

□本期聚焦

谁将家长绑上“战车”？

——教育部征集学生“减负”良策引发关注

高考已经结束，“小升初”也基本告一段落，暑假即将到来。这个假期，中小学生会有一段轻松快乐的时光吗？

教育部相关人士近日表示，将于今年6月起，向社会征集学生“减负”良策。这一征集令立即引起社会和家长的普遍关注。人们在肯定教育部良好初衷的同时，也表示忧虑。“减负”喊了几十年，却越减越重，“良策”能成为根治良药吗？

如此“创意”：按成绩分出“龙虎班”
“上次物理竞赛我比他少了3分，这次数学考试总算报了一箭之仇”、“期末总算杀进班级前十名，狠狠地出了一口恶气。”这是北京一名初中学生的日记。

日前记者通过走访北京、上海、海口等地发现，一些中小学，特别是在当地较知名的学校，不仅是“逢考必排”，而且花样百出，个别学校竟按考试成绩优劣分出了“龙虎班”。

北京的一所重点大学附中初中部按考试成绩优劣分为四个等级班级：优才班、龙班、虎班和普通班。优才班学生可直读高中，优才班和龙班学生初中阶段不需要交纳费用，虎班和普通班学生如果不是划片区生源，初中3年则需要交纳4.5万元“择校费”。

同样，北京的另一所学校也按考试成绩分成快班和慢班。“按照月考成绩分数由高到低，由前到后依次排班，每月一换。”该校学生吴征(化名)告诉记者，由快班分到慢班后，得从快班所在的“光辉楼”回到慢班所在的旧楼。

记者还在北京一所知名中学的班级博客上看到，这个班考试排名种类极其“丰富”，不

仅有期中、期末的单独考试成绩班级排名、年级排名，而且还将初一下学期期中考试成绩与上学期期末成绩进行对比排名，且将学生的进退步名次进行对比。

一位不愿透露姓名的全国优秀班主任说，现在社会衡量孩子的标准还是以成绩为主，老师的绩效也主要拿分数衡量，只要招生机制不变，对学生的考核标准不变，减负就很难落到实处。

中国教育学会会长顾明远认为，公布成绩和排名，从根本上看还是主张应试教育的做法，会给学生身心造成很大压力。

“惟以分数论”的应试教育方式，在减负高喊了几十年后依然没有改变，一些学校表面上减轻了学生的作业负担，老师们却在外面办班，教给孩子在课堂上省略的部分，学生敢不去？”海口一学生家长王女士说。

越减越重：现实扭曲家长无奈

“减负”不是新问题。从新中国成立开始，减轻中小学过重课业负担就从来没有停止过，但却往往事与愿违。

有教育专家认为，如今的教育现状扭曲，在实施素质教育和基础教育课程改革推进的大环境下，选拔人才仍是“惟以分数论”，这样所导致的结果就是，学生不仅要争考好分数，还要应对各种外在压力，报各类培训班，考取各种证书，学习琴棋书画等特长——孩子的负担愈加加重。

记者在调查中发现，随着基础教育课程改革的推进，发生了一些新变化。新课改后，国家课程的中小学课程标准降低了知识难度，扩展

了知识面。但是老师普遍反映，升学选拔机制下，考试的难度降不下来，导致学生既要有广度又要有深度，这是孩子学习负担加重的原因之一。

北京市民王先生的孩子小聪就读北京一知名中学，小聪感觉学习压力很大，因为班里经常排名。而且，为了促进素质教育，学校还组织合唱比赛、演讲比赛，英语口语大赛等各式各样的课外活动均要参与。同时，王先生还在外面给小聪报有英语培训班、钢琴课。

一名教育专家说，这些年国家推行素质教育，本意是减轻学生负担，但在不少地方的中小学，特别是在当地较好的学校，其教育方式是应试教育与素质教育的混合体，“双重”教育下，孩子的负担不减反而更重了。

记者在各地采访中还发现，学生负担更多地由校内转移到校外，导致各地专门以“小升初”、“中招提分”为“卖点”的校外培训班很火爆。各种课外班不仅占据了孩子的休息时间，也让家长付出了巨大代价。

北京市民英女士为孩子的小升初“占坑班”，从孩子三年级开始，她不得不给孩子报了3个奥数培训班、一个英语培训班外加一个作文班。“这些都是‘占坑班’必考的科目，知识书本上没有、课堂上不教，但考试会考，只能靠辅导班。”英女士说，她也为此成了典型的陪读妈妈，每次把孩子送到培训班，她就自己在外面闲逛。天天如此，月月如此。“家长也被绑上‘战车’。”她说。

“减负不能都减到了课外，减到家长身上。”上海师范大学的教师杨龙波说。

沉重代价：孩子幸福感哪里去了？

华南师范大学校长刘鸣日前在一大讲坛上说，教育的最大目标应是孩子的终生幸福。如果老师和家长能够把孩子的兴趣爱好和好奇心调动起来，孩子会多一点快乐，成长也就更加顺利。此言一出引发社会强烈共鸣。

海口市教育专家兰祖军说，教育不能像榨油机一样把孩子身上的潜能统统榨干，在小学阶段就把孩子与生俱来的求知欲望、生活兴趣逐渐抹杀掉。

中国青少年研究中心最新发布的《中国少年儿童十年发展状况研究报告（1999—2010）》显示，我国中小学生学习睡眠时间持续减少，近八成睡眠不足。参与调查的专家表示，没有充足的睡眠，就难以保证健康的成长。长期睡眠不足将会造成免疫力低下，影响身心和智力发育，给孩子的未来幸福埋下隐患。

幸福者首先需要有一个健康的身体，还需要一个快乐的心境。山东大学附属中学校长赵勇在全校调查显示，90%的初中学生仍然存在着较重的心理负担。当被问及“是否感受到学习的快乐时”，回答几乎全部是否定的。“不快乐的主要原因，不仅是作业量的大小，而是学习的压力。因为家长、老师动辄用考试、升学、有一份体面的工作等鞭策我们的孩子。”赵勇说。

教育专家指出，当前大学毕业生不仅面临着就业压力，同时也面临着低工资的威胁，这使他们感到自己努力争取到的大学文凭变得越来越不值钱。“孩子牺牲的不仅仅是健康快乐，还有各自潜能的发挥。苦学十多年换来的却是一张“贬值”的文凭，这样的代价太大。只为分数而努力的教育理念应该彻底摒弃。”一位教育界人士说。

采访中诸多教育界人士呼吁，“减负”就是要还给孩子更多动手、动脑、交往、感悟的时间。我们的教育要有宽容之心，更要鼓励和引导学生、学生个性张扬、百花齐放，为学生创造充分的自由发展空间，让学生找回“丢失”的幸福快乐。

(据《新华每日电讯》郑玮娜 王恩海 仇逸 张晓晶/文)

在清理检查、核实情况的基础上，对已建成并投入运营的高尔夫球场进行规范。国土部门应明确制定用地标准和申请标准，通过听证程序，个案审批。同时，加大对相关监管部门失职渎职的打击、问责力度，才可能从根本上遏止高尔夫球场建设热。

鉴于我国高尔夫运动需求与日俱增，有学者认为，对球场建设宜疏不宜堵。韩烈保说，“我国可将公众球场作为建设的主要方向，以保障运动需求。”

高尔夫业内人士建议，可以将违规高尔夫球场部分地向公众开放，使它们具有公益性质，也可以避免浪费。

(据《人民日报》张彦春 姚雪青/文)

□他山之石

香港建高尔夫球场要“过五关”

10年来，香港规划部门未批准过标准高尔夫球场，只有5宗练习场获批。在香港建高尔夫球场，要经过规划、地政、民政、水务等部门的严格审批，还要考虑社会意见。

关于标准高尔夫球场的规划申请，香港城市规划委员会近10年来没有接收到。香港土地价格很高，极少有人愿把土地用来建设球场。

香港有详尽的土地规划，“分区计划大纲”规定了每块土地的用途，所有用地都要严格遵守。

土地规划上，高尔夫球场属康体文娛场所用途。如果有人想在某地区建高尔夫球场，先要查规划图。每个分区规划图都附带一个“注释”，其中规定了土地用途。用途分两栏列出，如果第一栏中有康体文娛场所，则说明规划即是用此用途，在此建球场无需再申请规划许可。若在第二栏，则必须向城规会申请。如果没有此用途，则不可申请。

不过，在乡郊地区，即使“注释”第二栏未列有康体文娛场所用途，申请人也可向城规会提出建设临时球场。

(据《人民日报》尹世昌/文)

“只要通过购买相同价格的物件，就可以完成曲马多的交易。”卖方告诉记者，“曲马多”不能在淘宝网上直接售卖，现在只是利用它的支付平台，完成曲马多的交易。

国家管制精神类药物亟待查堵多重漏洞
罗传新指出，这起案件反映出国家在管制精神类药物监管方面存在多重漏洞。首先是国家管制精神类药物源头监管不到位，致使大量药品流入社会，成为新型毒品被滥用；二是网络运营商监管不到位，为网络贩卖新型毒品提供了渠道；三是快递行业不规范，致使这些新型毒品能够便捷地运送到购买者手中。“不仅是毒品的售卖信息能够在网络上找到，连毒品的制作方法也可以通过网络获取。”负责侦破此案的民警告诉记者，这使得问题变得更加严重。

近年来，随着民营快递业快速发展，通过快递邮寄违禁物品的案件日益增多。在快递物品时，有时甚至不需要真实姓名，只需一个电话号码，就可以将违禁物品送出去。

广西警方分析认为，网络贩卖新型毒品采用互联网和现代快递进行，交易更容易完成且隐蔽性强，给发现和查处增加了难度；由于上下线之间多数只通过网络、电话联系，互不见面，即便破案也难以彻底铲除利益链条；与贩卖传统毒品相比，贩卖新型毒品量刑也较轻。广西社会科学院法学研究所所长周可达建议，有关部门应加强对新技术条件下网络犯罪的研究监控，避免网络成为滋生犯罪的温床；网络运营商应肩负社会责任，屏蔽有害广告信息，加强对网店、支付系统的管理，避免被犯罪分子利用。

(据《新华每日电讯》程群 李斌/文)

□政策解读

本科文凭“万元叫卖”，教育部提醒

拿文凭没有捷径

□采访人：记者 董洪亮

□解读人：教育部有关负责人

学历证书是一个人读书、求学经历的证明，在一定程度上表明证书获得者的知识水平甚至能力、素质；学历证书对个人求职、升迁有一定支持作用。

近来，有人将“黑手”伸向学历证书，利用计算机网络、手机等通信工具欺骗考生和公众，谎称可以办理国家承认的学历证书。

非法网站称“只卖真文凭” 研究生学历要价1万元至2万元

近期，社会上不法分子或个别非法机构利用网络教育免试入学、低门槛、通过手机短信、网络进行宣传，声称与国家学历注册机构有合作关系，打着考试包过、能够办理学历上网的幌子，进行代理招生或欺诈招生。

有的网站还宣称可“办理真文凭”，“不卖假文凭，只卖真文凭”。这些不法分子许诺：除获得学历证书外，交钱者还可以买到全套学生档案资料，其中包括学生的学籍、当年参加高考时的答卷、全国普通高考成绩、录取通知书、学习成绩单、英语四级或者六级证书等，还包括学校内部档案、电子注册档案各一份。还有网站声称学籍号来源于内部渠道，对公众广而告之：所售文凭均是通过各个大学内部关系特别办理出来的，百分百保真，终身有效。“学历全部是你个人的真实资料，实现永久网上查询！”

据了解，这些不法分子和非法机构出售的一套“本科文凭”价格在1万元左右，著名高校则水涨船高，需要约1.3万元，而研究生学历则在1万元至2万元左右。

学历注册上网程序严密 从录取到毕业全过程网络监管

教育部有关负责人说，

新办法防范骗取新农合基金 跟踪核查大额费用患者

□采访人：记者 白剑峰

□解读人：卫生部农村卫生管理司司长 杨青

医疗机构骗取基金，情节严重吊销许可证
《意见》规范新农合经办机构内部制约机制，推动各地实现新农合经办服务和医疗机构的分离。杨青介绍说，根据《意见》要求，新农合经办机构工作人员不能由医疗机构人员兼任，落实专职工作人员，并采取异地任职、定期轮岗等方式确保经办人员的独立性。规范经办机构岗位设置，实行不相容职务分离，如会计、出纳、审核不得互相兼任，审核和复核不能由一人完成。规范审核流程。采取网络实时审核与费用清单事后审核双重措施，并建立稽查制度，通过电话查询、入户回访等方式，对发生大额费用的患者跟踪核查。经办机构不得擅自变更支付项目和报销范围，严禁提取管理费用。在有条件的地区，积极探索商业保险机构参与新农合经办服务或利用社会公共服务平台经办新农合事务性工作，但不得将基金用于支付管理费用。

不得重复参合、重复享受待遇
杨青介绍说，《意见》提出加强参合管理。坚持以家庭为单位自愿参加的原则，农村中小学生应当随父母参加户籍所在地新农合，进城务工的农民工及随迁家属，进城就读农村学生可以自愿选择参加新农合或者当地城镇职工（居民）基本医疗保险，但不得重复参加、重复享受待遇。

《意见》规范合理使用新农合基金。要求采取住院补偿低费用段报销比例与门诊报销比例一致，或合理设置乡镇卫生院住院补偿付线的做法，控制门诊转住院行为。要求各地严格执行新农合基金财务和会计制度，新农合基金实行收支两条线管理，专款专用，不得用于参合农民医药费用补偿以外的任何支出。

按照《意见》，卫生行政部门要进一步强化对定点医疗机构服务行为的监管。建立新农合经办机构与定点医疗机构的谈判机制，将服务范围、出入院标准、诊疗规范、费用控制、就诊信息协查等纳入协议范围，明确违约责任及处理办法，严格执行定点医疗机构准入和退出机制。

(据《人民日报》)

北京永定河畔有个“高尔夫走廊”

高尔夫球场，在禁令下生长

从2004年开始，国家陆续下达了近10个针对高尔夫球场建设的禁令。然而7年过去，各地仍建设了400多家球场。这些高尔夫球场为何能获得立项并运营？已建的违规球场应如何处置？

永定河畔多家球场连片分布，最大占地约5000亩

在北京西南部的永定河畔，依次分布着银泰、东方双鹰、长阳国际、宝兴、加州水郡、思格森等高尔夫球场。这些球场最少的有18洞，最多的达到54洞。目前，这一区域被高尔夫爱好者称为北京的“高尔夫走廊”。

日前，记者实地探访了这个“高尔夫走廊”。位于北京南六环附近的一家高尔夫球场，销售人员热情地接待了记者，并推荐办理终身会籍。

销售人员介绍，这是一家27洞的高尔夫球场，2006年动工，占地面积1700亩。记者看到，虽然打着小洞，但几乎球场每一洞附近都有高尔夫爱好者在打球。销售人员介绍，这个球场在永定河旧有河滩上建设而成，由树木、草地、人工湖泊、沙滩等组成。

记者来到另一家高尔夫球场，这里打球的人更多，规模也更大。销售人员介绍，球场占地约5000亩，是一个54洞的大型球场，由A、B、C三个风格不同的球场组成，终身会员达2000多人。工作人员开着电动车载着记者参观，只绕着A球场转了一圈，就用了约10分钟时间。工作人员说，A场相对较小，另两个球场更长、更开阔。

记者驱车在这个“高尔夫走廊”实地考察了一番，发现这些球场沿永定河自北向南依次排列，球场间最远距离也只有10多分钟车程，而双鹰、长阳、加州水郡等球场基本上连在一起。

全国有高尔夫球场近600个，正规审批的仅10家左右

除了“高尔夫走廊”，北京还有多少家高尔

夫球场？

在某著名网站的高尔夫频道，网页上标示着全国各地高尔夫球场的地址和联系方式。记者检索了西北地区，约有70家高尔夫球场，除了东城区和西城区，几乎每个区都有，且新球场名录仍在不断添加之中。

按照网站提供的联系方式，记者以办理入会的名义电话联系了一部分球场，发现电话都能打通，并有工作人员热情推荐入会。一个高尔夫球场占地少则近千亩、多则几千亩，在北京这样土地资源极其紧缺的城市，就有约70家高尔夫球场，全国到底有多少家？

据国际草坪学会主席、北京林业大学高尔夫教育与研究中心主任韩烈保介绍，截至2010年年底，全国有近600家高尔夫球场。2004年，国务院办公厅下发了《关于暂停新建高尔夫球场的通知》(下称《通知》)，叫停了新高尔夫球场建设。2004年以前，如果以18个球洞为一个标准高尔夫球场，全国有高尔夫球场170家；也就是说，禁令之后全国又建了400多家。

据一位高尔夫球场管理人士介绍，实际上，目前全国正规审批通过的高尔夫球场只有10家左右。

专家介绍说，从2004年开始，我国针对高尔夫球场先后下达了近10个禁令，其中绝大多数都持不提倡发展的态度，唯一例外的是考虑到建设海南国际旅游岛及高尔夫运动将加入2016年奥运会，在2010年对海南高尔夫球场开了一个口子，“在不占用耕地的情况下科学规划、合理规划”。

违规球场大多打着体育公园、绿化项目等旗号建设

禁令之下，违规高尔夫球场是否属合法经营，又是如何被批准立项？

在北京大兴区一家高尔夫俱乐部，当记者询问该高尔夫球场是否为违规建设、并担心入会之后白花钱等问题时，销售人员肯定地说：

特大网络贩毒案曝出“惊人链条”

将新型毒品贴上“迷情香水”标签，通过网上交易平台和物流贩卖，这一犯罪团伙堂而皇之地存在了近两年时间。广西柳州警方近日破获一特大网络贩毒案件，在现场缴获近20万粒国家管制精神类药物。如此大量的数量，且通过网络贩卖新型毒品，在全国同类案件中也十分罕见。

新型毒品为何能轻易通过网络、物流快递方式大肆扩散？记者通过追踪调查，揭开了背后的“灰色链条”。

一封求助信牵出特大网络毒案

“我的儿子今年18岁，几个月前听他的同学讲吃一种叫‘曲马多’的药后感觉非常舒服，可以减轻压力，后来儿子就偷偷地吃上了这种药。几个月后，原来身体很好的儿子现在非常虚弱，脾气变得十分暴躁，经常恶心想吐，还干些莫名其妙的事……”

今年1月下旬，柳州市禁毒支队收到一封来自河南郑州居民李某的求助信，反映其儿子从广西柳州一个网店购买药品“曲马多”，并且服用后成瘾，精神异常。

“‘曲马多’是一种中枢性镇痛药，主要用于中枢神经系统，用药过量会成瘾，对人体的作用类似吗啡和海洛因。2008年，国家将盐酸曲马多作为精神药品进行管制。”柳州市公安局禁毒支队支队长郭义说，“近年来，社会上

一些不法分子将‘曲马多’作为新型毒品进行非法交易，服用人群主要以青少年居多。”

“救救我的孩子！”救助信中痛心疾首的呼喊牵动着禁毒民警的心。柳州警方经过细致侦查，掌握到在柳州有一个多人组成的犯罪团伙利用互联网销售“曲马多”，他们在“淘宝网”上发布开设交易平台，物色到买主后，通过快递公司将货物发给购买人。

5月13日，柳州市公安局禁毒支队民警分成4个小组，对犯罪团伙实施抓捕，抓获8名犯罪嫌疑人，当场缴获国家管制精神类药物盐酸曲马多32252克，还有另外多种国家管制精神类药物。

贩毒诱因：“暴利”+“网络”+“现代快递”

每盒4.5元购入的“曲马多”，经过犯罪嫌疑入陈子诚转手，在市场上卖到了15至20元；而每盒40元购入的三唑仑，最高可以卖到500元。在民警查获时，陈子诚一天可以卖出“曲马多”2000多盒，按照每盒10元的利润，一天就可获利2万元。新型毒品如此大的暴利让人瞠目结舌。

如此暴利是如何完成的？据陈子诚交代：

他匿名通过网络完成，寻找低价的药品来源，寻找买家，通过快递进行药品销售。

为扩大销售面，陈子诚利用朋友的证件在“淘宝网”上开设了一个名为“保健好好品”的网店，打着销售保健品的幌子销售“曲马多”，

并且拉上自己的亲属和朋友，组成了一个庞大的销售团队，“业务范围”遍及全国多个省市。

在警方查获时，陈子诚等人已与一家快递公司达成长期合作关系。“快递公司有可能在前几次运送时检查物品，熟悉以后根本不会对运送的物品进行检查，除了有异味的不能运送外，其他基本都能发出去。”陈子诚说。陈子诚的表弟吴华志在团队中负责网络的维护，为了扩大销售面，他特地学习了“SEO(搜索引擎优化)”，以使他们的广告信息在搜索时能出现在首页靠前的位置。吴同时还利用不同的软件，将信息在博客和论坛上群发。

“这起案件仅仅是众多通过网络贩卖毒品的‘冰山一角’，网上类似信息相当多。”柳州市公安局禁毒支队副支队长罗传新说。

记者通过百度搜索“曲马多”和“批发”两个关键词，显示“找到相关结果约31万条”，在首页显示的10个结果中就有9个是有关出售“曲马多”的信息。记者随意点击进入了一个名为“曲马多批发专业网”的网站，有多种国家管制的精神类药物。

记者以购买曲马多为由，同QQ名为“临床用药批发”取得了联系。在一番交谈之后，对方表示能够低价提供。随后给记者发了一个淘宝网的交易链接，但是网址显示的却是标价105元的高档带座助行器等医疗器械保健用品”。