

# 潢川县齐心协力抗大旱

**本报讯** (胡晓川 赵正友) 近段时间以来,潢川县坚持防汛抗旱两手抓、两手都要硬,做到未雨绸缪,积极开展抗旱工作,重点在“防”字上下工夫,收到了明显成效。

该县广泛动员,牢固树立抗大旱的思想意识,积极修复各类水毁工程,尽量多蓄水,为应对高温干旱天气做好充分准备。县水利部门加强科学调度,鲇鱼山西干、浉河东干灌区及时引水灌溉。各水库防汛安全责任人到岗到位,加强对水资源的统一管理;工程技术人员及时深入库区,加强对水库安全运行和蓄水工作的检查和指导;农机技术人员深入到基层,指导和帮助群众修复提灌设施,为提水抗旱打下基础。日前,该县各类水利工程供水8000多万立方米,确保了35万亩农田适

时插上秧苗。

为了提供高效服务,适时引水,该县七大灌区400多名水管人员日夜奋战在护水一线,确保灌溉秩序;电力部门加强线路维护和检修,确保群众提水用电需要;相关领导靠前指挥,及时处理用水纠纷,加强现有水源的统一管理,采取调节用水、限时供水、限量供水等措施,确保了家家户户的用水需求。目前,全县人心安定、社会稳定,抗旱工作正有效、有序进行。



抗旱保苗夺丰收

# 嘉禾装饰落户信阳

**本报讯** (记者 关心亮) 6月11日上午,信阳国际建材港锣鼓喧天,彩旗飘扬,香港嘉禾装饰集团信阳公司举行开业仪式。市人大常委会副主任尹保斌出席仪式并为嘉禾家居创意馆落成剪彩。

嘉禾装饰信阳公司包括家居创意馆、嘉禾运营部、嘉禾设计师楼,涵盖家居设计、主材、施工、家居配饰等展厅于一体,全方位展示嘉禾集团引领家装行业整体家居发展的

丰硕成果,为消费者营造一个缤纷多姿的家居天地和时尚时尚的家居体验平台。该公司负责人表示,嘉禾装饰集团信阳公司的成功组建和正式运营,是嘉禾品牌价值传递的结晶,是嘉禾连锁跨越发展的一个重要里程碑,是信阳家装行业的一件大事,公司将继承和发扬嘉禾的经营理念与服务精神,致力于为信阳人民提供优质产品和优质服务,努力开创嘉禾事业的一片新天地。

# 中冶尚园房地产项目启动

**本报讯** (记者 李树政) 世界500强企业——中国中冶集团在信阳投资的房地产项目中冶尚园昨天正式启动。市政府副市长曹新生、市长助理师勇出席启动仪式。上海宝冶集团董事会秘书杜志信等专程来信阳参加启动仪式。

中冶尚园是中冶集团在河南省实施的第一个房地产项目,也是信阳独树一帜的院墅洋房小区。中冶集团

是集科研开发、监理设计、建筑施工、房地产综合开发于一体的特大型企业集团,在国际国内建设的大型工程项目中,共获国家级奖项154个,拥有60年的专业建设经验。

中冶尚园小区位于羊山新区,是集建筑品质、绿色生态、优质服务于一体的高档社区,毗邻羊山中学、羊山外国语小学。其首期推出的院墅洋房将提升信阳房地产的品位。

# 信阳工业城大力推进四项改革工作

**本报讯** (肖景晖) 近日,信阳工业城管委、管委会把推进城乡一体化体制、户籍、社保、生活四项改革作为产业集聚区和改革试验的重要抓手,科学谋划,重点突破,培育亮点,全力推进四项改革工作顺利开展。

加强领导,落实责任。信阳工业城成立了四项改革工作领导小组,主要领导亲自抓,分管领导集中精力靠上抓,领导小组办公室主任全面理顺工作思路,及时研究解决工作中遇到的困难和问题,确保改革工作顺利开展。

强化宣传,营造氛围。信阳工业城采取各种有效措施,在辖区内广泛宣传城乡一体化四项改革工作的重大意义和有关法规政策,广泛征求村民意见,摸清村组人口数量、村级债权债务等情况,掌握民意,为顺利开展工作做准备。同时,制定了信访稳定工作

预案,及时妥善处理各类矛盾和纠纷,确保四项改革工作稳步推进和辖区社会大局稳定。

制定方案,稳步推进。信阳工业城在充分调研的基础上,及时制定了《信阳工业城四项改革工作方案》,建立工作台账,制定工作程序和工作方法,并提出具体要求。体制改革方面,确定以京珠高速公路为界,分设珍珠路街道办事处、城东街道办事处;户籍改革方面,以新设居委会为基础,由派出所负责完成所有居民户口的“农转非”工作;社保改革方面,研究制定新市民的社保、医保

政策;生活改革方面,研究制定新市民就业和社区管理政策,强化生活保障措施,加快城市基础设施、社区功能配套设施建设步伐,使新市民尽快融入城市生活。

因地制宜,以人为本。在推进四项改革过程中,信阳工业城坚持分类指导,一村一策。社区居委会设置方面,对于未组建社区居民委员会的城中村,将原村民委员会直接改为社区居民委员会;对几个村集中居住在一个社区的,将原有的村民委员会整合为居民小组,在此基础上组建新的社区居民委员会。

严格程序,理顺关系。信阳工业城在推进四项改革过程中,严格依照国家相关法律法规和规定的工作程序进行操作,组织相关人员深入学习《中华人民共和国城市居民委员会组织法》及相关劳动就业、低保优待、城市管理等有关政策规定,精心组织,规范操作,理顺农业户口转非农业户口,社区党组织设置,集体资产和经济组织名称变更,基层群团组织设置,社区居委会职数设置、工资福利、办公经费和其他社会管理事务等关系,扎实推进城乡一体化,使农民变市民的愿望逐步变为现实。



在试验区建设中,浉河区把落实村民一事一议筹资筹劳财政奖补工作作为加大农村资金投入的重要工作来抓。去年,全区落实奖补项目149个,修建道路236公里,修复水渠9公里,建设蓄水池工程11处,共投入资金2415万元。图为近日浉河区五星办事处琵琶山村修建村组道路时的情景。易斌 摄

罗山县工商局

# “四个强化”给力“三夏”生产

**本报讯** (尹安伟) 眼下正值“三夏”,罗山县工商局突出“四个强化”,加大对农资和粮食市场的监管力度,给力“三夏”农业生产。

该局一是强化农资市场监管,加大市场巡查力度,建立农资溯源监管机制,从严堵住农资制假售假渠道;加大日常巡查与监管力度,严厉打击销售假冒伪劣抽水机、水泵、抽水器等农机具,抗旱农资产品及夸大、虚假宣

传等违法行为;与相关部门联合行动,开展对重要农资、水利商品质量的抽检,及时发布消费警示,引导农民科学、正确消费。二是强化农机具市场监管,保障农业安全生产。加大市场巡查力度,联合农业、农机等部门对农机具经营门店、场所进行拉网式排查,打击销售劣质、冒牌农机具等违法行为。

三是强化粮食市场监管,促进农民增产增收。会同粮食部门对辖区内的粮食加工厂、零售商店进行全面清查,规范“订单农业”合同文本,促进“订单农业”快速发展。打击掺杂使假、欺行霸市、以次充好等违法违规行为,维护正常的粮食收购秩序。四是强化维权力度,提高服务“三农”水平。紧紧抓住建站、监管、维权三个着力点,积极推进“一会两站”维权网络建设,创建“农资经营示范点”20家,在各乡镇(镇)、社区、行政村聘请农资打假联络员150人,有力地推动了“工商维权到乡村”行动。

截至目前,该局共检查农机配件经营户29家、农资经营户64家,受理农民申(投)诉11起,立案查处坑农害农违法经营案件4起,为农民挽回经济损失近10万元。

六城联创相结合。该办事处各基层党组织和共产党员积极投身六城联创活动中来,创造性地实施“创建文明社区及居民新村清洁工程”。截至今年4月底,小港镇进行了综合治理。四是将创先争优与转变机关干部作风相结合。通过开展创先争优活动,该办事处党委着力促进机关干部工作作风转变,建立健全党组织集体学习制度,使干部作风有了很大转变,工作效率得到很大提升。

# 南湾水库管理局机关党支部 被评为省创先争优先进基层党组织

**本报讯** (杨志强) 近日,从河南省委创先争优活动领导小组办公室传来喜讯,南湾水库管理局机关党支部被评为“河南省创先争优流动红旗”先进基层党组织。

南湾水库管理局机关党支部共有党员50多名。多年来,该局机关党员干部充分发挥先锋模范作用,积极服务南湾水库水利事业发展。2008年6月,局机关

党支部被省委命名为“五好”基层党组织。自创先争优活动开展以来,该局机关党支部紧紧围绕打造全国一流水库的奋斗目标,以“保先进、上水平”为主要内容,抓部署、抓宣传、抓承诺、抓考评,积极创新活动载体,着力突出实践特色,不断增强服务大局、服务特色、服务基层的能力,进一步提高了机关党支部的凝聚力和战斗力。

前进办事处

# 创先争优注重“四个结合”

**本报讯** (刘翔) 今年以来,羊山新区前进办事处在深入开展创先争优活动中,注重“四个结合”,统筹推进各项事业发展。一是将创先争优与保障和改善民生相结合。为解决失地群众的转型就业难题,今年,该办事处将社区服务平台和农贸市场建设作为2011年乃至今后一个时期的工作重点。二是将创先争优与加快项目建设相结合。作为羊山新区开发建设的主战场,该办事处党委以开展创先争优活动为契机,发动各基层党组织和广大党员投身到项目建设中来,及时解决项目实施中遇到的困难和问题。三是将创先争优与

科学发展立潮头  
创先争优当先锋

(上接第一版)

党的十六大以后,中央对“三农”问题的认识不断深化,对解决“三农”问题的理论不断升华,强农惠农力度不断加大。从2004年开始,党中央、国务院连续8年出台一号文件对农业农村工作进行部署,出台了一系列的重大政策,包括取消农业税,对农民直接补贴,实行粮食最低收购价,加强农村水、电、路、气等基础设施建设,加快农村文化、教育、卫生、社保等社会事业发展,推进集体林权制度改革,推动城乡平等就业,推进供销社改革,加快发展农民专业合作社,开展包括乡镇机构、农村义务教育经费保障机制、县乡财政管理体制、乡村公益性债务化解试点等内容的农村综合改革。这些政策的出台,又一次极大地解放了农村的生产力,农村改革发展呈现出非常好的局面。粮食产量快速提高。2004年至2010年,我国粮食产量从2003年的8614亿斤增加到2010年的10916亿斤,年产量增加了2302亿斤,实现“七连增”,其中有四年突破了1万亿斤,这是个非常了不起的成就。农民增收快速增长。2005年农民人均纯收入3255元,2010年是5919元,扣除物价指数,“十一五”时期农民人均纯收入年均增长8.3%。农村民生加速改善。农村水、电、路、气、房等建设明显加强,科教、文化、卫生、社会保障等事业发展明显加快。与此同时,农村基层组织建设不断加强,农村民主法制建设稳步推进,农村社会保持和谐稳定。

为出台这些重大政策,公共财政的投入大量增加。经过算账,这几年来的每一个文件中的含金量都没有低于200亿元,一年一年往上加,估计今年中央的“三农”投入可能突破1万亿元。为什么能这样?一是党中央提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。而农业农村发展最能体现以人为本的,农业搞得好不好,决定全国一半以上的人是一个什么样的生活状态;而农产品供给得怎么样,又决定城镇居民生活得怎么样。二是我国经济实力、综合国力、政府财力大为增强。过去想办不了的事,甚至不敢想的事,现在有条件了。2000年,国家的GDP总量是9.9万亿元,2010年达到39.8万亿元,比2000年增加3倍多。2000年的国家财政收入是1.34万亿元,2010年达到8.31万亿元,比2000年增加5.2倍。公共财政更多地往农村倾斜,让农民受益,是贯彻落实科学发展观的重要体现。

## 二、信阳农村改革发展综合试验的方向总体正确,成效显著

虽然近年农业产业发展形势好,农村面貌变化大、农民得到的实惠多,但要清醒地看到,当前和今后巩固发展农业农村发展好势头的基础仍不牢固,促进农业农村又好又快发展的长效机制仍不健全,推进农村改革发展任重道远。农业的比较效益低下,“三农”工作任务重、见效慢,信阳市委、市政府贯彻党的十七届三中全会精神,能主动请缨开展农村改革发展综合试验,这是有全局意识、有政治责任感的重要体现。尽管调研的时间不长,但我们在以下三个方面深有体会。

(一)发展工业化、城镇化不以牺牲粮食生产、不以牺牲农业基础、不以牺牲生态环境为代价

在一些经济发达地区,“三农”问题往往摆不上位置,也往往觉得搞好农业也没有多大的意思,于是就把农业扔到了一边,结果耕地大量减少。过

# 对信阳市农村改革综合试验的调研与思考

去的很多鱼米之乡,现在不仅调不出粮,还要靠外地调进。当然,由于区位优势不同、自然资源条件不同、经济发展结构不同等,一些地方粮食产量出现变化是很自然的。但从我国来看,粮食问题、“三农”问题,在任何地方都不应该疏忽。党的十七届三中全会的定论指出,农业基础仍然薄弱,最需要加强;农村发展仍然滞后,最需要扶持;农民增收仍然困难,最需要加快。这就要求我们必须居安思危,加倍努力,不断巩固和发展农村好形势。有些同志觉得,“居安思危”这个词语语气很重,问题是不是有那么严重?但客观的现实是,如不居安思危,确实要出大问题,2003年的粮食产量一度下降到78614亿斤,比历史最高年份下降了2000多亿斤。我国的粮食消费水平每年增长100亿斤左右。尽管近年粮食连年增产,但是我们从事农业工作的一天到晚非常紧张,不知道明年怎么样,更不知道后年怎么样。规律就是这样,连续增产的时间越长,可能离减产的拐点就接近,我们做不了老天爷的主。今年春节前后的大旱,使得农业生产面临的形势非常严峻。“两会”期间,有的媒体爆料说,粮食主产区大旱,今年粮价一定要暴涨,很多老百姓就很不担心。好在党中央、国务院下了大的决心,新增抗旱投入129亿元,农业生产才得以正常进行。推进农村改革发展,不能在粮食生产这个方面出现偏差。进入信阳境内后,到处都是郁郁葱葱,到处都是农忙景象。我们了解到,信阳市2010年的粮食总产量达到115亿斤,连续7年创历史新高,连续3年保持在110亿斤以上,为国家粮食安全作出了重要贡献,这是非常难得的。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》指出,“在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化,是‘十二五’时期的一项重大任务”,要求夯实农业农村发展基础,提高农业现代化水平和农民生活水平。信阳坚持不以牺牲农业、粮食生产、生态环境为代价的发展方式,一定能走出一条全面协调可持续的科学发展道路。

(二)努力探索农民增收途径,农民收入快速增加

在农民收入方面,从全国来看,家庭经营性收入占一半左右,工资性收入占40%左右,转移性收入占6%左右,财产性收入占3%左右。因此,前面两块是大头,也是最需要着力的部分。

农业是农民增收的一大支柱,这里面有很大的潜力。现在城镇居民消费越来越注重质量,注重健康、注重营养、注重安全,这就意味着农产品价格必定要有一个上涨的空间。信阳市农民收入的提高,有很大一块就是要靠种植业。尤其让人关注的是,信阳近年茶产业取得了突破性进展。2010年的茶叶种植面积达到93.49万亩,总产量4.12万吨,分别比上年增长了8.8%和20.8%。“信阳红”的开发,可使每亩茶园每年增收2000元,全市农民每年可增收20亿元。畜牧业也保持了较快发展,2010年肉类总产量达到57.76万吨,比上年增长5.9%,这非常不容易。

信阳外出打工的农民多,工资性收入所占比重也较高。近年来,信阳市委、市政府为优化农民外出务工条件作了大量卓有成效的工作。正是由于多方面的努力,信阳市农民收入保持了较快增长,2010年的农民人均纯收入达到5300元,比上年增长15%。

(三)坚持“以工促农、以城带乡”的方针,统筹城乡经济社会发展

在党的十六届四中全会上,胡锦涛总书记在进行国际经验比较的基础上指出,“纵观一些工业化国家的发展历程,在工业化初始阶段,农业支持工业,为工业化提供积累,是带有普遍性的趋向;但在工业化发展到相当程度以后,工业反哺农业、城市支持农村,实现工业与农业、城市与农村的协调发展,也是带有普遍性的趋向”。这次全会的主题是关于加强党的执政能力建设,在这样重要的关头,于自身建设的全会上讲这一段话,意在提醒和告诫全党,当经济社会发展到我们在这个阶段的时候,处理好工农和城市之间的关系,直接关系到我们党的执政基础。2004年年底,胡锦涛总书记在中央经济工作会议上明确指出:“我国总体上已经进入了以工促农、以城带乡的发展阶段。”因此,我们要更加自觉地调整国民收入分配结构,更加主动地解决好“三农”问题。党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》要求,“完善公共财政制度,逐步实现基本公共服务均等化”。城乡之间的公共服务差距是我国公共服务差距最大突出的体现,推进基本公共服务均等化,非常关键的就是公共财政更多向农村倾斜,让农民更多享受到公共服务,让农民共享改革开放的成果。

我到信阳来一个很深的体会是,信阳市各级政府财力并不充裕,但是市委、市政府不搞政绩工程,不搞面子工程,非常主动地调整政府的支出结构,努力促使公共财政向农村倾斜,更多地来解决农民实实在在的民生问题。这几年来,信阳市农村的水、电、路、气等基础设施建设和教育、卫生、文化、社会保障等社会事业的发展,取得了突破性进展。这几天我看到的村卫生室、图书馆、幼儿园,都建设得很好。坦率地说,比长三角、珠三角等经济发达地区的也不差,我确实很受感动。

## 三、抓住关键问题,进一步推动农村改革发展

根据党的十七届三中全会决定关于大力推进改革创新,加强农村制度建设的决定,信阳市在农村开展了土地流转、资金投入、社会化服务、社会保障、支持创业人才、文化引领经济社会发展、城乡一体化发展、组织建设和民主管理等八个方面的体制机制创新探索。我觉得信阳在以上方面的改革都需要探索,这里我重点谈两个问题。

(一)提高农民的组织化程度

凡农业实现了现代化的国家,除了特定的农业生产(比如工厂化育秧、养殖小区规模化饲养等),大田作物生产没有一个国家农业不是家庭经营,只是规模大小的问题。美国、加拿大、澳大利亚

等新大陆国家的农业是大规模的,日本、韩国等传统农业国家的农业则是小规模。大田农业实行家庭经营既是一种历史性现象,也是一种世界性现象。这是农业本身的特点决定的,也有非常深刻的道理。但农业面临着自然和市场双重风险,势单力薄的一家一户很难抵御。此外,家庭经营存在大量办不了、办不好、办起来不经济的事情。在实行家庭经营的基础上发展联合与合作,建立健全的生产性服务体系,这是世界上农业现代化的共同经验。近邻日本和韩国在发展农民合作经济组织方面非常成功的经验,我国台湾省的农协在为农民服务方面也起到了非常重要的作用。

中国没有合作的传统,搞合作并不是那么容易。我们原来搞大集体,走了弯路,让农民伤了心。土改后,农民的地契还没有捂暖,就变成高级社,随后又建立了“一大二公”的人民公社体制。现在,有的地方谈“合”色变。上世纪80年代农村改革之后,家庭经营发展起来了,但统一经营没有得到相应发展,很多地方还削弱了。这样,分散的农户在进入和适应大市场的时候就遇到了很多的困难和问题。直到现在,有些地方还有这样的片面认识,认为把基层党组织和村民自治搞好就行了。村党支部和村委会在社会管理、维护农村社会稳定、为农民群众排忧解难、提供多种多样公共等方面具有非常重要的作用,但目前的村级组织是内向性和管理性的组织,满足不了农户作为经济主体闯荡市场的外向性、经营性要求,这是它的先天局限性。我们要认真总结世界各国发展合作制的经验,把分散的农户组织起来,提高他们在市场中的谈判地位,提高他们抵御市场风险和自然风险的能力。因此,一定要鼓励农民、引导农民、支持农民发展自己的合作组织,而不能简单地泛市场化。

信阳在这方面做了大量的探索,效果非常好。在潢川、固始看到的那两个种粮大户牵头的种粮合作社,有上千户农户加入,经营面积有1万多亩。如果2亿多农户能够加入到他们真正提供服务的专业合作社中去,其意义不亚于30年前实行家庭承包制度。现有政策对于引导农民进行合作,吸引农民参加合作组织的力度确实不够,这是农民合作经济组织发育不足的重要原因。党的十七届三中全会的决定已经明确提出,农业的统一经营要向发展农户联合与合作,形成多元化、多层次、多形式经营服务体系的方向转变。我觉得,应该像当年推进家庭联产承包责任制一样,下大力气支持农民专业合作社的发展。只有朝这个方向转变,我国的农业才真正能说开始步入现代化。

(二)推进农村金融改革创新

农村金融确实实是农村改革发展中的一个软肋。这不是说我们的银行有什么问题,也不是说金融系统不愿意为“三农”服务,更重要的是政府的农村金融政策迄今为止不明确,泛市场化的观念太重。如果将政府该承担的责任推给商业银行,一定会落空。金融支持农村,银行要承担责任,但不能让银行吃亏,政府要承担有关费用和

损失。在经济发达的国家,都有系统的政策性金融,而我国的农业政策性金融还不很健全,目前支持的重点还局限在粮棉油收购业务方面。探索怎么引导金融资金进入农村,是个大事。党的十七届三中全会的决定明确要求,“县域内银行业金融机构新吸收的存款,主要用于当地发放贷款”,但至今没有出台一个非常有效的实施办法。从历史上看,改革经验无非就是两条,体制内下决心,突破种种不合理的制度规章;体制内动不了,就得在体制外下功夫,让新的东西长出来,才能倒逼旧体制的改革。当然,金融方面的政策、制度非常严格,要认真研究,在政策允许范围内慢慢去探索。

一是建立能够满足农村金融需求的银行体系。我国的银行高度集中,大银行办大事,小银行办小事的分工没有形成。一个高速公路项目可能贷款几十亿甚至上百个亿,总的经营费用可能较高,但单位运营成本较低。一个农户种一些地,养一些鸡鸭,养一些猪,只需贷款几万元,同样需要进行经营管理,单位经营费用就高了。对大银行来说,当然愿意主要办理大笔贷款。

小银行办不了大事,但能够为农户、小企业、小商店服务。社会有这个需求,解放前,光一个上海银行就有300多家。现在全国的村镇银行才120多家,对3万个乡镇来说能解决什么问题?金融支农的潜力非常大,如果能把这个口子打开,不仅能把农村搞活,也能把金融搞活。我们现在有一个印象,一说金融界就是挣大钱的,一说金融人才就是白领。这样怎么给农民服务?因此,我们应该健全银行体系,加快发展社区性、合作性金融机构,满足不同层次的需求。

二是改革农村金融监管体制。当然这样会有一个相应的问题,就是谁来监管?一个金融机构成立后,一年到头没有几次现场检查能让让人放心吗?但监管部门也有苦衷,如果都靠银监局来监管,肯定管不过来。“一年遭蛇咬,十年怕井绳”。我们有很多地方,因为过去搞农村合作基金会失败了,对于发展合作金融心有不甘。但“吃一堑,长一智”,要更多地向地方政府授权,让地方政府去加强对当地中小金融机构的监管。为此,要做大量深入的调查研究,解决各个方面面临的问题。

三是挖掘农村独特的信用资源。谈到贷款,总是回避不了抵押的问题。信阳目前在试验的“五权”抵押中,林权和水权这“两权”抵押是符合法律规定的,承包地、宅基地和农民住房这“三权”抵押不符合《担保法》的规定。为避开法律的制约,现在采取的是变通的办法。从了解的情况来看,目前还没有农民到期不还的。实际上,从另一个角度说明农民的诚信度非常高。村庄是一个熟人组成的社会,有着天然信用资源,这与城里截然不同。这个东西要用好了,不仅农民贷款方便,银行机构的贷款质量也会非常高,贷款成本也可能会比开展抵押担保贷款要低。

这次到信阳调研的时间不长,但看的情况给我留下了深刻印象,也给了我们很多启示,有的做法对推进全国农村改革发展具有重要的借鉴意义。只要信阳市各级党委、政府切实贯彻十七届三中全会、四中全会、五中全会的精神,按照省委、省政府的部署不断推进农村改革发展,就一定能够取得更大的成效。