提出了指导性意见。

多年以后,任立新每每谈及此事,总是用“如坐针毡,无地自容”来形容当时的心情。当然,任立新每每谈及此事,也总是一脸虔诚地感念这名心正、脑清、言直、语重的好领导。

送走省人防办工作组,任立新脑海里满是一个被放大的问号,信阳市人防办落后的原因究竟在哪里?带着这个急需破解的问题,任立新礼贤下士,问政群众。很快,一名极负责任心和荣誉感的中层领导向任立新掏了心窝子。在外人看来,这名中层领导对信阳市人防办落后原因的剖析似乎很客观,很中肯。但任立新经过之后几天的深度思考,却得出了一个出人意料的结论:信阳市人防办落后的真正原因是,发展方向的迷失。

任立新曾经打过这样一个比喻,航班飞行,航力不足可以充,航翼不健可以固,但唯独不能没有航向。任立新认为,信阳市人防办之所以工作滞后于全省,根子在班子,关键在单位发展方向不明,目标不清。如此一来,干部职工事往哪谋?力往哪使?职往哪履?责向谁负?干部职工干事创业的热情不够,错失的是发展机遇,贻误的是人防事业。

基于现实的理性思考,任立新带领党组一班人果断做出了“航向引领,目标牵引,凝心聚力,破局争先”的重大决策。“一年打基础,二年上台阶,三年跃到全省中上等水平”的第一个三年发展目标应时而生,航向应时而明。包括“抓班子,带队伍,树形象”等与实现目标任务相配套的各项措施也相继出台,一番精心策划准备之后,信阳市人防办这架航班终于在众人的关注和期盼下起航了。

三年弹指间,转眼就到了2004年年底,当那名省人防办领导再次走进信阳,零距离感受信阳市人防办翻天覆地的变化时,立即被信阳人防人那灿烂的笑容感染了。用他的话说,灿烂的笑容无不溢满着收获后的喜悦,灿烂的笑容无不流露出成功后的快乐,灿烂的笑容无不传递着继往开来的决心,灿烂的笑容无不写满了对未来发展的憧憬。

不妨回放一下信阳市人防办2002年至2004年三年发展目标兑现情况:2002年偿还债务1000多万元,三年内基本还清了所有债务,即下了沉重的经济包袱;2003年至2004年,连续两年被省人防办表彰为“全省人防建设责任目标综合达标先进单位”,打这以后,随着一个个“三年发展目标”的制定实施,信阳市人防办压根儿就没有从省人防领奖台上下来过,而且获奖的层次越来越高,殊荣也越来越大。省里的、国家的,这些含金量很高、很重的奖牌,要不来,骗不来,自己封不来,花钱买不来,只能从抓班子,从领导班子德、能、勤、绩、廉“五建”中来,带队伍,从干部职工会干、能干、实干、苦干、巧干“五干”中来。但要说起关键作用的,那便是航向引领了。任立新如是说。

三

信阳市人防办这架航班续航力之强,着实令人叹服!

抓学习,理论武装,是信阳市人防办这架航班始终保持航力充足、强劲、持久的秘诀。

说起信阳市人防办的学习,很有些特点:

特点一:规定书目。多年来,信阳市人防办以一贯之地读好两本书。一本是理论书,一本是业务书。学理论以固信念,学业务以强本领,着力持续解决“为谁工作,怎样工作”的问题,较好地实现了有理想,用行动实现理想;有追求,让作为我行追求的高度统一。

特点二:论坛交流。信阳市人防办开设人防论坛,人人登台谈体会,道心得;个个登台说收获,议感受。面对面地交流,交出的是思想是情感;心与心的碰撞,碰出的是理想是追求。人防论坛为信阳人防人提供了一个展示自我、塑造自我、提升自我、完善自我的平台,很受大家欢迎。当然,在这个平台上,还时不时会发生一些很有趣味的事。一次,一名同志在人防论坛上作了一副对联,以表达自己对河南巨变的赞美和对伟大祖国的美好祝福。上联:破旧立新发展繁荣中原大地添锦绣。下联:家和为贵股实富足国有柱石永长青。横批:再攀高峰。可见联中见智,联中含情,名如其联,联如其名。

特点三:注重实践。实践就是拉近学与用的距离,以学习促工作,以成果换成效。这是信阳市人防办一直坚持的学用观。多年来,信阳市人防办每逢发展难题,都会从先进理论中找答案要方法,从而破解一道道制约人防建设与发展的难题。难题不再难,一路凯歌还,缘于信阳市人防办对先进理论的真学、真信、真用。

信阳市人防办学风正,学用活,也产生了巨大的学习效应。任立新反着指头对学习带来的好处如数家珍:

——学习学出了让人为之赞誉的良好形象。这些年,“相互补台,好戏连台;相互拆台,一起垮台”在信阳市人防办班子内部成共识,“要想有地位,必先有作为”,已成为信阳人防人的火热追求。如今,在各级领导眼里,信阳市人防办一班人和谐共处,激情创业,组织上最放心。在工程建设领域,信阳人防人践行宗旨,热情为民,口碑超好。在方便市民生活方面,地下有购物天堂,地上是健身福地。人防工程建设成果与民共享,相通的是地上地下,相融的则是民心防心。市民与人防从相识到相融,信阳人防人付出的是艰辛,得到的是民心,是人防人的良好形象。从养在深闺无人知,到天下谁人不识君,信阳人防能够华丽转身,得益于良好形象的树立。是形象提升了信阳人防的知名度,是形象提高了信阳人防的公信力,是形象营造了信阳人防干事创业的社会氛围,是形象营造了信阳人防快速发展的外部环境。

——学习学出了让人为之叹服的丰厚业绩。信阳是著名的革命老区、农业大区、城镇小区。但信阳人民向往幸福美好的生活,一如战争年代那么执着,那么强烈。近年来,在阳岗这片红色的土地上,再次掀起创业“红波”。信阳这个“波心”,通过“禁酒令”,“芯禁止十不准”这个作风建设“波源”,通过“六城联创”这个优化环境“波源”,通过“河南省农村改革与发展试验区”这个先行先试“波源”,让世人强烈感受到了信阳工业强市、农业兴市、城建魅市的巨力“波力”。信阳市人防办善抓机遇、抢抓机遇,建设紧贴、发展紧跟,坚持与当地社会经济发展同步、与当地城镇化建设共振、融入融合,成绩斐然。十年间,信阳市人防人防警报音响覆盖率100%,市民人均拥有防护面积位居全省中上等水平,投资近6000万元构建的人防基本指挥所和人防机动指挥所投入使用,斥资近3000万元的人防信息指挥中心即将拔地而起。这些人防建设与发展的硬指标,说明信阳市人防办正在学习着实践着“发展才是硬道理”这个真理。

——学习学出了让人为之瞩目的工作思路。学习出思路,思路决定出路。思路一变天宽地阔。2005年5月,一个难忘的日子,“河南省人防平战结合暨投融资改革现场研讨会”首次在信阳成功召开。借此次会议东风,信阳市人防办走出去、请进来,招商融资,借鸡下蛋,金花四溅,亮点频现。2007年,香港名店街地产公司投资8000万元,在信阳市黄金地块——体彩广场,倾力打造大型地下人防平战结合工程,并于2010年正式投入使用,信阳市人防办再次迈开了“以地下空间换战时人防工程”的融资步伐。信阳市人防办派人进驻平桥区人防办,依法盘活土地存量,以土地换资金,较好地解决了“钱从哪里来”的问题。平桥人防办以领导方式的转变加快人防发展方式的转变,一张白纸绘蓝图,乱石堆里起高楼,各项工作攀升很快,被省、市人防办报分县级人防建设的一面旗帜。

——学习学出了让人为之欢欣的审批机制。以前,民用建筑人防审批没有得到强化。有关部门在民用建筑行政许可审批上,因为缺乏没有一个统一的民用建筑行政审批执作机制,人防行政审批没有一个强制性的法律法规,民用建筑人防审批没有同步规划、同步设计、同步建设”的法律责任,在一些民用建筑那里没有得到真正的履行。2010年4月,信阳市人防办通过相关法律法规的学习,提出了建立人防工程行政审批长效机制的构想。在市委、市政府、信阳军分区和主要领导同志的高度重视下,信阳市人防办借助市检察机关在全市开展的人防工程建设领域专项反渎职侦查活动之机,商请市检察机关以信阳市人民检察院检察建议书的形式,很快建立了信阳市民用建筑行政许可部门协作机制、人防行政审批前置把关长效机制。这两个机制的建立,将人防行政审批端口前移,源头把关,作为办理规划、设计、建设、消防、房产等行政审批前置条件的地位被确定下来。自那以后,信阳市民用建筑人防工程该建不建、应建少建、人防易地建设费该交不交、应交少交的现象被彻底杜绝,仅2010年,信阳市补建人防工程2万多平方米,追缴人防易地建设费5000多万元。

四

知足不捷而先登,知羽不健而先飞。

其实,早在2002年,信阳市人防办就开始着手打造发展腾飞的航翼—制度和人才。

花开两朵,各表一枝。先说制度。

就制度对人的作用,一位伟人曾经这样说过:“好的制度可以使坏人做好事,坏的制度可以使好人做坏事。”

那么,怎样的制度才算上是好的制度呢?

任立新认为,好的制度必须有“四性”:立制时的前瞻性,立制时首先要把人往最坏处想,最大限度地来规避;守制时的权威性,制度一旦立下,领导的行为也不能超越制度;遵制时的规范性,制度对事不对人,制度面前人人平等;用制时的强制性,对违制者,必须重拳处之。

信阳市人防办查漏补缺、防微杜渐,每年都要组成专门的班子,全面整肃各级各类各项制度,以建立一个结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的工作运行和保障机制。职责涉及主任、副主任、科长到职工,内容覆盖人防办方方面面,程序涵盖五个行政科室、三个二级机构工作流程,责任追究工作全过程不护短。一年又一年,一套套实在管用的制度管理体系日渐完善,日臻成熟。如今,在信阳市人防办,制度早已形成一种文化形态沉淀于干部职工的脑海中,制度已汇集一种强大的力量支配、约束和规范着信阳人防人言之有规、行之有矩。

再说人才。如今,在信阳市人防办,当你随机问卷,信阳市人防办的第一资本是什么时,信阳市人防办的同志会异口同声地告诉你,是人才,是人才资本。的确,是人才守护着信阳这一片片蓝天,是人才赢得了这一块块荣牌,是人才将信阳人防发展的链条越拉越长,是人才永续信阳人防的辉煌篇章。

那么,信阳市人防办是怎么抢占人才“制高点”的呢?

集体充电。2002年,信阳市人防办在职干部职工,专科以下学历竟达75%,其中多为高中文化程度。实践工作中,从领导到职工都明显感到现有的文化知识层次远远落后于人防发展形势。面对这一状况,信阳市人防办领导班子应民之呼声而起,适发展需要而动,果断作出一个“集体充电”的决定。从领导到一般职工,大家结合岗位特点,上党校的上党校、上电大的上电大、上函授的上函授,三年下来,信阳市人防办干部职工的学历今非昔比,全办95%以上的干部职工拥有了大专以上文凭。此举当时在市里作为关心人才、重视人才、培养人才、储备人才之佳话好评如潮。

外派取经。“不识庐山真面目,只缘身在此山中”。这些年来,信阳市人防办舍得投资,坚持走出去长见识增长才干。他们每年都有计划、有组织地外派业务骨干参加全国各类人防建设经验交流会、人防年会取真经带着发展难题到先进人防单位学经验。真经读多了,经验学多了,信阳市人防办借他山之石,大走跨越式发展之路,省时又省力,不仅缩短了人防建设与发展的周期,同时也加快了人才培养的进程。

岗位练兵。不同的工作岗位由于职能不同,对人的素质要求也不尽相同。信阳市人防办坚持岗位练兵、岗位育才,快速满足岗位需求。全员练兵,分类指导,缺啥补啥,用啥练啥,是信阳市人防办的练兵原则。广大干部职工立足岗位,向实践求真经,向实践要才干,一批批组织人才、管理人才、指挥人才,业务骨干、技术能手脱颖而出。2009年,信阳市人防机动指挥所宣告建成。然而,谁也没有想到,指挥所的装备竟如此高端精良。仅软硬件系统就有车载卫星通信系统、指挥调度系统、无联互通系统、应急指挥系统。如此高端精良的装备,让管理技术人员望而生畏,无所适从。为尽快生成指挥所的指挥保障能力,指挥所管理技术人员到生产厂家学、请专家手把手地教、自己按照教材学,参加全省人防机动指挥车跨区练,仅一年时间,管理技术人员就实现了由“门外汉”到“业务通”的快速转变。在保障济南军区“前卫—2010”防空部队单元合成演习任务中,随行保障人员因其作风硬、业务精、所传输的音频逼真、视频清晰,受到了演习导调的高度评价。

俗话说,庸才好用不中用,人才用好也好用。近年来,信阳市人防办培养人才不错力,人尽其才用其力,始终把人才视为发展的第一资本加以积累,人防全面建设才真正有了取之不尽、用之不竭的才力、动力和活力。十年间,先后有15名普通干部职工走上科级、处级领导岗位。

五

行就此文,东方破晓。

信步户外,霞光万丈。举目蓝天,一架银色航班正在朵朵白云中穿行,是文中的那架航班吗?

衷心祝愿信阳市人防办这架没有终点的航班飞得更高、飞得更远、飞得更健、飞得更加精彩!

平时作为大 战时能力强

——“十二五”开局之年信阳市人防防空防灾演练活动掠影

水上救生、医疗救护演练

坝后滑坡抢险演练

平时作为大,战时能力强。2011年6月26日,由信阳市人防办和罗山县国防动员委员会联合主办,罗山县人防办具体承办,罗山县石山口水库管理局协办的“信阳市人防防空防灾演练”在罗山县石山口水库举行。通过各参加演练分队50分钟紧张有序地配合行动,演练取得了圆满成功。

省人防办党组成员、副主任吕振海,市政府副市长李水,信阳军分区参谋长张本昆,市政府副秘书长罗荣国,市人防办主任任立新、党组书记杨成智,省人防办指挥通信处副处长吴杰、主任科员王九彤,罗山县政府县长许远福,县委常委、政法委书记万汉华,县委常委、常务副县长汪明君,县委常委、人武部政委冷歆,县政府党组成员于德强,县政协副主席毕庆同,县人武部长罗厚德,市人防办科级以上干部,罗山县国防动员委员会各成员单位、县应急办和市路县(区)人防办主任现场观摩了演练活动。

演练以敌会图利用我淮河流域汛期主洪峰即将来临之际,发射舰载导弹对我市境内大中型水库等重要目标进行打击为假想,设置了水库大坝坝前漏洞、坝后管涌、坝后滑坡、抢险队员落水等险情,重点围绕水库大坝防空防灾抢险涉及的“泄、疏、抢、救”等内容,突出信息化战争条件下水库泄洪腾库、水库下游群众紧急疏散、消除空袭后果展开抢险行动等研究性演练问题。

演练从当日上午9时30分开始,到10时20分结束,集中演练了临战准备、遭敌空袭和消除空袭后果3个阶段的指挥调度、人员紧急疏散、抢险分队快速开进并隐蔽、巡坝查险、坝前堵漏、水上救生、坝后管涌抢险、坝后滑坡抢险等8个课目。罗山县10余个县直单位260人,10余台车辆,船只参加演练,市人防办出动人防机动指挥通信车开设演练前方指挥部,并依托该车音视频系统实施演练全程指挥。演练过程中,全体参演人员精神饱满,意气风发,勇敢顽强,作风过硬、训练有素,充分展示了高昂斗志、精湛技术和良好素质。

演练结束后,吕振海代表省人防办检阅各参加演练分队,并对演练的成功举行表示热烈的祝贺,对全体参演人员表示亲切的问候。他指出,这次演练呈现以下六大特点:一是指导思想明确,二是重点突出,三是简练实用,四是技术先进,五是形象逼真,六是锤炼了队伍。演练能坚持从实战出发,按照预定程序,各方配合,环环紧扣,充分体现了信阳市和罗山县做好人防工作的坚强决心、宏大气魄和工作成果。

为确保演练圆满成功,罗山县委、县政府、县人武部高度重视,把演练活动列入了重要议事日程,从经费上给予支持,从物资上给予保障;各参加演练部门服从大局,团结协作,尤其是罗山县人防办克服人手少、任务重、时间紧、要求高的实际困难,全力以赴、全员参与,多方协调组织,确保了参加演练人员、器材的落实;市人防办次日开主任办公会,听取汇报,研究部署工作,拨出专项经费,并派出得力人员深入罗山县演练现场具体指导,既保证了演练的顺利进行,又确保了参加演练人员、车辆、船只的安全无事故。

文字:潘新第 叶先如 摄影:雷 征

坝前堵漏演练

省、市领导检阅参加演练队员

社长:刘正国 总编辑:张宗和 值班领导:刘正国 值班主任:赵雪峰(一、四、五、八版) 许天福(二、三、六、七版) 社址:河南省信阳市中山路47号 邮码:464000 记者部:6225000 办公室:6221395 读报纠错有奖:6265223 广告部:6263965 印刷:信阳日报社印刷厂 广告经营许可证号:4418003000001 零售价:0.55元