

关于严肃人口和计划生育检查考评纪律的规定

严纪律 正风气 树形象

关于印发《关于严肃人口和计划生育检查考评纪律的规定》的通知

各县区纪委、监察局、纠风办、人口计生委:

为切实加强全市人口和计划生育系统党风廉政建设和行风建设,确保人口和计划生育工作检查、考核、评估的科学性、客观性、公正性和准确性,杜绝人口计生工作考评中的各种违纪行为,现将《关于严肃人口和计划生育检查考评纪律的规定》印发给你们,请认真贯彻执行。

中共信阳市纪委 信阳市监察局
信阳市政府纠风办 信阳市人口计生委
2011年5月5日

第一条 为切实加强全市人口和计划生育系统党风廉政建设和行风建设,确保人口和计划生育工作检查、考核、评估(以下简称考评)的科学性、客观性、公正性和准确性,根据《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》和国家人口计生委《人口和计划生育检查考评工作纪律》的有关规定,制定本规定。

第二条 人口计生考评工作必须严格执行方案,考评方案必须符合实际,严禁制定脱离实际的考评指标。

第三条 考评工作坚持实事求是、客观公正的原则,不得随意改变考评程序、内容、范围和标准。

第四条 考评工作样本报在市委监察局派驻市人口计生委纪检组监察室监督下,由市人口计生委人员随机抽取,当场密封。任何人不得提前泄露样本点或拆启密封的样本点;严禁向被考评单位透露考评信息。

第五条 人口计生考评工作,实行调查员负责制,并实行过错责任追究制。抽调的市级调查员必须是政治素质好、工作责任心强、经验丰富的正式工作人员,并经过市、县业务和纪律培训,培训时要签

定廉政承诺书。

第六条 调查组实行纪律监督员制度。每个调查组均配备纪律监督员,纪律监督员由市纪委监察局派驻市人口计生委纪检组监察室抽调,负责对考评过程的纪律执行情况进行全程监督。

第七条 考评期间,调查组成员要互相监督,不准与外界联系,不准单独开展调查。调查汇总应在纪律监督员监督下进行,资料密封前,调查员不准单独活动。违者,取消调查员资格,扣调查员所在县区总分10分,并给予通报批评。

第八条 调查员要深入实际,掌握第一手资料。不准弄虚作假,欺上瞒下。不得作出失真或显失公平的考评结论。违者,对调查员给予组织处理,扣调查员所在县区总分10分,并给予通报批评。

第九条 调查员严禁到旅游景点参观、考察;严禁进入高消费的娱乐场所或接受高标准招待。违者,取消调查员资格,并给于组织处理;扣调查员所在县区总分10分,并给予通报批评。

第十条 调查员不准在被考评单位报销应当由个人支付的费用。违者,除责

令退回报销费用,还要扣调查员所在县区总分10分,并给予党政纪处分。

第十一条 调查员不准索要或接受被考评单位现金、有价证券、支付凭证、土特产品和贵重物品(以下简称“红包”)。调查人员对赠送“红包”要当场拒收,特殊情况不能当场拒收的,应在12小时内报告,最迟在离开调查点前,将收到的“红包”如数交纪律监督员统一处理。调查员收受“红包”未按要求上交者,不论金额多少,每查实一人,扣收受“红包”者所在县区年度考核总分20分,同时要给调查员党政纪处分。

第十二条 考评期间,被考评单位不得提供高标准接待,接待一律用本省烟酒。违者,扣被考评单位所在县区总分5分,并给予通报批评。

第十三条 被考评单位不准干扰现场调查。严格控制县、乡两级进入样本点的陪同人员。违者,扣被考评单位所在县区总分5分,并给予通报批评。

第十四条 严禁被考评单位向考评组送“红包”,发现被考评的县区、乡镇、村(居)委会及以个人名义送“红包”的,对送“红包”的所在乡(镇、区)、办事处一律降为三类乡,并扣被考评单位年度考核总分30分,不得作为先进单位进行表彰,同时给予送“红包”的直接责任人、单位主要负责人党政纪处分。对单位财务人员通过弄虚作假手段处理“红包”资金的,根据有关规定追究财务人员责任。

第十五条 被考评单位不准到上一个考评点看望考评组成员,也不准到下一个考评点或驻地看望考评组成员。

第十六条 纪律监督员在每个样本点张贴、公布监督举报电话。每天对是否违反本规定情况逐人询问并签名登记,并根据处理情况,如实填写《检查考评纪律

监督情况登记表》。调查员没有按规定时间、规定方式上交“红包”的,按收受论处。

纪律监督员发现有收送“红包”情况,在调查结束后,应立即向市人口计生委纪检组、监察室报告情况。

第十七条 纪律监督员要严肃执纪。对各种违纪违法行为要敢于监督,认真履行监督职责,切实做到铁面无私,清正廉洁。纪律监督员不认真履职,该组出现严重违规违纪问题的,同时追究纪律监督员责任。

第十八条 调查员、纪律监督员和被考评单位要互相监督,发现有违考评纪律行为的可直接向市纪委、市监察局、市纠风办和市人口计生委进行举报,凡举报查实的给予2000—5000元奖励,并注意保护举报人合法权益。

第十九条 对已考评过的样本点,由市纪委牵头,对考评单位进行回访,发现在考评中有赠送和收受“红包”、参与高消费接待等行为的,按本纪律规定严肃处理。

第二十条 调查员收受“红包”在2000元以下的,给予党内警告、行政记过处分;2000元以上不满5000元的,给予党内严重警告、行政记大过至降级处分;5000元以上的,给予撤销党内职务至开除党籍、行政撤职以上处分;触犯法律的,依法追究司法机关处理。

第二十一条 为充分发挥广大群众的监督作用,市纪委、市监察局、市纠风办、市人口计生委实行有奖举报办法,举报电话为市纪委监察局6224900、市纠风办6366637、市人口计生委6611171。

第二十二条 人口和计划生育行政审批、验收评比、病残儿鉴定等工作中收受“红包”行为参照本规定执行。

第二十三条 本规定自印发之日起施行。

□本报评论员

近年来,全市人口计生工作在市委、市政府的正确领导下,始终保持了良好的发展势头,连续多年完成了省下达的各项目标任务,连续四年被省委、省政府评为全省人口计生工作先进市。全市10个县区中,已有3个被评为“国优”县,7个被评为“省优”县。2010年度,市人口计生委在市行风评议中排第二名,被评为全市政风行风建设先进单位。为了巩固成果,规范监督情况登记表。同时,为增强纪律建设的执行力,市纪委将组织对考评过的单位进行回访。这些做法,将群众监督、纪检监察和社会监督有机结合,从而最大限度地防止检查考评过程中不正之风的产生。

惩罚更严厉。对查违反纪规定者,市纪委、市监察局、市纠风办、市人口计生委在全市通报批评;对向考评组赠送“红包”的乡镇,一律定为三类乡镇,所在县区一律取消评先资格。调查员收受“红包”的,视情节,分别给予党政纪处分,触犯法律的,依法追究司法机关处理。

《规定》的出台,进一步完善了人口计生系统廉政风险管理长效机制,体现了“三个代表”重要思想和科学发展观的要求,有利于在人口计生系统形成实事求是、客观公正的良好风气,有利于进一步推进全市人口计生系统党风廉政建设工作的深入开展。相信随着《规定》的贯彻执行,随着广大群众对人口计生检查考评关注度的提高,随着考评检查纪律的不断健全和完善,必将有力推动人口和计划生育系统的党风廉政建设,有力地推动我市人口和计划生育工作的健康开展,为魅力信阳建设营造良好的人口环境。

□姚海柱

在信阳农村改革发展综合试验区建设加快推进和提升的关键时期,5月中旬,中央农村工作领导小组副组长、中农办主任陈锡文专程来信阳视察调研,深入基层单位、田间地头 and 农民家中,与干部群众广泛座谈,并就农村改革发展作了重要讲话。讲话从全局、战略和历史的高度深刻分析了搞好“三农”工作的重大意义,充分肯定了信阳改革探索取得的成绩,指明了深化改革试验的方向。学习贯彻陈锡文同志讲话精神,纵深推进试验区建设,关键在于“做”,具体来说就是要在三个方面下真功。

一、在把握精神实质上下真功,学深学透
陈锡文同志的讲话,是立足全党、全国工作大局,在深入了解信阳农村改革实际的基础上作出的,是理论与实际的统一,学习领会讲话精神,要重点把握好三点。

(一)坚守“一个定位”是根本。就是要始终坚持把“三农”工作作为重中之重战略定位。他说,解决好“三农”问题对于全面建设小康社会,对于基本实现现代化,对于中华民族实现伟大复兴具有极其重大的意义;只有把“三农”问题解决好,党提出的一系列重大战略步骤才能如期实现;信阳市委、市政府从2008年秋天开始,认真地研究如何推进农村改革发展,这种精神、这种责任感非常了不起;信阳作为传统农区大市、粮食主产区,能够高度重视农村、农业、农民问题,非常了不起;在全国各地都风风火火搞工业化、城镇化的背景下,主动请缨,推动农村改革发展,是有全局意识、政治意识的体现;在农业上舍得花这么大力气,是一种大作为的体现。我们一定要深刻领会,坚定不移地把“三农”工作放在更加突出的地位。

(二)抓住“两项重点”是关键。他指出,信阳农村改革的六项突破、八个方面的制度建设,都是重大问题,其中有两方面对全国来讲都带有全局性

学习贯彻陈锡文同志讲话精神关键在“做”

的意义。一是提高农民的生产组织化程度。这是解决一家一户怎么提高生产率、怎么进入市场、怎么运用现代科技的根本性问题,一定要找到最适合的农业组织方式,一定要找到最能调动农民积极性、又能保障农民利益的组织形式。这件事的意义不亚于30多年前的家庭承包改革。二是农村金融创新。农村金融是农村改革发展的软肋、瓶颈,一定要把农村金融瓶颈打开。信阳有了一些成效,还需要进一步研究、深化、完善,摸索出更多对全局有意义的经验。我们一定要矢志不渝地把抓好“六个放大提升”作为根本任务,把试验区建设不断向纵深推进。

(三)做到“三个坚持”是要求。一是坚持发展工业化、城镇化不以牺牲粮食、不以牺牲农业、不以牺牲生态环境为代价。二是坚持统筹城乡发展的战略思维。信阳非常主动地调整政府支出结构,解决好公共财政向农村倾斜、公共服务让农民受益这一重大问题,有些东西拿到全国任何地方都是一流水平,这是一个应当坚持的非常重要的政府作为方向。三是坚持把农村改革发展不断推向前进。改革经验无非就是两条,体制内下决心突破种种不合理的制度规定;体制外打不动,就得体制外长出新的东西,迫使旧的东西改革。我们一定要毫不动摇地贯彻中央和省委、省政府要求,努力探索出一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调发展之路。

二、在提升改革成果上下真功,干精干实
陈锡文同志指出,“信阳的农村改革已经有了很明显的成效,有很多经验可以供全国各地去认

真地借鉴。”这既是肯定和支持,又是鞭策和激励。把讲话精神落实到实处,最根本的就是要扎实抓好“六个放大提升”,提升改革的成果。

(一)拓宽改革的广度,让成效更大。对经过实践检验的成功经验,大胆推广应用。要继续大力发展农民专业合作社,探索更多的组织形式、合作方式,把更多、更广泛分散经营的农户组织起来,通过合作提升劳动效益;要毫不迟疑地推进新农保扩面,已经全部实施的6个县区、6个管理区要完善机制,努力提高参保率,尚没有全面实施的3个县要在12月底前全面实施;认真学习商城经验,6月底完成726个示范村,317个“双薄弱村”农村“六大员”试点任务,12月底全面完成试点工作;要积极发展村镇银行、农村资金互助社,小额贷款公司等草根型金融组织,形成多业、竞争、便民的农村金融新格局,积极推行农村“五权”确权办证和抵押担保,让死钱变活钱,资产变资本。

(二)提升改革的深度,让经验更多。立足于制度创新,纵深推进各项改革。围绕发展现代农业,深入推进土地流转,形成有利于流转的政策扶持机制、土地治理机制,让更多的田变小田大田,实现土地流转的规模化、规范化、产业化,实现农业生产机械化、集约化、良种化。年初提出的每个县新建1个至2个辐射面积5万亩以上的育秧工厂,选择10个以上空心村开展土地整理、土地复垦试点,新建5个千亩以上土地规模流转示范园等,要扎实有序推进。着眼于实现“两个转变”,深化专业合作,把各种生产要素联合起来,聚集起来,实现农业、农机、农技、农艺有机结合,每个市级示范村

建成2家市级以上示范性农民专业合作社的目标要坚决实现。着力于建立企业和农户的利益联结机制,深化“公司+农户”合作模式,切实解决生产合作中的服务问题、利益分配问题,保护农户的积极性,促进华英养殖和茶产业的发展壮大,提升特色产业水平。

(三)提升改革的力度,让效果更好。最重要的是要整合项目资金,加大政策支持力度。全国各地农村改革经验莫不如此。在湖北仙洪试验区、大别山革命老区经济社会发展试验区中,最根本的就是集中力量办成事,一个村的水、电、路、气、文、教、卫、保,甚至包括村庄绿化、污水处理等都有相关部门项目支持,“各出一盘菜,共办一桌席”。息县农村土地整理搞得很好,也得益于政策支持,他们整合农业、农开、交通、农电、林业等项目资金,建立土地综合整治项目基金,先后整治土地78560亩,新增耕地20179亩,不仅提高了基本农田质量,推动了新农村建设,还通过增减挂钩有偿异地流转2058亩。一方面,我们要利用好试验区建设机遇,积极主动地向上级争取更多的项目资金;另一方面,要加大对捆绑整合现有各种涉农资金力度,集中力量办大事、办要事、办成事。

三、在强化推进举措上下真功,善做善成
“说一千等于0,做一件是个1”。过去两年,我们改革试验取得的显著成效,得益于做;落实陈锡文同志讲话精神,进一步深化改革试验,关键在做,关键善做。

(一)要把氛围造得更浓。陈锡文同志的视察,是对我们试验区的最大支持;他的重要讲话,为进

一步深化农村改革指明了方向,拓展了思路。我们要迅速掀起学习宣传讲话精神的高潮,运用广播、电视、报刊等新闻媒体,广泛深入地宣传讲话精神,宣传他关于农村改革发展的基本观点、重要论断;要开辟学习专栏、解读专栏,组织开展研讨会、交流会,把讲话精神宣传到家喻户晓、深入人心,用讲话精神鼓舞士气、增添干劲、激发活力,再造农村改革试验的新声势。

(二)要把干劲鼓得更足。“只要给了群众以党的指导思想和政策,让广大农民去探索、去创新,就一定能够创造出有声有色的改革发展的火炬来,就能够提出更多的对全国具有意义的经验来。”我们要充分利用试验区平台,更加突出农民的主体地位,发挥群众的首创精神,通过宣传引导、政策激励、典型示范等手段,再一次动员群众、鼓舞群众、组织群众,进一步调动广大群众投身改革的积极性,“敢趟改革的深水区,敢闯发展的无人区,敢破经验的权威区”,用新举措推动各项改革新突破。

(三)要把速度推得更快。作为全省农村改革试验区,我们慢不得、等不得。如今,半年时间即将过去,但整体进展还存在不少问题,有许多工作没有达到时限要求,没有实现时间与任务同步,需要各级各部门进一步加大工作力度,加快推进速度,特别是农村“五权”确权颁证、示范村和“双薄弱村”的农村“六大员”选聘、城乡一体化的“四项改革”等明确要求在上半年全面完成的工作,必须按照年初工作会议的部署,按时保质保量完成。

(四)要把牌子叫得更响。紧紧抓住中央关心、重视、支持信阳试验区的机遇,利用好国家功能区战略实施机遇和中原经济区建设机遇,加大与中央有关部门的汇报、沟通,力争早日扛回国家级试验区的牌子,以便获得更大范围的支持,得到更高层次的指示,在更深领域推进改革试验,更好、更快地推进老区经济社会发展。

(作者为市委副秘书长、市农村改革试验办主任)

务实崇干快发展

——关于学习省委书记卢展工在信阳调研时讲话谈话精神的体会

□陈延虎

4月28日至30日,省委书记、省人大常委会主任卢展工同志来我市参加2011年中国(信阳)国际茶叶博览会,并到我市部分县区进行调研。卢书记与各界嘉宾和茶企业代表座谈,与信阳各界劳模和青年代表座谈,到田间地头、到农民家里、到居民社区、到基层村支部,听取嘉宾、代表、人民群众最真实的想法、最朴实的汇报,处处洋溢着亲民爱民的情怀,事事彰显着务实崇干的精神。

一个实际行动胜过一打纲领。这几年,就是靠苦干、实干、拼命干,信阳才有今天翻天覆地的变化,新区才有今天凤凰涅■般重生。我们学习贯彻卢书记的讲话谈话精神,不仅要把卢书记记的事情落实好办好,更要要把这种务实崇干的精神发扬好光大好,始终牢记为民宗旨、发展责任,始终立足于实、立足于干,实干实干再实干,干实干实再干实,要用实干再创新业绩,用干实干续写新篇章。

一要抢抓机遇主动干。今年是“十二五”开局之年,是中原经济区建设起步之年,卢书记四次来信阳视察,这次视察时间这么长,河南日报等有关媒体连续报道,特别是在新区参加了茶叶博

览会,到产业集聚区进行了调研。这次视察对我们今后的建设发展、“十二五”如何开好头起好步,尤其在中原经济区建设中如何当好全市的前锋,是一次难得的政治机遇、舆论机遇和环境机遇。新区作为魅力信阳的窗口,作为信阳新的政治、经济、文化、教育中心,我们要进一步强化首位观念,增强机遇意识,把目标定得更高一些,把眼界放得更宽一些,把劲头鼓得更足一些,一刻不懈怠,一刻不停顿、一刻不放松地抓落实,以奋发有为的精神状态推动项目建设,加快新区发展。

二要突出重点着力干。今后工作中,在继续狠抓项目建设的同时,我们要更加重视以下三个方面的问题:一是更加重视产业发展。产业是城市的支撑,只有做大产业才能做大城市。我们要按照既定的思路,以已入驻的项目为带动,着力打造中国茶都、家居小镇、商贸物流三大产业板块。在南京路沿线,以国际建材港、国际商城、国际汽车城、欧凯龙家具城为带动,建设专业市场区,打造豫南商贸物流中心。在产业集聚区,以五云、文新、卢氏等为重点,发展以茶产业为主的农产品精深加工业,打造中部乃至全国茶品集散平台和茶文化展示中心;以家居小镇为依托,承接东部沿海产业转移,发展集加工、

销售、研发、物流为一体的家居产业,打造中部家具制造基地和研发中心。二是更加重视城乡统筹。加快居民新村建设步伐,按照城市社区标准,完善居民新村各项配套设施,变拆迁安置为安置拆迁,努力解决好群众的居住问题。加强就业培训,强化就业创业指导,提高组织化程度,抓好新村内部市场建设,使用好集体安置预留用地,努力解决好群众的就业问题。加强宣传教育,引导群众逐步摒弃农工思想,培养市民意识,转变就业观念,加快户籍改革,促进生产生活方式的转变,努力解决好群众的融入问题。三是更加重视基层基础。大力加强对村(居)委会工作人员的教育培训考核等管理,不断完善他们待遇的正常增长机制,积极探索主要负责人提拔聘任机制,做好社区统一规划,合理界定社区范围,适时成立新的社区组织,不断增强基层组织的凝聚力和战斗力。

三要积极探索创新干。新区是信阳改革开放的前沿,承担着拓展主城空间、争当发展先锋的重要使命。当前,新区正处在加速发展与矛盾凸显双重叠加期,发展的形势很好,但发展的任务更重,面临的困难更大。思路决定出路。面对征地拆迁、招商引资、产业集聚、资金筹措、城乡统筹、基层组织建设等工作中出现的新情况、新问题,我们要进

一步增强责任感和主动性,勇于创新,敢于突破,善于运作,深入调研,尊重客观规律,不断提出新思路,拿出新办法,制定新措施。

四要身先士卒带头干。各级干部尤其是各级领导干部要一马当先,勇挑重担,率先垂范,喊出“跟我来”,带头到招商引资前沿去,到征地拆迁现场去,到项目建设工地去,到矛盾突出群众关注的地方去,坚持一线工作法,现场会办制,一级做给一级看,一级带着一级干;善于“加把火”,对前期工作已经做得差不多的项目,牵头领导要及时出面,领着项目单位做好上下对接、左右协调,扎实推进遗留问题解决。

五要强化责任落实干。破破嗓子不如干出样子。新区人都是干具体事的,人,不能玩虚的、搞假的,必须实打实、硬碰硬。今年是新区的执行能力建设年,各项工作的目标任务、责任主体、序时进度以及问责办法等都已十分明确。各级各单位要按照职责分工,认真履行责任,迈一个脚印地抓好落实,真正把工作按目标和序时进度扎实推进,确保半年实现过半、年底全面完成。

非知之难,行之惟难;非行之难,终之斯难。只要我们始终坚持务实崇干的精神,知难而前行,善始而敬终,一以贯之,一往无前地干,百折不挠、持之以恒地干,勇于担当、义无反顾地干,就一定能够不断开创新区大建设大发展的新局面,就一定能够不断为魅力信阳建设、中原经济区建设作出新贡献,就一定能够不断创造无愧于组织、无愧于群众、无愧于时代的新业绩。

(作者为市政府副秘书长、羊山新区党委书记、主任)

说了就做 做就做好

□张绪友

加快领导方式转变,推进中原经济区建设“十八谈”之信阳篇《在“做”上下真功》见报后,引起社会各界强烈反响。所言内容字字在理,真实全面、铿锵有力,看了后让人觉得神清气爽、激情澎湃、干劲倍增。作为推动我市经济发展的一支重要力量——商务人,就是要“坚守说了就做、做就做好的信念”,就是要找准定位、干什么、怎么干、干得好。

“做”是决策的归宿,也是决策的生命力所在。“做”是面对困难的一种态度,是对信心与意志最生动的检验。国际金融危机发生时,对我市外贸、投资、就业、消费等领域构成局部冲击、困难面前,态度决定出路,信心重于黄金。而“做”正是攻克这些困难所应具备的正确态度、坚定意志和必不可少的行动,也只有“做”,才能把不畏艰难的信心和勇气转化成追赶跨越的实际成果。近年来,全市商务系统广大干部职工坚持“四个重在”实践要领,倾全力组织开展大招商,积极搞活流通,扩大消费需求,超额完成了各项目标任务。2010年,全市利用外资和外贸出口增幅,在全省各辖市中位列第一,外贸出口突破1亿美元大关,引进省外资金增幅在全省各辖市中位列第二。“做”让我们走出了危机,“做”让我们荣获全省招商引资工作先进单位 and 对外贸易工作先进单位称号。

“空谈误国,实干兴邦”,这是历史的总结,也是现实的昭示。

□张绪友

“十二五”期间,我市争当中原经济区的战略支撑点、区域增长极和试验区,蓝图已经绘就,机遇稍纵即逝,商务工作要实现新跨越,仍然必须突出“做”,而且还必须“做好”。目前我市与兄弟省辖市竞相发展的态势相比,开放型经济的总量还不够大,质量还不够高。开放领域有待拓展,产业配套仍需提升,投资环境还要优化;外贸依存度低,出口商品层次不高,结构调整任务艰巨;招商引资好项目、大项目少,高新技术和服务业项目少。市场体系仍需完善,搞活流通任重道远。商务综合行政执法领域还有待进一步拓展。

问题找出来了,如何解决,唯一办法就是“做”。“功崇唯志,业广唯勤”,再好的思路,没有求真务实、埋头苦干做支撑,只能是纸上谈兵,毫无意义。“做”是个艰苦的过程,既体现着思想方法、工作方法,又体现着工作作风,是一门富有智慧的领导艺术,一个检验干部执政能力的生动课堂。

时间不等人,从现在起到年底,更是时间紧迫,任务繁重,必须一天当做两天甚至三天来用,分秒必争,向时间要速度,向时间要质量,向时间要效益,确保招商引资、外贸出口工作按计划进度、保质保量地完成。

我相信,只要每一位党员干部都能忠实履行岗位职责,踏实、求实、不浮躁、真抓实干、不做为、我们一定会为魅力信阳赢得繁荣、收获秋实。

(作者为信阳市商务局党组书记、局长)